



Annual Report 2018





คนคลั่งที่มีคุณภาพ



สารบัญ



หน้า

สารจากผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	4
บทสรุปผู้บริหาร	6
รายนามคณะผู้บริหาร	7
โครงสร้างสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	18
ภาพกิจกรรมที่สำคัญ	19
วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประวัติความเป็นมา และการแบ่งส่วนราชการ	23

ภาคการคลัง 28

1. สถานการณ์ด้านการคลัง ปีงบประมาณ 2561	28
2. การจัดทำงบประมาณการรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2561	30
3. เสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง	31
4. การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 – 2564)	32

ภาคภาษี 34

1. มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	34
2. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.	34
3. การกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันดีเซล B20	36
4. มาตรการการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมบรรจุภัณฑ์พลาสติกที่ย่อยสลายเองได้ทางชีวภาพ	36
5. มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสถานรับเลี้ยงเด็กหรือศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล	36
6. การแก้ไขพระราชบัญญัติชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร พ.ศ. 2524	37

ภาคการเงิน	37
1. นโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน	37
2. นโยบายการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน	44
3. นโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน	49
ภาคการออมและการลงทุน	56
1. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560	56
2. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร	57
3. ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ.	58
4. พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561	60
5. มาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup)	61
ภาคเศรษฐกิจ	62
1. นโยบายเศรษฐกิจมหภาค	62
2. นโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	68
กลุ่มที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลังในต่างประเทศ	74
1. การกิจของสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงโตเกียว	74
2. การกิจของสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป	75
3. การกิจของสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงวอชิงตัน	78
ภาคกฎหมาย	81
การบริหารจัดการองค์กร	85
1. การพัฒนาระบบบริหารราชการ	85
2. การบริหารพัฒนาทรัพยากรบุคคล	85
3. ผลการดำเนินงานของกลุ่มตรวจสอบภายใน	87
4. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	90
5. การบริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ	92
งบการเงิน	95

สารผู้อำนวยการ

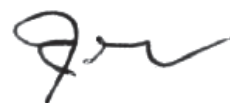
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



ในปี 2561 ที่ผ่านมามาเศรษฐกิจไทยขยายตัวได้ดีกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยเป็นผลจากอุปสงค์ภายในประเทศจากการใช้จ่ายของภาคเอกชนทั้งด้านการบริโภคและการลงทุนขยายตัวได้ดีอย่างต่อเนื่อง ซึ่งสอดคล้องกับการจ้างงานที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น และจากการที่รายได้ครัวเรือนในภาคเกษตรกรรมขยายตัวดีขึ้นตามปริมาณผลผลิตสินค้าเกษตรที่เพิ่มสูงขึ้น มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยของภาครัฐที่ช่วยกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยของประชาชน ความคืบหน้าของโครงการลงทุนของภาครัฐในปีก่อนหน้าผลักดันให้การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมถึงจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยยังคงมีแนวโน้มเติบโตเพิ่มขึ้น แต่อย่างไรก็ตาม ภาคการส่งออกของประเทศไทยจะมีการปรับตัวลงเล็กน้อย ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าที่ชะลอตัวลงจากการกีดกันทางการค้าของสหรัฐฯและมาตรการการตอบโต้ของประเทศต่างๆ

อย่างไรก็ดี จากสถานะเศรษฐกิจดังกล่าว สำนักเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ซึ่งมีการปฏิบัติงานสำคัญในการเสนอแนะและจัดทำนโยบายด้านเศรษฐกิจการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และผลักดันนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ที่สำคัญ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนและมีระบบเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศทั้งภายในและภายนอกที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา รวมถึงการเพิ่มศักยภาพเศรษฐกิจไทยให้เติบโตเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ มาตรการที่สำคัญในปี 2561 ประกอบด้วย (1) การเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง เพื่อยกระดับการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ จึงได้ยกร่าง และผลักดันให้มีการบังคับใช้ “พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561” (2) มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้เข้าถึงปัจจัยอันเป็นพื้นฐาน (3) มาตรการการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมบรรจุกัญชาพลาสติกที่ย่อยสลายเองได้ทางชีวภาพ เพื่อลดปัญหาขยะพลาสติกในประเทศ (4) การดำเนินมาตรการด้านการเงินเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก ประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้ประชาชนและผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงสินเชื่อทางการเงินได้ง่ายขึ้น รวมถึงการช่วยเหลือในการลดภาระหนี้ของเกษตรกรรายย่อย การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนภายในครอบครัวของพี่น้องชาวมุสลิมผ่านโครงการสินเชื่อฉุกเฉินเพื่อมุสลิมและโครงการบ้านประชารัฐเพื่อสนับสนุนให้ผู้มีรายได้น้อยได้มีที่พักอาศัยได้อย่างเหมาะสม และ (5) การปฏิรูปการกำกับดูแลและการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดำเนินการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่าง ๆ ให้สามารถดำเนินกิจการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ช่วงปีงบประมาณ 2561 การกิจของ สศค. ผ่านไปได้ด้วยดี โดยความร่วมมือร่วมใจกันของผู้บริหารและบุคลากรของ สศค. ทุกท่าน ที่อุทิศตนเพื่อผลักดันให้ภารกิจงานของ สศค. สามารถสำเร็จลุล่วงด้วยดี ซึ่งผมในฐานะผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอขอบคุณผู้บริหารและบุคลากร สศค. ทุกท่าน ที่ได้ใช้ความรู้ความสามารถกันอย่างเต็มศักยภาพให้ สศค. สามารถผลักดันมาตรการ นโยบายต่าง ๆ ของกระทรวงการคลังบรรลุผลสำเร็จในอนาคตต่อจากนี้ไป เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งเป็นหน้าที่ภารกิจหลักของพวกเราชาว สศค. ในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังเพื่อสนับสนุนประเทศไทยให้มีการเติบโต อย่างเท่าเทียม และยั่งยืนต่อไป



(นายสุวิญ โรจนวนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



รายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (ประจำปีงบประมาณ 2561) เป็นการจัดทำรายงานที่แสดงให้เห็นผลงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และแสดงการใช้ทรัพยากร หรือ รายงานด้านการใช้เงินขององค์กรภายใต้ผลงานที่บรรลุผลสำเร็จในรอบปีงบประมาณ 2561 โดยรายงานจะแบ่งเป็น 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1

แสดงภาพรวมของหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ประวัติความเป็นมา การแบ่งส่วนราชการ โครงสร้างองค์กร และอัตรากำลัง

ส่วนที่ 2

ผลการดำเนินงาน
ประจำปีงบประมาณ 2561

ส่วนที่ 3

นำเสนอข้อมูลทางการเงินของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในปีงบประมาณ 2561 ประกอบด้วย งบฐานะการเงิน งบรายได้ และค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งการวิเคราะห์งบดังกล่าว

รายนามคณะผู้บริหาร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



นายสุวิญ โรจนวานิช
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



นายบุญชัย จรัสแสงสมบูรณ์
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ



นายพรชัย สุธีระเวช
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน



นายวโรทัย โกศลพิศิษฐ์กุล
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการค้า



นางพิลาสลักษณ์ ยุคเกษมวงศ์
รองผู้อำนวยการ
สำนักงานเศรษฐกิจการค้า



นางสาววิมล ชาตะมีนา
รองผู้อำนวยการ
สำนักงานเศรษฐกิจการค้า



นางศศิพันธุ์ พรณรายน์
ผู้อำนวยการ
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ



นายอรรถพล อรรถวรเดช
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย



นายอุทธิ ศยามานนท์
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี



นายวุฒิพงศ์ จิตตั้งสกุล
ผู้อำนวยการ
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน



นางสาวสุกัศ ไชยวรรณ
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง



นางสาวจิน หิรัญลักษณ์
เลขานุการกรม



นายสุรศักดิ์ พิเชิตพงษ์กิจ
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายพัฒนา
ระบบการเงินภาคประชาชน



นางสาววราทิพย์ อากาหยี่
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบ
การคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน



นางสาวสัทธ์พร ธรรมารณพิลาศ
ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย
ระบบการเงินและสถาบันการเงิน



นายกัมพล ฉายสุวรรณ
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ



นายศรพล ดุลยะเสถียร
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค



นางสาวเกตสุดา สุประดิษฐ์
อัครราชทูต (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป



นายกิตติพงศ์ อภิบาลศรี
อัครราชทูต (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำกรุงโตเกียว



นางสาวสุมาลี สติชัยเจริญ
อัครราชทูต (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำกรุงวอชิงตัน



นางสาวพรสา คิรินวงศ์
ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายการเงินการคลัง
ระหว่างประเทศ



นางสาวสุปาณี จันทรมาศ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออมการลงทุน
และพัฒนาดตลาดทุน



นางเกตวรี เลียงมัน
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบบริหาร



นายพิสิทธิ์ พัวพันธ์
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเศรษฐกิจมหภาค



นางสาวสุนมาลย์ ลัดพลี
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ



นางสาวอมรรัตน์ จารุรัตน์
ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบ
การคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน



นายณัฐวุฒิ ธรรมศิริ
ผู้เชี่ยวชาญด้านคุณภาพการออม
และการลงทุน



ร้อยโทบรรพชัย พุทสมบัติ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนา
โครงสร้างระบบภาษี



นางสุทธาสินี อามากร ณ อยู่ธยา
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการเงิน



นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายภาษี



นายนรพรพรษ เพ็ชรตระกูล
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนา
นโยบายการคลังท้องถิ่น



นางสาวพยอม ทองสุริยาพงศ์
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง



นางวรรณา แพรศรี
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบาย
และระบบการคลัง



นางสุมีนา ภาสะวณิช
ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบ
การเงินการคลังระหว่างประเทศ



นางสาวศิริกัลยา เรืองอำนาจ
ผู้อำนวยการศูนย์บริหารงานวิจัย
และบรรณสารสนเทศ



นางสาวนิธินาถ ผากา
ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน



นายปรนาคินทร์ กัตัญญutanนท์
นิติกรชำนาญการพิเศษ
คนดีมีจริยธรรม ประจำปีงบประมาณ 2561



นายปณณ อนันอภิบุตร
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
บุคลากรต้นแบบการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง
ตามโครงการคั่นคนคลัง ประจำปีงบประมาณ 2561



นางสาวนลินทิพย์ วณิชศรี
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
ข้าราชการพลเรือนดีเด่น ประจำปีงบประมาณ 2561

โครงสร้างสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

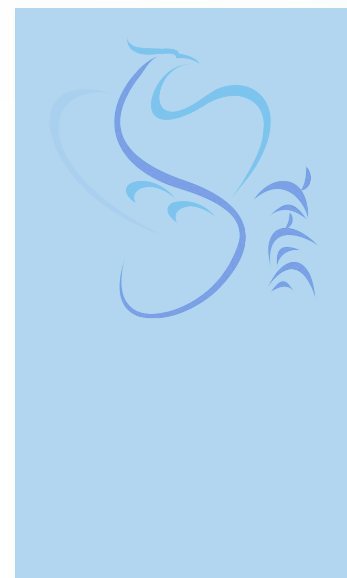


* ไม่เป็นทางการ



ภาพกิจกรรมที่สำคัญ

สัมมนาวิชาการ (FPO Symposium 2018) หัวข้อ เรื่อง “เทคโนโลยีทางการคลัง : FISTECH” โดยมีนายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ให้เกียรติเป็นประธานเปิดงานและกล่าวปาฐกถาพิเศษ ณ ห้องคริสตัล ฮอลล์ โรงแรมพลาซ่า แอทธินี รอยัล เมอร์เดียน กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2561





การสัมมนาวิชาการเรื่อง "การสร้าง
ความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครอง
เงินฝากและการคุ้มครองผู้ใช้บริการ
ทางการเงิน ให้กับประชาชน
ภาคธุรกิจและองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น" ครั้งที่ 6/2561 ณ โรงแรม
ทินิดี จังหวัดระนอง เมื่อวันที่ 16
สิงหาคม 2561



การประชุมร่วมของผู้ว่าการของประเทศ
สมาชิกกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียง
ใต้ของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่าง
ประเทศ (Joint Meeting of the World Bank
- IMF Southeast Asia Group) โดยมีนายวิสุทธิ
ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ณ กรุงวอชิงตัน
ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561





การประชุมติดตามผลการดำเนินงานเพื่อลดโรค NCDs ต่อการบรรลุเป้าหมายการดำเนินงานในระดับโลกของประเทศไทย โดย UN Inter-Agency Task Force ณ ห้องประชุม 301 ชั้น 3 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2561



การประชุมพบปะนักลงทุน หัวข้อ “Thailand’s Transformation from an Emerging Market to Regional Economic Powerhouse” ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2561



การประชุมเรื่อง การเพิ่มช่องทางการรับแจ้ง
บริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุนผู้สูงอายุ
ผ่านธนาคารพาณิชย์ ณ ห้องประชุม 301
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เมื่อวันที่ 13
กันยายน 2561



การประชุมคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดร่าง
แผนการคลังระยะปานกลาง ครั้งที่ 2/2561
ณ ห้องประชุม 301 ชั้น 3 สำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2561





■ วิสัยทัศน์

องค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังเพื่อเศรษฐกิจสมดุล

■ พันธกิจ

1. ศึกษา และวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายด้านการคลัง ระบบการเงิน การออม และการลงทุน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศอย่างมืออาชีพ
2. ติดตาม กำกับ และประเมินผล มาตรการเศรษฐกิจการคลังให้มีประสิทธิภาพ
3. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการยอมรับในนโยบายเศรษฐกิจการคลังกับทุกภาคส่วน
4. พัฒนาบุคลากรและองค์กรสู่ความเป็นเลิศ ด้านวิชาการ คุณธรรม และมีความสุข

■ ยุทธศาสตร์

1. ส่งเสริมเศรษฐกิจไทยให้เติบโตและแข่งขันได้
2. กระจายโอกาสทางเศรษฐกิจ ลดความเหลื่อมล้ำ และส่งเสริมการพัฒนาย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งของการคลังภาคสาธารณะ
4. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ความร่วมมือกับทุกภาคส่วน
5. เสริมสร้างความแข็งแกร่งขององค์กร

■ เป้าประสงค์

1. เศรษฐกิจไทยมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น
2. การเจริญเติบโตและพัฒนาเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน
3. การคลังของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืน
4. องค์กรได้รับการยอมรับและเชื่อถือจากสาธารณชน
5. องค์กรก้าวหน้าและบุคลากรมีความสุข

■ คุณธรรมหลักของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

“สามัคคี มีวินัย รับผิดชอบ”

■ ประวัติความเป็นมา

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง มีฐานะเทียบเท่ากรม จัดตั้งเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2504 ตามดำริของนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่เห็น ความจำเป็นในการนำวิทยาการแผนใหม่เข้ามาใช้ในการบริหารและการกำหนดนโยบายการคลัง ตลอดจนจะต้องมีองค์กรหรือจุดรวมที่จะสามารถประสานกิจกรรมที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานที่เหมาะสมเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว รวมถึงให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางนโยบายการคลังและเศรษฐกิจของรัฐ ตลอดจนเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สศค. ก่อตั้งขึ้นโดยยุบกองเศรษฐกิจการคลัง และกองสถิติ ในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มาอยู่ในหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่ และแต่งตั้ง **ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์ ผู้เชี่ยวชาญการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้อำนวยการ สศค. คนแรก** เมื่อจัดตั้ง สศค. ขึ้นแล้ว สถานที่ทำการของ สศค. ตั้งอยู่ ณ ตึกหอรัษฎากรพิพัฒน์ ภายในพระบรมมหาราชวัง ถนนหน้าพระลาน แต่เนื่องจากสถานที่คับแคบ กองนโยบายการคลังและภาษีอากร ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของ สศค. จึงได้ย้ายไปอยู่บริเวณตึกกองทหารรักษาการณ์ ซึ่งอยู่ตรงข้ามกับตึกกระทรวงการคลัง ต่อมาเมื่อกระทรวงการคลังได้ก่อสร้าง ที่ทำการแห่งใหม่ในปี 2530 สศค. จึงได้ย้ายมาอยู่ที่ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท ภายในบริเวณกลุ่มอาคารกระทรวงการคลัง อาคาร 2 สำหรับห้องสมุดของ สศค. เนื่องจากได้ปฏิบัติหน้าที่ห้องสมุดของกระทรวงการคลัง ด้วย จึงได้มีสถานที่ทำการอยู่ ณ ชั้น 5 ของตึกกระทรวงการคลัง อาคาร 1 และ สศค. ซึ่งมี **ดร. อรัญ ธรรมโน ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในขณะนั้น** ได้ประกอบพิธีเปิดที่ทำการแห่งใหม่ เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2530 โดยมี **ดร. สิริ สิงห์เสนห์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง** เป็นผู้ทำพิธีเปิด

■ การแบ่งส่วนราชการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้แบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประเภท ก ฉบับพิเศษ เล่มที่ 125 ตอนที่ 22 ก เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2555 มีการแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

1. สำนักงานเลขานุการกรม
2. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
3. สำนักกฎหมาย
4. สำนักนโยบายการคลัง
5. สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
6. สำนักนโยบายภาษี
7. สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
8. สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
9. สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

10. สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
11. สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน
12. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
13. กลุ่มตรวจสอบภายใน
14. ศูนย์บริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ * ไม่เป็นทางการ
15. กลุ่มที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ

จำนวนข้าราชการจำแนกตามประเภทตำแหน่ง ระดับตำแหน่ง เพศ และวุฒิการศึกษา													ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2561			
ประเภทตำแหน่ง	ระดับตำแหน่ง	เพศ		รวม	วุฒิการศึกษา								รวม	ร้อยละ		
		ชาย	หญิง		ต่ำกว่าปริญญาตรี		ปริญญาตรี		ปริญญาโท		ปริญญาเอก					
					ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง				
บริหาร	สูง	1	-	1	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1.09	0.36	
	ต้น	-	2	2	-	-	-	-	-	2	-	-	2		0.73	
อำนวยการ	สูง	7	7	14	-	-	1	1	5	6	1	-	14	5.13	5.13	
	ต้น	-	-		-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	
วิชาการ	ทรงคุณวุฒิ	3	-	3	-	-	-	-	1	-	2	-	3	86.45	1.09	
	เชี่ยวชาญ	5	9	14	-	-	-	-	4	9	1	-	14		5.12	
	ชำนาญการพิเศษ	21	43	64	-	-	1	2	16	33	4	8	64		23.44	
	ชำนาญการ	24	35	59	-	-	-	4	19	27	5	4	59		21.66	
	ปฏิบัติการ	31	65	96	-	-	10	21	21	43	-	1	96		35.16	
ทั่วไป	อาวุโส	-	1	1	-	1	-	-	-	-	-	-	1	7.33	0.36	
	ชำนาญงาน	3	13	16	3	7	-	6	-	-	-	-	16		5.86	
	ปฏิบัติงาน	1	2	3	-	-	1	2	-	-	-	-	3		1.09	
รวม		96	177	273	3	8	13	36	67	120	13	13	273			
ร้อยละ		35.20	64.80	100	4.03 (11)		17.95 (49)		68.50 (187)		9.52 (26)		100			
				อายุเฉลี่ยของข้าราชการ					39.00		กรอบอัตรากำลัง 316					
ที่มา : ส่วนบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานเลขาธิการกรม																



ภาคการคลัง

1. สถานการณ์ด้านการคลัง ปีงบประมาณ 2561

ในปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 – กันยายน 2561) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ จำนวน 2,527,961 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน 172,299 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.3 และสูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิรวมประมาณการรายได้สำหรับจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 28,319 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.1 เป็นผลจากการจัดเก็บรายได้ของส่วนราชการอื่น และการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจที่สูงกว่าประมาณการเป็นสำคัญ นอกจากนี้ ภาษีที่จัดเก็บได้สูงกว่าปีก่อนหน้า ได้แก่ ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ภาษีสรรพสามิตรถยนต์ และภาษีเงินได้นิติบุคคล

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลดังกล่าวส่งผลให้รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,514,473 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า จำนวน 160,441 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.8 ขณะที่การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของ

รัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 3,007,203 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า 116,658 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.0 ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน 2,792,105 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 91.5 ของวงเงินงบประมาณ (3,050,000 ล้านบาท) สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ 3.9 และรายจ่ายปีก่อน 215,098 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้าร้อยละ 5.5

ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล 390,680 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ 492,730 ล้านบาท ในขณะที่เงินนอกงบประมาณเกินดุล 102,050 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายรับจากการชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 49,642 ล้านบาท เงินฝากของกองทุนต่าง ๆ สุทธิ 53,214 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินโดยชดเชยการขาดดุลด้วยการกู้เงิน จำนวน 500,358 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) เกินดุลเท่ากับ 109,678 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 633,436 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2561

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2561	2560	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้*	2,514,473	2,354,032	160,441	6.8
2. รายจ่าย	3,007,203	2,890,545	116,658	4.0
3. ดุลเงินงบประมาณ	(492,730)	(536,513)	43,783	8.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	102,050	66,049	36,001	54.5
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(390,680)	(470,464)	79,784	17.0
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	500,358	552,922	(52,564)	(9.5)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	109,678	82,458	27,220	33.0
8. เงินคงคลังปลายงวด	633,436	523,758	109,678	20.9

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ วันที่ 12 ตุลาคม 2561

* เป็นรายได้นำส่งคลังซึ่งแตกต่างจากรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้สุทธิเนื่องจากการเลื่อนเวลาในการนำส่งคลังที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

นอกจากนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดทำฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวเคราะห์นโยบายการคลัง (Government Finance Statistics : GFS¹) ในปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 – กันยายน 2561) คาดว่าภาครัฐบาลมีรายได้ 3,061,431 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า 181,442 ล้านบาท มีรายได้ 3,441,183 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า 216,086 ล้านบาท และคาดว่าภาครัฐบาลมีรายจ่าย 3,481,841 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า 204,898 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลการคลังของภาครัฐบาลตามระบบ GFS ขาดดุล 40,658 ล้านบาท

สำหรับฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในปีงบประมาณ 2561 คาดว่ามีรายได้ 659,919 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนหน้า 40,437 ล้านบาท โดยเป็นผลจากการได้รับรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้เพิ่มสูงขึ้น เป็นสำคัญ ขณะที่คาดว่าจะมีรายจ่าย 570,681 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีก่อนหน้า 2,164 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 89,238 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลสูงกว่าปีที่แล้ว 38,273 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 – กันยายน 2561)

หน่วย: ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2561	2560	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	3,441,183	3,225,097	216,086	6.7
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,381,510	3,247,393	134,117	4.1
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	659,342	620,611	38,731	6.2
- หักการนับซ้ำ	599,669	642,907	(43,238)	(6.7)
2. รายจ่าย	3,481,841	3,276,943	204,898	6.3
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,514,029	3,349,943	164,086	4.9
- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	567,481	569,907	(2,426)	(0.4)
- หักการนับซ้ำ	599,669	642,907	(43,238)	(6.7)
3. ดุลการคลังภาครัฐบาล	(40,658)	(51,846)	11,188	21.6

หมายเหตุ: ข้อมูลเบื้องต้น ณ เดือนธันวาคม 2561

จัดทำโดย: ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

¹ ระบบสถิติเพื่อการศึกษาวเคราะห์นโยบายการคลัง (Government Finance Statistics : GFS) เป็นระบบการรายงานข้อมูลการคลังที่เป็นสากลและออกแบบโดย IMF ซึ่งจะสะท้อนเม็ดเงินที่แท้จริงที่ส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจ

ฐานะการคลังของ อปท. ในปีงบประมาณ 2561 (ตุลาคม 2560 – กันยายน 2561)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2561	2560	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	659,919	619,482	40,437	6.5
1.1 รายได้ที่จัดเก็บเอง ^{1/}	71,299	70,415	884	1.3
1.2 รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ ^{2/}	334,828	303,946	30,882	10.2
1.3 รายได้จากเงินอุดหนุน ^{3/}	253,792	245,121	8,671	3.5
2. รายจ่าย	570,681	568,517	2,164	0.4
3. ดุลการคลัง ^{4/}	89,238	50,965	38,273	75.1

หมายเหตุ : ข้อมูลเบื้องต้น ณ กันยายน 2561

ที่มา : 1/ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

2/ รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ จากกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรมที่ดิน กรมการขนส่งทางบก กรมการปกครอง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

3/ รายได้จากเงินอุดหนุนรัฐบาล จากกรมบัญชีกลาง

4/ พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (NET CLAIMS ON BANKING SYSTEM) ของ ธปท. และเงินฝากคลัง อปท. ในกระทรวงการคลังจากกรมบัญชีกลาง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. การจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาล ปีงบประมาณ 2561

หน่วย : ล้านบาท

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิประจำปีงบประมาณ 2562 จำนวน 2,550,000 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิประจำปีงบประมาณ 2561 ตามเอกสารงบประมาณ (2,450,000 ล้านบาท) 100,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.1 และสูงกว่าประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิประจำปีงบประมาณ 2561 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (2,499,642 ล้านบาท) จำนวน 50,358 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.0 เพื่อนำไปประกอบการจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2562 โดยการจัดทำกรอบเงินงบประมาณดังกล่าวอยู่บนสมมติฐานทางเศรษฐกิจที่อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) อยู่ที่ร้อยละ 3.9 – 4.9 และอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ 0.9 – 1.9 โดยมีรายละเอียดกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2562 ดังนี้

ปีงบประมาณ 2562	จำนวน
1. วงเงินงบประมาณ	3,000,000
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	17.1
(อัตราเพิ่ม) (%)	(1.6)
1.1 รายจ่ายประจำ	2,261,489
1.2 รายจ่ายลงทุน	660,306
1.3 รายจ่ายชำระต้นเงินกู้	78,205
1.4 รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง	-
2. ประมาณการรายได้	2,550,000
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	14.5
(อัตราเพิ่ม) (%)	2.0
3. การขาดดุล/เกินดุล	(450,000)
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	2.6
4. ผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ	17,592,900

ที่มา : เอกสารงบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ 2562

3. การเสริมสร้างความมั่นคงทางการคลัง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ และมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยกร่าง “พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561” (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ซึ่งได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2561

พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เป็นการกำหนดกรอบวินัยในการดำเนินการทางการเงินการคลัง และการจัดทำงบประมาณ วินัยด้านรายได้ รายจ่าย การบริหารทรัพย์สินของรัฐ การบริหารหนี้สาธารณะ รวมถึงเงินนอกงบประมาณและทุนหมุนเวียน กฎหมายดังกล่าวมีผลผูกพันการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐทุกประเภท ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งยังมีการเพิ่มความโปร่งใสทางด้านนโยบายการบัญชีภาครัฐ การจัดทำรายงาน และการตรวจสอบ ทั้งนี้ การบังคับใช้ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จะช่วยให้หน่วยงานของรัฐมีการรักษาวินัยการเงินการคลังและดำเนินนโยบายด้านการคลังตามกรอบที่กฎหมายกำหนดไว้ในเรื่องต่าง ๆ และเมื่อหน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการได้ตามกรอบวินัยการเงินการคลังตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้ว ย่อมจะส่งผลให้สถานะการเงินการคลังของประเทศมีเสถียรภาพ มั่นคง และยั่งยืน

นอกจากนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการฯ ได้นำเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาออกประกาศที่เกี่ยวกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ จำนวน 6 ฉบับ เพื่อเป็นการกำหนดกรอบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

1) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 โดยสัดส่วนที่กำหนด มีดังนี้

1.1) สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.2) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละ 2.5 แต่ไม่เกินร้อยละ 3.5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3) สัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งตามภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณนั้น

1.4) สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายข้ามปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.5) สัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ต้องไม่เกินร้อยละ 5 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคต พ.ศ. 2561 เพื่อกำหนดลักษณะการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่เป็นการ

ดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตได้แก่

2.1) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์กำหนดให้ต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีผลให้เกิดภาระต่องบประมาณไม่ว่าในปีงบประมาณใด หรือก่อนนี้ผูกพันมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณ

2.2) การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตาม 2.1) ไม่รวมถึงกรณีการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาหรือขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้แล้วและมีเงินเหลือจ่าย โดยไม่มีผลทำให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น

3) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 28 พ.ศ. 2561 เพื่อกำหนดอัตราดอกเบี้ยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 28 โดยอัตราดอกเบี้ยคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้นี้ดังกล่าว ต้องไม่เกินร้อยละ 30 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

4) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง นโยบายการบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงิน พ.ศ. 2561 เพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติ

ตามนโยบายบริหารจัดการความเสี่ยงทางการเงินการคลังด้านรายได้ รายจ่าย การก่อหนี้และการบริหารหนี้ การบริหารสินทรัพย์ และการบริหารสภาพคล่อง

5) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2561 เพื่อใช้เป็นกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ ได้แก่

5.1) สัดส่วนหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต้องไม่เกินร้อยละ 60

5.2) สัดส่วนภาระหนี้ของรัฐบาล ต่อประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ ต้องไม่เกินร้อยละ 35

5.3) สัดส่วนหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อหนี้สาธารณะทั้งหมด ต้องไม่เกินร้อยละ 10

5.4) สัดส่วนภาระหนี้สาธารณะที่เป็นเงินตราต่างประเทศ ต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการต้องไม่เกินร้อยละ 5

6) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการเงินการคลัง พ.ศ. 2561 เพื่อให้มีหลักเกณฑ์การรายงานสถานะหนี้สาธารณะ หนี้ภาครัฐ และความเสี่ยงทางการเงินการคลัง

4. การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 – 2564)

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐจะต้องจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบสำหรับใช้เป็นแผนแม่บทหลักในการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งใช้ประกอบการวางแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ดังนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ จึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 – 2564) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฉบับดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2561

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2562 – 2564) ประกอบด้วย (1) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (2) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลังและการจัดการกับดุลการคลัง (3) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (4) ภาระผูกพันทางการเงิน

การคลังของรัฐบาล และ (5) เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยได้กำหนดเป้าหมายนโยบายการคลังในระยะปานกลางให้รัฐบาลมุ่งบริหารรายได้และรายจ่ายให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีและการปรับปรุงอัตราภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้รายได้รวมเพิ่มขึ้น ในขณะที่เดียวกันจะต้องจำกัดการขยายตัวของรายจ่ายในภาพรวม โดยเฉพาะรายจ่ายประจำและเพิ่มสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนให้สูงขึ้น ซึ่งผลการดำเนินการดังกล่าวก็จะสามารถนำไปสู่เป้าหมายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลได้ในอนาคต

ประมาณการการคลังระยะปานกลาง

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2561	2562	2563	2564
ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ	2,450,000	2,550,000	2,748,000 ^{1/}	2,776,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	4.6	4.1	7.8	1.0
กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ^{2/}	2,900,000	3,000,000	3,200,000	3,300,000
อัตราการเพิ่ม (ร้อยละ)	6.1	3.4	6.7	3.1
ดุลการคลัง	(450,000)	(450,000)	(452,000)	(524,000)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(2.7)	(2.6)	(2.4)	(2.6)
หนี้สาธารณะคงค้าง	6,924,507	7,639,094	8,461,033	9,287,502
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	42.6	44.1	45.9	47.3

หมายเหตุ: ^{1/} ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ 2563 มีรายได้จากการประมูลใบอนุญาต 4G จำนวน 119,500 ล้านบาท

^{2/} ปีงบประมาณ 2561 ไม่รวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 150,000 ล้านบาท (กรณีรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2561 มีจำนวนทั้งสิ้น 3,050,000 ล้านบาท) และคำนวณบนฐานอัตราการเพิ่มปีงบประมาณ 2560 ที่ไม่รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน 190,000 ล้านบาท (กรณีรวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2560 มีจำนวนทั้งสิ้น 2,923,000 ล้านบาท)

ที่มา: กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ

■ ภาคภาษี

1. มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2561 ได้มีมติเห็นชอบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (มาตรการฯ) ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือระยะที่ 2 แก่ผู้ผ่านการตรวจสอบในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 โดยมีหลักการพื้นฐาน 4 ประการ ได้แก่

1) การวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายบุคคล โดยจัดให้มีผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer : AO) เพื่อทำหน้าที่สำรวจสภาพข้อเท็จจริง สอบถามความประสงค์ และให้คำแนะนำแผนการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่เหมาะสม ซึ่งจะทำให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และมีความยั่งยืน

2) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามความจำเป็นอย่างรอบด้าน (4 มิติ) ได้แก่ (1) การมีงานทำ (2) การฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา (3) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และ (4) การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน เพื่อให้การพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นไปอย่างยั่งยืน

3) การค้นหาและติดตามผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ “ทุกคน” ที่มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท และอยู่ในวัยแรงงาน เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการดำรงชีพ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการกลุ่มอื่น ๆ เข้าร่วมการพัฒนาตนเองได้โดยสมัครใจ

4) การบูรณาการการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำจากกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแบบเบ็ดเสร็จ โดยมีโครงการเพื่อรองรับมาตรการฯ ในทุกมิติรวมกว่า 34 โครงการ จากความร่วมมือและการสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐอย่างน้อย 13 หน่วยงาน

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติม ประกอบกับสร้างแรงจูงใจในการเข้าสู่กระบวนการพัฒนาตนเอง ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ได้แจ้งความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ จะได้รับวงเงินส่วนเพิ่ม (200 หรือ 100 บาทต่อคนต่อเดือน แล้วแต่กรณี) สำหรับชำระค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นสินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรมจากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านค้าอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด ตั้งแต่เดือนถัดไปหลังจากเดือนที่แสดงความประสงค์เข้าร่วมมาตรการฯ จนถึงเดือนธันวาคม 2561 ยกเว้นผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่กำหนด เช่น เมื่อแจ้งความประสงค์แล้ว แต่ต่อมาขอยกเลิกการแจ้งความประสงค์ หรือเมื่อสัมภาษณ์แล้ว แต่ไม่ประสงค์จะพัฒนาตนเอง เป็นต้น

สถานะปัจจุบัน

เมื่อผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้ดำเนินการสัมภาษณ์ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการฯ แล้ว พบว่า มีผู้ประสงค์พัฒนาตนเอง 4.13 ล้านคน และปัจจุบัน (ข้อมูล ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2561) มีผู้เข้าสู่กระบวนการพัฒนาตนเองแล้ว 1.77 ล้านคน ขณะเดียวกันผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะได้มีการติดตามความคืบหน้าของการพัฒนาตนเองของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยเฉพาะการประกอบอาชีพ และการมีรายได้ของผู้มีบัตร สวัสดิการแห่งรัฐ และรายงานให้กระทรวงการคลังทราบเป็นระยะ

2. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เสนอให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ และ

พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และ
นำ (ร่าง) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. มาใช้บังคับแทน เพื่อปฏิรูปโครงสร้างระบบ
ภาษีทรัพย์สินของประเทศไทยให้มีความทันสมัยและ
เป็นสากลเช่นเดียวกับนานาประเทศและแก้ไขปัญหา
ของระบบภาษีเดิม เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยภาษี
โรงเรือนและที่ดินและกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่
ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(อปท.) จัดเก็บเองมีข้อบกพร่องอยู่มากในเรื่องฐาน
ภาษี โครงสร้างอัตราภาษีและเกณฑ์การลดหย่อน
ภาษีที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ส่งผลให้
อปท. ไม่สามารถจัดเก็บรายได้เพียงพอต่อการดำเนิน
ภารกิจ (ยังต้องพึ่งพิงเงินจัดสรรจากรัฐบาลอยู่มาก)

ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะจัดเก็บภาษีจาก
เจ้าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และจัดเก็บภาษีจาก
ฐานมูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ทั้งนี้ การคำนวณ
มูลค่าของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้กำหนดให้นำราคา
ประเมินทุนทรัพย์ของที่ดิน ราคาประเมินทุนทรัพย์
ของสิ่งปลูกสร้างและราคาประเมินทุนทรัพย์ของห้อง
ชุดของกรมธนารักษ์มาใช้คำนวณ ซึ่งเป็นลักษณะ
เดียวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและ
นิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินของกรมที่ดินใน
ปัจจุบัน ด้วยวิธีการนี้จะเป็นวิธีที่ง่ายและสามารถช่วย
ลดดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่จัดเก็บภาษี

นอกจากนี้ เพื่อจูงใจและส่งเสริมให้มีการใช้
ประโยชน์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างผ่านมาตรการทางภาษี
จึงออกแบบการจัดเก็บภาษีแตกต่างกันตามประเภท
การใช้ประโยชน์ (เกษตรกรรม ที่อยู่อาศัย อื่นๆ และ
ปล่อย วางหรือไม่ใช่ประโยชน์) และจะกำหนดอัตรา
ภาษีที่ให้อปท. ใช้จัดเก็บจริงในกฎหมายลำดับรอง
โดยกำหนด ในอัตราก้าวหน้าเป็นขั้นบันไดตามมูลค่า
ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในลักษณะเดียวกับการจัด
เก็บภาษีเงินได้ บุคคลธรรมดา ซึ่งจะทำให้เจ้าของที่ดิน
หรือสิ่งปลูกสร้างที่มีมูลค่าต่ำเสียภาษีน้อยกว่าเจ้าของ
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่มีมูลค่าสูงกว่า

ทั้งนี้ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะช่วยสร้างความ
เข้มแข็งและความเป็นอิสระทางการคลังให้อปท.
เนื่องจากได้กำหนดให้อปท. สามารถออกข้อบัญญัติ
ท้องถิ่นเพื่อจัดเก็บภาษีเพิ่มจากอัตราภาษีที่กำหนด
ไว้ใน พระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินเพดานอัตรา
ภาษีที่กำหนดในพระราชบัญญัติ รวมทั้ง อปท. จะมี
เครื่องมือภาษี ที่ทันสมัยมากยิ่งขึ้น เนื่องจากกฎหมาย
ดังกล่าวกำหนดให้กรมที่ดินจัดส่งข้อมูลรูปแปลงที่ดิน
และข้อมูลเอกสารสิทธิ ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ตั้ง
อยู่ในเขตพื้นที่ของ อปท. ให้แก่อปท. นั้น ๆ เพื่อทราบ
ถึงฐานภาษีที่จะจัดเก็บ

ดังนั้น การนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้จัด
เก็บภาษีจากทรัพย์สินที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแทนภาษี
โรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่จะทำให้เกิด
ประโยชน์ ดังนี้

- 1) ลดความเหลื่อมล้ำ ผู้มีทรัพย์สินมูลค่าสูงมี
ภาระภาษีมากกว่าผู้ที่มีมูลค่าทรัพย์สินมูลค่าต่ำ
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษี ลดการ
ใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นปัญหาของการจัดเก็บ
ภาษีในปัจจุบัน รวมทั้ง มีการเชื่อมโยงข้อมูลที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมที่ดิน
กรมธนารักษ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) เพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) เพิ่มการมีส่วนร่วมและส่งเสริมให้ประชาชน
มีการตรวจสอบการบริหารขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น มากขึ้น

สถานะปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
21 มีนาคม 2560 เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติภาษี
ที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ที่กระทรวงการคลัง
เสนอและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาแล้ว และให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติรับหลักการร่าง
พระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง เมื่อวันที่
31 มีนาคม 2560 ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติภาษี

ที่ดินฯ อยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. และคาดว่าร่างพระราชบัญญัติ
จะผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติใน
เดือนพฤศจิกายน 2561

3. การกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมัน ดีเซล B20

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
และกรมสรรพสามิตได้กำหนดมาตรการภาษีสรรพสามิต
น้ำมันดีเซล B20 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกลไก
ในการส่งเสริมการใช้น้ำมันดีเซลที่มีส่วนผสมของ
ไบโอดีเซลให้มากขึ้น ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนค่าบริการ
ขนส่งและค่าโดยสารสาธารณะ รวมทั้งเป็นการช่วย
เหลือ และสนับสนุนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันอีก
ทางหนึ่ง โดยได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตรา
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2561 ตั้งแต่วันที่ 19
มิถุนายน 2561 กำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับ
น้ำมันดีเซล B20 อยู่ที่ 5.152 บาท/ลิตร และปรับ
อัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซล B7 จาก 5.85 บาท/
ลิตร เป็น 5.980 บาท/ลิตร โดยกระทรวงพลังงาน
จะใช้กองทุนน้ำมันสนับสนุนส่วนต่างเพื่อไม่ให้เกิด
ผลกระทบต่อราคาขายปลีกน้ำมันดีเซล

สถานะปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้ออกกฎ
กระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 4)
พ.ศ. 2561 โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 135
ตอนที่ 41 ก ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2561 และได้มีผล
ใช้บังคับแล้ว

4. มาตรการการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริม บรรจุก๊าซพลาสติกที่ย่อยสลายเองได้ทาง ชีวภาพ

รัฐบาลได้กำหนดให้ปัญหาขยะเป็นวาระแห่งชาติ
โดยข้อมูลด้านการจัดการขยะแสดงให้เห็นว่า ในแต่ละปี

มีขยะพลาสติกเกิดขึ้นปีละประมาณ 2 ล้านตัน และ
กว่า 1.5 ล้านตัน ของขยะพลาสติกนั้นยังไม่ได้รับการ
จัดการหลังการใช้อย่างถูกวิธี ด้วยเหตุนี้ การศึกษา
แนวทางการลดปริมาณการใช้ถุงพลาสติกเป็นหนึ่งใน
แนวทางการลดปริมาณขยะพลาสติกของประเทศ
ซึ่งอาจกระทำได้หลายรูปแบบ อาทิ การเก็บค่า
ธรรมเนียมการใช้ถุงพลาสติกตามหลักการผู้ก่อมลพิษ
เป็นผู้จ่าย (Polluters pay principle: PPP) การให้
สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อให้เปลี่ยนแปลงรูปแบบ
การผลิต/ใช้ถุงพลาสติก เป็นต้น สำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง จึงได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการให้สิทธิ
ประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมบรรจุก๊าซพลาสติก
ชีวภาพที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งนอกจากจะช่วย
ในประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมแล้ว ยังเป็น การส่งเสริม
อุตสาหกรรมชีวภาพของไทยอีกทางหนึ่งด้วย

สถานะปัจจุบัน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เสนอ
มาตรการการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริม
บรรจุก๊าซพลาสติกที่ย่อยสลาย เองได้ทางชีวภาพต่อ
กระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
คลัง (รรมว.กค.) เห็นชอบในหลักการตามที่ สำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง เสนอ โดยขณะนี้ กค. และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้มาตรการ
ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตามกรอบระยะเวลาที่ รรมว.กค.
ให้ความเห็นชอบ

5. มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสถานรับ เลี้ยงเด็กหรือศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการ ของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561
เห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์รับ
เลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างภายในสถาน
ประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ซึ่ง
กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสามารถ

นำค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งศูนย์รับเลี้ยงเด็กในสถานประกอบการมาหักเป็นรายจ่ายได้ตามที่จ่ายจริงและสามารถหักได้เพิ่มขึ้นอีก 1 เท่าตามที่จ่ายจริง เฉพาะในส่วนที่ไม่เกิน 1 ล้านบาท โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

1) นายจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายจากนายจ้าง ต้องได้รับใบประกาศการจัดให้มีสถานรับเลี้ยงเด็ก หรือ ศูนย์รับเลี้ยงเด็กจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จังหวัด

2) ค่าใช้จ่ายที่นำมาหักเป็นรายจ่ายได้จะต้องมีลักษณะและคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนตามกฎหมายว่าด้วย การคุ้มครองเด็ก หรือศูนย์รับเลี้ยงเด็กที่ได้จัดแจ้งต่อกรมกิจการเด็กและเยาวชนหรือต่อสำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้น

3) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้น มีผลบังคับสำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายในรอบระยะเวลาบัญชี ที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2561 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 2563

สถานะปัจจุบัน มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการจัดตั้งสถานรับเลี้ยงเด็กหรือศูนย์รับเลี้ยงเด็กเพื่อเป็นสวัสดิการของลูกจ้างสำหรับสถานประกอบการของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลมีผลบังคับใช้ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๕๙) พ.ศ. 2561 เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2561

6. การแก้ไขพระราชบัญญัติชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร พ.ศ. 2524

การประชุมคณะกรรมการพิจารณาชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร (คณะกรรมการฯ) ครั้งที่ 1/2560 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 15 มิถุนายน 2560 มีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางการ

ปรับปรุงวิธีการจ่ายเงินชดเชยจากรูปแบบบัตรภาษีเป็นรูปแบบเงินสด และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร พ.ศ. 2524 (พ.ร.บ. ชดเชยฯ) ต่อไป

สถานะปัจจุบัน สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมประเด็นปัญหาและหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. ชดเชยฯ และได้ข้อสรุปในร่างแก้ไขพระราชบัญญัติชดเชยฯ แล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างการนำเสนอร่าง พ.ร.บ. ชดเชยฯ ต่อกระทรวงการคลัง

ภาคการเงิน

1. นโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

1.1 การดำเนินมาตรการด้านการเงินเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก ประชาชนและผู้ประกอบการรายย่อย

1.1.1 มาตรการเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

(1) โครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ 3 ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

1) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในช่วงเศรษฐกิจฟื้นตัวผ่านกลไกการค้ำประกันของ บสย. ซึ่งจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำและลดต้นทุนในการประกอบอาชีพ ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาการกู้เงินนอกระบบของผู้ประกอบการรายย่อย

2) การค้ำประกันสินเชื่อ วงเงินค้ำประกันสินเชื่อรวม 15,000 ล้านบาท (ไม่เกินรายละเอียด 200,000 บาท) ระยะเวลาค้ำประกันสินเชื่อสูงสุด

ไม่เกิน 10 ปี โดย บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยสูงสุดไม่เกินค่าธรรมเนียมที่ได้รับบวกกับเงินสมทบที่ได้รับจากรัฐบาลในอัตราร้อยละ 18

3) ค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ร้อยละ 1-2 ต่อปี ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ ตลอดอายุการค้ำประกันสินเชื่อ โดย บสย. เป็นผู้กำหนดค่าธรรมเนียมค้ำประกันตามระดับความเสี่ยงของผู้ประกอบการรายย่อย ทั้งนี้ รัฐบาลรับภาระจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันแทนผู้ประกอบการรายย่อยในปีแรก

4) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2561

5) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขอค้ำประกันสินเชื่อ วันที่ 23 กรกฎาคม 2561

(2) โครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS ระยะที่ 7 ของ บสย.

1) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ต้องการสินเชื่อจากสถาบันการเงินแต่มีหลักประกันไม่เพียงพอ ซึ่งจะเป็นการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ SMEs ให้มีโอกาสดำเนินธุรกิจและสนองตอบนโยบายประเทศไทย 4.0 ของรัฐบาล ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อนำไปชำระหนี้เดิมกับสถาบันการเงินผู้ให้สินเชื่อ

2) การค้ำประกันสินเชื่อ วงเงินค้ำประกันสินเชื่อรวม 150,000 ล้านบาท โดยวงเงินค้ำประกันสินเชื่อต่อรายไม่เกิน 40 ล้านบาท ระยะเวลาค้ำประกันสินเชื่อสูงสุด ไม่เกิน 10 ปี โดย บสย. จ่ายค่าประกันชดเชยโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ 24.25 ของภาระค้ำประกันเฉลี่ย ณ วันสิ้นสุดอายุการค้ำประกัน สำหรับ SMEs ในแต่ละกลุ่มได้ตามความเหมาะสม

3) ค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ไม่เกินร้อยละ 1.75 ต่อปี โดย บสย. สามารถกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมค้ำประกันที่รัฐบาลจ่ายแทน SMEs ใน

แต่ละปีตามความเหมาะสมของแต่ละกลุ่มเป้าหมายได้ ทั้งนี้ รัฐบาลรับภาระจ่ายค่าธรรมเนียมค้ำประกันแทน SMEs โดยเฉลี่ยแล้วไม่เกินร้อยละ 2.25 ตลอดอายุการค้ำประกัน

4) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2561

5) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขอค้ำประกันสินเชื่อ วันที่ 23 กรกฎาคม 2561

1.1.2 มาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้เกษตรกรรายย่อย

(1) โครงการขยายระยะเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

1) วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาและลดภาระหนี้สินของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. และส่งเสริมเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. พึ่งพาการประกอบอาชีพ

2) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรลูกค้าของ ธ.ก.ส. จำนวน 3.81 ล้านราย

3) วิธีดำเนินโครงการ เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ได้รับสิทธิขยายระยะเวลาชำระหนี้ต้นเงินกู้เป็นระยะเวลา 3 ปี ตามความสมัครใจ โดยต้องแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2561 และกำหนดให้ชำระดอกเบี้ยเงินกู้อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

4) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2561

5) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2561 ถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2564

(2) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย

1) วัตถุประสงค์ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นและเพื่อลดต้นทุนในการประกอบอาชีพของเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส.

2) กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่ได้รับสิทธิ์ลดดอกเบี้ยเงินกู้เฉพาะต้นเงินกู้ที่ไม่เกิน 300,000 บาท

3) วิธีดำเนินโครงการ เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ได้ลดดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับต้นเงินกู้ที่ไม่เกิน 300,000 บาท เป็นระยะเวลา 1 ปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 2.50 ต่อปี และ ธ.ก.ส. รับภาระดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ 0.50 ต่อปี ทั้งนี้ ในส่วนต้นเงินกู้ที่เกินกว่า 300,000 บาท คิดดอกเบี้ยในอัตราปกติ

4) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2561

5) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2561 ถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2562

(3) โครงการสินเชื่อฉุกเฉินเพื่อมุสลิมของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)

1) วัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนภายในครอบครัว โดยต้องไม่เป็นการรีไฟแนนซ์ (Refinance) หนี้ในระบบ

2) กลุ่มเป้าหมาย มุสลิมที่มีรายได้น้อยที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉิน

3) วิธีดำเนินโครงการ วงเงินสินเชื่อรวม 500 ล้านบาท (ไม่เกินรายละ 50,000 บาท) ระยะเวลากู้ยืมสูงสุด ไม่เกิน 5 ปี โดยส่วนแบ่งกำไรไม่เกินร้อยละ 0.8 ต่อเดือน (Flat Rate) หรืออัตราค่าที่แท้จริง (Effective Rate) ไม่เกินร้อยละ 16.65 ต่อปี

4) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2560

5) ระยะเวลาดำเนินโครงการ สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขอสินเชื่อ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2561

(4) โครงการบ้านประชารัฐ

1) วัตถุประสงค์

1.1) เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ครอบคลุมทั้งผู้มีรายได้ประจำ ได้แก่ข้าราชการพลเรือน ทหาร ตำรวจ บุคลากรทางการศึกษา และผู้มีรายได้ไม่แน่นอนหรืออาชีพอิสระ ที่ไม่เคยมีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยมาก่อน ให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ในระดับราคาที่ไม่สูงนักเหมาะสมกับศักยภาพของประชาชนแต่ละกลุ่ม ทั้งนี้ ให้รวมถึงการกู้เพื่อซ่อมแซมและ/หรือต่อเติมที่อยู่อาศัยผ่านการสนับสนุนสินเชื่อที่อยู่อาศัยเงื่อนไขผ่อนปรนจากภาครัฐ

1.2) เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศผ่านการพัฒนาโครงการด้านอสังหาริมทรัพย์

2) วิธีดำเนินโครงการ

2.1) สถาบันการเงินของรัฐ ได้แก่ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สนับสนุนสินเชื่อเงื่อนไขผ่อนปรนทั้งสินเชื่อเพื่อพัฒนาโครงการที่อยู่อาศัย (Pre Finance) สำหรับผู้พัฒนาโครงการ และสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย (Post Finance) สำหรับประชาชนกลุ่มดังกล่าวที่ต้องการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองหรือซ่อมแซมและ/หรือต่อเติมที่อยู่อาศัย

2.2) เอกชนผู้ประกอบการธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่เข้าร่วมพัฒนาโครงการฯ รับภาระค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ร้อยละ 2 ของราคาที่อยู่อาศัยและค่าธรรมเนียมจดทะเบียนการจำนองร้อยละ 1 ของมูลค่าจำนองเป็นระยะเวลา 2 ปี รวมทั้งค่าใช้จ่ายส่วนกลางในปีที่ 1 นอกจากนี้ จะให้ส่วนลดพิเศษไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 จากราคาขายสุทธิ (ราคาขายหักส่วนลดปกติ)

3) มติคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2559

4) ระยะเวลาดำเนินโครงการ ตั้งแต่วันที่ 22 มีนาคม 2559 ถึงวันที่ 22 มีนาคม 2561

1.2 การปฏิรูปการกำกับดูแลและการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

1.2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 (ร่าง พ.ร.บ. สง. ๗)

เพื่อกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติหรือปฏิบัติเพิ่มเติม และให้ผู้ตรวจการสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และแก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีความมั่นคงทางการเงินและป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยปัจจุบันร่าง พ.ร.บ. สง. ๗ ได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรอลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อออกเป็นกฎหมายบังคับใช้ต่อไป

1.2.2 การแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536 (พ.ร.บ. ธสน.)

เพื่อขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการรับประกันความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยขยายขอบเขตในการรับประกันความเสี่ยงใน (1) การได้รับชำระเงินให้ครอบคลุมถึงกรณี Supplier ขายสินค้าหรือบริการให้แก่ผู้ส่งออก (2) กรณีที่ธนาคารของผู้ส่งออก หรือผู้ลงทุนถูกเรียกให้ชำระเงินโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และ (3) การลงทุนในต่างประเทศ โดยจำกัดเฉพาะความเสี่ยงทางการเมือง (Political Risk) ให้แก่ผู้ลงทุนที่ไม่ได้ขอสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) และธนาคารที่ให้สินเชื่อกับผู้ลงทุนไทย และแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเพื่อให้เป็น

ไปตามมติคณะรัฐมนตรีรวมถึงแก้ไขอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทย สำหรับยอดรวมของเงินกู้ของ ธสน. ที่รัฐบาลค้ำประกัน โดยให้อ้างอิงตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะแทน โดย พ.ร.บ. ธสน. ได้ประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2561

1.2.3 การแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 (พ.ร.บ. ธอส.)

เพื่อปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอส. เพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ โดยให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage: RM) ได้ รวมถึงปรับปรุงแก้ไขประเด็นอื่น ๆ เพื่อให้การดำเนินกิจการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เช่น แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. และรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจและการดำเนินงานของคณะกรรมการ ธอส. ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมให้ ธอส. มีช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์ ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ. ธอส. ได้ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และอยู่ระหว่างการเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

1.3 การดำเนินนโยบายด้านการเงินเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งและพัฒนาระบบการเงินของประเทศ

1.3.1 การเข้ารับการประเมินตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP)

โครงการประเมิน FSAP เป็นโครงการร่วมระหว่างกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) และธนาคารโลก (World Bank) ในการประเมินเสถียรภาพและระดับการพัฒนาของระบบการเงินประเทศ ซึ่งได้รับการยอมรับในระดับสากล โดยประเทศไทยได้เข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการ FSAP ครั้งแรก

เมื่อปี 2550 ทั้งนี้ เนื่องจาก IMF ได้มีการพัฒนาและปรับปรุงกรอบการประเมินตามโครงการ FSAP ในหลายประเด็นที่ใช้ในการกำกับดูแลระบบเพื่อรองรับความเปราะบางทางการเงินและสะท้อนความเสี่ยงที่มีความซับซ้อนขึ้น นอกจากนี้ ระบบการเงินไทยได้มีพัฒนาการที่ก้าวหน้าไปจากการประเมินครั้งก่อน ดังนั้น การเข้ารับการประเมินอีกครั้งจะช่วยให้หน่วยงานกำกับดูแลระบบการเงินไทย อันได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) รวมถึงผู้ให้บริการในระบบทราบถึงจุดแข็งและจุดที่ควรได้รับการปรับปรุง ซึ่งเป็นโอกาสที่จะส่งเสริมภาคการเงินไทยให้พัฒนามากยิ่งขึ้น และเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2559 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการ FSAP เพื่อประเมินเสถียรภาพและระดับการพัฒนาของระบบการเงินของประเทศตามที่ ธปท. เสนอ และได้อนุมัติขอเขตการประเมินฯ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) ขอบเขตการประเมินภาคการเงินไทยตามโครงการ FSAP แบ่งเป็น 3 ประเภท ได้แก่

1) การประเมินกรอบการกำกับดูแลภาคการเงินเทียบกับมาตรฐานสากล โดยรายงานผลในรูปแบบ Detailed Assessment Reports (DAR) เป็นการประเมินแบบให้คะแนน (Graded Assessment) ใน 4 ด้าน ได้แก่ (1) Banking Supervision โดยไม่รวมสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFIs) (2) Securities Regulation (3) Insurance Supervision และ (4) Financial Market Infrastructure โดยประเมินเฉพาะระบบ BAHTNET และระบบการชำระ

ราคาและส่งมอบหลักทรัพย์ เฉพาะงานที่เกี่ยวข้องกับบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด (Thailand Securities Depository : TSD)

2) การประเมินกรอบการกำกับดูแลภาคการเงินเฉพาะด้าน โดยรายงานผลในรูปแบบ Technical Notes (TN) เป็นการประเมินโดยการให้ความเห็นเชิงนโยบายและคำแนะนำการพัฒนารอบการกำกับดูแลที่เหมาะสม โดยไม่มีการให้คะแนนใน 5 ด้าน ได้แก่ (1) Stress Tests (2) Macroprudential Policy (3) Crisis Management Safety Nets and Resolution Framework (4) Private Funded Pension System และ (5) Savings & Credit Cooperatives and Credit Unions ในด้านนโยบายและหลักเกณฑ์การกำกับดูแล

3) การประเมินกรอบการกำกับดูแลภาคการเงินเฉพาะด้าน โดยรายงานผลในรูปแบบ Background Note (BN) เป็นการประเมินโดยการให้ความเห็นเชิงนโยบายและคำแนะนำการพัฒนารอบการกำกับดูแลที่เหมาะสมโดยไม่มีการให้คะแนนและไม่มีการเปิดเผยรายงานต่อบุคคลภายนอกใน 2 ด้าน ได้แก่ (1) การประเมินการพัฒนาด้านเทคโนโลยีทางการเงิน (FinTech) โดยไม่รวมสินทรัพย์ดิจิทัล (Digital Assets) และ (2) การประเมินกรอบการกำกับดูแล SFIs ในด้านกรอบกฎหมาย กรอบการกำกับดูแลกรอบการแก้ไขปัญหา รวมถึงการจัดทำการทดสอบภาวะวิกฤติแบบไม่ซับซ้อน (Simplified Stress Test)

(2) กำหนดเวลาการเข้ารับการประเมิน FSAP ปี 2561-2562 แบ่งเป็น 2 ช่วงเวลา ดังนี้

1) FSAP Mission รอบแรก (First Mission) ในระหว่างวันที่ 1 – 16 พฤศจิกายน 2561 (ยกเว้นการประเมินด้าน Banking Supervision จะเริ่มตั้งแต่วันที่ 25 ตุลาคม – 16 พฤศจิกายน 2561) โดยจะเป็นการประเมิน (1) Banking Supervision

(2) Financial Market Infrastructure (3) Crisis Management Safety Nets and Resolution Framework (4) Private Funded Pension System (5) SFIs Supervision และ (6) FinTech

2) FSAP Mission รอบที่สอง (Main Mission) ในระหว่างวันที่ 30 มกราคม – 15 กุมภาพันธ์ 2562 โดยจะเป็นการประเมิน (1) Securities Regulation (2) Insurance Supervision และ (3) Savings & Credit Cooperatives and Credit Unions

1.3.2 โครงการการให้ความรู้และส่งเสริมการใช้ธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับผิดชอบในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง) ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan)

โครงการการให้ความรู้และส่งเสริมการใช้ธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (โครงการฯ) เป็นการประชาสัมพันธ์การดำเนินการตามประชาสัมพันธ์การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) โดยโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร โครงการ แผนงาน เกี่ยวกับระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ในภาพรวม และสร้างเสริมความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและสื่อมวลชน (2) กระตุ้นและเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชน ให้มีส่วนร่วมในการใช้งานระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้ความร่วมมือปฏิบัติตามกฎระเบียบที่ทางราชการกำหนด (3) สร้างเสริมภาพลักษณ์และทัศนคติที่ดีของประชาชนที่มีต่อโครงการ National e-Payment ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการการให้ความรู้และส่งเสริมการใช้ธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

(1) มาตรการประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดการรับรู้

1) การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับระบบ e-Payment ในภาพรวม เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับรู้และเข้าใจระบบ National e-Payment โดยได้มีการประชาสัมพันธ์โครงการผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น Video แผ่นพับประชาสัมพันธ์ Infographic ข้อความ SMS การสัมภาษณ์ผ่านรายการวิทยุ เป็นต้น มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2559

2) การจัดให้มี Website หลักของโครงการ เพื่อการให้ความรู้และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับ National e-Payment ซึ่ง Website ดังกล่าวจะรวบรวมเอกสารประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ และ FAQs ตั้งแต่ปี 2559

(2) มาตรการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Usage)

1) การประชาสัมพันธ์ ระบบ Promptpay ผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น Infographic ข้อความ SMS เป็นต้น เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนลงทะเบียนระบบ Promptpay

2) การประชาสัมพันธ์การติดตั้งอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Data Capture : EDC) ให้กับผู้ประกอบการ ผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น Social Media Website เป็นต้น

3) การประชาสัมพันธ์ระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงการนำเสนอใบกำกับภาษีทาง e-Mail การใช้ e-Tax Invoice และ e-Withholding Tax

4) การประชาสัมพันธ์ ระบบ e-Payment ภาครัฐ เช่น การจ่ายสวัสดิการผ่านบัตร เป็นต้น เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้ระบบ e-Payment ภาครัฐ

5) การประชาสัมพันธ์การใช้บัตรเดบิต โดยได้มีการจัดโครงการแจกโชคจากการใช้บัตรเดบิต ซึ่งเป็นหนึ่งในกลไกที่จะสนับสนุนให้ประชาชนใช้เงินสดน้อยลง ถือเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนชำระเงินโดยใช้บัตรเดบิต บัตรสวัสดิการแห่งรัฐผ่านทางอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น ซึ่งได้สร้างแรงจูงใจให้ร้านค้าติดตั้งอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มขึ้น โดยมีการแจกโชคทุกเดือนเป็นระยะเวลา 1 ปี (สำหรับการใช้จ่ายผ่านบัตรเดบิตตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2560 - เมษายน 2561 และสำหรับการใช้จ่ายผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2560 - เมษายน 2561 โดยได้มีการจับรางวัลในเดือนถัดไป และได้มีการประกาศรางวัลทุกเดือนตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2560 - พฤษภาคม 2561 และมีรางวัลสูงสุด 1 ล้านบาทต่อเดือน ทั้งด้านผู้ใช้บัตรเดบิตและร้านค้า

1.3.3 การจัดตั้งสถาบันนวัตกรรมและเทคโนโลยีทางการเงิน (Institute for Financial Innovation and Technology : InFinIT)

ปัจจุบันอุตสาหกรรมเทคโนโลยีทางการเงิน (Financial Technology : FinTech) มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจ โดย FinTech มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็ว และส่งผลกระทบต่อภาคส่วนอื่น ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยมีความพร้อมเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีดังกล่าว คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2561 ได้มีมติอนุมัติหลักการของแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรม FinTech ซึ่งรวมถึงการจัดตั้งสถาบัน InFinIT ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยสถาบัน InFinIT จะมีหน้าที่หลักในการส่งเสริมและพัฒนา FinTech Ecosystem ในประเทศไทย รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องจากภาคเอกชนและภาครัฐ เช่น บูรณาการการพัฒนาและการส่งเสริม FinTech ระหว่างหน่วย

งานกำกับดูแล เป็นต้น ในการนี้สถาบัน InFinIT จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานภายใต้มูลนิธิเพื่อพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (มูลนิธิฯ) และได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินโครงการจัดตั้งสถาบัน InFinIT ทั้งนี้ ปัจจุบันสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ในฐานะเลขานุการสภาสถาบันการเงินของรัฐ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างร่วมกันดำเนินการจัดตั้งมูลนิธิฯ และหารือแนวทางการจัดตั้งสถาบัน InFinIT โดยคาดว่าจะสามารถจัดตั้งมูลนิธิฯ ได้เสร็จภายในไตรมาส 1 ปี 2562

1.3.4 ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.

การทำธุรกรรมหรือการทำนิติกรรมสัญญาหลายประเภทในระบบเศรษฐกิจจำเป็นต้องมีการพิสูจน์ตัวตน การให้ความยินยอม การลงลายมือชื่อ หรือการแสดงเจตนาของผู้ทำธุรกรรมดังกล่าว และในอดีตที่ผ่านมา การพิสูจน์ตัวตนมักจะทำให้ผู้ใช้บริการ (ผู้ทำธุรกรรม) ต้องไปแสดงตนต่อผู้ให้บริการ เช่น หน่วยงานราชการ ธนาคารพาณิชย์ โรงพยาบาล เป็นต้น พร้อมส่งเอกสารหลักฐานในการพิสูจน์และยืนยันตัวตน จึงก่อให้เกิดความไม่สะดวก และก่อให้เกิดภาระต่อผู้ใช้บริการและผู้ให้บริการทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดังนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) สร้างมาตรฐานการพิสูจน์และยืนยันตัวตน และยกระดับการทำธุรกรรมและนิติกรรมสัญญาทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีความน่าเชื่อถือมากขึ้น (2) กำหนดให้ผู้ใช้บริการสามารถพิสูจน์และยืนยันตัวตนผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วยตัวเองได้ และ (3) สร้างระบบเพื่อให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานในกรณีที่ผู้ใช้บริการที่ผ่านการพิสูจน์และยืนยันตัวตนให้ความยินยอมในการส่งข้อมูล โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ. เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2561 และมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนของการเสนอกฎหมายต่อไป ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.3.5 การสนับสนุนการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เนื่องจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (สหกรณ์ฯ) มีการดำเนินงานคล้ายสถาบันการเงินโดยมีการรับเงินฝากและให้สินเชื่อให้แก่สมาชิกสหกรณ์ ตลอดจนนำเงินของสหกรณ์ไปลงทุนทั้งในตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้เพื่อแสวงหาผลตอบแทน ประกอบกับธุรกรรมทางการเงินของสหกรณ์ฯ มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและเริ่มมีนัยสำคัญต่อระบบการเงินมากขึ้น หากไม่มีการกำกับและตรวจสอบกิจการทางการเงินที่ดีอาจทำให้เกิดความเสียหายต่อสมาชิกสหกรณ์ฯ และเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินตามมาได้ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้เสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลสหกรณ์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีสาระสำคัญคือ เสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับปรุงโครงสร้างและเกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ ให้มีความเหมาะสมมากขึ้น เพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการประกอบกิจการทางการเงินและเพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลสหกรณ์ และคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 7 มีนาคม 2560 ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงการคลัง และได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอต่อไป ปัจจุบัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

และธนาคารแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ และพิจารณาออกหลักเกณฑ์การกำกับดูแลเพิ่มเติมตามอำนาจที่กำหนดในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ

สำหรับเกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ ในส่วนที่ต้องอาศัยการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สามารถดำเนินการได้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำข้อเสนอของกระทรวงการคลังเสนอใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าวและให้นำเสนอให้สภานิติบัญญัติพิจารณาต่อไป ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อประกาศออกเป็นกฎหมายใช้บังคับต่อไป

2. นโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

2.1. การสร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่อง การคุ้มครองเงินฝากและการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้เริ่มดำเนินโครงการสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการคุ้มครองเงินฝาก การกำกับดูแลสถาบันการเงิน และการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และได้ขยายผลการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องจนกระทั่งถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ร่วมดำเนินโครงการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย สถาบันคุ้มครองเงินฝาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.)

บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ในการจัดกิจกรรมโครงการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการคุ้มครองเงินฝากและการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ การคุ้มครองเงินฝากภายใต้ข้อบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก รวมทั้งการบริหารจัดการทางการเงินภายใต้ข้อบังคับแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการทางการเงินอื่น ๆ ได้แก่ การขอสินเชื่อ และข้อมูลเครดิต การประกันชีวิตและการประกันวินาศภัย การคุ้มครองและให้ความรู้ผู้ใช้บริการทางการเงิน การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบแบบบูรณาการ การวางแผนการลงทุนเพื่อรองรับการเกษียณอายุ และโครงการประกันภัยข้าวนาปี

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดกิจกรรมโครงการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ เรื่อง การคุ้มครองเงินฝากและการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และ อปท. จำนวนทั้งสิ้น 6 ครั้ง ครอบคลุมจังหวัดเป้าหมาย 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดนราธิวาส จังหวัดนครนายก จังหวัดกาฬสินธุ์ จังหวัดเลย และจังหวัดระนอง โดยแต่ละครั้งมีการดำเนินกิจกรรม ดังนี้

1.1 การจัดกิจกรรมห้องเรียนเสมือนจริง โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเยาวชนในระดับชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย และระดับอุดมศึกษาของสถานศึกษา จำนวน 6 แห่งของจังหวัดเป้าหมาย ดังนี้ (1) โรงเรียนสามัคคีวิทยาคม จังหวัดเชียงราย (2) โรงเรียนนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส (3) มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ องครักษ์ จังหวัดนครนายก (4) โรงเรียนกาฬสินธุ์พิทยาสรรพ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ (5) โรงเรียนเลยพิทยาคม จังหวัดเลย และ (6) โรงเรียนพิชัยรัตนาคาร จังหวัด

ระนอง นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ยังได้ดำเนินการจัดกิจกรรมดังกล่าวเพิ่มเติมในสถานศึกษาที่อยู่ในพื้นที่กรุงเทพฯ อีกจำนวน 2 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนสายปัญญา ในพระบรมราชินูปถัมภ์ และโรงเรียนสาธิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ฝ่ายมัธยม กล่าวโดยสรุป ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเยาวชนและเข้าร่วมกิจกรรมห้องเรียนเสมือนจริงจำนวนทั้งสิ้น 1,007 คน

1.2 การจัดสัมมนาวิชาการเพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้แก่ประชาชน โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้ฝากเงินและผู้ใช้บริการทางการเงินใน 6 จังหวัดเป้าหมาย โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีผู้เข้าร่วมกิจกรรมภายใต้โครงการดังกล่าวจำนวนทั้งสิ้น 1,453 คน

1.3 ผลของการดำเนินโครงการ ผู้เข้าร่วมกิจกรรมและผู้เข้าร่วมสัมมนาวิชาการตามข้อ 1.1 และ 1.2 ข้างต้นเห็นว่า โครงการที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดีและมีประโยชน์มาก และเห็นควรให้ภาครัฐสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมดังกล่าวเป็นประจำทุกปี

2.2 โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2561

2.2.1 โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) เป็นโครงการที่กระทรวงการคลัง โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการเกษตร ธ.ก.ส. สำนักงานคปภ. และสมาคมประกันวินาศภัยไทย ดำเนินการมาตั้งแต่ปีการผลิต 2554 โดยมีวัตถุประสงค์การดำเนินโครงการฯ ดังนี้

- (1) เพื่อให้เกษตรกรได้รับความคุ้มครองเมื่อเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ
- (2) เพื่อให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติผ่านระบบการ

บริษัทประกันภัย ซึ่งส่งผลให้เกษตรกรลดภาระหนี้สิน และสามารถมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการเพาะปลูกในรอบถัดไป

(3) เป็นการต่อยอดความช่วยเหลือของภาครัฐ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 เพื่อรองรับต้นทุนในการเพาะปลูกข้าว

(4) เป็นการสร้างภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้เกษตรกรรู้จักการพึ่งพาตนเอง

(5) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ

2.2.2 ในปีการผลิต 2561 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการและวงเงินในการดำเนินโครงการฯ เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2561 ตามที่กระทรวงการคลัง เสนอโดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) กำหนดพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยสูงสุดไม่เกิน 30 ล้านไร่ ประกอบด้วย

1) พื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยจำนวนไม่เกิน 29 ล้านไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2561 ของ ธ.ก.ส. ทุกราย ซึ่งประกอบด้วย ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่ได้รับการอุดหนุนเบี้ยประกันภัยจาก ธ.ก.ส. และลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ที่มีความประสงค์จะขอเอาประกันภัยเพิ่มเติมโดยจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเอง

2) พื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยจำนวนไม่เกิน 1 ล้านไร่ สำหรับเกษตรกรทั่วไปที่เพาะปลูกข้าวนาปีและไม่ใช่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส.

(2) อัตราเบี้ยประกันภัยกำหนดไว้ที่ 90 บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา 97.37 บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) โดยภาครัฐจะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์ให้แก่

เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ทุกรายในอัตรา 61.37 บาทต่อไร่ ทั้งนี้ เกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีของ ธ.ก.ส. ปีการผลิต 2561 ธ.ก.ส. จะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เหลือในอัตรา 36 บาทต่อไร่ เฉพาะพื้นที่เพาะปลูกส่วนที่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อ แต่หากเป็นเกษตรกรทั่วไปและลูกค้าสินเชื่อของ ธ.ก.ส. ที่มีความประสงค์จะขอเอาประกันภัยเพิ่มเติม จะต้องจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยส่วนที่เหลือเองในอัตรา 36 บาทต่อไร่

(3) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับวงเงินความคุ้มครองสำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด 6 ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ จำนวน 1,260 บาทต่อไร่ และวงเงินความคุ้มครองสำหรับภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาดจำนวน 630 บาทต่อไร่

(4) กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ประกันภัยในวันทำการปกติไม่เกินวันที่ 30 มิถุนายน 2561 สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. และมีความประสงค์จะเอาประกันภัยเพิ่มเติม โดยจ่ายค่าเบี้ยประกันภัยเอง และเกษตรกรทั่วไปที่ไม่ใช่ลูกค้าสินเชื่อ ธ.ก.ส. ยกเว้นภาคใต้ที่กำหนดวันสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ในวันทำการปกติไม่เกินวันที่ 15 ธันวาคม 2561

(5) กรอบวงเงินงบประมาณในการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย สำหรับพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัยจำนวน 30 ล้านไร่ คิดเป็นเงินจำนวน 1,841,100,000 บาท

(6) ผลการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต 2561 ณ วันที่ 17 กันยายน 2561 สรุปได้ ดังนี้

1) พื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน 27.6 ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ 91.99 ของพื้นที่เป้าหมายทั้งหมด 30 ล้านไร่

2) ค่าเบี้ยประกันภัยรวมจำนวน 2,670.23 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นค่าเบี้ยประกันภัยที่ได้รับจากเกษตรกรทั่วไปจำนวน 27.48 ล้านบาท ค่าเบี้ยประกันภัยที่ ธ.ก.ส. อุดหนุนจำนวน 966.03 ล้านบาท และค่าเบี้ยประกันภัยที่ภาครัฐอุดหนุนจำนวน 1,676.72 ล้านบาท

2.3 การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535

2.3.1 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ร่วมกับสำนักงาน คปภ. พิจารณานำเสนอร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กลุ่มที่ 1 บทบัญญัติที่มุ่งเน้นให้ความคุ้มครองประชาชนโดยตรง (ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ 1) เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญดังนี้

(1) เพื่อปรับปรุงมาตรฐานการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยให้เป็นไปตามหลักการของการประกันภัย (Insurance Core Principles: ICPS) ที่ออกโดยสมาคมผู้กำกับดูแลธุรกิจประกันภัยนานาชาติ (International Association of Insurance Supervisors: IAIS)

(2) เพื่อแก้ไขปัญหาค้างการอันเกิดจากการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบัน

(3) เพื่อปรับปรุงมาตรฐานการกำกับดูแลให้เป็นไปในลักษณะเดียวกันกับหน่วยงานการกำกับสถาบันการเงินอื่น

2.3.2 ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2559 ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ 1 ตามที่กระทรวงการ

คลังเสนอ ดังนี้

(1) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฉ้อฉลประกันภัย กำหนดความรับผิดของผู้หลอกลวงประชาชนให้เข้าทำสัญญาประกันภัย ผู้ที่เรียก/ให้สินบนเพื่อให้มีการชดเชยค่าสินไหมทดแทน และผู้เอาประกันภัยฉ้อฉลโดยเรียกร้องค่าเสียหายอันเป็นเท็จ

(2) กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันภัยและนายหน้าประกันภัยให้เข้มงวดขึ้น ทั้งในการเสนอขายผลิตภัณฑ์ การเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ประกันภัยอย่างถูกต้อง รวมทั้งการทำหน้าที่เก็บรักษาเบี้ยประกันภัยและส่งเบี้ยประกันภัยให้กับบริษัทประกันภัยด้วย โดยให้อำนาจคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยในการวางหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ของตัวแทนประกันภัย และนายหน้าประกันภัยที่มีผลกระทบต่อประชาชนในเรื่องต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงมาตรการลงโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

(3) การกำกับดูแลผู้ประเมินวินาศภัย และปรับปรุงการประเมินวินาศภัย โดยแก้ไขบทบัญญัติให้ผู้ประเมินวินาศภัยบุคคลธรรมดาต้องกระทำการในนามนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตจากนายทะเบียนให้เป็นผู้ประเมินวินาศภัย และการปรับปรุงมาตรการลงโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

2.3.3 ร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ 1 ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ 1 ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) แล้ว และสถานะของร่างพระราชบัญญัติฯ กลุ่มที่ 1 ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาเพื่อส่งเรื่องให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คาดว่าจะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

2.4 ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ.

2.4.1 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543 ในประเด็นการจัดหาแหล่งเงินทุนเพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กองทุนส่งเสริม SMEs) และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. เพื่อกำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝากอัตราใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ประสบปัญหา ให้มีแหล่งเงินทุนสำหรับดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ได้กำหนดให้สถาบันการเงิน ซึ่งเป็นภาคส่วนที่ได้รับประโยชน์จากการช่วยเหลือฟื้นฟูกิจการ SMEs นำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟื้นฟูกิจการของ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงิน ซึ่งจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบลุกลามไปสู่ระบบสถาบันการเงิน และเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2.4.2 สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ที่กระทรวงการคลัง โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบสรุปได้ ดังนี้

(1) ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาด

กลางและขนาดย่อม พ.ศ. 2543 ในประเด็น ดังต่อไปนี้
1) เพิ่มประเภทเงินนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs

2) กำหนดหลักเกณฑ์ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินและเงินเพิ่มเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs

3) เพิ่มประเภทการใช้จ่ายของเงินกองทุนส่งเสริม SMEs ในส่วนที่สถาบันการเงินนำส่งให้ชัดเจน

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราเงินนำส่งกองทุนคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. เป็นการปรับลดอัตราเงินนำส่งของสถาบันการเงินที่ส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากปัจจุบัน และกำหนดอัตราเงินนำส่งของสถาบันการเงินที่ส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากในอัตราใหม่ โดยอัตราเงินนำส่งที่ปรับลดลงดังกล่าวให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริม SMEs แทน

2.4.3 สถานะปัจจุบันของร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.5 การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. 2551

2.5.1 กระทรวงการคลัง โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. 2551 (พระราชบัญญัติฯ) ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้มีความสอดคล้องกับหลักสากลทั่วไป รวมทั้งช่วยลดปัญหาอุปสรรคและข้อบกพร่องที่เป็นข้อจำกัดของการทำธุรกรรมการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา หรือที่เรียกว่า “Escrow” ภายใต้พระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2.5.2 ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 เมษายน 2561 ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการและอนุมัติร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่

กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(1) แก้ไขขอบเขตการใช้พระราชบัญญัติฯ ให้ครอบคลุมการทำธุรกรรมที่หลากหลายมากขึ้น โดยดำเนินการ

1) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “คู่สัญญา” เพื่อให้คู่สัญญาต่างตอบแทนทุกประเภทสามารถทำสัญญาดูแลผลประโยชน์ตามพระราชบัญญัติฯ นี้ได้

2) ขยายขอบเขตหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาจากปัจจุบันที่ต้องทำหน้าที่ดูแลรักษาทั้งเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้ตามที่คู่สัญญาได้ส่งมอบให้ เป็นให้สามารถทำหน้าที่ดูแลรักษาเฉพาะเงิน ทรัพย์สินหรือเอกสารอันเป็นหลักฐานแห่งหนี้เพียงอย่างเดียวหนึ่งตามความต้องการของคู่สัญญาได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักสากลทั่วไป

(2) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมซื้อขายห้องชุด เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดบันทึกเป็นหลักฐานว่าอสังหาริมทรัพย์ประเภทห้องชุดนั้นอยู่ภายใต้บังคับแห่งสัญญาดูแลผลประโยชน์ และห้ามจดทะเบียนโอนสิทธิในทรัพย์สินนั้นจนกว่าจะได้รับแจ้งเป็นหนังสือจากผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาเช่นเดียวกับการซื้อขายบ้านและที่ดิน

(3) แก้ไขบทบัญญัติการออกหลักฐานการฝากเงินหรือโอนเงิน ตลอดจนการปิดบัญชีดูแลผลประโยชน์ เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีระบบการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบัน

(4) การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อพิจารณาปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

(5) การเพิ่มบทกำหนดโทษทางปกครองของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญากรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามที่คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์ประกาศกำหนด เช่น กรณีคิดค่าตอบแทนเกินกว่าที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และกรณีไม่ออกหลักฐานรับรองการฝากเงินให้กับคู่สัญญาฝ่ายที่ต้องชำระเงิน เป็นต้น

2.5.3 ร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) แล้ว และสถานะของร่างพระราชบัญญัติฯ ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คาดว่าจะมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

3. นโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

3.1 ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน

พ.ศ.

3.1.1 สรุปความเป็นมา

ปัญหาความเหลื่อมล้ำเป็นสิ่งที่หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญและพยายามหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ แนวทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ คือ การส่งเสริมให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยสามารถเข้าถึงบริการทางการเงิน เพื่อเป็นแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ และส่งเสริมการเพิ่มรายได้โดยการส่งเสริมให้มีองค์กรการเงินชุมชน เช่น กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มออมทรัพย์ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนที่อยู่ห่างไกลหรืออาศัยอยู่ในเขตชนบทสามารถใช้บริการทางการเงินแก่ประชาชนได้ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานขององค์กรการเงินชุมชน เป็นการดำเนินงานกันเองภายในชุมชน โดยบางแห่งอาจมีธนาคารของรัฐหรือหน่วยงานภาครัฐให้การ

สนับสนุนดูแลในการบริหารจัดการ แต่ยังไม่มีสถานะนิติบุคคล รัฐบาลจึงผลักดันร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ให้มีผลบังคับใช้ (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมองค์กรการเงินชุมชนให้พัฒนาเป็นสถาบันการเงินประชาชนภายในตำบลที่สามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเข้มแข็งและมีคุณภาพ

3.1.2 สารสำคัญของร่าง พ.ร.บ.ฯ

องค์กรการเงินชุมชนที่มากขึ้นทะเบียนภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ จะมีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้มีธนาคารผู้ประสานงาน และระบบฐานข้อมูล รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งมีธนาคารผู้ประสานงานเป็นตัวกลางสำคัญในการดำเนินการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการรับเอกสารประกอบการยื่นขอจดทะเบียน การสนับสนุนการดำเนินงาน และการสนับสนุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังหรือผู้ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังแต่งตั้งเป็นนายทะเบียน และมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานกำกับดูแล ทั้งนี้ การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนจะดำเนินงานผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทั้งหมดโดยมีธนาคารผู้ประสานงาน และ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จัดเก็บข้อมูลของสถาบันการเงินประชาชน ทำให้มีระบบฐานข้อมูลการเงินภาคประชาชนอย่างแท้จริงเพื่อใช้ประกอบการดำเนินงานและการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน

3.1.3 ความก้าวหน้า/ผลการดำเนินงาน

(1) กระทรวงการคลังได้เสนอร่าง พ.ร.บ.ฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2561 ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่าง พ.ร.บ.ฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาตามมติ

คณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว ทั้งนี้ ร่าง พ.ร.บ.ฯ อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สคก.

(2) สคก. ได้เชิญกระทรวงการคลัง โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 12 (คณะกรรมการฯ) เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.ฯ ในวาระที่หนึ่ง ครั้งแรกเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561 โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอความเห็นและให้ สคก. และ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ.ฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาครั้งต่อไป

(3) สคก. ได้เชิญ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.ฯ ในวาระที่หนึ่งจำนวน 8 ครั้ง โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอความเห็นและประเด็นในการพิจารณาปรับปรุง และให้ สคก.หารือร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในการปรับปรุงกฎหมายตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และนำเสนอในการพิจารณาครั้งที่สองต่อไป

(4) สคก. ได้เชิญ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการพัฒนาชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อพิจารณาในวาระที่สองทั้งหมด 9 ครั้ง ซึ่งขณะนี้ได้พิจารณา

วาระที่สองเสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะกรรมการฯ ได้เสนอความเห็นและประเด็นในการพิจารณาปรับปรุง และให้ สคก. ทาร่วมกับ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในการปรับปรุงกฎหมายตามความเห็นของคณะกรรมการฯ และนำเสนอในการพิจารณา วาระที่สามต่อไป ซึ่งจะเริ่มพิจารณา วาระที่สามในช่วง เดือนพฤศจิกายน 2561 โดยหลังจากพิจารณาในวาระที่สามแล้ว สคก. จะดำเนินการเสนอร่าง พ.ร.บ.ฯ ที่ผ่านการพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

3.2 แผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. 2560 - 2564

3.2.1 สรุปความเป็นมา

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังโดยสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน (สพช.) ได้น้อมนำกระแสพระราชดำริหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาประยุกต์ใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. 2561 - 2565 (แผนพัฒนาฯ) เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำรงชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มคนผู้มีรายได้น้อยและยากจนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชนบทเป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะการสร้างระบบการเงินภาคประชาชนที่ช่วยให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการเงิน และแหล่งทุนด้วยต้นทุนที่เหมาะสม ทั้งนี้ การพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนจะต้องพัฒนาควบคู่กันไปทุกภาคส่วนทั้งทางด้านผู้ให้บริการ (Supply side) จะต้องพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชนระดับฐานรากอย่างครอบคลุม พัฒนาผลิตภัณฑ์ และบริการทางการเงินที่เหมาะสมกับความต้องการของประชาชนระดับฐานราก และไม่สร้างภาระด้านต้นทุนทางการเงินให้แก่ประชาชนระดับฐานราก ด้านผู้รับบริการ (Demand side) จะต้องพัฒนาความรู้ความเข้าใจทางการเงิน (Financial

literacy) ให้รู้จักวางแผนการเงินส่วนบุคคล และมีความเข้าใจผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงิน รวมทั้งพัฒนาการปกป้องคุ้มครองผู้บริโภคที่ใช้บริการทางการเงิน และด้านการสนับสนุนจากภาครัฐ จะทำหน้าที่ออกนโยบายหรือมาตรการในการพัฒนาและสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนระดับฐานรากอย่างยั่งยืน

3.2.2 สารสำคัญของแผนพัฒนาฯ

แผนพัฒนาฯ มุ่งเน้นการให้ความสำคัญกับปัญหาการเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อสนับสนุนการประกอบอาชีพ ส่งเสริมการเพิ่มรายได้ และการได้รับบริการทางการเงินของประชาชนทุกระดับอย่างทั่วถึงและสะดวกมากขึ้น รวมถึงส่งเสริมความรู้และวินัยทางการเงินซึ่งแผนพัฒนาฯ ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

(1) ยุทธศาสตร์ที่ 1 การสร้างรายได้และพัฒนาศักยภาพด้านการเงินของประชาชนระดับฐานราก ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ 7 มาตรการ 11 กิจกรรม และ 34 โครงการ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ ได้กำหนดกิจกรรมและโครงการรองรับครบทุกมาตรการครอบคลุมตามยุทธศาสตร์ที่ 1 ที่เน้นการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนระดับฐานราก และลดภาระหนี้สินภาคครัวเรือนอย่างยั่งยืน

(2) ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาผู้ให้บริการทางการเงินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ 4 มาตรการ 9 กิจกรรม และ 25 โครงการ ซึ่งกิจกรรมและโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 เน้นการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรการเงินชุมชนให้สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างยั่งยืน และสนับสนุนให้สถาบันการเงินในระบบขยายบทบาทเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น

(3) ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินให้เหมาะสมต่อการเข้าถึงบริการ

ทางการเงินอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย 2 กลยุทธ์ 5 มาตรการ 8 กิจกรรม และ 10 โครงการ โดยยุทธศาสตร์นี้เน้นการพัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนและพัฒนากระบวนการจัดการเพื่อสนับสนุนการให้บริการทางการเงินภาคประชาชน

3.2.3 ความก้าวหน้า/ผลการดำเนินการ

สพช. ได้ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ และได้รายงานผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาฯ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีปีละครั้งหลังสิ้นสุดปีงบประมาณจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาของแผนพัฒนาฯ โดย สพช. อยู่ระหว่างติดตามผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมและจัดทำรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

3.3 การจัดทำระบบบันทึกข้อมูลลูกหนี้นอกระบบ (นร.1)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเรื่องการบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2559 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีมติสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบของหน่วยงานภาครัฐและองค์การการเงินชุมชนที่เกี่ยวข้องเป็นหนึ่งในแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน

ในมติดังกล่าวมีเรื่องของการจัดทำฐานข้อมูลผู้มีภาระหนี้สินนอกระบบเป็นหนึ่งในแผนงานสำคัญของการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ เพื่อให้ประชาชนที่มีภาระหนี้สินนอกระบบได้มีโอกาสบันทึกข้อมูลเพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนในการขอสินเชื่อธนาคารออมสิน หรือ ธ.ก.ส. และ/หรือ ขอไกล่เกลี่ยประนอม หนี้สินนอกระบบโดยผ่านคณะอนุกรรมการไกล่เกลี่ยประนอม

หนี้สินนอกระบบประจำจังหวัด รวมถึงขอฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ โดยผ่านช่องทางคณะกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้สินนอกระบบประจำจังหวัดต่อไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังโดย สพช. ได้เล็งเห็นแนวทางการสนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลผู้มีภาระหนี้สินนอกระบบจึงได้ดำเนินการพัฒนาและจัดทำระบบบันทึกข้อมูลลูกหนี้สินนอกระบบ (นร.1) ขึ้น เพื่อสนับสนุนในการดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังสามารถนำฐานข้อมูลดังกล่าวมาประมวลผลเพื่อเสนอแนะเชิงนโยบาย แผนกลยุทธ์ และแนวทางต่าง ๆ ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืนต่อไป โดยผู้ที่มีภาระหนี้สินนอกระบบสามารถลงทะเบียนให้ข้อมูลได้ที่ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ทุกสาขาทั่วประเทศ

3.4 การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน (แชร์ลูกโซ่)

3.4.1 จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการทำงานป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบเพื่อพิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปรับปรุงพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 เนื่องจากกฎหมายฉบับดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาและคุ้มครองประชาชนจากการถูกหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจต่าง ๆ หรือแก๊งค์อะไร ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้วยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง รวมทั้งเห็นสมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้มีคณะกรรมการป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบ เพื่อดำเนินนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน การติดตามทรัพย์สิน ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความ

ผิดของผู้กระทำความผิด เพิ่มเติมบทกำหนดโทษและกำหนดให้อายุความในกรณีหลบหนีและอายุความล่วงเลยการลงโทษสะดุดหยุดลงจนกว่าจะได้ผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดี โดยมีสาระสำคัญการแก้ไขกฎหมายฉบับดังกล่าว ดังนี้

(1) เพิ่มนิยามคำว่า “ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด” และ “คณะกรรมการ”

(2) กำหนดเรื่องอายุความให้สะดุดหยุดลงในกรณีที่ผู้กระทำความผิดหลบหนีและอายุความล่วงเลยการลงโทษสำหรับผู้กระทำความผิด กำหนดให้มีคณะกรรมการ และกำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่

(3) แก้ไขเพิ่มเติมให้การยึดหรืออายัดทรัพย์สินครอบคลุมไปถึงทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิด แก้ไขลำดับการได้รับส่วนแบ่งทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีความผิดตามมาตรา 4 และมาตรา 5 และแก้ไขเพิ่มเติมความผิดกรณีฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

3.4.2 การเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 253/2560 ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2560 เพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินการของส่วนราชการ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ประสานและบูรณาการการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ระหว่างส่วนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนแนวทางการแก้ไขปัญหาแชร์ลูกโซ่ ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมบังคับคดี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กรมสรรพากร และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

3.4.3 การลงพื้นที่เพื่อจัดฝึกอบรมตามโครงการเสริมสร้างความรู้และสร้างภูมิคุ้มกันเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบให้กับชุมชนที่จังหวัดแพร่และจังหวัดน่าน เมื่อวันที่ 22 - 23 มีนาคม 2561 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบที่กระทำผิดตามพระราชกำหนด การกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ อาทิ การหลอกลวงประชาชนในลักษณะชักชวนให้นำเงินมาลงทุนในธุรกิจต่าง ๆ และอ้างว่าจะได้รับผลตอบแทนที่สูงภายในระยะเวลาอันสั้น รวมถึงการหลอกลวงให้ประชาชนหาสมาชิกเข้าร่วมต่อเนื่อง ซึ่งมีการเรียกเก็บค่าสมาชิกที่สูง และสัญญาว่าจะจ่ายผลตอบแทนสูงจากค่าสมาชิกที่หาได้ หรือที่เรียกกันว่า “แชร์ลูกโซ่” รวมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการทางการเงินส่วนบุคคลทั้งในส่วนของการออม การใช้จ่าย และการกู้ยืม ตลอดจนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามกฎหมาย เพื่อนำไปสู่การลดปัญหาของการเป็นหนี้นอกระบบ และสามารถสร้างชีวิตให้มีคุณภาพดีขึ้น

ทั้งนี้ มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล) นักศึกษาจากมหาวิทยาลัยในเขตพื้นที่ ผู้แทนองค์กรการเงินชุมชน สมาชิก ธ.ก.ส. เครือข่ายสมาชิก ธ.ก.ส. และประชาชนทั่วไป ได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบที่ผิดกฎหมาย และให้ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับการบริหารจัดการทางการเงินแก่ประชาชน ได้แก่ การออม การบริหารการใช้จ่าย การจัดการหนี้สิน และการเตือนภัยทางการเงิน รวมทั้งการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการบรรเทาภาระหนี้สินนอกระบบ ซึ่งนำไปสู่การลดปัญหาของการเป็นหนี้นอกระบบของประชาชน ซึ่งมีผู้เข้ารับการฝึกอบรม รวมทั้งสิ้นจำนวน 348 คน

3.4.4 การให้ถ้อยคำในฐานะพยานต่อพนักงานสอบสวนในชั้นสอบสวน เพื่อประกอบความเห็น ในการดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนในประเด็นพฤติการณ์การกระทำความผิด และในประเด็นการจ่ายผลตอบแทนสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงินจะพึงจ่ายได้ตามมาตรา 4 หรือมาตรา 5 ของกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนจำนวน 47 คดี

3.4.5 ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมบังคับคดี และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน จำนวน 151 เรื่อง (คดี)

3.4.6 การตรวจสอบและติดตามเรื่องราวร้องเรียน รวมทั้งแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับพฤติการณ์การกระทำความผิดที่เข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 จำนวน 44 เรื่อง

3.5. ศูนย์รับแจ้งการเงินนอกระบบ (โทร. 1359)

ในปีงบประมาณ 2561 สรุปรายข้อมูลสถิติการรับเรื่องราวร้องเรียน แจ้งเบาะแส ปรีกษา สอบถาม เกี่ยวกับการเงินนอกระบบที่ผิดกฎหมาย และปัญหาหนี้นอกระบบจากประชาชนทั่วไปผ่านช่องทางศูนย์รับแจ้งการเงินนอกระบบ ดังนี้

1. ธุรกิจแชร์ลูกโซ่	จำนวน 198 ราย
---------------------	---------------

2. ธุรกิจขายตรงแบบแฝง

แบบแชร์ลูกโซ่	จำนวน 26 ราย
---------------	--------------

3. การเล่นแชร์	จำนวน 154 ราย
----------------	---------------

4. หนี้นอกระบบ	จำนวน 321 ราย
----------------	---------------

5. ความคืบหน้าการดำเนินคดี	จำนวน 31 ราย
----------------------------	--------------

6. อื่น ๆ	จำนวน 35 ราย
-----------	--------------

รวมทั้งสิ้นจำนวน	765 ราย
------------------	---------

3.6 การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2559 ได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงการคลังเรื่องการบริหารงานเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบอย่างบูรณาการและยั่งยืน ภายใต้หลักการที่จะบริหารจัดการปัญหาหนี้นอกระบบด้านลูกหนี้และด้านเจ้าหนี้ควบคู่กันไปอย่างเป็นระบบ ครบวงจร และมีความต่อเนื่อง โดยกระทรวงการคลังจะมีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาคี ใน 5 มิติ ประกอบด้วย

มิติที่ 1 ดำเนินการอย่างจริงจังกับเจ้าหนี้นอกระบบ โดยการประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหนี้นอกระบบมาร่วมไกล่เกลี่ยประนอมหนี้ และเข้ามาขออนุญาตดำเนินธุรกิจสินเชื่อในระบบให้ถูกต้อง และเร่งรัดการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา พ.ศ. (พระราชบัญญัติห้ามเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา พ.ศ. 2560 ได้มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ 16 มกราคม 2560)

มิติที่ 2 เพิ่มช่องทางการเข้าถึงสินเชื่อในระบบ ได้แก่ ให้นิติบุคคลขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ และการจัดตั้งหน่วยธุรกิจ(Business Unit) ด้านการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบภายในธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. เพื่อให้คำปรึกษาปัญหาหนี้นอกระบบ และออกแบบผลิตภัณฑ์สินเชื่อแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบที่มีเงื่อนไขผ่อนปรน

**มิติที่ 3 ลดภาระหนี้ในระบบโดยการไถ่เกี่ย
ยประណหมนี้** ผ่านคณะอนุกรรมการไถ่เกี่ยประណ
หมนี้ในระบบใน 77 จังหวัด

มิติที่ 4 เพิ่มศักยภาพของลูกหนี้ในระบบ ผ่าน
คณะอนุกรรมการฟื้นฟูและพัฒนาศักยภาพการหาราย
ได้ของลูกหนี้ในระบบใน 77 จังหวัด

**มิติที่ 5 สนับสนุนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาหนี้
ในระบบของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรการเงิน
ชุมชนที่เกี่ยวข้อง** โดยการสร้างเครือข่ายองค์กรการ
เงินชุมชนเพื่อร่วมแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ เผยแพร่
ความรู้และทักษะทางการเงินแก่ประชาชน และจัดทำ
ฐานข้อมูลหนี้ในระบบเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงาน
ดังกล่าว ได้มีการจัดการประชุมคณะกรรมการและ
คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง การประชุมประสานเพื่อ
ซักซ้อมและติดตามนโยบายร่วมกับหน่วยงานภาคีใน
ระดับพื้นที่ การจัดการอบรมสัมมนาหรือบรรยายความ
รู้แก่สาธารณชน การเผยแพร่แถลงข่าวความคืบหน้า
การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบเป็นรายเดือน การให้คำ
ปรึกษาปัญหาหนี้ในระบบ และยังมีการดำเนินการที่
สำคัญอื่น ประกอบด้วย

(1) การจัดกิจกรรมลงพื้นที่ที่ตรวจเยี่ยมการแก้ไข
ปัญหาหนี้ในระบบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
คลังและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในช่วง
ระหว่างการประชุมคณะรัฐมนตรี อย่างเป็นทางการ
นอกสถานที่ทั่วประเทศ ครอบคลุมจังหวัดนครราชสีมา
สุพรรณบุรี สงขลา พิจิตรโลก จันทบุรี เพชรบุรี บุรีรัมย์
นครสวรรค์ ศรีสะเกษ ชุมพร และเพชรบูรณ์ ซึ่งมี
ข้อสั่งการสำคัญให้เร่งรัดส่งเสริมการแก้ไขปัญหาหนี้
ในระบบอย่างยั่งยืน โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมอาชีพที่
มั่นคง ส่งเสริมการออม และใช้จ่ายอย่างรอบคอบและ
สอดคล้องตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจน
จูงใจพลังขององค์กรการเงินชุมชนช่วยแก้ไขปัญหาหนี้
ในระบบให้เป็นรูปธรรมอย่างกว้างขวางครอบคลุม
ทุกหมู่บ้าน

(2) การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบเชิงรุกให้กับ
ผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ในระบบ จำนวน 1.26 ล้านราย
โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน 2561 สามารถติดตามพบ
ตัวผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ในระบบได้ จำนวน 850,725
ราย คิดเป็นร้อยละ 67.67 ของจำนวนลูกหนี้ใน
ระบบเป้าหมาย มีผู้ประสงค์ขอรับความช่วยเหลือ
ด้านไถ่เกี่ย ด้านสินเชื่อ และด้านฟื้นฟูศักยภาพการ
หารายได้ รวมเป็นจำนวน 565,587 ราย ในจำนวน
ดังกล่าวได้รับการพิจารณาช่วยเหลือด้านการไถ่เกี่ย
ประណหมนี้ การพิจารณาสินเชื่อ และการฟื้นฟูพัฒนา
อาชีพแล้วทั้งสิ้น 471,796 ราย คิดเป็นร้อยละ 83.42
ของจำนวนลูกหนี้ที่พบตัวและประสงค์ขอรับความ
ช่วยเหลือจากภาครัฐ

(3) การพิจารณาอนุญาตการประกอบธุรกิจสิน
เชื่อพิโกไฟแนนซ์ เพื่อเป็นช่องทางให้เจ้าหนี้ในระบบ
สามารถเข้ามาเป็นผู้ให้บริการสินเชื่อรายย่อยในระบบ
ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงช่วยสนับสนุนให้
ประชาชนรายย่อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ
ได้ง่ายและรวดเร็วทดแทนการกู้ยืมเงินในระบบ
ภายในวงเงินรายละไม่เกิน 50,000 บาท และคิดอัตรา
ดอกเบี้ย รวมค่าปรับ ค่าธรรมเนียม และค่าบริการ
ใด ๆ ไม่เกินร้อยละ 36 ต่อปี (Effective Rate) โดย
ณ วันที่ 28 กันยายน 2561 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลังได้พิจารณาอนุญาตการประกอบธุรกิจสินเชื่อ
พิโกไฟแนนซ์แก่นิติบุคคลแล้วจำนวน 394 ราย ใน 64
จังหวัด ในจำนวนนี้มีผู้เปิดดำเนินการแล้ว 329 ราย
ใน 63 จังหวัด และมียอดอนุมัติสินเชื่อสะสม 35,371
บัญชี เป็นเงิน 952.19 ล้านบาท

(4) การอนุมัติสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน
เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบสำหรับ
ประชาชนที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายฉุกเฉิน
โดยให้กู้ยืมในวงเงินรายละไม่เกิน 50,000 บาท คิด
ดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 0.85 ต่อเดือน ซึ่ง ณ วันที่ 30
กันยายน 2561 ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ได้อนุมัติ

สินเชื่อย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉินแก่ประชาชน เป็นจำนวน 358,478 ราย เป็นเงิน 16,064.19 ล้านบาท

(5) การสร้างเครือข่ายการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบโดยองค์กรการเงินชุมชน มีการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ระดมสมอง และสร้างโมเดลของชุมชนในการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ ซึ่งมีผู้แทนองค์กรการเงินชุมชนที่เข้าร่วมกิจกรรมนำร่องดังกล่าวประมาณ 180 ชุมชน ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2562 จะได้ขยายผลและติดตามการแก้ไขปัญหาหนี้ของระบบของชุมชนในทุกจังหวัดทั่วประเทศต่อไป

3.7 การเสนอร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. ...

กระทรวงการคลังโดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ยกร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวประกอบด้วยบทบัญญัติ ๓ หมวด ๗๔ มาตรา โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการ และในการกำกับจะดำเนินการโดยคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ตลอดจนมีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทำหน้าที่เป็นหน่วยปฏิบัติในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของผู้ให้บริการทางการเงินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ จะมีการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน 5 ประเภท ได้แก่ (1) สินเชื่อย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อพีโกไฟแนนซ์) (2) สินเชื่อที่มีการรับสมุดคู่มือจดทะเบียนรถเป็นประกันการชำระหนี้ (สินเชื่อทะเบียนรถ) (3) การให้เช่าซื้อ (4) การให้เช่าแบบลีสซิง และ (5) แพลตฟอร์ม โดยมุ่งเน้นการกำกับดูแล

ด้านการให้บริการให้มีมาตรฐานและมีการปฏิบัติต่อผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม (Market Conduct) ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพการประกอบธุรกิจประเภทต่าง ๆ ดังกล่าวทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้อย่างมั่นใจ รวมทั้งจะช่วยให้ภาครัฐมีข้อมูลภาพรวมเกี่ยวกับการให้บริการทางการเงินประเภทต่าง ๆ สำหรับประกอบการจัดทำนโยบายหรือส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินที่ทั่วถึงและเป็นธรรมต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. แล้ว เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2561 และอยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

■ ภาคการออมและการลงทุน

1. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560

โดยที่ปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และรัฐบาลให้ความสำคัญกับการช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้ได้รับสวัสดิการที่จำเป็น จึงได้มีมาตรการให้เงินช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยที่อยู่ในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อให้มีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุนำเงินกองทุนมาจ่ายเป็นเงินช่วยเหลือแก่ผู้สูงอายุกลุ่มดังกล่าว และกำหนดให้มีการเพิ่มแหล่งที่มาของเงินกองทุนสำหรับนำมาใช้ตามวัตถุประสงค์นี้ ประกอบด้วย เงินบำรุงกองทุนผู้สูงอายุจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ และโครงการบริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

1.1 แหล่งเงินของกองทุนผู้สูงอายุ ประกอบด้วย

1.1.1 เงินบำรุงกองทุนผู้สูงอายุจากเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ 2 ของภาษีที่เก็บจากสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายดังกล่าว สูงสุดปีงบประมาณละไม่เกิน 4,000 ล้านบาท

1.1.2 โครงการบริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุนผู้สูงอายุ ซึ่งกำหนดวันเริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2560 เป็นต้นไป โดยให้ผู้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่ในปัจจุบันสามารถนำบัตรประจำตัวประชาชน (หรือเอกสารมอบอำนาจ) มาแจ้งความประสงค์ขอบริจาคเบี้ยยังชีพได้ที่หน่วยงาน ดังนี้

(1) ในกรุงเทพมหานคร สามารถติดต่อแจ้งความประสงค์บริจาคด้วยตัวเองหรือมอบอำนาจได้ที่สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สถาบันการเงินของรัฐ และธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย

(2) ในต่างจังหวัด สามารถติดต่อแจ้งความประสงค์บริจาคด้วยตัวเองหรือมอบอำนาจได้ที่สำนักงานเทศบาล สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล สำนักงานเมืองพัทยา หน่วยงานภายใต้คณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และธนาคารพาณิชย์ที่เป็นสมาชิกสมาคมธนาคารไทย

(3) ในต่างประเทศ สามารถติดต่อแจ้งความประสงค์บริจาคด้วยตัวเองหรือมอบอำนาจได้ที่สถานเอกอัครราชทูตของไทยในต่างประเทศ และสถานกงสุลใหญ่ของไทยในต่างประเทศ

ซึ่งหน่วยงานรับแจ้งการบริจาค จะจัดเตรียมแบบฟอร์มการขอบริจาคเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุสำหรับผู้สูงอายุที่มีความประสงค์บริจาคเบี้ยยังชีพ ทั้งนี้ ผู้บริจาคจะได้รับเหรียญเชิดชูเกียรติ และสิทธิใน

การหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา 1 เท่าของเงินที่บริจาค แต่เมื่อรวมกับเงินบริจาคอื่นแล้วไม่เกินร้อยละ 10 ของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักค่าลดหย่อน ซึ่งกองทุนผู้สูงอายุ หรือ พมจ. จะจัดส่งใบเสร็จรับเงินให้แก่ผู้บริจาคต่อไป ทั้งนี้ ผู้บริจาคเบี้ยยังชีพสามารถใช้สิทธิหักลดหย่อนภาษีดังกล่าวได้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป

1.2 ผู้รับเงินช่วยเหลือ

ผู้สูงอายุในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ โดยจากการลงทะเบียนในปี 2560 มีจำนวนประมาณ 3.6 ล้านคน

1.3 การจัดสรรเงินช่วยเหลือ

คณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินช่วยเหลือ โดยผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เกิน 30,000 บาทต่อปี ได้รับเดือนละ 100 บาท และผู้สูงอายุที่รายได้เกิน 30,000 บาทต่อปี แต่ไม่เกิน 100,000 บาทต่อปี ได้รับเดือนละ 50 บาท ระหว่างเดือนกรกฎาคม 2561 – มีนาคม 2562 (ผู้สูงอายุสามารถนำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐไปถอนเงินสดได้ที่เครื่องถอนเงินสดอัตโนมัติของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตั้งแต่วันที่ 15 สิงหาคม 2561 เป็นต้นไป โดยเงินจะเข้าบัตรภายในวันที่ 15 ของทุกเดือน) และจะมีการพิจารณากำหนดจำนวนเงินในระยะต่อไป

2. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตร

ปัจจุบันประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Ageing Society) แล้ว โดยมีประชากรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป มากกว่าร้อยละ 10 ของประชากรทั้งหมด และคาดว่าประเทศไทยจะกลายเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ (Complete Aged Society) ที่มีประชากร

อายุ 60 ปีขึ้นไป มากกว่าร้อยละ 20 ของประชากรทั้งหมดในปี 2564 และจะเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุระดับสุดยอด (Super-aged Society) ในปี 2574 ที่มีประชากรอายุ 60 ปีขึ้นไป มากกว่าร้อยละ 28 ของประชากรทั้งหมด (ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) โดยสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่ง คือ อัตราการเกิดของประชากรลดลง ทำให้อัตราส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปี ดังนั้น รัฐบาลจึงมีมาตรการทางภาษีเพื่อสนับสนุนการมีบุตรในรูปแบบของค่าลดหย่อน เพื่อจูงใจให้ผู้มีเงินได้มีบุตรเพิ่มขึ้น รวมทั้ง เพิ่มศักยภาพในการเลี้ยงดูบุตรให้เติบโตอย่างมีคุณภาพในระยะยาวต่อไป ดังนี้

1. การเพิ่มค่าลดหย่อนการเลี้ยงดูบุตร โดยให้ปรับเพิ่มค่าลดหย่อนบุตรตั้งแต่คนที่ 2 เป็นต้นไป ที่เกิดตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561 โดยให้หักค่าลดหย่อนได้เพิ่มขึ้นอีกคนละ 30,000 บาท
2. การยกเว้นภาษี สำหรับค่าฝากครรภ์และค่าคลอดบุตร

2.1 การเพิ่มค่าลดหย่อนการเลี้ยงดูบุตร

กำหนดให้ผู้ที่มีเงินได้สามารถใช้สิทธิในการหักลดหย่อนภาษีสำหรับบุตรชอบด้วยกฎหมายของผู้มีเงินได้ หรือบุตรชอบด้วยกฎหมายของสามีหรือภริยาของผู้มีเงินได้ คนละ 30,000 บาท และสำหรับบุตรชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่คนที่สองเป็นต้นไปที่เกิดในหรือหลังปี พ.ศ. 2561 ให้หักลดหย่อนได้เพิ่มอีกคนละ 30,000 บาท โดยในการนับลำดับบุตรให้นับลำดับของบุตรทุกคนไม่ว่าจะมีชีวิตอยู่หรือไม่ก็ตาม โดยออกเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 46) พ.ศ. 2561

2.2 การยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับค่าฝากครรภ์และค่าคลอดบุตร

กำหนดให้เงินได้เท่าที่มีเงินได้หรือคู่สมรสได้จ่ายเป็นค่าฝากครรภ์และค่าคลอดบุตรของตนตามจำนวนที่จ่ายจริงสำหรับการตั้งครรภ์แต่ละคราวแต่ไม่เกิน 60,000 บาท และหากการจ่ายค่าฝากครรภ์และค่าคลอดบุตรสำหรับการตั้งครรภ์แต่ละคราวมิได้จ่ายในปีภาษีเดียวกัน ให้ได้รับยกเว้นภาษีตามจำนวนที่จ่ายจริงในแต่ละปีภาษี แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน 60,000 บาท ทั้งนี้ สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2561 เป็นต้นไป และการใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้ดังกล่าว เมื่อนำไปรวมกับสิทธิการเบิกค่าฝากครรภ์และค่าคลอดบุตรซึ่งเป็นสวัสดิการจากภาครัฐหรือภาคเอกชน (เช่น สิทธิสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ สิทธิสวัสดิการพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และสิทธิประกันสังคม เป็นต้น) ที่ผู้มีเงินได้และคู่สมรสได้รับสำหรับการตั้งครรภ์แต่ละคราวแล้ว ต้องไม่เกิน 60,000 บาท โดยออกเป็นกฎกระทรวง ฉบับที่ 338 (พ.ศ. 2561) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2561

ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวอาจมีส่วนช่วยสนับสนุนและจูงใจให้ผู้มีเงินได้มีบุตรเพิ่มขึ้น อันจะส่งผลให้โครงสร้างประชากรของประเทศมีความสมดุลและมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งในระยะยาวจะทำให้มีสัดส่วนประชากรในวัยแรงงานเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นแรงงานที่ใช้ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

3. ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ.

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับทรัสต์เพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคลอีกทั้งมาตรา 1686 ของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดให้การจะก่อตั้งทรัสต์ไม่ว่าโดยตรงหรือโดย

ทางอ้อมด้วยพินัยกรรมหรือด้วยนิติกรรมใด ๆ ที่มีผลในระหว่างชีวิตก็ดีหรือเมื่อตายแล้วก็ดีหามีผลไม่ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเพื่อการก่อตั้งทรัสต์เท่านั้น จึงทำให้กฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารจัดการทรัพย์สินส่งผลให้มีทรัพย์สินในประเทศไทยถูกนำไปบริหารจัดการนอกประเทศ และโดยที่ในปัจจุบันมีเพียงทรัสต์ตามกฎหมายว่าด้วยทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน ซึ่งกำหนดให้สามารถก่อตั้งทรัสต์เพื่อเป็นเครื่องมือทำให้อุทธกรรมในตลาดทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขข้อติดขัดบางประการในการระดมทุนและในการประกอบธุรกิจในตลาดทุนได้เพียงเท่านั้น

การนำหลักกฎหมายทรัสต์มาใช้เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคลให้มีประสิทธิภาพ และช่วยลดการนำทรัพย์สินออกไปบริหารจัดการนอกประเทศ อีกทั้งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ภายใต้ยุทธศาสตร์การสร้างการแข่งขันอย่างยั่งยืน ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงินและสถาบันการเงิน เพื่อสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อการบริหารทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

3.1 กำหนดหลักการของทรัสต์ โดยให้ทรัสต์หมายถึง นิติสัมพันธ์ที่เกี่ยวกับทรัพย์สิน ซึ่งมี บุคคลที่เกี่ยวข้อง 3 ฝ่ายด้วยกัน ได้แก่ ผู้ก่อตั้งทรัสต์ ทรัสต์ และผู้รับประโยชน์ โดยผู้ก่อตั้งทรัสต์ได้ทำสัญญาก่อตั้งทรัสต์ให้ทรัสต์ทำหน้าที่บริหารจัดการในทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากผู้ก่อตั้งทรัสต์ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งทรัสต์เพื่อประโยชน์ของผู้รับประโยชน์ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการจัดการกองทรัสต์ได้กำหนดระยะเวลาจัดการกองทรัสต์ ไม่เกิน 100 ปี

3.2 กำหนดขอบเขตการใช้ทรัสต์ โดยให้การก่อตั้งทรัสต์ตามพระราชบัญญัตินี้ต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล และต้องไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อการระดมทุนจากประชาชนและการจัดการ ทรัสต์ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน

3.3 คุณสมบัติของผู้ก่อตั้งทรัสต์ และผู้รับประโยชน์

3.3.1 ผู้ก่อตั้งทรัสต์ อาจเป็นบุคคลหรือนิติบุคคลใด ๆ แต่ต้องไม่เป็นบุคคลเดียวกับทรัสต์ และทรัสต์ต้องไม่เป็นผู้รับประโยชน์

3.3.2 ทรัสต์ จะต้องได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเป็นทรัสต์จากคณะกรรมการ ก.ล.ต.

3.3.3 ผู้รับประโยชน์ เป็นบุคคลตามที่กำหนดในสัญญาก่อตั้งทรัสต์ แต่อาจเป็นผู้ก่อตั้งทรัสต์ได้ รวมทั้งผู้รับประโยชน์จะเป็นบุคคลรายเดียวหรือกลุ่มบุคคลก็ได้

3.4 กำหนดสิทธิของผู้รับประโยชน์และความคุ้มครอง

3.4.1 ผู้รับประโยชน์สามารถใช้สิทธิติดตามทรัพย์สินในกองทรัสต์กลับคืนมายังกองทรัสต์ได้ ตลอดจนฟ้องให้ทรัสต์รับผิดชอบความเสียหายที่เกิดขึ้นในกองทรัสต์ได้

3.4.2 ให้ความคุ้มครองกองทรัสต์โดยกองทรัสต์เป็นทรัพย์สินที่ทรัสต์ไม่สามารถนำไปชำระหนี้ ให้แก่เจ้าหนี้ของทรัสต์ได้ และกองทรัสต์จะไม่ถูกกระทบกระเทือนจากเหตุดังกล่าว

3.4.3 กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของทรัสต์ โดยทรัสต์มีหน้าที่จัดการทรัพย์สินให้เป็นไปตามสัญญาก่อตั้งทรัสต์และพระราชบัญญัตินี้ โดยจะต้องจัดการทรัพย์สินด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ที่ดีที่สุดของผู้รับประโยชน์ และต้องจัดการทรัพย์สินด้วยความระมัดระวัง และเมื่อมีการผิดหน้าที่ในการจัดการกองทรัสต์ หรือจัดการทรัพย์สินไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามสัญญา ทรัสต์ต้องรับผิดชอบความเสียหายให้แก่กองทรัสต์ และผู้รับประโยชน์

3.4.4 การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. เป็นผู้กำกับดูแล การให้ใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบการธุรกิจเป็นทรัพย์สิน

ร่างพระราชบัญญัติฯ นอกจากนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล ได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ยังสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในสถานการณ์ปัจจุบัน ตลอดจนช่วยลดการนำทรัพย์สินออกไปบริหารจัดการนอกประเทศ และมีส่วนสำคัญในการสร้างศักยภาพสถาบันการเงินไทยและตลาดทุนไทยให้สามารถแข่งขันกับตลาดต่างประเทศ รวมทั้งทำให้ประชาชนตั้งแต่รายเล็กไปจนถึงกลุ่มธุรกิจของครอบครัวขนาดใหญ่ได้มีเครื่องมือในการใช้ทรัพย์สินเป็นทางเลือกใหม่ในการบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและตอบสนองต่อความต้องการของผู้ที่ต้องการใช้รูปแบบทรัพย์สินมาบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล และสามารถสนองต่อความต้องการตามเจตจำนงในการส่งต่อทรัพย์สินไปยังทายาทใน รุ่นถัดไป โดยไม่ต้องกังวลใจในเรื่องการตกทอดทรัพย์สิน ซึ่งทำให้มีความมั่นคงและยั่งยืนของทรัพย์สินในประเทศ และจะส่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

4. พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

ในปัจจุบันสินทรัพย์ดิจิทัล (Digital Asset) อย่าง คริปโทเคอร์เรนซี และโทเคนดิจิทัล (Digital Token) เป็นหนึ่งในนวัตกรรมทางการเงินที่มีการพูดถึงอย่างแพร่หลายและได้รับความสนใจเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตาม การทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับคริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัลยังมีความเสี่ยงอยู่มากในหลายมิติ ทั้งในแง่ความเสี่ยงจากการถูกหลอกลวงจากผู้มีเจตนาทุจริตที่ใช้คริปโทเคอร์เรนซีหรือโทเคนดิจิทัลมาเป็น

เครื่องมือในการหลอกลวงประชาชนให้ลงทุนในลักษณะที่เป็นแชร์ลูกโซ่ ความเสี่ยงที่อาจเข้าไปข้องเกี่ยวกับการกระทำที่ผิดกฎหมาย เช่น การฟอกเงิน หรือการสนับสนุนการก่อการร้าย นอกจากนี้ ยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดให้สินทรัพย์ดิจิทัลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานใด

กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตระหนักถึงความเสี่ยงดังกล่าว จึงร่วมกันผลักดันการออกพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (พระราชกำหนดฯ) เพื่อให้การประกอบกิจการเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัลอยู่ภายใต้การกำกับดูแล โดยพระราชกำหนดฯ ดังกล่าว เป็นการกำหนดหลักการและแนวทางสำหรับการกำกับดูแลการระดมทุนโดยการออกโทเคนดิจิทัลเพื่อเสนอขายต่อประชาชนและการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับสินทรัพย์ดิจิทัล ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2561

ทั้งนี้ พระราชกำหนดฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 กำหนดให้สินทรัพย์ดิจิทัล หมายความว่า คริปโทเคอร์เรนซีและโทเคนดิจิทัล โดยมีคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (คณะกรรมการ ก.ล.ต.) เป็นผู้วางแนวทางและกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลสินทรัพย์ดิจิทัลในภาพรวม

4.2 กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล 3 ประเภทได้แก่ 1) การเป็นศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล (Exchange) 2) การเป็นนายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล (Broker) และ 3) การเป็นผู้ค้าสินทรัพย์ดิจิทัล (Dealer) จะต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

4.3 กำหนดให้การเสนอขายโทเคนดิจิทัลต่อประชาชน (Initial Coin Offering: ICO) ต้องได้รับ

อนุญาตจากสำนักงาน ก.ล.ต. และต้องเสนอขายผ่าน ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO Portal) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ก.ล.ต. เท่านั้น

4.4 หากผู้เสนอขายโทเคนดิจิทัลหรือผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลประสงค์จะรับคริปโทเคอร์เรนซีเป็นการตอบแทน จะต้องรับคริปโทเคอร์เรนซีที่ผ่านการซื้อขาย แลกเปลี่ยน หรือฝากไว้กับผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น

4.5 มีการกำหนดโทษทางอาญาและมาตรการทางแพ่ง สำหรับผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ นี้

สำหรับการดำเนินการประจำปีงบประมาณ 2561 นั้น กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชกำหนดฯ ดังกล่าว แล้วจำนวน 4 ฉบับ ได้แก่

1. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561
2. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลต้องขอรับความเห็นชอบบุคคลที่เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่
3. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แบบบัตรพนักงานเจ้าหน้าที่ และ
4. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

5. มาตรการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น (Startup)

5.1 การบ่มเพาะวิสาหกิจเริ่มต้น โดยดำเนินโครงการจัดตั้ง Startup Club ในโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา เพื่อสร้างแรงบันดาลใจและส่งเสริมให้เด็กนักเรียนในระดับมัธยมศึกษาและ

อาชีวศึกษารู้จักเข้าใจ และมีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์อย่างผู้ประกอบการ ซึ่งมีสถาบันการศึกษาตอบรับเข้าร่วมแล้ว จำนวน 116 สถาบันใน 77 จังหวัด รวมทั้งได้ดำเนินโครงการพัฒนาครูและบุคลากรในสถาบันการศึกษาระดับมัธยมศึกษาและอาชีวศึกษาด้านมายเซตการประกอบการ เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว ๖ ครั้ง ตามภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมแล้วทั้งสิ้น 352 คน โดยเป็นครูจากโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการ Startup Club จำนวน 227 คน และเจ้าหน้าที่จากคณะผู้บริหารการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) จำนวน 125 คน

5.2 การเสนอแนะนโยบายและมาตรการภาครัฐเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น โดยได้มีมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมนักลงทุน Angel Investor โดยบุคคลธรรมดาสามารถนำค่าใช้จ่ายในการซื้อหุ้นของกิจการ Startup มาหักลดหย่อนภาษีเงินได้ได้ไม่เกิน 1 ล้านบาทต่อปี เมื่อถือหุ้นใน Startup ต่อเนื่องกันไม่น้อยกว่า 2 ปี ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 337 (พ.ศ. 2561) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร และการขยายระยะเวลามาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมธุรกิจ Startup โดยผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมรายใหม่ (SMEs/New Startup) ที่ได้รับการรับรองจากสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับกำไรสุทธิของบริษัทเป็นระยะเวลา 5 รอบระยะเวลาบัญชีตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 658) พ.ศ. 2561

ภาคเศรษฐกิจ

1. นโยบายเศรษฐกิจมหภาค

1.1 โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และการจัดทำฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อย (ซึ่งได้รับรางวัลชนะเลิศ FPO Innovation 2560 รางวัลชนะเลิศเพชรอายุรักษ์ 2561 ระดับกรม) การลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญของรัฐบาลและกระทรวงการคลัง ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาการให้สวัสดิการเพื่อช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเป็นการให้แบบถัวหน้า ทำให้คนที่ไม่ใช่ผู้มีรายได้น้อยได้ประโยชน์จากโครงการต่าง ๆ ด้วย ดังนั้นงบประมาณที่จำกัดจึงไม่ได้ถูกส่งไปสู่คนที่จำเป็นก่อน ประกอบกับที่ผ่านมาภาครัฐไม่มีวิธีการคัดกรองว่าใครคือผู้มีรายได้น้อย ผู้มีรายได้น้อยอยู่ที่ไหน และมีข้อมูลส่วนบุคคลอย่างไร เพื่อตอบโจทย์ดังกล่าว กระทรวงการคลัง โดยสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค (สศม.) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จึงดำเนิน “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” (โครงการลงทะเบียนฯ) ครั้งแรกในปี 2559 โดยเปิดให้มีการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐระหว่างวันที่ 15 กรกฎาคม – 15 สิงหาคม 2559 มีผู้ลงทะเบียนจำนวน 8.3 ล้านคน ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นของ “การให้สวัสดิการแบบถูกฝาถูกตัว” ที่ดำเนินการโดยกระทรวงการคลัง

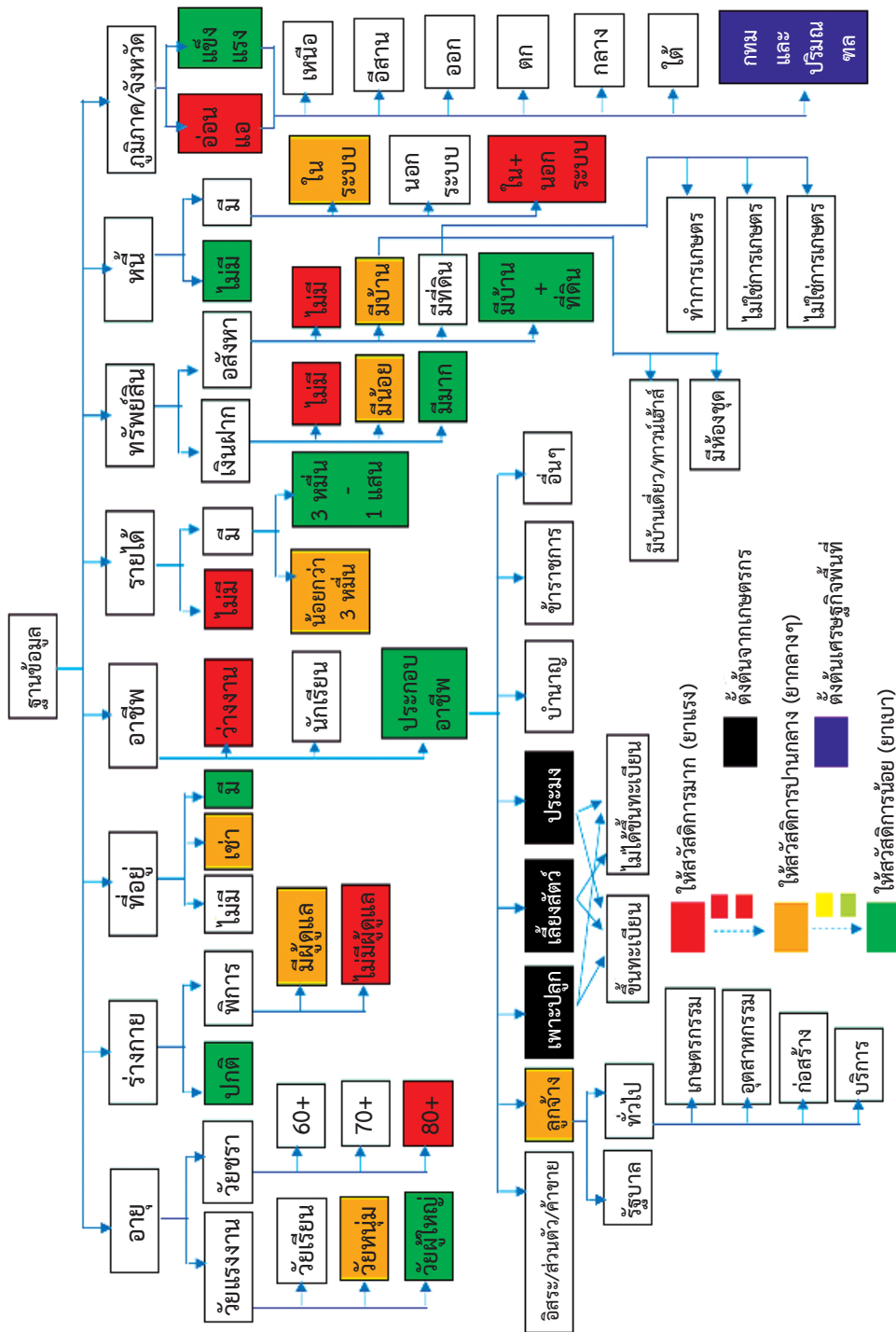
ต่อมาในปี 2560 กระทรวงการคลังต้องการได้ข้อมูลเชิงลึกของผู้ที่มาลงทะเบียนเพื่อไปวางแผนนโยบายสวัสดิการ ทำให้แบบฟอร์มมีความละเอียดมากกว่าเดิม จึงเปิดให้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 3 เมษายน – 15 พฤษภาคม 2560 มีผู้มาลงทะเบียน 14.1 ล้านคน เป็นการ “บูรณาการความร่วมมือ” ของ 27 หน่วยงาน แบ่งเป็นหน่วยงานรับลงทะเบียน ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตร

และสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด มหาชน สำนักงานคลังจังหวัด กรมบัญชีกลาง สำนักงานเขตกรุงเทพมหานคร และหน่วยงานตรวจสอบคุณสมบัติ ประกอบด้วย กรมการปกครอง กรมสรรพากร กรมที่ดิน กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม สำนักงานสถิติแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารพาณิชย์ 15 แห่ง และธนาคารเฉพาะกิจของรัฐ 4 แห่ง

ผลการตรวจสอบคุณสมบัติ 11.4 ล้านคน ซึ่งในแต่ละคนยังประกอบด้วยข้อมูลส่วนตัวอีกมากมาย เช่น ชื่อ-สกุล อายุ อาชีพ ที่อยู่ รายได้ หนี้สิน ความเป็นอยู่ ฯลฯ ซึ่งสามารถจำลอง “เหมืองข้อมูล” (Data Mining) ได้ดังภาพที่ 1

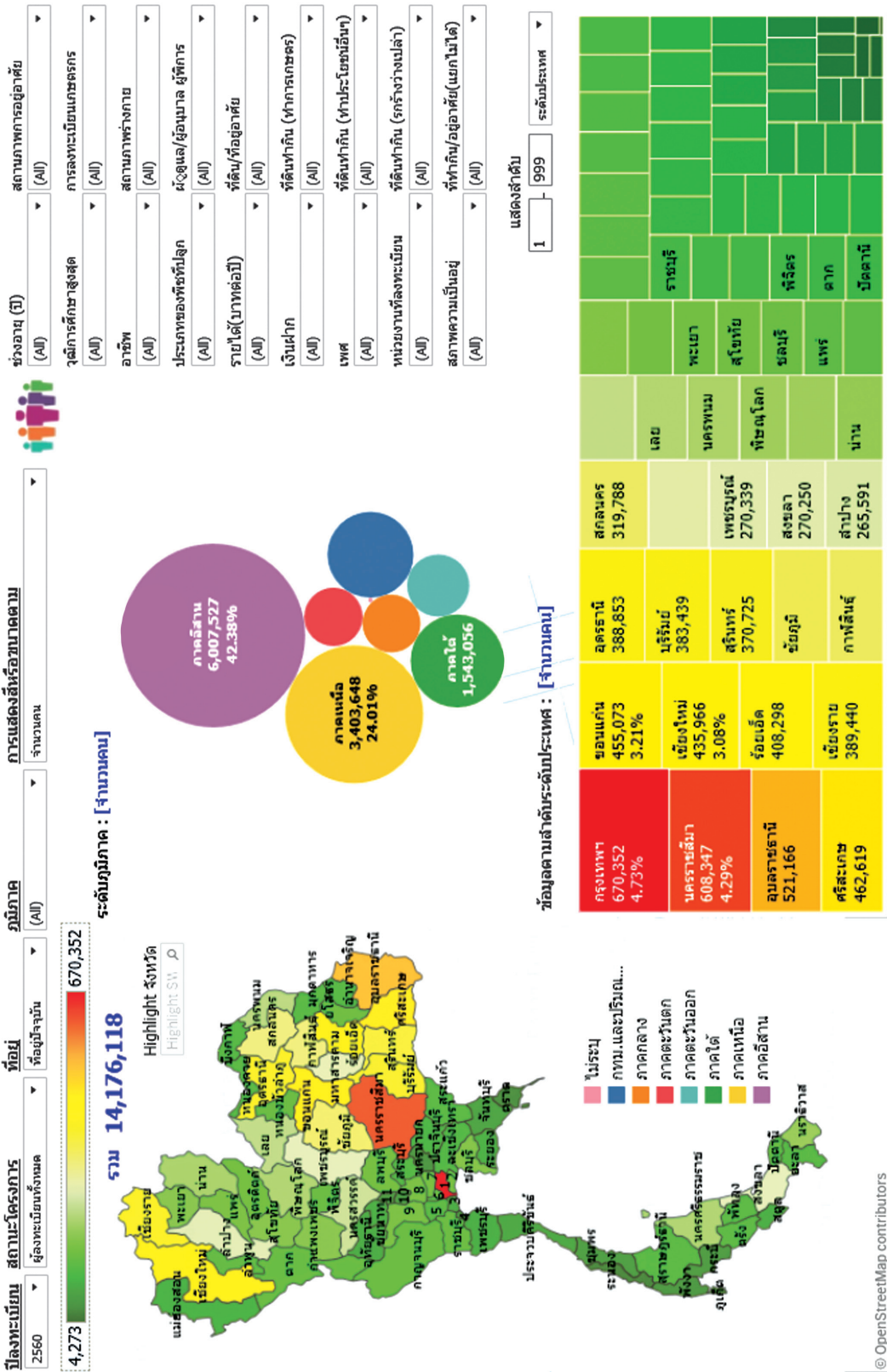
สศม. ในฐานะหน่วยงานหลักในการวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายในหลาย ๆ มิติ จำเป็นที่จะต้องมีความรู้และเครื่องมือเพื่อใช้ในการสร้างฐานข้อมูล จัดการข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลจำนวนมาก ซึ่งไม่สามารถใช้ไมโครซอฟท์เอ็กเซล (MS Excel) ทำได้ ดังนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงนำโปรแกรมชื่อว่า Tableau มาช่วยในการจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ให้เป็นระบบ เพื่อให้ง่ายแก่การวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบาย สามารถวิเคราะห์และค้นหากลุ่มเป้าหมาย แบบเชื่อมโยงในทุก ๆ มิติ ได้พร้อม ๆ กัน เช่น ด้านรายได้ อายุ อาชีพ และพื้นที่ เป็นต้น สามารถชี้เป้าผู้มีรายได้น้อย จัดสูตรสวัสดิการให้กับกลุ่มคนที่มีความแตกต่างกันในหลาย ๆ มิติ ส่งผลทำให้การเสนอแนะนโยบายช่วยเหลือผู้ลงทะเบียนทำได้อย่างมีประสิทธิภาพถูกฝาถูกตัว และช่วยให้การใช้งบประมาณของรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยมีหน้าตาของโปรแกรมที่ใช้ดังภาพที่ 2

ฐานข้อมูลจากโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560



การจัดสรรสวัสดิการ จัดได้ 3 แบบ 1) จัดกลุ่มจาก Fact ที่ปรากฏ 2) จัดกลุ่มจากการเอา Issue เป็นตัวตั้ง เช่น เอาเกษตรกรเป็นตัวตั้ง เอาผู้สูงอายุเป็นตัวตั้ง และ 3) จัดกลุ่มจากการเอา Area เป็นตัวตั้ง เช่น ต่างจังหวัด/กทม

ภาพที่ 1 เหมืองข้อมูล (Data Mining) ผู้มีรายได้ในโครงการลงทะเบียนฯ



ภาพที่ 2 หน้าจอแสดงผลของโปรแกรม Tableau

ผลจากการดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ ทำให้กระทรวงการคลัง มีข้อมูลประกอบการดำเนินมาตรการ 3 อย่างในเวลาต่อเนื่องกัน ได้แก่ การออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของผู้มีรายได้น้อย การแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบ และการฝึกอาชีพเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นเรือธง (Flag ship) สำคัญในการดำเนินนโยบายแก้ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำของกระทรวงการคลัง ดังภาพที่ 3

อย่างไรก็ตาม หากนำจำนวนผู้มีรายได้น้อยข้างต้นเทียบกับจำนวนประชากรไทยที่มีอยู่กว่า 66 ล้านคน จำนวนดังกล่าวครอบคลุมเพียงร้อยละ 17.3 ของประชากรทั้งหมด จึงมีความเป็นไปได้ว่าอาจจะยัง

มี “ผู้มีรายได้น้อยตัวจริง” บางคนที่ถูกหล่นจากการลงทะเบียนและได้รับการตรวจสอบ เช่น ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยติดเตียง ที่ไม่สามารถไปลงทะเบียนได้ในปี 2560 ปัญหานี้เรียกว่า “Exclusion Error” ดังนั้น รัฐบาลจึงใช้กลไกในท้องถิ่นลงพื้นที่ทั่วประเทศไปยังชุมชนต่าง ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่ถูกหล่นสามารถลงทะเบียนได้ เรียกว่า “โครงการลงทะเบียนเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน” และหากผ่านการตรวจสอบสมบัติก็จะได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐต่อไป ในขณะเดียวกัน จำนวนดังกล่าวอาจจะมึคนที่เป็ “ผู้มีรายได้น้อยตัวปลอม” ปะปนเข้ามาเพราะตรวจสอบคุณสมบัติแล้วผ่าน ปัญหานี้เรียกว่า “Inclusion Error” ดังภาพที่ 4



ภาพที่ 3 บัตรสวัสดิการแห่งรัฐและการต่อยอดหลังฝึกอบรมอาชีพ

กลุ่มเป้าหมาย การช่วยเหลือจากรัฐ	ผู้มีรายได้น้อยตัวจริง	ผู้มีรายได้น้อยตัวปลอม
ได้รับการช่วยเหลือ จากภาครัฐ	ช่วยแบบ ถูกฝา ถูกตัว	Inclusion Error
ไม่ได้รับการช่วยเหลือ จากภาครัฐ	Exclusion Error	ไม่ช่วยคนที่ไม่จนจริง ไม่จำเป็น ไม่ลำบาก

ภาพที่ 4 ปัญหา Exclusion Error และ Inclusion Error

ดังนั้น การแก้ปัญหา Exclusion Error และ Inclusion Error นอกจากต้องเพิ่มความเข้มข้นของเกณฑ์ที่ใช้ในตรวจสอบให้มากขึ้นแล้ว ยังจำเป็นต้อง “ยกเครื่องข้อมูล” โดยการขยายฐานข้อมูลไปเชื่อมโยงกับข้อมูลสำคัญ ๆ หลากหลายรูปแบบที่เกี่ยวกับผู้มีรายได้น้อย (Variety) ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เป็นเจ้าของข้อมูลโดยตรง (Veracity) เพื่อให้ข้อมูลจำนวนมากสะท้อนปัญหาของผู้มีรายได้น้อยชัดเจนและรอบด้านมากขึ้น (Volume) ถือเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มและสมรรถนะของข้อมูลผู้มีรายได้น้อยให้มีพลังในการวิเคราะห์มากขึ้น (Value) เมื่อเห็นปัญหาชัดเจนขึ้น การดำเนินมาตรการและการจัดสวัสดิการเพื่อ “ยกคนพ้นจน” ของผู้กำหนดนโยบายจึงจะมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเต็มที่ ดังนั้น การเชื่อมโยงข้อมูลผู้มีรายได้น้อยของ สศม. จึงมุ่งเน้นไปในด้านต่าง ๆ 5 ด้าน รวม 10 ถึงข้อมูล ดังภาพที่ 5

1. ด้านพื้นฐานความจำเป็นทั่วไป ได้แก่ ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย และข้อมูลของคณะกรรมการชนบทแห่งชาติ (กชช. 2ค) ของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

2. ด้านสุขภาพ ได้แก่ ข้อมูลการใช้สิทธิในการรักษาพยาบาล ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

3. ด้านประเภทบุคคล ได้แก่ ข้อมูลผู้สูงอายุ ผู้พิการ เด็กแรกเกิด ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

4. ด้านการศึกษา ได้แก่ ข้อมูลการศึกษาขั้นพื้นฐานของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ข้อมูลการกู้ยืมเพื่อการศึกษาของกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา

5. ด้านพฤติกรรมและความต้องการของผู้มีรายได้น้อย ได้แก่ ข้อมูลโครงการสำรวจข้อมูลผู้มีรายได้น้อย ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ข้อมูลการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และข้อมูลความประสงค์ในการฝึกอบรมทักษะอาชีพ ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง

การลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐปี 2560 และการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมในปี 2561 ทำให้ภาครัฐมีข้อมูลเชิงลึกของผู้มีรายได้น้อยแบบรายบุคคล อย่างไรก็ตาม หากมุ่งแก้ปัญหารายบุคคล แต่ละเลยการแก้ปัญหาในระดับครัวเรือนและชุมชน ปัญหาดังกล่าวก็อาจจะส่งผลให้ปัญหาระดับบุคคลกลับเข้ามาอีกเป็นวัฏจักรไม่สิ้นสุด หากรัฐบาลสามารถบูรณาการข้อมูลในมิติอื่น ๆ ของครัวเรือนและชุมชนเข้ามาด้วย จะทำให้ภาครัฐเห็นสภาพปัญหาได้กว้างและลึกขึ้น การแก้ปัญหาในระดับบุคคลผ่านมาตรการออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและมาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ อาจจะไม่เพียงพอให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้น้อยกว่าเส้นความยากจนพ้นความยากจน จำเป็นต้องเสริมด้วยการแก้ไขปัญหาระดับที่สูงขึ้นจึงจะลดโอกาสความเสี่ยงที่จะจนรอบใหม่และบรรเทาความเหลื่อมล้ำให้ลดลงได้ นี่จึงเป็นภารกิจของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่ต้องคิดวิธีต่อสู้กับความยากจนและความเหลื่อมล้ำต่อไป

2. ภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ในปีงบประมาณ 2561 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีบทบาทหลักในการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย เพื่อกำหนดท่าทีและมาตรการด้านเศรษฐกิจในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศและองค์การด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งผลการดำเนินงานมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 การผลักดันความร่วมมือระหว่างประเทศ มี การดำเนินนโยบายภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี และพหุภาคี

2.1.1. กรอบความร่วมมือทวิภาคี

การประชุมคณะทำงานร่วมญี่ปุ่น - ไทย เพื่อการพัฒนาความร่วมมือด้านการเงิน Joint Working

Group for the Development of Japan-Thailand Financial Cooperation: JWGF Japan - Thai) ครั้งที่ 6 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JWGF Japan-Thai ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2561 ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความร่วมมือทางการเงินระหว่างประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่น โดยการประชุมครั้งนี้ได้มีการหารือเกี่ยวกับแนวทางการสนับสนุนการลงทุนจากบริษัทญี่ปุ่นในประเทศไทย อาทิ การติดตามความคืบหน้าของการประกอบธุรกิจในกิจการสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ (International Headquarters: IHQ) และบริษัทการค้าระหว่างประเทศ (International Trading Centers: ITC) และศูนย์บริหารเงิน (Treasury Center: TC) ของนักลงทุนญี่ปุ่นในประเทศไทย การส่งเสริมการใช้สกุลเงินท้องถิ่นระหว่างเงินเยนและเงินบาทเพื่อเพิ่มทางเลือกในการชำระเงินให้กับภาคธุรกิจของทั้งสองประเทศ การพิจารณาผ่อนคลايกฎระเบียบด้านการเงินของประเทศไทยเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ภาคธุรกิจของญี่ปุ่นในประเทศไทย และการส่งเสริมการลงทุนในโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกของประเทศไทย โดยฝ่ายญี่ปุ่นขอรับไปประสานกับภาคธุรกิจของญี่ปุ่นและยินดีให้การสนับสนุนประเทศไทยในโอกาสต่อไป นอกจากนี้ ยังมีการหารือเกี่ยวกับการสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ความรู้ และบุคลากรเกี่ยวกับเทคโนโลยีทางการเงิน (Financial Technology: Fintech) และความร่วมมือด้านการเงินอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่นด้วย

2.1.2 กรอบความร่วมมือพหุภาคี

การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+3 (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ 21

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลักผู้รับผิดชอบการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุม AFMGM+3 โดยที่ประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ 21 เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2561 ได้ประกาศความคืบหน้าการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ (1) การทบทวน (Periodic Review) ความตกลงมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) ซึ่งเป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินระหว่างกันภาวะวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคอาเซียน+3 โดยที่ประชุมฯ เห็นชอบสาระสำคัญของการทบทวนความตกลงฯ ในประเด็นต่าง ๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของ CMIM ร่วมกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) (IMF Linked Portion) อาทิ ปรับปรุงเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินภายใต้กลไก CMIM ให้มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับเงื่อนไขของ IMF และการเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกการประสานและแลกเปลี่ยนข้อมูลกับ IMF เป็นต้น โดยคาดว่าจะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+3 จะสามารถลงนามในร่างความตกลงฉบับปรับปรุงดังกล่าวเพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้ภายในปี 2562 (2) การดำเนินงานของสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+3 (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ซึ่งปัจจุบันมีสถานะเป็นองค์กรระหว่างประเทศ โดยได้มีการเผยแพร่รายงาน ASEAN+3 Regional Economic Outlook ประจำปี 2561 และมีความคืบหน้าการดำเนินการตามภารกิจหลักด้านการเฝ้าระวังภัยทางเศรษฐกิจและการสนับสนุนกลไก CMIM อาทิ โครงการนำร่องเพื่อทดสอบตัวชี้วัด Economic Review and Policy Dialogue Matrix ซึ่งดำเนินโครงการระยะแรกเสร็จสิ้นแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินโครงการในระยะต่อไป

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นต้น และ (3) การดำเนินงานภายใต้มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ซึ่งที่ประชุมฯ ได้รับทราบความสำเร็จของการจัดทำร่างหลักการทั่วไปในการรับประเทศนอกกลุ่มอาเซียน+3 เข้าร่วมใน Asian Bond Market Forum (ABMF) โดยสาธารณรัฐประชาชนมองโกเลียจะเป็นประเทศแรกที่ได้รับการพิจารณาให้เข้าร่วม ABMF ตามร่างหลักการดังกล่าว นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ยืนยันถึงจุดยืนในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเงินเพื่อเพิ่มความสามารถและความพร้อมของประเทศสมาชิกในการรับมือกับความเสี่ยงจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ โดยรับทราบความคืบหน้าของการจัดตั้งกองทุนประกันภัยพิบัติของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (The Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility: SEADRIF) ซึ่งปัจจุบันมีประเทศญี่ปุ่น สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสิงคโปร์ เข้าร่วมเป็นสมาชิก

2.2 การจัดทำและติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ (National Strategic Action Plan) ด้านการเงินการคลัง ภายใต้ ASEAN Economic Community Blueprint 2025

จากการที่ประเทศไทยได้ก้าวไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2558 ที่ผ่านมา และที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ได้ให้การรับรองวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ค.ศ. 2025 และแผนงานประชาคมอาเซียน ค.ศ. 2025 ทั้ง 3 เสาหลัก ประกอบด้วย แผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ค.ศ. 2025 (ASEAN Political and Security Community Blueprint 2025) แผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ค.ศ. 2025 (ASEAN

Socio and Cultural Community Blueprint 2025) และแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ค.ศ. 2025 (ASEAN Economic Community Blueprint 2025: AEC Blueprint 2025) เพื่อใช้เป็นแผนการดำเนินงานร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน สำหรับระยะเวลา 10 ปีข้างหน้า

กระทรวงการคลังโดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่มีบทบาทหลักหน่วยงานหนึ่งในการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับภาคการเงินการคลัง ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ (National Strategic Action Plan: NSAP) ด้านการเงินการคลัง ภายใต้ AEC Blueprint 2025 โดยได้บรรจุประเด็นต่าง ๆ จาก AEC Blueprint 2025 แผนแม่บทความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025: MPAC 2025) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และองค์ประกอบสำคัญของโมเดลเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ “Thailand 4.0” โดยเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2559 คณะกรรมการอาเซียนด้านการเงินการคลัง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน คณะกรรมการร่วมด้วยผู้บริหารระดับอธิบดีจากหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงการคลัง และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ ได้เห็นชอบ NSAP ด้านการเงินการคลัง ภายใต้ AEC Blueprint 2025 เพื่อเป็นกรอบการดำเนินการด้านประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในระยะ 10 ปีข้างหน้า (พ.ศ. 2559 – 2568) ทั้งนี้ ภายใต้ NSAP ด้านการเงินการคลัง ภายใต้ AEC Blueprint 2025 ประกอบด้วย 5 เป้าประสงค์ 8 ยุทธศาสตร์ 13 กลยุทธ์ 55 แผนงาน (เป็นแผนงานการดำเนินการตาม AEC Blueprint 2025 จำนวน 44 แผนงาน และ

เป็นแผนงานเพื่อรองรับการดำเนินการภายในประเทศ จำนวน 11 แผนงาน)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ติดตามการดำเนินการตาม NSAP ด้านการเงินการคลัง ภายใต้ AEC Blueprint 2025 โดยมีความคืบหน้าการดำเนินการที่สำคัญในรอบปีที่ผ่านมา อาทิ (1) กรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศ ได้เชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าของอาเซียน (ATIGA Form D) กับ 4 ประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ตั้งแต่เดือนมกราคม 2561 รวมทั้งการเชื่อมโยงข้อมูลผ่านระบบ National Single Window (NSW) ในรูปแบบ G2G ได้ครบทั้ง 36 หน่วยงาน (2) ธนาคารแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งกลไกการชำระเงินสกุลท้องถิ่น (Local Currency Scheme) กับอินโดนีเซียและมาเลเซีย โดยเริ่มดำเนินการแล้วในปี 2561 สำหรับธุรกรรมชำระค่าสินค้าและบริการ และได้มีการขยายขอบเขตการทำธุรกรรมให้ครอบคลุมมากขึ้นกับสหพันธรัฐมาเลเซีย โดยรวมถึง FDI และเงินโอนรายย่อย เมื่อต้นปี 2561 และ (3) ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนไทย – กัมพูชา มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 26 ธันวาคม 2560 เป็นต้น

2.3 ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ

การเพิ่มทุนแบบสามัญและเฉพาะเจาะจงของของธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ (International Bank for Reconstruction and Development: IBRD) ในปี 2553 ผู้ว่าการของประเทศสมาชิกได้วางแนวทางปฏิรูปอำนาจออกเสียงและการมีส่วนร่วมของกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาในการบริหารกลุ่มธนาคารโลก มีสาระสำคัญคือ (1) ให้มีการทบทวนสัดส่วนการถือหุ้นและอำนาจออกเสียงทุก ๆ 5 ปี ตามแนวทางที่ได้กำหนดร่วมกัน (2) ให้จัดสรรสัดส่วนการถือหุ้นใหม่เพื่อ

ให้เกิดอำนาจออกเสียงที่สมดุลระหว่างกลุ่มประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่มีสัดส่วนการถือหุ้นน้อยกว่า ที่ควรจะเป็น (Underrepresented countries) (3) กลุ่มประเทศขนาดเล็กที่พัฒนาน้อยและยากจนที่สุด ต้องได้รับการปกป้องจากการถูกลดทอนอำนาจออกเสียง และ (4) ทุกประเทศสมาชิกมีพันธกิจในการดำรงไว้ด้วยฐานะทางการเงินที่มั่นคงและยั่งยืนของกลุ่มธนาคารโลก โดยเฉพาะการรักษาอันดับความน่าเชื่อถือของ IBRD ที่ AAA โดยในปี 2553 ได้มีการเพิ่มทุนในรูปแบบสามัญทั่วไปและแบบเฉพาะเจาะจงใน IBRD จำนวน 86.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งส่งผลให้ฐานะทางการเงินของ IBRD มีความมั่นคงขึ้น และกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาโดยรวมก็มีอำนาจออกเสียงที่เพิ่มขึ้น โดยประเทศไทยมีอำนาจออกเสียงใน IBRD เพิ่มจากร้อยละ 0.41 เป็นร้อยละ 0.49 ต่อมาในปี 2558 ตามกำหนดเวลาทบทวนสัดส่วนการถือหุ้นและอำนาจออกเสียงทุก ๆ 5 ปี ที่ประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลก ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู ได้เห็นชอบในหลักการให้เพิ่มทุนใน IBRD ทั้งในรูปแบบสามัญและเฉพาะเจาะจงเพื่อเพิ่มความแข็งแกร่งต่อฐานะทางการเงินและปรับอำนาจออกเสียงให้สมดุลระหว่างกลุ่มประเทศมากขึ้น โดยในปี 2559 ผู้ว่าการธนาคารโลกได้เห็นชอบให้ใช้สูตรคำนวณการจัดสรรหุ้นใน IBRD ใหม่ (Dynamic Formula) ซึ่งจะกำหนดสัดส่วนการถือหุ้นตามค่าเฉลี่ยของขนาดทางเศรษฐกิจ 5 ปีย้อนหลังที่ร้อยละ 80 และความร่วมมือร่วมผ่านเงินบริจาคในธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ (International Development Association: IDA) ที่ร้อยละ 20 โดยล่าสุดในคราวประชุมคณะกรรมการพัฒนาการธนาคารโลกครั้งที่ 97 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2561 ที่ประชุมซึ่งประกอบไปด้วยผู้ว่าการธนาคารโลกจาก 25 กลุ่มออกเสียง ได้เห็นชอบแนวทางเพิ่มทุนตามที่ฝ่ายบริหารเสนอ ประกอบด้วยการเพิ่มทุนใน IBRD จำนวน 60.1 พันล้านดอลลาร์

สหรัฐ โดยจะมีส่วนที่ต้องชำระทันทีจำนวน 7.5 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งต้องชำระทันทีเต็มจำนวน โดยประเทศไทยได้รับจัดสรรหุ้นสำหรับการเพิ่มทุนใน IBRD เป็นจำนวน 2,644 หุ้น ราคาหุ้นละ 120,635 ดอลลาร์สหรัฐ มูลค่ารวม 318,958,940 ดอลลาร์สหรัฐ ทำให้ประเทศไทยมีภาระผูกพันจากส่วนที่เรียกชำระทันที (Paid-In) รวมทั้งสิ้น 38,441,549.10 ดอลลาร์สหรัฐ ประกอบด้วย

(1) การเพิ่มทุนแบบสามัญ จำนวน 1,143 หุ้น มูลค่า 137,885,805 ดอลลาร์สหรัฐ โดยจะชำระส่วนที่เรียกชำระทันที (Paid-In) ร้อยละ 20 ของมูลค่า คิดเป็นเงิน 27,577,161 ดอลลาร์สหรัฐ

(2) การเพิ่มทุนแบบเฉพาะเจาะจง จำนวน 1,501 หุ้น มูลค่า 181,073,135 ดอลลาร์สหรัฐ โดยจะชำระส่วนที่เรียกชำระทันที (Paid-In) ร้อยละ 6 ของมูลค่า คิดเป็นเงิน 10,864,388.10 ดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2561 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติวงเงินจำนวน 38,441,549.10 ดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ 1,307 ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยนอยู่ที่ 34 บาทต่อ 1 ดอลลาร์สหรัฐ) โดยการเพิ่มทุนดังกล่าวจะทำให้ประเทศไทยมีสัดส่วนการถือหุ้นและอำนาจการออกเสียงใน IBRD เพิ่มขึ้นจากร้อยละ 0.49 เป็นร้อยละ 0.50

2.4 การเปิดเสรีการค้าสินค้าและบริการด้านการเงินของประเทศไทย ประกอบด้วย

2.4.1 การเปิดเสรีการค้าสินค้าของประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหนึ่งในคณะเจรจาเปิดเสรีการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงต่าง ๆ ดังนี้

(1) ความตกลงการค้าเสรีที่เจรจาเสร็จแล้วแต่มีการหารือเพื่อปรับปรุงความตกลง

1) ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement: AKFTA) ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในความ

ตกลงเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2552 และเริ่มลดภาษีสินค้าตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2553 โดยในความตกลงได้ระบุให้มีการทบทวนรายการสินค้าอ่อนไหวในปี 2555 รวมทั้งการพิจารณาเปิดเสรีสินค้าในรายการสินค้าอ่อนไหวเพิ่มเติม ขณะนี้อยู่ระหว่างอยู่ระหว่างการเจรจาทบทวนรายการสินค้าอ่อนไหวเพื่อผลักดันให้มีการเปิดตลาดเพิ่มเติมต่อไป

2) ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย – ญี่ปุ่น (Japan-Thailand Economic Partnership Agreement: JTEPA) ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในความตกลงเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 โดยความตกลงมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 พฤศจิกายน 2550 ขณะนี้อยู่ระหว่างการเปิดการเจรจาทบทวนข้อผูกพันรายการสินค้าเพื่อให้เปิดเสรีมากยิ่งขึ้น

(2) ความตกลงการค้าเสรีที่อยู่ระหว่างการเจรจาด้านการค้าสินค้าในปีงบประมาณ 2561

1) ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 21 ระหว่างวันที่ 17-20 พฤศจิกายน 2555 ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา 6 ประเทศ ได้ร่วมรับรองปฏิญญาว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลง RCEP เพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะเริ่มต้นการเจรจาจัดทำความตกลง RCEP ตั้งแต่ต้นปี 2556 ที่ผ่านมามีการเจรจาไปแล้ว 23 รอบ และตั้งเป้าให้การเจรจาแล้วเสร็จภายในสิ้นปี 2561

2) ความตกลงการค้าเสรีไทย – ตุรกี (Thailand-Turkey Free Trade Area) ที่ผ่านมามีการเจรจาแล้ว 3 รอบ ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 24-26 เมษายน 2561 ณ สาธารณรัฐตุรกี โดยได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบายทางเศรษฐกิจและการค้า และการหารือรายละเอียดข้อบทความตกลง

3) ความตกลงการค้าเสรีไทย – ศรีลังกา (Thailand-Sri Lanka Free Trade Area) ที่ผ่านมามีการเจรจาแล้ว 2 รอบ ครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 19-21 กันยายน 2561 ณ กรุงเทพฯ โดยได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนโยบายทางเศรษฐกิจและการค้า และการหารือรายละเอียดข้อบทความตกลง

(3) ความตกลงการค้าเสรีที่อยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียด

1) ความตกลงที่ครอบคลุมและก้าวหน้าสำหรับหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (The Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership: CPTPP) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ร่วมเป็นคณะทำงานเตรียมการพิจารณาเข้าร่วมความตกลง CPTPP ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานคณะทำงานฯ รวมทั้งร่วมเป็นองค์ประกอบในคณะทำงานย่อยเพื่อพิจารณาข้อบทความตกลงที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง

2.4.2 การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของประเทศไทย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานหลักในการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงต่าง ๆ ดังนี้

(1) การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้คณะทำงานเปิดเสรีสาขาบริการด้านการเงินของอาเซียนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on ASEAN Financial Services Liberalization under ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL) มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาจัดทำร่างภาคผนวกการบริการด้านการเงิน (Annex on Financial Services) ซึ่งจะเป็นภาคผนวกแนบท้ายบทการค้าบริการภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Trade in Services Agreement:

ATISA) ที่ผ่านมา ประเทศสมาชิกอาเซียนได้บรรลุข้อตกลงเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินมาแล้ว 7 รอบ โดยสำหรับปี 2561 ประเทศสมาชิกอาเซียนได้สรุปผลการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินรอบที่ 8 เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (พิธีสารฯ) ฉบับที่ 8 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน มีสาระสำคัญเพื่อขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยลดหรือยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการภายใต้กรอบอาเซียนให้มากกว่าที่เปิดเสรีตามกรอบขององค์การการค้าโลก และประเทศสมาชิกจะให้สิทธิประโยชน์ตามตารางข้อผูกพันแก่ประเทศสมาชิกอื่นตามหลักการให้การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง รวมถึงการดำเนินการภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารของอาเซียนที่ระบุให้ประเทศสมาชิกตั้งแต่สองประเทศหรือมากกว่านั้นอาจดำเนินการเจรจาและตกลงเปิดเสรีสาขาการธนาคารของประเทศตน และสรุปผลการเจรจาดังกล่าว ณ เวลาใดก็ได้ ทั้งนี้ ภายใต้พิธีสารฯ ฉบับที่ 8 ไทยได้ปรับปรุงข้อผูกพันสาขาหลักทรัพย์สิน สาขาย่อยบริการจัดการลงทุน เพื่อยกระดับข้อผูกพันให้เทียบเท่ากฎหมายและแนวปฏิบัติที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญในการอนุญาตให้มีสัดส่วนการถือหุ้นของต่างชาติในบริษัทจัดการลงทุน (Asset Management Company) ได้ถึงร้อยละ 100 ของทุนที่ชำระแล้ว โดยยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้ต้องมีสถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้กฎหมายไทยถือหุ้นอยู่ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของทุนที่ชำระแล้ว ในระยะ 5 ปีแรกหลังจากที่ได้รับใบอนุญาต นอกจากนี้ ยังได้มีการเจรจาวิภาคีเพื่อจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks ระหว่างประเทศไทยและสหพันธรัฐมาเลเซีย ซึ่งข้อผูกพันดังกล่าวเปิดโอกาสให้ธนาคารพาณิชย์สัญชาติอาเซียนเข้าสู่ตลาดระหว่างกันได้บนหลักการต่างตอบแทน และให้มีความยืดหยุ่นในการประกอบธุรกิจมากยิ่งขึ้น

(2) การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) การประชุมคณะทำงานย่อยสาขาบริการด้านการเงินภายใต้ RCEP (RCEP Sub - Working Group on Financial Services: RCEP SWG - FIN) ซึ่งเป็นการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคระหว่างผู้เข้าร่วมเจรจา ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกประเทศอาเซียน 10 ประเทศ และผู้แทนประเทศคู่เจรจาอาเซียนทั้ง 6 ประเทศ ได้แก่ ประเทศออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐประชาชนจีน และสาธารณรัฐอินเดีย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาจัดทำร่างภาคผนวกการค้าบริการด้านการเงิน ซึ่งจะเป็นภาคผนวกแนบท้ายของบทการค้าบริการภายใต้ RCEP สำหรับปี 2561 การดำเนินการจัดทำร่างภาคผนวกฯ มีความคืบหน้าค่อนข้างมากโดยที่ประชุม RCEP SWG - FIN ได้มีมติให้ร่างภาคผนวกการค้าบริการด้านการเงิน ประกอบด้วย 12 ข้อบท ได้แก่ (1) ขอบเขต (2) คำนิยาม (3) มาตรการกำกับดูแล (4) การปฏิบัติต่อข้อมูลบางประเภท (5) การยอมรับ (6) ความโปร่งใสในการกำกับดูแล (7) ข้อยกเว้นสำหรับการบริการด้านการเงิน (8) การระงับข้อพิพาท (9) ระบบการจ่ายเงินและชำระราคา (10) การระงับหน่วยงานที่รับผิดชอบ (11) องค์การกำกับดูแลตนเอง และ (12) การถ่ายโอนและประมวลผลข้อมูล และสามารถหาข้อสรุปได้แล้ว 7 ข้อบท ได้แก่ (1) การยอมรับ (2) การปฏิบัติต่อข้อมูลบางประเภท (3) ข้อยกเว้นสำหรับการบริการด้านการเงิน (4) ระบบการจ่ายเงินและชำระราคา (5) การระงับข้อพิพาท (6) ความโปร่งใสในการกำกับดูแล และ (7) การระงับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยคาดว่าจะสามารถสรุปผลการเจรจาจัดทำร่างภาคผนวกดังกล่าวได้ภายในปี 2562

กลุ่มที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลังในต่างประเทศ

1. สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังประจำกรุงโตเกียว

1.1 ทำหน้าที่คอยติดตามวิเคราะห์และรายงานสรุปสถานการณ์ความเคลื่อนไหว ประเด็นที่น่าสนใจทางเศรษฐกิจ ภาวะเศรษฐกิจมหภาค ตลาดการเงิน นโยบายการคลังของญี่ปุ่น อาเซียน-3 เพื่อเผยแพร่ลงในเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ Global Economic Alert รวมถึง Japan Weekly Economic and Financial News Summary อย่างต่อเนื่อง (ทั้งนี้มีการเปลี่ยนจาก Global Economic Alert เป็น Japan Weekly Economic and Financial News Summary โดยเริ่มส่ง Japan Weekly Economic and Financial News Summary ตั้งแต่วันที่ 19 มีนาคม 2561 เป็นต้นมาโดย ข้อมูลจะเป็นของช่วงสัปดาห์ก่อนหน้า เช่น ส่งวันที่ 19 มีนาคม ข้อมูลก็จะ เป็นช่วงระหว่างวันที่ 12-16 มีนาคม 2561 เป็นต้น) จำนวน 108 ฉบับ

1.2 รายงานสรุปวิเคราะห์เศรษฐกิจเฉพาะเรื่องของญี่ปุ่นเพื่อสามารถนำไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดทำนโยบายเศรษฐกิจของประเทศไทย เช่น รายงานสรุปผลการเข้าร่วมฟังการสัมมนาเกี่ยวกับ The Future of Cryptocurrencies และ รายงานสรุปเกี่ยวกับ GMO Aozora Net Bank, Ltd เป็นต้น

1.3 เป็นหน่วยงานตัวแทนของกระทรวงการคลัง รวมถึงตัวแทนสถานทูตไทย เข้าร่วมประชุมและสัมมนาทั้งของญี่ปุ่นและนานาชาติในประเด็นเศรษฐกิจที่จัดโดยภาครัฐภาคเอกชน รวมถึงสถาบันการเงินระหว่างประเทศและหน่วยงานต่าง ๆ ในญี่ปุ่น เช่น Nikkei, International Monetary Fund (IMF), Ministry of Finance (MOF), Ministry of Internal

Affairs and Communication (MIC), Asian Development Bank (ADB), Japan-Thailand Economic Partnership Agreement (JTEPA), Bank of Japan (BOJ), Financial Service Agency (FSA), Japan Thailand Business Forum (JTBF), Japan Securities Dealers Association (JSDA), บริษัท BLOCKHIVE เป็นต้น

1.4 ติดต่อประสานงาน/รับฟังการบรรยาย/พบปะหารือพร้อมทั้งแลกเปลี่ยนความเห็นกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานราชการหรือภาคเอกชนต่าง ๆ เพื่อรับทราบแนวโน้มการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจญี่ปุ่นจาก Ministry of Finance (MOF), Bank of Japan (BOJ), Financial Service Agency (FSA), Ministry of Internal Affairs and Communication (MIC), Asian Development Bank (ADB), Shizuoka Bank, Mizuho Bank, Embassy of Japan in Thailand, U.S. Embassy, Panasonic, Mitsui Oil Exploration Co., Ltd (MOECO), Organization for Small and Medium Enterprises and Regional Innovation Japan (SMRJ), Japan Thailand Business Forum (JTBF), Japan Securities Dealers Association (JSDA), บริษัท BLOCKHIVE เป็นต้น

1.5 เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในการรับหมายศาลหรือเอกสารอื่นใดที่พึงมีในกรณีเกิดข้อพิพาทฟ้องร้องเกี่ยวกับสัญญาเงินกู้หรือสัญญาค้ำประกันเงินกู้

1.6 เป็นหน่วยงานตัวแทนของกระทรวงการคลัง ประเทศไทยในการติดต่อ- ประสานงานพร้อมทั้งอำนวยความสะดวกในการเดินทางมาของผู้แทนไทยจากกระทรวงการคลัง/หน่วยงาน-องค์กรในสังกัด/รัฐวิสาหกิจ/กระทรวงอื่น ๆ /สถานทูตไทย/สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ นครโอซาก้า/สำนักงานต่าง ๆ ในประเทศญี่ปุ่น/ภาคเอกชนต่าง ๆ เพื่อให้พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานญี่ปุ่น

ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงอำนวยความสะดวกในการเดินทางมาประชุม/สัมมนา/ศึกษาดูงานแก่คณะผู้แทนไทยเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีคณะเดินทางมาญี่ปุ่นทั้งหมดประมาณ 380 คน (จำนวน 31 คณะ) เช่น คณะผู้แทนจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, คณะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง, คณะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง, คณะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม, คณะผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เป็นต้น

1.7 เป็นหน่วยงานตัวแทนของกระทรวงการคลัง รวมถึงตัวแทนสถานทูตไทย ประสานงานกับ กรมศุลกากร/กรมสรรพสามิต/กรมสรรพากรไทย/กรมการค้าต่างประเทศ/กรมท่าเรือ/กรมปศุสัตว์/สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการเผยแพร่ข้อมูลเศรษฐกิจการเงินไทยและญี่ปุ่น รวมถึงเป็นศูนย์กลางของแหล่งข้อมูล อำนาจความสะดวก/ตอบคำถาม/ชี้แจง/ให้ข้อมูลแก่ผู้ส่งออก-นำเข้า/นักท่องเที่ยว/บุคคลทั่วไปทั้งชาวไทย-ญี่ปุ่น-ต่างชาติ ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนของไทยและญี่ปุ่น รวมถึงผู้สนใจด้านภาษีต่าง ๆ และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความเข้าใจ ผ่านทางการจัดการบรรยาย/โทรศัพท์/โทรสาร/ไประณียอิเล็กทรอนิกส์/นัดเข้าพบที่สำนักงาน เป็นต้น

1.8 ให้ความร่วมมือพร้อมทั้งนำเสนอข้อมูลในเรื่องต่าง ๆ รวมถึงทำการบรรยายสรุป เสนอแนะแนวโน้มความเคลื่อนไหวของเศรษฐกิจญี่ปุ่น-ไทย และพิจารณากำหนดท่าทีรัฐบาลไทยทางด้านเศรษฐกิจการเงิน การคลัง การพาณิชย์ และการลงทุน ตลอดจนร่วมมือกันในประเด็นต่างๆ แก่เอกอัครราชทูตฯและหัวหน้าสำนักงานต่างๆ รวมถึงทีมประเทศไทย (Team Thailand) ของสถานทูตไทย/สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ในประเทศญี่ปุ่น เพื่อให้บรรลุผลประโยชน์สูงสุดของประเทศไทย ดังต่อไปนี้

2. สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป

ภารกิจหลักของสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป คือ การเป็น“ทูตของกระทรวงการคลัง” ทำหน้าที่เป็น Intelligent Unit ในการประมวลข้อมูลเศรษฐกิจ/ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ นโยบายเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ของสหราชอาณาจักรและยุโรปแก่ทีมไทยแลนด์ ประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน และสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศต่าง ๆ ในยุโรป ตลอดจนหน่วยงานด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อบูรณาการการทำงานด้านเศรษฐกิจที่เป็นผลประโยชน์ต่อประเทศไทยร่วมกัน รวมทั้งติดตามและรายงานความเคลื่อนไหวของภาวะเศรษฐกิจการเงิน การคลัง ของสหราชอาณาจักรและยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อเสถียรภาพและการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยเพื่อส่งสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจต่อกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจในประเทศไทย ตลอดจนให้ข้อมูล/ข้อเสนอแนะในการออกแบบนโยบายเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมทั้งเป็นตัวแทนของกระทรวงการคลังและประเทศไทยในการให้ข้อมูล/ประสานงานด้านเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง กับหน่วยงานราชการ นักลงทุนและสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ตั้งอยู่ในสหราชอาณาจักรและยุโรป เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง/สร้างความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทย

ภายใต้ภารกิจหลักดังกล่าว สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป มีงานสำคัญ ๆ ในปีงบประมาณ 2561 ดังต่อไปนี้

2.1 ติดตาม วิเคราะห์ข้อมูลความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจและจัดทำรายงานต่างๆ เสนอต่อทีมประเทศไทยในสหราชอาณาจักรและยุโรป ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการคลัง

และหน่วยงานเศรษฐกิจของประเทศไทย ได้แก่

- 1) รายงาน Daily EU Crisis Alert รายวัน และรายงาน Weekly UK & European Economic News Summary
- 2) รายงานแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของสหราชอาณาจักรรายเดือน
- 3) รายงานแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของยูโรโซนและสหภาพยุโรปรายเดือน
- 4) รายงานประเด็นสำคัญเร่งด่วนที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก
- 5) รายงานฐานะการคลังของสมาชิกยูโรโซนและสมาชิกสหภาพยุโรป
- 6) รายงานเศรษฐกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

2.2 เผยแพร่ข้อมูล/สร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์เศรษฐกิจไทยกับนักลงทุน นักการเงิน/การธนาคารในสหราชอาณาจักรและยุโรป เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย เช่น การพบปะนักลงทุน การเป็นวิทยากรร่วมบรรยายในงานสัมมนานักลงทุนต่างชาติ และการตอบคำถามนักลงทุนผ่านช่องทางต่าง ๆ ตลอดจนรับฟังปัญหา/อุปสรรคด้านภาษีและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ของนักธุรกิจ/ในสหราชอาณาจักรและยุโรปในการทำธุรกิจกับประเทศไทย โดยการประสานหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยเพื่อหาทางแก้ไขและอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนดังกล่าว

2.3 ศึกษา วิเคราะห์ จัดหาข้อมูลเศรษฐกิจการคลังในสหราชอาณาจักรและยุโรปเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการออกแบบนโยบายเศรษฐกิจในประเทศไทย หรือเป็นสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจของประเทศไทย

2.4 เป็นผู้แทนสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงลอนดอน (ด้านเศรษฐกิจ) ในการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของภาวะเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรและยุโรปแก่ผู้แทนจากหน่วยงานด้านเศรษฐกิจ สถานศึกษาและอื่น ๆ จากประเทศไทยที่เดินทางมาทำงานในสหราชอาณาจักรและในยุโรป

2.5 พบปะหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นประเด็นเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง กับผู้แทน

กระทรวงการคลังประเทศต่าง ๆ รวมทั้งนักการทูตที่รับผิดชอบด้านเศรษฐกิจที่ประจำสถานเอกอัครราชทูตต่าง ๆ ในกรุงลอนดอนและยุโรป

2.6 เป็นผู้แทนกระทรวงการคลังในการรับหมายศาลให้แก่ธนาคารกรุงไทยจำกัด (มหาชน) กับคู่สัญญา ISDA Master Agreement

โดยในช่วงปีงบประมาณ 2561 ที่ผ่านมา สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังฯ ได้ดำเนินการตามภารกิจทั้งในเชิงรุกและเชิงรับตามที่ได้รับมอบหมาย อาทิ

- 1) จัดทำรายงานแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของสหราชอาณาจักร รายงานแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของยูโรโซนและสหภาพยุโรปเป็นประจำทุกเดือน รายงาน Daily EU Crisis Alert รายวัน และรายงาน Weekly UK & European Economic News Summary เสนอต่อทีมประเทศไทยประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานเศรษฐกิจของประเทศไทย

- 2) เข้าร่วมประชุมทีมประเทศไทยสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงลอนดอน และทีมประเทศไทยประจำสถานเอกอัครราชทูตประเทศต่างๆ ในยุโรป ทั้งเดินทางเข้าร่วมประชุมเอง และผ่านระบบ VDO Conference เพื่อให้ข้อมูล/แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะประเด็นด้านเศรษฐกิจ

- 3) จัดทำข้อมูลวิเคราะห์ภาพรวมเศรษฐกิจในเชิงลึกรายประเทศ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะประเด็นด้านเศรษฐกิจกับทีมประเทศไทยในสหราชอาณาจักรและสหภาพยุโรป

- 4) เข้าร่วมกิจกรรมทีมประเทศไทย ซึ่งนำโดยเอกอัครราชทูต กรุงลอนดอน อาทิ 1) เยือนกรุงดับลิน สาธารณรัฐไอร์แลนด์ในโอกาสพบหารือผู้บริหารหน่วยงานรัฐบาลและนักธุรกิจ เพื่อที่จะได้โอกาสแลกเปลี่ยน

ความคิดเห็นและเผยแพร่นโยบายเศรษฐกิจของไทย 2) เข้าร่วมคณะทีมประเทศไทยเยือนเมือง เบลฟาสต์ แคว้นไอร์แลนด์เหนือ เพื่อพบปะหารือกับ Lord Mayor of Belfast และ Northern Ireland Chamber of Commerce and Industry และกลุ่มนักธุรกิจ และชุมชนชาวไทย 3) เข้าร่วมเป็นสักขีพยานในพิธีลงนามระหว่าง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) กับ บริษัท Pearson ในด้านอาชีวศึกษาเพื่อส่งบุคลากรให้กับบริษัทที่ลงทุนใน สกพอ. 4) เข้าร่วมกิจกรรม Roadshow ทางเศรษฐกิจเพื่อเชิญชวนนักลงทุนไปลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกโดยร่วมจัดกับบริษัท KPMG ณ อาคาร KPMG ณ เมืองแมนเชสเตอร์ 5) เข้าร่วมประชุม เรื่อง Export Financing ที่กระทรวงการคลัง สหราชอาณาจักร เพื่อรับฟังข้อมูลการใช้ประโยชน์จากเงิน Export Finance ที่รัฐบาลสหราชอาณาจักรจัดสรรให้นักลงทุนใช้ประโยชน์ เป็นต้น

5) ร่วมกับทีมประเทศไทยเตรียมการเยือนด้านสารัตถะและพิธีการในโอกาส พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และทีมเศรษฐกิจของรัฐบาลเดินทางเยือนสหราชอาณาจักร และประเทศฝรั่งเศส และเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ อาทิ 1) เข้าร่วมประชุมทีมประเทศไทยพบนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ดร. สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และรัฐมนตรีเศรษฐกิจอื่นๆ เพื่อรับนโยบายและให้ข้อคิดเห็นด้านเศรษฐกิจสหราชอาณาจักร ฝรั่งเศส และยุโรป 2) เข้าร่วม Roadshow กับนักธุรกิจสหราชอาณาจักร Thailand Business Forum “Transforming Thailand” ณ โรงแรม Landmark ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน 3) เข้าร่วมหารือกับสำนักงานข่าว Bloomberg เพื่อเตรียมการให้สัมภาษณ์นายกรัฐมนตรี 4) ร่วมกับ Asia House จัด Luncheon Round Table พบปะกับนักธุรกิจสหราชอาณาจักร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

นายอุตตม สาวนายน เป็นประธาน 5) เข้าร่วมการประชุมนายกรัฐมนตรีและคณะพบกับผู้บริหารเอกชนในสหราชอาณาจักร

6) จัดงาน Roadshow ให้กับคณะผู้แทนกระทรวงการคลัง เพื่อพบปะนักลงทุนในสหราชอาณาจักร ณ โรงแรม Landmark เพื่อให้ข้อมูลและเสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเศรษฐกิจไทย และชักชวนไปลงทุนในประเทศไทย และตลอดจนนำคณะผู้แทนกระทรวงการคลังเข้าพบหารือกับผู้บริหาร Lloyds of London เพื่อหารือแนวทางการสนับสนุนประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจรับประกันภัยต่อ (Re-insurance)

7) จัดบรรยายภาวะเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรและยุโรปแก่ผู้แทน/นักลงทุนจากประเทศไทยที่เดินทางมาศึกษาสู่ทางการลงทุน/ดูงาน ณ สหราชอาณาจักรและยุโรป

8) ให้ข้อมูล/เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเรื่องเศรษฐกิจไทยและอาเซียนแก่นักลงทุน/ผู้แทนสถานเอกอัครราชทูตประเทศต่าง ๆ ในกรุงลอนดอน เพื่อสร้างความรู้/ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายเศรษฐกิจของประเทศไทยและอาเซียน อาทิ 1) เป็นวิทยากรบรรยายในงาน ASEAN LEADER’S CONFERENCE 2018 – THE FUTURE OF ASEAN แก่เจ้าหน้าที่การทูตประจำสถานเอกอัครราชทูตจากสมาชิกอาเซียนต่างๆ และนักศึกษาจากสมาชิกอาเซียนที่กำลังศึกษาในสหราชอาณาจักร ณ สถานทูตสิงคโปร์ 2) เป็นวิทยากรให้กับสมาคมคัสสมาคม เพื่อเชิญชวนนักศึกษาที่จบใหม่ในสหราชอาณาจักรเข้าทำงานที่กระทรวงการคลัง 3) เป็นวิทยากรบรรยายเรื่องเศรษฐกิจสหราชอาณาจักรและ Brexit และผลกระทบต่อประเทศไทย ให้กับนักศึกษาวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) และคณะอื่นๆ 4) เป็นวิทยากรบรรยายเรื่อง Brexit และผลกระทบต่อประเทศไทย แก่ข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงการคลัง ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น

3. สำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงวอชิงตัน

3.1 ติดตามและรายงานภาวะเศรษฐกิจสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิดด้วยสหรัฐฯ เป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจขนาดใหญ่ที่สุดในโลก การเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจต่างๆ จึงมีผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจโลก ซึ่งสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงวอชิงตัน ได้รับมอบหมายให้ติดตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ และความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ที่อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทยสำนักงานที่ปรึกษาฯ จึงได้ติดตามข่าวสาร ความเคลื่อนไหวและตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจต่างๆ ของสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิด และทำรายงานสรุปสถานการณ์ทั้งเป็นรายสัปดาห์และรายเดือน เพื่อส่งให้สำนักงานเศรษฐกิจและการคลัง ที่มงานนายกรัฐมนตรีนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดทำรายงานดังกล่าวมุ่งเน้นการติดตามภาวะเศรษฐกิจของสหรัฐฯ ล่าสุด รวมถึงตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจต่างๆ เช่น มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ยอดรายได้และการใช้จ่ายส่วนบุคคลของประชากร อัตราการว่างงานของประชากร ดัชนีทางการผลิตอุตสาหกรรม ดัชนีราคาผู้ผลิตและผู้บริโภค ดุลการค้า บัญชีเงินดุลสะพัด และตลาดเงินในสหรัฐฯ เป็นต้นทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2561 จนถึงวันที่ 30 ต.ค. 2560 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้มีการรวบรวมสรุปสถานการณ์เศรษฐกิจสหรัฐฯ ดังนี้

3.1.1 รายงานดัชนีตัวเลขเศรษฐกิจและสถานการณ์เศรษฐกิจที่สำคัญประจำสัปดาห์ของสหรัฐฯ โดยนำเสนอในรูปแบบของ Newsletter ส่งให้แก่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อเผยแพร่ทางเว็บไซต์ ที่มงานนายกรัฐมนตรีนและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีการเผยแพร่รายงานดังกล่าวในเว็บไซต์ของสำนักงานที่ปรึกษาฯ ให้แก่ผู้สนใจทั่วไป

3.1.2 รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจสหรัฐฯ ประจำเดือน ซึ่งเป็นการรวบรวมดัชนีเศรษฐกิจที่สำคัญ

ของสหรัฐฯ ล่าสุดในแต่ละเดือน ซึ่งสะท้อนถึงภาวะเศรษฐกิจโดยรวม เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ นโยบายการคลังและนโยบายการเงิน ส่งให้แก่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานต่างๆ ในสถานเอกอัครราชทูตประจำกรุงวอชิงตัน และผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเผยแพร่รายงานดังกล่าวในเว็บไซต์ของสำนักงานที่ปรึกษาฯ แล้ว จำนวน 9 รายงาน

3.1.3 รายงานมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของสหรัฐฯ ส่งให้กับผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จำนวน 10 รายงาน

3.2 การติดตาม รายงาน และวิเคราะห์ นโยบายการเงินการคลัง รวมถึงกฎระเบียบที่สำคัญของสหรัฐฯ

3.2.1 นโยบายการเงิน

สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้ติดตามความเคลื่อนไหวของนโยบายการเงินการคลังสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิด ตลอดจนประเด็นเร่งด่วนอื่นๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ โดยมีการรวบรวมรายงานทั้งฉบับ รายสัปดาห์และรายเดือน ส่งมอบให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการออกแบบนโยบายเศรษฐกิจได้อย่างทันการณ์ต่อไป สำหรับในปี 2561 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ยังคงมุ่งเน้นในประเด็นของการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายของธนาคารกลางสหรัฐฯ และ การปรับลดงบดุลของธนาคารกลางสหรัฐฯ ซึ่งเป็นประเด็นที่ทั่วโลกจับตามองอย่างใกล้ชิด เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายการเงินดังกล่าวของธนาคารกลางสหรัฐฯ อาจส่งผลให้เกิดความผันผวนในตลาดเงิน ทั่วโลก รวมถึงตลาดเงินในประเทศไทย ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีการรายงานต่อผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง ทันทีหลังจากมีการเปิดเผยผลสรุปการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเงินของธนาคารกลางสหรัฐฯ ทุกครั้งตั้งแต่เดือนมกราคม – ตุลาคม 2561 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้รายงานผลการประชุมคณะกรรมการ นโยบายการเงินของธนาคารกลาง

สหรัฐฯ ต่อผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมาแล้วจำนวน 6 ครั้ง ซึ่งเป็นการรายงานทันทีหลังจากมีการเปิดเผยถ้อยแถลงผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ทุกครั้ง นอกจากนี้ยังมีการรายงานถึงความเห็นของเจ้าหน้าที่ธนาคารกลางสหรัฐฯ ถึงแนวโน้มการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยเป็นระยะๆ เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังนำไปใช้ประโยชน์ในการออกแบบนโยบายเศรษฐกิจได้อย่างทันการณ์ต่อไป

3.2.2 นโยบายการคลัง

(1) สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้ติดตามและรายงานประเด็นสำคัญด้านนโยบายการคลัง ได้แก่ กฎหมายปฏิรูปภาษีสหรัฐฯ (Tax Cut and Job Act) การพิจารณาปรับเพิ่มเพดานหนี้สาธารณะ (Debt Ceiling) เพื่อป้องกันการผิดชำระหนี้ของพันธบัตรรัฐบาลสหรัฐฯ (Government Default) และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายรัฐบาลเพื่อป้องกันการหยุดงานชั่วคราวของหน่วยงานรัฐบาลบางส่วน (Government Shutdown) ดังที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในเดือนตุลาคม 2556 เนื่องจากเรื่องดังกล่าวจะส่งผลกระทบอย่างมากต่อความน่าเชื่อถือของสหรัฐฯ และอาจก่อให้เกิดความผันผวนในตลาดเงินทั่วโลก ทั้งนี้สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้รายงานเรื่องนโยบายการคลังของรัฐบาลสหรัฐฯ ในรายงานข่าวสถานการณ์เศรษฐกิจประจำสัปดาห์

(2) สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้ติดตามเรื่องการขาดดุลงบประมาณของสหรัฐฯ โดยได้รายงานถึงแหล่งที่มาของรายได้และการใช้จ่ายที่สำคัญของรัฐบาลสหรัฐฯ เนื่องจากดุลงบประมาณของรัฐบาลสะท้อนถึงนโยบายของรัฐบาลและภาวะเศรษฐกิจในแต่ละขณะได้เป็นอย่างดี ทั้งนี้สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้มีการรายงานการเคลื่อนไหวของการขาดดุลงบประมาณประจำเดือน และการขาดดุลงบประมาณสะสมประจำปีของรัฐบาลสหรัฐฯ เป็นประจำทุกเดือน ในรายงานภาวะเศรษฐกิจประจำเดือนของสำนักงานที่ปรึกษาฯ

3.2.3 สำนักงานฯ ยังได้ติดตามเรื่องความคืบหน้านโยบายเศรษฐกิจ และการค้า ภายใต้การนำของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ เช่น มาตรการเก็บภาษีนำเข้า (tariff) เป็นต้น

3.2.4 สรุปข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบของสหรัฐฯ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการคลังในการพิจารณาออกแบบกฎระเบียบ เช่น ข้อมูลเรื่อง unclaimed property ในสหรัฐฯ และรายงานการศึกษาการกำกับ บิตคอยน์ (Bitcoin) และเงินดิจิทัลอื่นๆ ของประเทศต่างๆ เป็นต้น

3.3 การประสานงานกับภาครัฐและเอกชนของสหรัฐฯ

3.3.1 ประสานงานการพบปะระหว่างผู้บริหารของกระทรวงการคลังไทยและกระทรวงการคลังสหรัฐฯ เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นเศรษฐกิจ และนโยบายการเงินการคลังที่สำคัญและมีผลต่อเศรษฐกิจโลก ในโอกาสต่างๆ เช่น การประชุมประจำปีธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เป็นต้น

3.3.2 ประสานงาน เพื่อป้องกันการปฏิบัติของภาคเอกชนไทยที่จะฝ่าฝืนมาตรการการคว่ำบาตรของสหรัฐฯ อันจะมีผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจไทยในสหรัฐฯ หรือผลกระทบต่อบุคคลไทยนั้นๆ ในสหรัฐฯ โดยมี การรายงานมาตรการคว่ำบาตรต่างๆ ของกระทรวงการคลังสหรัฐฯ เมื่อมีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะมาตรการคว่ำบาตรต่ออิหร่านและเกาหลีเหนือ

3.3.3 ประสานงานกับสำนักวิเคราะห์เศรษฐกิจสหรัฐฯ เพื่อสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับการคำนวณอัตราเงินเฟ้อของสหรัฐฯ

3.3.4 ประสานกับสำนักงบประมาณประจำสภาองเกรส (CBO) เพื่อสอบถามขอรายงาน Medium Term Fiscal Framework

3.4หารือกับหน่วยงานภาครัฐของสหรัฐฯ ในฐานะตัวแทนกระทรวงการคลัง

3.4.1 หารือกับเจ้าหน้าที่กระทรวงการคลังสหรัฐฯ เกี่ยวกับเรื่องการจัดทำรายงาน Macroeconomic and Foreign Exchange Policies of Major Trading Partners of the United States เพื่อขอรับทราบหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังสหรัฐฯ ในการพิจารณาว่าประเทศใดเข้าข่ายแทรกแซงค่าเงิน และใช้โอกาสในการหารือครั้งนี้เพื่อชี้แจงกับกระทรวงการคลังสหรัฐฯ ว่า ไทยไม่เคยดำเนินนโยบายแทรกแซงค่าเงินเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการได้เปรียบทางการค้า และชี้ให้เห็นถึงความสัมพันธ์อันดีมาอย่างยาวนานระหว่างสหรัฐฯ กับประเทศไทย

3.4.2 ชี้แจงการปรับปรุงภาษีสรรพสามิตและอัตราอากรของไทยต่อเจ้าหน้าที่สำนักผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) สืบเนื่องจากรายงาน 2018 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers

3.5. การชี้แจง ให้ข้อมูล ตอบข้อซักถามและแก้ไข ปัญหาแก่ผู้ประกอบการ นักลงทุน นักธุรกิจสหรัฐฯ และบุคคลทั่วไป

สำนักงานที่ปรึกษาฯ ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของหน่วยงานในกระทรวงการคลังในการเผยแพร่ ให้ข้อมูล ตอบข้อซักถาม และชี้แจงข้อเท็จจริง ของประเทศไทย ในเรื่องภาวะเศรษฐกิจ นโยบายและมาตรการการเงิน การคลัง รวมถึงกฎระเบียบด้านภาษีต่างๆ แก่ภาค รัฐบาลและเอกชนสหรัฐฯ โดยผ่านทางเว็บไซต์ของ สำนักงานที่ปรึกษาฯ และมีการชี้แจงตอบข้อซักถาม ผ่านการประชุม พบปะหน่วยงานต่างๆ จากภาครัฐ และเอกชน และผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ของ สำนักงานฯ ทั้งนี้ในปี 2561 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้เข้าร่วมการบรรยายในโครงการ Roadshow สินค้าและบริการของไทย ที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเม็กซิโก ได้จัดขึ้นในรัฐเกรตาโรและรัฐหุลยส์โปโตซี ประเทศ เม็กซิโก เพื่อประชาสัมพันธ์เศรษฐกิจไทยและโอกาส ทางการค้าและการลงทุนในประเทศไทย นอกจากนี้ สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้ให้ข้อมูล ตอบข้อซักถามจาก

ผู้ประกอบการสหรัฐฯ และบุคคลทั่วไป เกี่ยวกับเรื่อง กฎระเบียบการนำเข้า ส่งออก อัตราอากรศุลกากร และการปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านภาษีต่างๆ โดย การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทย เช่น กรมศุลกากร และกรมสรรพากร เป็นต้น สำหรับในปี 2561 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้มีการตอบข้อซักถาม เรื่องกฎระเบียบการนำเข้า ส่งออก และระเบียบด้าน ภาษีต่างๆ ผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ของสำนัก งานฯ เช่น ตอบข้อซักถามแก่สำนักงาน Thai Trade Center – Los Angeles เรื่อง VAT in Thailand for US import เป็นต้น

3.6. การเข้าร่วมประชุม สัมมนา ด้านการเงิน การคลัง และเศรษฐกิจระหว่างประเทศในหน่วยงานที่สำคัญ อื่นๆ พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการประชุมเพื่อใช้ ประโยชน์ในราชการต่อไป

สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้ประสานงานเตรียมการอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ที่มาประชุมกับหน่วยงาน ของสหรัฐฯ ณ กรุงวอชิงตัน พร้อมทั้งเข้าร่วมประชุม ในฐานะผู้แทนของกระทรวงการคลัง รวมถึงรายงาน ข้อสรุปและผลการประชุมให้กับผู้อำนวยการเศรษฐกิจ การคลัง เพื่อทราบและนำข้อมูลไปใช้เป็นประโยชน์ใน การวางนโยบายต่อไป ได้แก่ การประชุม World Bank/ IMF Spring Meeting 2018 ครั้งที่ 97 ที่กรุงวอชิงตัน ดี.ซี ประเทศสหรัฐอเมริกา การประชุม Retreat of the “Friends of Monterrey” Group ครั้งที่ 3 การ ประชุม First Global Conference of the Platform for Collaboration on Tax ณ สหประชาชาติ และ งานสัมมนาเรื่อง Thailand's Path to Sustainable Fisheries และงาน Seafood Expo North America 2018 เป็นต้น

3.7 การปฏิบัติงานในฐานะ Team Thailand

สำนักงานที่ปรึกษาฯ เข้าร่วมประชุมและทำงาน เป็นส่วนหนึ่งของ Team Thailand ร่วมกับสถาน เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงวอชิงตัน และสำนักงานอื่นๆ

3.7.1 สำนักงานที่ปรึกษาฯ ได้รายงานและให้ความเห็นในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจไทย เศรษฐกิจสหรัฐฯ นโยบายการเงินการคลังสำคัญของไทย และนโยบายการเงินการคลังสำคัญของสหรัฐฯ ที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย

3.7.2 ปฏิบัติตามนโยบายรัฐบาลในฐานะ Team Thailand และร่วมการพิจารณาและดำเนินการข้อเสนอโครงการเพื่อขับเคลื่อนวาระ Thailand 4.0

3.7.3 เป็นผู้แทนสำนักงานฯ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะทีมไทยแลนด์เพื่อร่วมงานต่างๆ กับองค์กรชุมชนไทย เช่น งานวันเฉลิมพระชนมพรรษา 66 พรรษา และงานงานพิธีเฉลิมพระเกียรติถวายพระพรชัยมงคล พระราชินีในรัชกาลที่ 9 เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 12 ส.ค. เป็นต้น

■ ภาคกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักกฎหมายได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายที่สำคัญในความรับผิดชอบของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อให้นโยบายของรัฐบาลสามารถเกิดผลในทางปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติที่ประกาศใช้แล้ว

1.1 พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. 2560
- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2560

1.2 พระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกาเพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. 2560

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2560

1.3 พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2560

1.4 พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2560

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ. 2560

1.5 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 19 เมษายน พ.ศ. 2561

1.6 พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม พ.ศ. 2561

1.7 พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2561

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม พ.ศ. 2561

1.8 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

- ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม พ.ศ. 2561

2. ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในระหว่างการศึกษาพิจารณา

2.1. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เป็นแก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติหรือปฏิบัติเพิ่มเติม ตลอด

จนวางบทกำหนดโทษกรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

- รอประกาศลงราชกิจจานุเบกษา

2.2 ร่างพระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เพื่อขยายขอบเขตของการทำธุรกรรมภายใต้พระราชบัญญัติการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. 2551 ให้ครอบคลุมถึงสัญญาต่างตอบแทนอื่นและสามารถใช้บังคับแก่สัญญาต่างตอบแทนอื่นได้ด้วย และแก้ไขหน้าที่ของผู้ดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาวิธีการรับรองการฝากเงินและแจ้งการฝากเงินไปยังคู่สัญญาให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับการประกอบกิจการดูแลผลประโยชน์มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อช่วยในการส่งเสริมการประกอบธุรกิจดูแลผลประโยชน์มากยิ่งขึ้น

- รอเข้าพิจารณาในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

2.3 ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เพื่อขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ให้สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน (Non Bank) รวมถึงการทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบการทางการเงินในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ทั้งนี้ การรับซื้อ หรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ Non Bank บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องดำเนินการภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ไม่ได้สิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับการรับซื้อ หรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงิน) และกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ รวมถึงผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัท

บริหารสินทรัพย์

- คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว และกระทรวงการคลังได้ยื่นร่างไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

2.4 ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เพื่อให้มีคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติทำหน้าที่จัดทำนโยบายของระบบบำเหน็จบำนาญในภาพรวมให้สอดคล้องกัน ประสานนโยบายกองทุนการออมเพื่อการชราภาพทุกหน่วยงาน และจัดทำอัตราบำเหน็จบำนาญพื้นฐานเพื่อเสนอแนวนโยบายแก่คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว และกระทรวงการคลังแจ้งความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

2.5 ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

สาระสำคัญ

- กำหนดให้จัดตั้งกองทุนภาคบังคับสำหรับลูกจ้าง เพื่อให้ได้รับบำนาญเมื่อเกษียณอายุ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งเงินสิทธิประโยชน์ของสมาชิก และการบริหารเงินในกองทุน

- คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว และกระทรวงการคลังแจ้งความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

2.6 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เป็นการแก้ไขปัญหาค้างการเช่าทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดย

กำหนดให้สิทธิประโยชน์ที่นำไปจดทะเบียนทรัพย์สินสามารถให้เข้าช่วงอสังหาริมทรัพย์ที่จดทะเบียนโอนสิทธิ ให้สิทธิตกทอดเป็นมรดก หรือนำสิทธิไปเป็นหลักประกันการชำระหนี้ด้วยการจำนองหรือตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจได้ไม่ต้องได้รับความยินยอมจากผู้ให้ทรัพย์สินสิทธิ นอกจากนี้ ยังสามารถดัดแปลงต่อเติมอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวได้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจอย่างเต็มที่

- คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว และกระทรวงการคลังแจ้งความเห็นไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 3

2.7 ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สาระสำคัญ

- กำหนดให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีอำนาจประกาศยกเว้นการประกอบธุรกิจบางลักษณะมิให้เป็นธุรกิจหลักทรัพย์ ตลอดจนปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแลตลาดหลักทรัพย์และบริษัทหลักทรัพย์ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งปรับปรุงช่องทางและวิธีการใช้สิทธิของผู้ถือหน่วยลงทุน และจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน (CMDF)

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 3

2.8 ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เป็นการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน โดยจัดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง และดำเนินการสถาบันการเงินประชาชน ในการทำธุรกรรมทางการเงินกับสมาชิก

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ 12

2.9 ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

สาระสำคัญ

- กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ บริเวณรอบโครงการระบบทางรางโดยใช้รถไฟฟ้าความเร็วสูง ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะส่งผลให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบริเวณรอบข้างมีมูลค่าเพิ่มขึ้น

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

2.10 ร่างพระราชบัญญัติทรัพย์สินเพื่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล พ.ศ.

สาระสำคัญ

- อนุญาตให้มีการก่อตั้งทรัสต์ โดยกำหนดสิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของทรัสต์และผู้รับประโยชน์ มีระบบการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของทรัสต์ โดยใช้ระบบคณะกรรมการเพื่อเป็นกลไกในการกำกับดูแลให้มีการจัดการทรัสต์ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงกำหนดโทษอาญาสำหรับความผิดร้ายแรงตามพระราชบัญญัตินี้

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)

2.11 ร่างพระราชบัญญัติการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล พ.ศ.

สาระสำคัญ

- เพื่อสร้างมาตรฐานของระบบพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัล กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งกำกับดูแลผู้ให้บริการระบบดังกล่าว และเพื่อให้มีระบบเชื่อมโยงข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิสูจน์ตัวตนและยืนยันตัวตนทางดิจิทัล ตลอดจนกำหนดแนวทางในการคุ้มครองประชาชนเจ้าของข้อมูลและใช้บริการจากระบบงานดังกล่าว

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา

2.12 ร่างพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ.

สาระสำคัญ

- ปัจจุบันมีผู้ให้บริการทางการเงินที่ให้สินเชื่อ เช่น สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ หรือดำเนินธุรกรรมคล้ายกับการให้สินเชื่อ เช่น การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบลิสซิ่ง แพลตฟอร์ม เป็นต้น ซึ่งยังไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของภาครัฐ ทำให้การประกอบธุรกิจอาจขาดมาตรฐานในการประกอบธุรกิจ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลและการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินที่มีความเป็นอิสระและคล่องตัว

- อยู่ในระหว่างรอเข้าสู่การตรวจพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา

2.13 ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการบัญชีเงินฝากที่ไม่มีความเคลื่อนไหวของสถาบันการเงิน พ.ศ.

สาระสำคัญ

- กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินฝากที่ไม่มีการเคลื่อนไหวเกินกว่า 10 ปี ให้กับกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะเป็นผู้บริหารจัดการเงินดังกล่าวตลอดจนจัดทำระบบการค้นหาข้อมูลออนไลน์ เพื่อสืบค้นเงินฝากที่ไม่มีการเคลื่อนไหว ซึ่งจะทำให้บุคคลเจ้าของบัญชีหรือทายาทตามกฎหมายสามารถสืบค้นและขอเงินต้นคืนได้ผ่านการดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนด

- กระทรวงการคลังส่งร่างให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว

2.14 ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สาระสำคัญ

- กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจตัวกลางที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อสามารถเป็นสมาชิกของบริษัทข้อมูลเครดิตได้ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) และธุรกิจที่เริ่มต้นใหม่ (Start-up) มีข้อมูลทางการเงินที่เกิดจากการใช้บริการผ่านผู้ประกอบธุรกิจตัวกลางที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่ออยู่ในระบบข้อมูลเครดิต ส่งผลให้ SMEs และ Start-up สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เป็นสถาบันการเงินได้สะดวกขึ้น

- อยู่ในระหว่างการประชุมพิจารณากร่างร่วมกันระหว่างสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

2.15 ร่างพระราชบัญญัติประกันภัยทางทะเล พ.ศ.

สาระสำคัญ

- การประกันภัยทางทะเลถือเป็นธุรกรรมที่สำคัญประเภทหนึ่งในระบบการค้าระหว่างประเทศ อันมีลักษณะเฉพาะแตกต่างจากการประกันโดยทั่วไป ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมา เมื่อมีข้อพิพาทเกิดขึ้นเกี่ยวกับการประกันภัยทางทะเล ศาลฎีกาได้นำกฎหมายประกันภัยทางทะเลของประเทศอังกฤษมาปรับใช้ในฐานกฎหมายทั่วไป ซึ่งสามารถช่วยได้ระดับหนึ่ง แต่เนื่องจากเป็นกฎหมายต่างประเทศ จึงมีความยุ่งยากในการนำสืบกฎหมายและมีบางส่วนที่ไม่เหมาะสมที่จะใช้กับประเทศไทย ดังนั้น ประเทศไทยจึงควรมีกฎหมายว่าด้วยการประกันภัยทางทะเลขึ้นเป็นการเฉพาะ อันถือเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญที่จะเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยในอนาคต

- อยู่ในระหว่างการประชุมพิจารณากร่างร่วมกันระหว่างสำนักงานเศรษฐกิจการคลังกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

การบริหารจัดการองค์กร

1. การพัฒนาระบบบริหารราชการ

โดยจัดทำและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนงานต่าง ๆ ดังนี้

1.1 การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังปีงบประมาณ 2561 เพื่อกระทรวงการคลังทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผน/โครงการ ในส่วนที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับผิดชอบ

1.2 การจัดทำแผนงาน/โครงการของ สศค. ตามยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2579)

1.3 รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ต่อสำนักงบประมาณ เพื่อทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผน/โครงการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1.4 ข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

1.5 จัดการประกวดรางวัลนวัตกรรมเพื่อการเปลี่ยนแปลงสำนักงานเศรษฐกิจการคลังประจำปี 2561 (FPO INNOVATION 2018)

1.6 รายงานประจำปี 2560 ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1.7 การทบทวนและกำหนดเป้าหมาย ผลผลิต/โครงการ กิจกรรมและตัวชี้วัดผลสำเร็จของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเพื่อจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562

1.8 การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1.9 การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. 2561 (Integrity & Transparency Assessment : ITA)

1.10 การดำเนินงานตามแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังปีงบประมาณ 2561 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน

1.11 การดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาล ปีงบประมาณ 2561 เพื่อส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่บุคลากรของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

1.12 การดำเนินการเพื่อตอบข้อร้องเรียนแก่บุคคลทั่วไป เพื่อให้ได้รับข้อมูลและเกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง

1.13 ยุทธศาสตร์การส่งเสริมจริยธรรมของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังปีงบประมาณ 2561

1.14 การประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการปีงบประมาณ 2561

1.15 การจัดทำตัวชี้วัดระดับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ 2561

2. การบริหารพัฒนาทรัพยากรบุคคล

สำนักงานเลขาธิการกรมได้ดำเนินโครงการ/แผนงาน/กิจกรรม เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและการบริหารทรัพยากรบุคคลเชิงกลยุทธ์ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ตลอดจนการส่งเสริมระดับความผูกพันและความพึงพอใจในการพัฒนาองค์กร ดังนี้

2.1 การวิเคราะห์ข้อมูลโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.2 การบรรจุบุคคลเข้าทำงานให้ทันกับความต้องการและความจำเป็นตามภารกิจ

2.3 การโยกย้าย/สับเปลี่ยนหมุนเวียนงาน และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น

2.4 การสื่อสารหลักเกณฑ์ กฎระเบียบเกี่ยวกับกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลผ่านช่องทางต่างๆ

2.5 การใช้ระบบเทคโนโลยีมาช่วยในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลผ่านช่องทางต่างๆ โดยสามารถดาวน์โหลดแบบฟอร์มได้ผ่านเว็บไซต์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.6 การบริหารผลการปฏิบัติงาน

2.7 แผนการสร้างความสำเร็จและความผูกพันของบุคลากรสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.8 การเพิ่มพูนประสบการณ์โดยการให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ

2.9 จัดปฐมนิเทศข้าราชการที่อยู่ระหว่างทดลองการปฏิบัติราชการ เพื่อให้รับทราบเกี่ยวกับองค์กร วิสัยทัศน์ พันธกิจ ผู้บริหารและโครงสร้างองค์กร และนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคล และสวัสดิการของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.10 การจัดทำและดำเนินการตามแผนพัฒนาบุคลากรประจำปี 2561 เพื่อพัฒนาบุคลากรบนพื้นฐานสมรรถนะ (Competency) และสอดคล้องความจำเป็นในการพัฒนาบุคลากร โดยมีแผนงาน/จัดโครงการที่สำคัญๆ ดังนี้

2.10.1 การเตรียมผู้บริหารระดับสูงเพื่อรองรับตำแหน่งสำคัญ ๆ และสร้างความต่อเนื่องในการบริหารงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยการส่งผู้อำนวยการสำนักหรือผู้เชี่ยวชาญไปฝึกอบรมหลักสูตรพัฒนานักบริหารระดับสูง หรือเทียบเท่า

2.10.2 การพัฒนาข้าราชการให้มีศักยภาพในการปฏิบัติราชการตามบทบาทภารกิจของแต่ละหน่วยงาน โดยการส่งบุคลากรไปฝึกอบรมศึกษาดูงานทั้งในและต่างประเทศ ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.10.3 การจัดฝึกอบรมบุคลากรภายในหน่วยงานเพื่อพัฒนาบุคลากรทุกระดับใน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้แก่โครงการฝึกอบรมหลักสูตรของโรงเรียน สศค. หลักสูตรกลางและกิจกรรมการ

ถ่ายทอดความรู้จากการไปฝึกอบรมในต่างประเทศ โครงการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังด้านภาษาอังกฤษ ตามนโยบายของกระทรวงการคลังการจัดโครงการสัมมนาสำหรับผู้บริหารของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (FPO Executive Program) สัมมนาสำหรับข้าราชการระดับปฏิบัติการ (FPO Young Officials Program) และการสัมมนาบุคลากรของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประจำปี 2561 เป็นต้น

2.10.4 การให้ทุนการศึกษาในระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก ทั้งในและต่างประเทศ ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2.11 การดำเนินการระบบข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance and Potential System : HiPPS)

2.12 การจัดสวัสดิการหรือกิจกรรมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และความสมดุลระหว่างชีวิตกับการทำงาน ประจำปี 2561 โดยมีกิจกรรม ดังนี้

2.12.1 การเยี่ยมชมโบราณสถาน ณ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

2.12.2 การจัดฝึกอบรมหลักสูตรอาชีพเสริมเพื่อส่งเสริมการสร้างรายได้พิเศษให้กับบุคลากร เช่น หลักสูตรการจัดดอกไม้สด

2.12.3 การจัดกิจกรรมการต่อสู้เพื่อป้องกันตัว

2.12.4 การจัดกิจกรรมการต่อสู้เพื่อสุขภาพ

2.13 การจัดกิจกรรมเพื่อหารายได้สมทบเข้ากองทุนสวัสดิการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เช่น โครงการฝึกอบรมหลักสูตรวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค เรื่องเรียนรู้ครูเศรษฐกิจ รุ่นที่ 9 การจัดพิมพ์หนังสือเผยแพร่ความรู้ด้านเศรษฐกิจการคลัง

2.14 การจัดงานเกษียณอายุราชการประจำปีงบประมาณ 2561 เพื่อแสดงมุทิตาจิตแก่ผู้เกษียณอายุราชการที่สร้างคุณประโยชน์แก่ทางราชการ

3. ผลการดำเนินงานของกลุ่มตรวจสอบภายใน

➢ ปฏิบัติงานเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในของส่วนราชการ

➢ ผลการตรวจสอบบรรลุตามวัตถุประสงค์ของการตรวจสอบที่กำหนด และเป็นไปตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สรุปผลการตรวจสอบที่สำคัญได้ดังนี้

3.1 การดำเนินโครงการและเทคโนโลยีสารสนเทศ



โครงการปรับปรุงระบบการคำนวณและเผยแพร่อัตราเงินชดเชยค่าภาษีสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร

- การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

3.2 การเงินบัญชี พัสดุ



การบริหารงบประมาณ และระบบงบประมาณตามระบบ GFMIS

- การปฏิบัติงานมีความถูกต้องเป็นปัจจุบัน การเบิกจ่ายเงินตรงตามวัตถุประสงค์เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด



การตรวจสอบการปฏิบัติงานด้านการบริหารการคลังและด้านการเงิน

- การดำเนินงานถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และระบบการควบคุมภายในมีความเหมาะสม พบข้อจำกัดในเรื่องของจำนวนและการเปลี่ยนแปลงของบุคลากร



การจ่ายเงินเดือนของบุคลากรสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- การพิจารณาเงินเดือน (ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ) และการเบิกจ่ายมีความถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติ กฎหมาย หลักเกณฑ์ และวิธีการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และระยะเวลาที่กำหนด ตลอดจนมีระบบการควบคุมภายในที่เหมาะสม



จัดซื้อ
จัดจ้าง

รายงานผลการตรวจสอบการบริหารงานพัสดุ

- การดำเนินงานถูกต้องเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องและระบบการควบคุมภายในอย่างเหมาะสม



กลุ่มที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ

- การบริหารด้านงบประมาณ การเงินบัญชี และพัสดุ ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พบปัญหาในการบริหารงานพัสดุ จึงได้พิจารณาขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ พัสตุ ในบางกรณี

3.3 การบริหารงาน การปฏิบัติงาน กฎระเบียบ และผลการดำเนินงาน



การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ประจำปี 2561

- การเสนอรายชื่อมีความครบถ้วน ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ การดำเนินการเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด และมีการจัดวางระบบการควบคุมภายใน อย่างเหมาะสม



สำนักนโยบายการคลัง

- บริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดี ยังคงพบ ข้อจำกัดของข้อมูลที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ปัญหาเกี่ยวกับเครื่องมือที่ใช้ในการปฏิบัติงาน



การดำเนินการด้านความรับผิดชอบทางละเมิดและแพ่ง

- การบันทึกข้อมูลในระบบมีความถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน ยกเว้นการบันทึก บางส่วนซึ่งได้แจ้งผู้รับผิดชอบให้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว



การปฏิบัติตามมาตรการแก้ไขปัญหานี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ

- สศค. ใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภคเป็นไปตามแนวทางที่มาตรการที่กำหนด
- มีการควบคุมการใช้สาธารณูปโภค เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด
- พบปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการตรวจสอบการใช้โทรศัพท์ ซึ่งได้แจ้งให้ดำเนินการแก้ไข แล้ว



การประเมินระบบการควบคุมภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

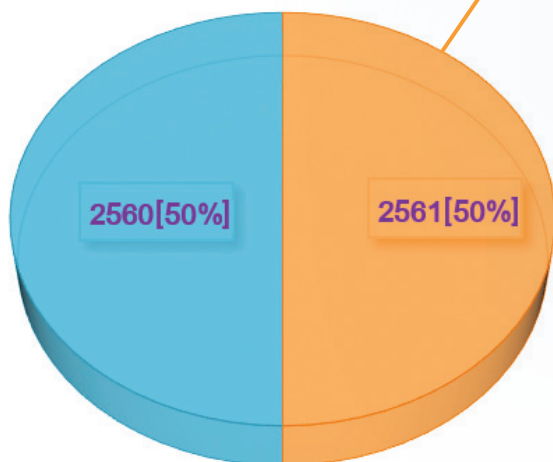
- จุดอ่อน/ความเสี่ยงหรือข้อจำกัดที่สำคัญ คือ ข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากร ข้อจำกัดด้าน เวลาในการดำเนินงาน ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎระเบียบต่าง ๆ ตลอดจนการขอข้อมูล กับหน่วยงานภายนอก ซึ่ง สศค. ได้กำหนดการควบคุมภายในไว้อย่างเหมาะสม



การใช้รถยนต์ของผู้เลือกรับเงินค่าตอบแทนเหมาะสมทดแทนการจัดหารถประจำ ตำแหน่ง

- มีการเบิกจ่ายอย่างถูกต้อง และผู้เลือกรับเงินค่าตอบแทนฯ ไม่มีการนำรถราชการไปใช้อีก

3.4 สรุปผลการติดตามการแก้ไข/ปรับปรุงของหน่วยรับตรวจ



หน่วยรับตรวจได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ กตส. เสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 6 ข้อ คิดเป็นร้อยละ 100 ของจำนวนข้อเสนอแนะทั้งสิ้น ซึ่งประกอบด้วย ข้อเสนอแนะที่มีการสั่งการของผู้อำนวยการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ที่ต้องติดตามต่อเนื่อง จำนวน 3 ข้อ และเป็นการสั่งการของผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จากผลการตรวจสอบภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 3 ข้อ

3.5 ผลสำรวจความพึงพอใจของหน่วยรับตรวจที่มีต่อกลุ่มตรวจสอบภายใน

ประเด็นสำรวจความพึงพอใจ

89.07%

การปฏิบัติงาน
ตรวจสอบภายใน

91.06%

การปฏิบัติตามคุณธรรม/
ความเที่ยงธรรม/ข้อจำกัด
ของความเป็นอิสระ หรือ
ความเที่ยงธรรม

พึงพอใจมากที่สุด



ด้านการให้บริการ
91.00%

ไม่พึงรับของมีค่าใด ๆ จาก
ผู้มีผลประโยชน์ที่จะก่อ
ความไม่เที่ยงธรรม 94.20%

พึงพอใจน้อยที่สุด



ด้านการรายงานผลการ
ตรวจสอบ 89.00%

ไม่ประเมินงานที่ผู้ตรวจสอบ
ภายในเคยมีหน้าที่รับผิดชอบ
มาก่อน 89.20%

ทุกประเด็นมีระดับความพึงพอใจในระดับมากที่สุด

4. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 นับเป็นปีแรกที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้จัดทำและดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดิจิทัล ระยะ 3 ปี (ปีงบประมาณพ.ศ. 2561-2563) ของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อใช้เป็นกรอบกำหนดทิศทางการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการขับเคลื่อนและปฏิรูปภาครัฐเข้าสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลภายใต้แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2560-2564) ซึ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ของประเทศระดับกลางที่แปลงแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมระยะยาว 20 ปี ไปสู่การปฏิบัติในระยะ 5 ปี โดยเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และแผนพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจแห่งชาติเพื่อนำประเทศเข้าสู่ประเทศไทย 4.0

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศระดับสูงจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญโดยมุ่งเน้นการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เป็นเครื่องมือสำคัญในการเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติการเพื่อพัฒนาองค์กรให้เป็นที่พึงของสังคมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและทุกภาคส่วน ส่งเสริมการบูรณาการเชื่อมโยงระบบงานและข้อมูล รวมถึงการสร้างบริการที่มีประสิทธิภาพในลักษณะ Smart Services ที่อำนวยความสะดวกสูงสุดแก่ประชาชน เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอันจะนำไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนตามนโยบายของรัฐบาล

ดังนั้นการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จึงมีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ที่ 5 สร้างความแข็งแกร่งขององค์กร กลยุทธ์ที่ 4 พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการจัดการฐานข้อมูลของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – พ.ศ. 2579) ยุทธศาสตร์

ที่ 6 การเป็นองค์กรต้นแบบในการบริหารงานอย่างมีธรรมาภิบาลและมีมืออาชีพ

การออกแบบและจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อสนับสนุนภารกิจของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นับเป็นโอกาสอันดียิ่ง สำหรับ ศทส. ที่ได้ร่วมจัดทำโครงการสำคัญ ๆ กับกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสำนักนโยบายภาษี ในด้านการบริหารจัดการภายในของ ศทส. ได้มีการพัฒนาระบบสำรองข้อมูลสำหรับห้องปฏิบัติการ และปรับปรุงระบบอิเล็กทรอนิกส์เมล (E-mail) รวมถึงการให้บริการและอำนวยความสะดวกให้แก่บุคลากรของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และบุคคลภายนอกในการเข้าถึงข้อมูลเศรษฐกิจที่สำคัญ รวมถึงข่าวสาร บทความ วิชาการ และงานวิจัยต่าง ๆ

ทั้งนี้โครงการที่มีความสำคัญที่ได้ดำเนินการแล้วประกอบด้วย

4.1 โครงการจัดหาระบบสำรองข้อมูลสำหรับห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์

จัดทำขึ้นเพื่อเพิ่มความสามารถและเนื้อที่ของระบบสำรองข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้รองรับข้อมูลจากระบบ Private Cloud ระบบสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (FI&SFI) ระบบเว็บย่อย ต่าง ๆ เช่น dpis, เว็บ financialeducation.or.th, seafile.fpo.go.th ซึ่งใช้เก็บหนังสือราชการที่มีการเวียน, deposit.fpo.go.th ระบบห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (e-library) ข้อมูล Drive Share ทุกสำนัก รวมทั้งระบบ DOC เป็นต้น เพื่อสำรองข้อมูลสำคัญได้ครบถ้วน รองรับการปรับเปลี่ยน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ซึ่งเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์หลักของแผนดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และเป็นส่วนสำคัญในการยกระดับงานบริการภาครัฐสู่ความเป็นเลิศ

4.2 โครงการปรับปรุงระบบอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ (E-mail) ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำขึ้นเพื่อให้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีระบบอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ (E-Mail) รวมทั้งระบบรักษาความปลอดภัยของข่าวสารของสำนักงานที่สามารถบริหารจัดการได้อย่างรวดเร็ว และทันเหตุการณ์ โดยสามารถติดต่อผ่านอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ได้ในทุกที่ทุกเวลา ปัจจุบัน อิเล็กทรอนิกส์เมลล์ (E-Mail) มีความจำเป็นมากในการติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงาน ซึ่งทำได้อย่างรวดเร็วทันที ทุกที่ ทุกเวลา ส่งถึงผู้รับหลาย ๆ คนได้ ประหยัดค่าใช้จ่าย สามารถถ่ายโอนแฟ้มข้อมูล (Transferring Files) แนบไปกับอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ถึงผู้รับได้ ทำให้การแลกเปลี่ยนข่าวสารเป็นไปได้โดยสะดวก รวดเร็ว ทันเวลา และทันเหตุการณ์ จากความสำคัญของอิเล็กทรอนิกส์เมลล์ที่สามารถอำนวยความสะดวกให้กับผู้ใช้ได้อย่างคุ้มค่านี้ ทำให้ในปัจจุบัน อิเล็กทรอนิกส์เมลล์แทบจะกลายเป็นส่วนหนึ่งของสำนักงานทุกแห่งทั่วโลกติดต่อกันผ่านทางคอมพิวเตอร์ได้ในทุกที่ทุกเวลา

4.3 โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

4.3.1 โครงการพัฒนาระบบงานสารสนเทศกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

จัดทำขึ้นเพื่อดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศและระบบฐานข้อมูลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) ให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างข้อมูลตามเกณฑ์การกำกับดูแลความมั่นคงและเสถียรภาพทางการเงิน รวมทั้งการดำเนินธุรกรรมด้านการเงินตามเทคโนโลยีดิจิทัลใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ ซึ่งจะช่วยให้การวิเคราะห์ข้อมูลด้านการเงินของกองทุนฯ สามารถนำข้อมูลทางการเงินของ SFIs ไปใช้ในการวิเคราะห์ และใช้เป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาลงทุนของกองทุนฯ รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือใน

การวิเคราะห์เงินเพิ่มทุนให้ SFIs กรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องเพิ่มทุนให้ SFIs

4.3.2 โครงการพัฒนาระบบงานสารบรรณและจัดเก็บข้อมูลของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

จัดทำขึ้นเพื่อรองรับภาระงานด้านเอกสารทางราชการของกองทุนฯ ซึ่งมีเป็นจำนวนเพิ่มขึ้นในแต่ละปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีขอบเขตของงานการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อใช้สนับสนุนการดำเนินงานในด้านการรับเข้าและส่งออกหนังสือของกองทุนฯ รวมทั้งใช้ในการจัดเก็บเอกสารที่มีความสำคัญของกองทุนฯ ซึ่งจะเป็นประโยชน์และสนับสนุนการทำงานของกองทุนฯ ในอนาคตได้

4.3.3 โครงการจัดทำ Website กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของกองทุนฯ โดยมีขอบเขตของงานการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อใช้สนับสนุนภารกิจกาดำเนินงานของกองทุนฯ ในด้านการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร คำสั่งคณะกรรมการกองทุนฯ ประกาศ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ของกองทุนฯ รวมถึงผลการดำเนินงานของกองทุนฯ อย่างเป็นทางการแก่สาธารณชนได้

4.4 โครงการปรับปรุงระบบการคำนวณและเผยแพร่อัตราเงินชดเชยค่าภาษีสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร

เป็นการพัฒนาระบบฐานข้อมูลและปรับปรุงระบบการคำนวณอัตราเงินชดเชยค่าภาษีสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร โดยใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการยกร่างประกาศคณะกรรมการพิจารณาชดเชยค่าภาษีสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร เพื่อกำหนดอัตราเงินชดเชยค่าภาษีอากร (โดยมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน) รวมถึงพัฒนาระบบสืบค้นอัตรา

เงินชดเชยค่าภาษีอากร เพื่อเป็นช่องทางอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการและระบบสามารถประเมินเงินชดเชยฯ ในเบื้องต้นได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสูง นับว่าเป็นการยกระดับการให้บริการประชาชนผ่านระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจตามนโยบายของรัฐบาล

4.5 โครงการจัดทำฐานข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากแบบสอบถามออนไลน์

จัดทำฐานข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อใช้เป็นข้อมูลรองรับการดำเนินการปรับปรุงระบบภาษีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดเก็บในปัจจุบัน ได้แก่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ โดยการเสนอร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2560 เพื่อนำภาษีประเภทใหม่ คือ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง มาบังคับใช้แทนภาษีที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน โดยจะมีวิธีการประเมินภาษีที่แตกต่างไปจากเดิม โดยพัฒนาระบบแบบสอบถามออนไลน์เพื่อใช้จัดเก็บข้อมูลการสำรวจภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ อปท. ไม่น้อยกว่า 7,000 แห่ง ประกอบด้วย (1) เทศบาลตำบล (2) เทศบาลเมือง (3) เทศบาลนคร (4) ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ และ (5) องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นต้น ที่มีข้อมูลหลากหลายรูปแบบได้โดยง่าย ลดระยะเวลาการประมวลผลเพื่อจัดทำรายงาน วิเคราะห์ เพิ่มประสิทธิภาพในการกำหนดนโยบายการจัดเก็บภาษีให้สอดคล้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจ

5. การบริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานโครงการวิจัย จำนวน 3 โครงการ วงเงินโดยรวม 4,148,600 บาท และเพื่อให้แผนการดำเนินงานโครงการวิจัยเป็นไปตามกรอบแนวทางวัตถุประสงค์และแผนการดำเนิน

งานที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ศูนย์บริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ (ศวบ.) จึงได้มีการวางแผนบริหารจัดการโครงการวิจัยดังกล่าว อาทิ กำกับดูแลงานวิจัย การขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน ตลอดจนการประเมินผลภายหลังโครงการสิ้นสุดลง พร้อมทั้งการปรับปรุงระบบฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เพื่อรองรับการให้บริการข้อมูลการวิจัยออนไลน์และเผยแพร่ผลงานวิจัยของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังสู่สาธารณชนผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.fpo.go.th/e-Research/> ให้มีประสิทธิภาพสูงสุดสำหรับการให้บริการ นอกจากนี้ได้มีการส่งเสริมความเป็นเลิศทางด้านทรัพยากรบุคคลผ่านกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ด้านต่าง ๆ ของห้องสมุด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เช่น การจัดโครงการ Knowledge management “คนคลัง 4.0” กิจกรรมตลาดนัดแลกเปลี่ยนทรัพยากรสารสนเทศ เพื่อส่งเสริมการใช้ทรัพยากรสารสนเทศที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า และนิทรรศการจดหมายเหตุ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและสร้างแรงบันดาลใจในการทำงานให้กับบุคลากร ตลอดจนกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ ข่าวสารต่างๆ ขององค์กรผ่านสื่อต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งผลการดำเนินงานมีรายละเอียด สรุปดังนี้

5.1 การกำกับดูแลและบริหารงานวิจัย

5.1.1 โครงการวิจัยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2561 เพื่อดำเนินงานโครงการวิจัย จำนวน 3 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 4,148,600 บาท ได้แก่

(1) การศึกษาเพื่อพัฒนาตัวชี้วัดเพื่อจัดลำดับความสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืน [Sustainable Development Goals (SDGs) Priority Index]

- (2) การศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการกักเงินภาษีอากรและการกักเงินประเภทอื่นเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อรักษาวินัยการคลังของรัฐ
- (3) การสร้างแบบจำลองวิเคราะห์เศรษฐกิจรายภูมิภาคและรายจังหวัด

5.1.2 ข้อเสนอการวิจัยของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่เสนอของงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2562

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยเพื่อเสนอของงบประมาณประจำปี โครงการวิจัยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมีจำนวน 3 โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 2,460,400 บาท ได้แก่

(1) การศึกษาเพื่อพัฒนากฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับนวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีใหม่มาสนับสนุนการให้บริการทางการเงิน (วงเงินงบประมาณ 606,800 บาท)

(2) ผลทางเศรษฐกิจเชิงพลวัตจากระบบการออมระยะยาวเพื่อการเกษียณอายุของประเทศไทย (วงเงินงบประมาณ 743,800 บาท)

(3) การศึกษาเพื่อพัฒนาตัวชี้วัดการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (Financing for Development Index: FfD Index) เพื่อเสนอแนะมาตรการด้านการคลัง เพื่อการพัฒนาที่เหมาะสม : กรณีศึกษาเปรียบเทียบกับไทยกับกลุ่มอาเซียน+6 (วงเงินงบประมาณ 1,109,800 บาท)

5.2 การบริหารจัดการข้อมูลโครงการวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัยของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ศวบ. ได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลเพื่อการวิจัยออนไลน์ E-Research อย่างต่อเนื่องเพื่อให้ข้อมูลมีความเป็นปัจจุบันมากที่สุด รวมถึงได้จัดทำ Pocket Book

รวบรวมบทสรุปผู้บริหารของโครงการวิจัย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ข้อเสนอเทศการวิจัย (Information & Research) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความรู้เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการวิจัยและให้บริการการสืบค้นข้อมูลในรูปแบบไฟล์เอกสารฉบับเต็มผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th) ในส่วนของ E-Research เพื่อเผยแพร่ผลงานวิจัยสู่สาธารณชน

5.3 การบริหารงานห้องสมุด

5.3.1 โครงการ Knowledge Management

“คนคลัง 4.0” ประจำปีงบประมาณ 2561

มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมองค์ความรู้ที่มีอยู่ในองค์กร ซึ่งกระจัดกระจายอยู่ในตัวบุคคลหรือเอกสารมาพัฒนาให้เป็นระบบ โดยใช้พื้นที่ห้องสมุดเป็นศูนย์กลางแห่งการเรียนรู้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกันของบุคลากรสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สามารถนำความรู้ที่ได้รับมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาตนเองและพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพผ่านกิจกรรม ดังนี้

การเสวนาแลกเปลี่ยนความรู้ จำนวน 4 ครั้ง ได้แก่

(1) เรื่อง “อนาคต FinTech ภายใต้อยุค Blockchain” จัดขึ้นเมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 พฤศจิกายน 2560 ณ ห้องสมุด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง บรรยายโดย นายบัญชา มนูญกุลชัย นายอิศราศร หะริณสุต และนายศรัณย์วุฒิ ตรรกพงศ์

(2) เรื่อง “ท่องเที่ยวยุคดิจิทัล ที่ใช้สื่อดิจิทัล” จัดขึ้นเมื่อวันพุธที่ 13 ธันวาคม 2560 ณ ห้องสมุด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง บรรยายโดย นางสาวภาวิณี โอภาสบุญญานนท์ นายทิวดี ศรีมงคล และนางสาวดวงขวัญ ศิลา

(3) เรื่อง "Brexit : ผลกระทบและ
นโยบายไทยต่อเศรษฐกิจไทย" จัดขึ้นเมื่อวันที่ 10
มกราคม 2561 ณ ห้องสมุด สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
บรรยายโดย นางสาวเกตุสุดา สุประดิษฐ์ และดร. ศรพล
ตุลยะเสถียร

(4) เรื่อง "Transforming Thailand
Digital Revolution" จัดขึ้นเมื่อวันศุกร์ที่ 24 สิงหาคม
2561 เวลา 13.30 - 16.30 น. ณ ห้องสมุด สำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง บรรยายโดย นายวรภัทร ภัทรธรรม
และ ดร. ธนาวิษญู จินดาประดิษฐ์

5.3.2 การศึกษาดูงาน จำนวน 3 ครั้ง

(1) บริษัท ทอสเท็มไทย จำกัด จังหวัด
ปทุมธานี เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2561

(2) ศูนย์การเรียนรู้วิวัฒนาการการผลิต
เหรียญกษาปณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ จังหวัด
ปทุมธานี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2561

(3) บริษัท SEA (Thailand) ในส่วนของ
Shopee เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2561

5.3.3 โครงการตลาดนัดแลกเปลี่ยน ทรัพยากรสารสนเทศ ปี 2561

เป็นโครงการที่จัดต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี พ.ศ.
2559 วัดอุปประสงค์เพื่อส่งเสริมการใช้บริการห้องสมุด
และทรัพยากรสารสนเทศ ปลุกฝังและสร้างวัฒนธรรม
ให้บุคลากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีนิสัย รักการ
อ่าน รวมถึงเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่าง
บุคลากร โดยมีห้องสมุดเป็นศูนย์กลางให้บุคลากร

สามารถนำหนังสือหรือทรัพยากรสารสนเทศอื่น ๆ
ของตนเองที่มีประโยชน์มาแลกเปลี่ยนกับทรัพยากร
สารสนเทศที่ห้องสมุดจัดเตรียมไว้ ซึ่งเป็นการใช้
ทรัพยากรสารสนเทศที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า โดยมีนายวิโรทัย
โกศลพิศิษฐ์กุล ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง เป็น
ประธานในพิธีเปิดเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2561 ณ ห้อง
สมุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ชั้น 5

5.3.4 งานจดหมายเหตุ สศค.

(1) โครงการนิทรรศการจดหมายเหตุ
สศค. “จากอดีตผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สู่การเป็นปลัดกระทรวงการคลัง” วัดอุปประสงค์
เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติแก่อดีตผู้อำนวยการสำนักงาน
เศรษฐกิจการคลัง ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
ปลัดกระทรวงการคลัง อันเป็นตำแหน่งสูงสุดของการ
เป็นข้าราชการพลเรือน โดยจัดแสดงนิทรรศการตั้งแต่
เดือนมิถุนายน – สิงหาคม 2561 ณ บริเวณโถงชั้น 1
อาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และมุมนิทรรศการ
ห้องสมุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ชั้น 5

(2) การจัดทำจุลสารจดหมายเหตุ
สศค. เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานจดหมายเหตุ
สศค. โดยเนื้อหาของจุลสารนั้น จะเป็นเรื่องของ
บุคคลที่มีบทบาทสำคัญต่อ สำนักงานเศรษฐกิจการ
คลัง ภาพถ่ายกิจกรรมต่างๆ ขององค์กร เกร็ดความรู้
และข้อคิดคำคมต่างๆ ทั้งนี้ ได้มีการเผยแพร่เป็นราย
ไตรมาสผ่านระบบอีเมลของหน่วยงาน และเว็บไซต์
ของห้องสมุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2561	2560
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	6	1,007,508,134.52	1,068,141,227.30
ลูกหนี้ระยะสั้น	7	3,177,290.00	3,871,062.25
วัสดุคงเหลือ		4,366,762.88	3,581,149.22
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		1,015,052,187.40	1,075,593,438.77
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
เงินลงทุนระยะยาว	8	16,819,192,418.81	16,669,192,418.81
อาคาร และอุปกรณ์	9	53,850,214.52	77,111,827.20
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	10	36,837,384.29	33,561,151.05
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		16,909,880,017.62	16,779,865,397.06
รวมสินทรัพย์		17,924,932,205.02	17,855,458,835.83

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

(ลงชื่อ).....

(นางสาวจิน ธิรัฐลักษณ์)

เลขานุการกรม

(ลงชื่อ).....

(นางสาววิมล ชาตะมินา)

รองผู้อำนวยการฯ รักษาการในตำแหน่ง

ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2561	2560
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น 11	3,825,176,365.50	5,754,543,400.28
เงินรับฝากระยะสั้น 12	635,904.00	611,141.50
เงินกู้ยืมระยะสั้น 13	825,343,809.78	946,023,452.15
รวมหนี้สินหมุนเวียน	4,651,156,079.28	6,701,177,993.93
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว 14	802,315.55	854,307.99
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว	700,000.00	700,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	1,502,315.55	1,554,307.99
รวมหนี้สิน	4,652,658,394.83	6,702,732,301.92
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	13,272,273,810.19	11,152,726,533.91
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		
ทุน	3,036,743,072.64	3,036,743,072.64
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	10,235,530,737.55	8,115,983,461.27
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	13,272,273,810.19	11,152,726,533.91

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

(ลงชื่อ).....

(นางสาวจิน ธิรัฐลักขณา)

เลขานุการกรม

(ลงชื่อ).....

(นางสาววิมล ชาตะมินา)

รองผู้อำนวยการ รักษาการในตำแหน่ง

ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2561	2560
รายได้			
รายได้จากงบประมาณ	15	2,444,728,717.68	3,066,094,670.55
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	16	44,584,980.12	48,247,300.82
รายได้อื่น		1,859.33	40,725.00
รวมรายได้		2,489,315,557.13	3,114,382,696.37
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	17	190,242,006.94	189,463,022.27
ค่าบำเหน็จบำนาญ	18	40,712,960.18	40,014,127.57
ค่าตอบแทน		290,939.99	101,324.97
ค่าใช้สอย	19	59,565,421.97	71,807,145.26
ค่าวัสดุ	20	6,497,604.34	8,097,931.20
ค่าสาธารณูปโภค	21	12,218,427.09	11,756,268.50
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	22	43,840,362.55	44,802,848.89
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	23	170,201,441.20	670,802,842.95
ค่าใช้จ่ายอื่น	24	(153,800,883.41)	(167,478,347.89)
รวมค่าใช้จ่าย		369,768,280.85	869,367,163.72
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		2,119,547,276.28	2,245,015,532.65

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

(ลงชื่อ).....

(นางสาวจิน ธิรัชลักษณ์)
เลขาธิการกรม

(ลงชื่อ).....

(นางสาววิมล ชาตะมีนา)
รองผู้อำนวยการฯ รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ	สารบัญ
1	ข้อมูลทั่วไป
2	เกณฑ์การจัดทำงบการเงิน
3	มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่
4	สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
5	งบการเงินในภาพรวม
6	เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
7	ลูกหนี้ระยะสั้น
8	เงินลงทุนระยะยาว
9	อาคาร และอุปกรณ์
10	สินทรัพย์ไม่มีตัวตน
11	เจ้าหนี้ระยะสั้น
12	เงินรับฝากระยะสั้น
13	เงินกู้ยืมระยะสั้น
14	เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว
15	รายได้จากงบประมาณ
16	รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค
17	ค่าใช้จ่ายบุคลากร
18	ค่าบำเหน็จบำนาญ
19	ค่าใช้จ่าย
20	ค่าวัสดุ
21	ค่าสาธารณูปโภค
22	ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย
23	ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค
24	ค่าใช้จ่ายอื่น
25	ภาระผูกพัน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง มีฐานะเทียบเท่ากรม จัดตั้งเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2504 โดยมีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีคุณภาพต่อกระทรวงการคลัง เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาระบบบริหารที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานของกลุ่มเป้าหมาย บุคคล และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยให้อำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. ด้านนโยบายการคลังและนโยบายภาษีอากร

มีหน้าที่เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการเกี่ยวกับการคลังและภาษีอากร เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

2. ด้านนโยบายการเงิน นโยบายการออม และการลงทุน

มีหน้าที่เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการเกี่ยวกับระบบการเงิน การออม การลงทุนและการพัฒนาตลาดทุน ตลอดจนวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการธนาคารระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และเป้าหมายในเชิงนโยบาย เศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจจุลภาคของประเทศ

3. ด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ทำหน้าที่เสนอแนะและออกแบบนโยบาย และมาตรการเกี่ยวกับเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งวางแผนประสานและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการคลังระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศเพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันระหว่างประเทศและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4. ด้านอื่นๆ

ทำหน้าที่ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หน่วยงานมีสถานที่ตั้งหลักอยู่ในกระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ 6 เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 และมีสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ 3 ประเทศ ได้แก่ ประจำกรุงลอนดอน สหราชอาณาจักรและยุโรป ประจำกรุงวอชิงตัน ประเทศสหรัฐอเมริกา และประจำกรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ ซึ่งรวมถึงหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

ภาครัฐ และแสดงรายการในงบการเงินตามแนวปฏิบัติทางบัญชี เรื่อง การนำเสนองบการเงิน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0410.2/ว 67 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2561

รอบระยะเวลาบัญชีใช้ปีงบประมาณเป็นเกณฑ์ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

หมายเหตุ 3 มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

ในระหว่างปีปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และฉบับปรับปรุงใหม่ ดังนี้

มีผลบังคับใช้สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีใหม่ที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2561

- หลักการและนโยบายการบัญชีภาครัฐ
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่อง การนำเสนอรายงานการเงิน
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 3 เรื่อง นโยบายการบัญชี การเปลี่ยนแปลงประมาณการทางบัญชี และข้อผิดพลาด
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 5 เรื่อง ต้นทุนการกู้ยืม
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 9 เรื่อง รายได้จากการแลกเปลี่ยน
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 12 เรื่อง สินค้าคงเหลือ
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 13 เรื่อง สัญญาเช่า
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 14 เรื่อง เหตุการณ์ภายหลังวันที่ในรายงาน
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 16 เรื่อง อสังหาริมทรัพย์เพื่อการลงทุน
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 17 เรื่อง ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 31 เรื่อง สินทรัพย์ไม่มีตัวตน
- นโยบายการบัญชีภาครัฐ เรื่อง เงินลงทุน

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินตราองราชการ เป็นเงินที่หน่วยงานได้รับจากรัฐบาลเพื่อทรงจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อยในการดำเนินงานของหน่วยงานตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และต้องคืนให้รัฐบาลเมื่อหมดความจำเป็นในการใช้เงิน แสดงไว้เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ซึ่งมียอดตรงกันข้ามกับรายการเงินตราองราชการรับจากคลังภายใต้หัวข้อหนี้สินไม่หมุนเวียน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่องซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดภายใน 3 เดือน เช่น เงินฝากประจำ บัตรเงินฝาก และตั๋วเงินที่มีวันถึงกำหนดภายใน 3 เดือน แสดงไว้เป็นรายการเทียบเท่าเงินสด

4.2 เงินลงทุนในองค์กรระหว่างประเทศ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการลงทุนในองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศ ได้แก่ องค์กรในกลุ่มธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการลดความยากจน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน อันจะส่งผลให้การลงทุนของภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้ประโยชน์ เงินลงทุนเหล่านี้เป็นเงินลงทุนในหุ้นทุนที่ไม่อยู่ในความต้องการของตลาด จัดประเภทเป็นเงินลงทุนทั่วไปและรับรู้ในราคาทุน ค่าเผื่อการปรับมูลค่าจะตั้งขึ้นเมื่อมีหลักฐานชัดเจนว่ามูลค่าที่คาดว่าจะได้รับคืนจากเงินลงทุนต่ำกว่าราคาทุนอย่างเป็นสาระสำคัญ

4.3 วัสดุคงเหลือ

วัสดุคงเหลือ หมายถึง ของใช้สิ้นเปลืองนอกจากสินค้าที่หน่วยงานมีไว้เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามปกติ โดยทั่วไปมีมูลค่าไม่สูง และไม่มีลักษณะคงทนถาวร แสดงตามราคาทุนและตีราคาวัสดุคงเหลือโดยวิธีเข้าก่อนออกก่อน

4.4 อาคารและอุปกรณ์

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง รวมทั้งส่วนปรับปรุงอาคาร ทั้งอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์และไม่มีกรรมสิทธิ์ แต่หน่วยงานได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน แสดงมูลค่าสุทธิตามบัญชีที่เกิดจากราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม อาคารที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างแสดงตามราคาทุน

อุปกรณ์ ได้แก่ ครุภัณฑ์ประเภทต่างๆ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม โดยปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ดังนี้

อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาท ขึ้นไป

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาท ขึ้นไปกรณีไม่เข้าเกณฑ์ขั้นต่ำจะบันทึกรับรู้เป็นค่าใช้จ่าย

อุปกรณ์ที่จัดซื้อในต่างประเทศ บันทึกรับรู้เป็นค่าใช้จ่าย โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนเดียวกับอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้เมื่อโอนเงินงบประมาณให้หน่วยงานในต่างประเทศ

ค่าเสื่อมราคาบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน คำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้ประโยชน์โดยประมาณ ดังนี้

อาคารสำนักงาน 40 ปี

อาคารเพื่อประโยชน์อื่น 15 ปี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

สิ่งปลูกสร้าง	15	ปี
อุปกรณ์	3-10	ปี

4.5 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

- สินทรัพย์ไม่มีตัวตน แสดงมูลค่าด้วยมูลค่าสุทธิตามบัญชี
- ค่าตัดจำหน่ายสินทรัพย์ไม่มีตัวตนบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน โดยใช้วิธีเส้นตรงตามอายุการใช้ประโยชน์โดยประมาณ ดังนี้

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	3	ปี
--------------------	---	----

4.6 เงินกู้ยืมระยะสั้น

เป็นตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกโดยกระทรวงการคลัง เพื่อชำระค่าหุ้น หรือการจ่ายกรณีอื่นที่ไม่ใช่การจ่ายชำระค่าหุ้น เช่น การบริจาค การให้การอุดหนุนหรือสนับสนุน ให้แก่องค์กรระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชียสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี เป็นต้น การบันทึกบัญชีถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.3/18488 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2554 ดังนี้

- การออกตั๋วสัญญาใช้เงิน กรณีจ่ายชำระค่าหุ้นจะรับรู้เป็นเงินลงทุน กรณีที่ไม่ใช่การจ่ายชำระค่าหุ้นจะรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - องค์กรระหว่างประเทศ
- เมื่อเบิกเงินงบประมาณเพื่อจ่ายชำระตั๋วสัญญาใช้เงินจะผลักดันเข้าบัญชีเงินฝากคลัง
- เมื่อจ่ายเงินฝากคลังเพื่อชำระตั๋วสัญญาใช้เงินจะบันทึกลดตั๋วสัญญาใช้เงินคู่กับบัญชีรายได้ระหว่างหน่วยงาน - หน่วยงานรับเงินนอกงบประมาณจากกรมบัญชีกลาง

4.7 รายได้รอการรับรู้ระยะยาว

รายได้รอการรับรู้ระยะยาว เป็นสินทรัพย์ที่หน่วยงานได้รับความช่วยเหลือรับบริจาคโดยมีผู้มอบให้หน่วยงานไว้ใช้ในการดำเนินงาน รวมทั้งการได้รับเงินสดที่มีเงื่อนไขเป็นข้อจำกัดในการใช้จ่ายเงิน ซึ่งหน่วยงานยังไม่อาจรับรู้รายได้

รายได้รอการรับรู้จะถูกทยอยตัดบัญชีเพื่อรับรู้รายได้ตามเกณฑ์ที่เป็นระบบและสมเหตุสมผลตลอดระยะเวลาที่จำเป็นเพื่อจับคู่รายได้กับค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เช่น ทยอยรับรู้รายได้ตามเกณฑ์สัดส่วนของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับความช่วยเหลือหรือบริจาค

4.8 รายได้จากเงินงบประมาณ

รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้ตามเกณฑ์ดังนี้

- 1) เมื่อยื่นคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางในกรณีเป็นการขอรับเงินเข้าบัญชีหน่วยงาน
- 2) เมื่ออนุมัติจ่ายเงินให้กับผู้มีสิทธิได้รับเงินแล้วในกรณีเป็นการจ่ายตรงให้กับผู้มีสิทธิรับเงิน
- 3) เมื่อยื่นคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลางในกรณีเป็นการเบิกหักผลักดันไม่รับตัวเงิน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หน่วยงานแสดงรายได้จากเงินงบประมาณในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินตามจำนวนเงินงบประมาณที่ขอเบิกสิทธิจากเงินงบประมาณเบิกเกินงบคืน งบประมาณเบิกแทนกันแสดงรายได้จากเงินงบประมาณ ในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินของหน่วยงานผู้เบิกแทน

4.9 รายได้แผ่นดิน

รายได้แผ่นดินเป็นรายได้ที่หน่วยงานไม่สามารถนำมาใช้จ่ายในการดำเนินงาน รับรู้เมื่อเกิดรายได้ด้วยยอดสุทธิหลังจากหักส่วนที่จัดสรรเป็นเงินนอกงบประมาณตามที่ได้รับการยกเว้น รายได้แผ่นดินและรายได้แผ่นดินนำส่งคลัง ไม่ต้องแสดงเป็นรายได้และค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน แต่แสดงไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นรายงานแยกต่างหาก

4.10 รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค

รายได้จากการโอนและเงินบริจาคจากบุคคลอื่นนอกจากหน่วยงานภาครัฐรับรู้เมื่อได้รับเงินยกเว้นในกรณีที่มีเงื่อนไขเป็นข้อจำกัดที่ต้องปฏิบัติตามในการใช้จ่ายเงิน หรือได้รับความช่วยเหลือและบริจาคเป็นสินทรัพย์ที่ให้ประโยชน์แก่หน่วยงานเกินหนึ่งปี จะทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามสัดส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อการนั้นเกิดขึ้น หรือเกณฑ์การคำนวณค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ที่ได้รับตลอดอายุของสินทรัพย์นั้น

4.11 รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

การแปลงค่ารายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นในระหว่างปีเป็นเงินบาท ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เกิดรายการ สินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินที่เป็นเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราปิด ณ วันที่ในงบแสดงฐานะการเงิน กำไรและขาดทุนที่เกิดขึ้นจากการรับเงินหรือจ่ายชำระเงินเป็นเงินตราต่างประเทศ และที่เกิดจากการแปลงค่าสินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินดังกล่าวแสดงรวมอยู่ในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 6 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินตราพระราชกร	700,000.00	700,000.00
เงินฝากสถาบันการเงิน	102,150.00	875,497.65
เงินฝากคลัง	1,006,705,984.52	1,066,565,729.65
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	1,007,508,134.52	1,068,141,227.30

เงินตราพระราชกร เป็นเงินสดที่หน่วยงานมีไว้เพื่อใช้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อยในสำนักงานตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินตราพระราชกร พ.ศ. 2547 ซึ่งจะต้องส่งคืนคลังเมื่อหมดความจำเป็นในการใช้จ่าย ยอดคงเหลือสิ้นปีงบประมาณประกอบด้วย เงินสด เงินฝากธนาคาร และใบสำคัญที่เบิกจากเงินตราพระราชกรแล้วรอเบิกชดเชย

เงินฝากคลัง เป็นเงินที่หน่วยงานฝากไว้กับกระทรวงการคลังภายใต้ข้อกำหนดตามกฎหมาย โดยไม่มีดอกเบี้ยซึ่งสามารถเบิกถอนได้เมื่อต้องการใช้จ่ายตามรายการที่กำหนดไว้ในระเบียบที่ระบุข้อกำหนดการใช้จ่าย

หมายเหตุ 7 ลูกหนี้ระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ลูกหนี้เงินยืมในงบประมาณ	879,690.00	1,968,400.00
ลูกหนี้เงินยืมนอกงบประมาณ	1,666,000.00	675,000.00
รายได้ค้างรับ	631,600.00	1,227,662.25
รวม ลูกหนี้ระยะสั้น	3,177,290.00	3,871,062.25

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 8 เงินลงทุนระยะยาว

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการเข้าเป็นสมาชิกในองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศในนามกระทรวงการคลังแห่งรัฐบาลไทย ซึ่งองค์กรดังกล่าว ประกอบด้วย The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) และบริษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC) ในกลุ่มของธนาคารโลก (World Bank) , สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (The International Development Association : IDA) , สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA) , ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) กองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund : AIF) และธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank : AIIB) และยอดคงเหลือเงินลงทุน ในแต่ละองค์กร มีดังนี้

	(หน่วย : บาท)	
	2561	2560
The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)	2,586,546,427.31	2,586,546,427.31
บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC)	26,741,632.80	26,741,632.80
สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (The International Development Association : IDA)	417,141,723.16	267,141,723.16
สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA)	64,063,562.46	64,063,562.46
ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB)	3,168,874,073.08	3,168,874,073.08
กองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund : AIF)	464,827,500.00	464,827,500.00
ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB)	10,090,997,500.00	10,090,997,500.00
รวม เงินลงทุนระยะยาว	16,819,192,418.81	16,669,192,418.81

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 9 อาคาร และอุปกรณ์

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	58,846,578.88	58,846,578.88
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	47,661,532.17	46,096,627.04
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง-สุทธิ	11,185,046.71	12,749,951.84
ครุภัณฑ์	354,526,948.37	349,531,434.64
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-ครุภัณฑ์	322,988,280.56	303,307,559.28
ครุภัณฑ์-สุทธิ	31,538,667.81	46,223,875.36
งานระหว่างก่อสร้าง	11,126,500.00	18,138,000.00
รวม อาคาร และอุปกรณ์-สุทธิ	53,850,214.52	77,111,827.20

หมายเหตุ 10 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	213,722,149.03	193,282,649.03
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	176,884,765.74	159,721,498.98
โปรแกรมคอมพิวเตอร์-สุทธิ	36,837,383.29	33,561,150.05
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	684,800.00	684,800.00
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	684,799.00	684,799.00
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น-สุทธิ	1.00	1.00
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน-สุทธิ	36,837,384.29	33,561,151.05

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 11 เจ้าหนี้ระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เจ้าหนี้การค้า	1,080,375.68	6,101,168.27
เจ้าหนี้อื่น	3,820,288,758.50	5,744,303,358.24
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	1,667,518.23	834,882.12
ใบสำคัญค้างจ่าย	713,750.00	1,647,307.65
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	1,425,963.09	1,656,684.00
รวม เจ้าหนี้ระยะสั้น	3,825,176,365.50	5,754,543,400.28

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 เจ้าหนี้ระยะสั้น จำนวน 3,825,176,365.50 บาท ได้รวมยอดค้างชำระ ค่าหุ้น เงินลงทุนในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) จำนวน 3,720,259,140.50 บาท และ เงินเพิ่มทุนสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศครั้งที่ 18 (IDA) จำนวน 100,000,000.00 บาท ไว้ด้วย โดยมี รายละเอียดดังนี้

รายการ	ยอดคงเหลือ (บาท)	กำหนดชำระภายใน 1 ปี	กำหนดชำระเกินกว่า 1 ปี
IDA	100,000,000.00	50,000,000.00	50,000,000.00
AIIB	3,720,259,140.00	1,860,129,570.00	1,860,129,570.00
รวม	3,820,259,140.00	1,910,129,570.00	1,910,129,570.00

ในปีงบประมาณ 2561 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้เข้าถือหุ้นในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) ในนามกระทรวงการคลังแทนรัฐบาลไทยจำนวน 10,090,997,500.00 บาท (หมายเหตุ 8) โดยมีกำหนดชำระค่าหุ้น 5 งวด จำนวน 285,500,000.00 USD ดังนี้

งวดที่ 1 ชำระในปีงบประมาณ 2559	57,100,000.00 USD
งวดที่ 2 ชำระในปีงบประมาณ 2560	57,100,000.00 USD
งวดที่ 3 ชำระในปีงบประมาณ 2561	57,100,000.00 USD
งวดที่ 4 ชำระในปีงบประมาณ 2562	57,100,000.00 USD
งวดที่ 5 ชำระในปีงบประมาณ 2563	57,100,000.00 USD

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 12 เงินรับฝากระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินรับฝากอื่น	23,500.00	18,400.00
เงินประกันผลงาน	-	-
เงินประกันอื่น	612,404.00	592,741.50
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	635,904.00	611,141.50

หมายเหตุ 13 เงินกู้ยืมระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ยอดยกมา	946,023,452.15	1,003,163,963.75
บวก ออกตั๋วสัญญาใช้เงินเพิ่ม	72,977,500.00	72,977,500.00
ปรับผลต่างจากอัตราแลกเปลี่ยน	-	-
เงินตราต่างประเทศ		
หัก ไถ่ถอนตั๋วสัญญาใช้เงิน	193,221,800.00	129,506,200.00
ปรับผลต่างจากอัตราแลกเปลี่ยน	435,342.37	611,811.60
เงินตราต่างประเทศ		
รวม เงินกู้ยืมระยะสั้น	825,343,809.78	946,023,452.15

ในระหว่างปี 2561 ได้ออกตั๋วสัญญาใช้เงินให้สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (The International Development Association : IDA) จำนวน 50,000,000.00 บาท และบันทึกการออกตั๋วสัญญาใช้เงินสำหรับการบริจาคในการเพิ่มทุนครั้งที่ 11 ของกองทุนพัฒนาเอเชีย (The Asian Development Fund 12 : ADF 12) เป็นจำนวนเงิน 22,977,500.00 บาท ในกระดาดำทำการนอกระบบ GFMS และได้ไถ่ถอนตั๋วสัญญาใช้เงินเมื่อมีการเรียกชำระเงิน จำนวน 193,221,800.00 บาท ณ วันสิ้นงวดบัญชีได้ปรับมูลค่าตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกให้สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (MIGA) ลดลง จำนวน 435,342.37 บาท

เงินกู้ยืมระยะสั้นเป็นตั๋วสัญญาใช้เงิน ประเภทจ่ายเมื่อทวงถาม และไม่มีดอกเบี้ย โดยฝากตั๋วสัญญาใช้เงินไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย ตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกให้

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 13 เงินกู้ยืมระยะสั้น (ต่อ)

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (IDA)	221,930,140.80	199,080,140.80
สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (MIGA)	14,839,403.54	15,274,745.91
ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)	588,574,265.44	731,668,565.44
บรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (IFC)	-	-
รวม	825,343,809.78	946,023,452.15

รายละเอียดตัวสัญญาใช้เงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

รายการ	ยอดคงเหลือ (บาท)	กำหนดไถ่ถอนภายใน 1 ปี	กำหนดไถ่ถอนเกินกว่า 1 ปี
- MIGA	14,839,403.54	-	14,839,403.54
- IDA	221,930,140.80	33,300,000.00	188,630,140.80
- ADF XI	40,350,000.00	19,500,000.00	20,850,000.00
- ADF XII	25,597,000.00	14,472,000.00	11,125,000.00
- GCI V	522,627,265.44	-	522,627,265.44
รวม	825,343,809.78	67,272,000.00	758,071,809.78

หมายเหตุ 14 เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	802,315.55	854,307.99
รวม เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว	802,315.55	854,307.99

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 15 รายได้จากงบประมาณ

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
รายได้จากงบประมาณปีปัจจุบัน		
รายได้จากบุคคลากร	132,384,829.22	132,162,825.28
รายได้จากงบดำเนินงาน	56,100,499.89	59,322,606.04
รายได้จากงบลงทุน	19,442,978.53	20,870,105.00
รายได้จากงบกลาง	56,793,743.91	56,122,786.72
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	2,169,552,751.00	2,730,087,464.25
หัก เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	3,078,887.82	2,942,746.96
รวม รายได้จากงบประมาณปีปัจจุบัน-สุทธิ	2,431,195,914.73	2,995,623,040.33
รายได้จากงบประมาณปีก่อนๆ (เงินกันไว้เบิก เหลือมปี เบิกจ่ายปีปัจจุบัน)		
รายได้จากงบดำเนินงาน	2,299,983.26	6,528,976.56
รายได้จากงบลงทุน	11,078,309.69	6,112,086.86
รายได้จากงบกลาง	-	57,779,485.00
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	154,510.00	51,081.80
รวม รายได้จากงบประมาณปีก่อน ๆ	13,532,802.95	70,471,630.22
รวม รายได้จากงบประมาณ	2,444,728,717.68	3,066,094,670.55

หมายเหตุ 16 รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
รายได้จากการช่วยเหลือเพื่อการดำเนินงาน จากหน่วยงานภาครัฐ	44,043,117.32	47,903,695.96
รายได้จากการบริจาค	541,862.80	343,604.86
รวม รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	44,584,980.12	48,247,300.82

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 17 ค่าใช้จ่ายบุคลากร

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
เงินเดือน	110,382,295.97	108,615,191.03
ค่าล่วงเวลา	588,060.00	441,640.00
ค่าจ้าง	39,775,213.62	40,282,544.83
ค่าตอบแทนพนักงานราชการ	4,950,137.42	4,079,164.83
ค่ารักษาพยาบาล	9,903,510.67	10,349,456.40
เงินช่วยการศึกษาบุตร	702,687.00	781,561.00
เงินชดเชย กบข.	1,860,363.28	1,793,204.11
เงินสมทบ กบข.	2,790,544.87	2,689,806.18
เงินสมทบ กสจ.	105,789.60	121,090.15
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	1,529,571.00	1,492,860.00
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	17,653,833.51	18,816,503.74
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	190,242,006.94	189,463,022.27

หมายเหตุ 18 ค่าบำเหน็จบำนาญ

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
บำนาญ	28,021,705.00	25,625,900.59
เงินช่วยค่าครองชีพ	2,313,297.60	2,352,206.92
บำเหน็จ	3,380,935.70	3,207,500.50
บำเหน็จตกทอด	-	219,202.80
บำเหน็จดำรงชีพ	2,433,513.90	2,745,795.70
ค่ารักษาพยาบาล	4,300,161.98	5,609,225.06
เงินช่วยการศึกษาบุตร	52,050.00	43,000.00
บำเหน็จบำนาญอื่น	211,296.00	211,296.00
รวม ค่าบำเหน็จบำนาญ	40,712,960.18	40,014,127.57

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 19 ค่าใช้สอย

	(หน่วย : บาท)	
	2561	2560
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	20,566,940.72	22,793,649.92
ค่าใช้จ่ายเดินทาง	10,886,198.06	12,953,631.98
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	10,774,332.50	10,715,260.40
ค่าจ้างเหมาบริการ	3,442,804.83	4,837,193.00
ค่าธรรมเนียม	53,450.00	9,603.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	1,609,924.60	1,380,612.84
ค่าเช่า	1,680,000.00	1,800,875.76
ค่าวิจัยและพัฒนา	3,827,861.44	4,956,159.92
ค่าใช้จ่ายหลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	299,781.51	671,260.80
ค่าประชาสัมพันธ์	501,239.74	3,877,867.45
ค่าใช้สอยอื่น	5,922,888.57	7,811,030.19
รวม ค่าใช้สอย	59,565,421.97	71,807,145.26

หมายเหตุ 20 ค่าวัสดุ

	(หน่วย : บาท)	
	2561	2560
ค่าวัสดุ	5,696,187.91	6,823,591.60
ค่าเชื้อเพลิง	352,425.45	320,530.58
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	448,990.98	953,809.02
รวม ค่าวัสดุ	6,497,604.34	8,097,931.20

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 21 ค่าสาธารณูปโภค

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
ค่าไฟฟ้า	6,864,570.94	6,638,844.36
ค่าโทรศัพท์	1,537,687.66	1,570,878.81
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	3,401,336.49	3,068,393.33
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	414,832.00	478,152.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	12,218,427.09	11,756,268.50

หมายเหตุ 22 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

(หน่วย : บาท)

	2561	2560
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	1,564,905.13	1,564,905.14
ครุภัณฑ์	25,112,190.66	26,619,435.49
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	17,163,266.76	16,618,508.26
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	43,840,362.55	44,802,848.89

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 23 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค

	(หน่วย : บาท)	
	2561	2560
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายอุดหนุน - หน่วยงานภาครัฐ	144,628,800.00	645,986,300.00
ค่าใช้จ่ายโอนทรัพยากรระหว่างหน่วยงาน	2,595,141.20	1,766,402.95
ค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน-องค์กรระหว่างประเทศ	22,977,500.00	23,050,140.00
รวม ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	170,201,441.20	670,802,842.95
รวม ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	170,201,441.20	670,802,842.95

บันทึกไว้ว่าค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน-องค์กรระหว่างประเทศจากการออกตัวสัญญาใช้เงินสำหรับการบริจาคในการเพิ่มทุนครั้งที่ 11 ของกองทุนพัฒนาเอเชีย (The Asian Development Fund 12 : ADF 12) เป็นจำนวนเงิน 22,977,500.00 บาท ในกระดาดำการนอกระบบ GFMS

หมายเหตุ 24 ค่าใช้จ่ายอื่น

	(หน่วย : บาท)	
	2561	2560
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	31,283.96	6,748.71
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ	(153,794,522.37)	(167,332,391.60)
ค่าใช้จ่ายอื่น	(37,645.00)	(152,705.00)
รวม ค่าใช้จ่ายอื่น	(153,800,883.41)	(167,478,347.89)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ 25 ภาระผูกพัน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการเข้าเป็นสมาชิกในองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศในนามกระทรวงการคลังแทนรัฐบาลไทย ซึ่งมีการถือหุ้นในองค์กรในกลุ่มธนาคารโลก (World Bank) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank) และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA) เป็นต้น โดยมูลค่าของหุ้นส่วนหนึ่ง ยังไม่มีการเรียกชำระ เนื่องจากในข้อตกลงหรือสัญญาการเป็นสมาชิกในองค์กรระหว่างประเทศกำหนดให้มูลค่าหุ้นส่วนนี้เป็นส่วนของ Callable shares กล่าวคือ สมาชิกจะจ่ายชำระเงินสำหรับมูลค่าหุ้นส่วนนี้ก็ต่อเมื่อองค์กรต้องการเงินเพื่อนำไปชำระภาระผูกพันหรือหนี้สินขององค์กร ซึ่งเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ค่อนข้างจำกัด ในอดีตที่ผ่านมาจึงไม่มีองค์กรระหว่างประเทศแจ้งให้ชำระค่าหุ้นในส่วนดังกล่าวแต่อย่างใด ณ วันที่ 30 กันยายน 2561 มีมูลค่าหุ้นส่วนที่ยังไม่มีการเรียกชำระ (Callable shares) ในองค์กรระหว่างประเทศในสกุลเงินต่างประเทศและมูลค่าที่เทียบเท่าในสกุลเงินบาท ดังนี้

	บาท	ดอลลาร์สหรัฐ
- The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)	41,058,726,528.51	1,260,370,956.19
- สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA)	211,891,007.91	6,504,373.00
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB)	60,126,815,190.00	1,845,700,000.00
- ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank : AIIB)	37,202,591,400.00	1,142,000,000.00
รวม ภาระผูกพัน	138,600,024,126.42	4,254,575,329.19

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

ที่เสนอรายงานและจัดทำงบการเงินแยกต่างหากจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กองทุน)

หมายเหตุ 5 งบการเงินในภาพรวม

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีหน่วยงานภายใต้การควบคุม คือ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. 2558 โดยมีวัตถุประสงค์และหน้าที่ดำเนินงานเกี่ยวกับฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินใหม่มั่นคงและมีเสถียรภาพ ช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และทางการเงินของประเทศไทย ซึ่งกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีการจัดทำและเสนอรายงานงบการเงินแยกต่างหากจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทั้งนี้ งบการเงินในภาพรวมของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังซึ่งรวมงบการเงินของกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มีรายละเอียดดังนี้

5.1 งบแสดงฐานะการเงินในภาพรวม ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ		รวม	
	2561	2560	2561	2560	2561	2560
สินทรัพย์						
สินทรัพย์หมุนเวียน						
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	1,007,508,134.52	1,068,141,227.30	16,748,654,969.03	9,286,760,266.29	17,756,163,103.55	10,354,901,493.59
ลูกหนี้ระยะสั้น	3,177,290.00	3,871,062.25	59,605,237.98	43,769,515.62	62,782,527.98	47,640,577.87
เงินลงทุนระยะสั้น	-	-	10,850,000,000.00	7,000,000,000.00	10,850,000,000.00	7,000,000,000.00
วัสดุคงเหลือ	4,366,762.88	3,581,149.22	191,801.44	187,015.22	4,558,564.32	3,768,164.44
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	1,015,052,187.40	1,075,593,438.77	27,658,452,008.45	16,330,716,797.13	28,673,504,195.85	17,406,310,235.90
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน						
เงินลงทุนระยะยาว	16,819,192,418.81	16,669,192,418.81	-	-	16,819,192,418.81	16,669,192,418.81
อาคาร และอุปกรณ์	53,850,214.52	77,111,827.20	6,780,479.71	1,654,117.94	60,630,694.23	78,765,945.14
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	36,837,384.29	33,561,151.05	4,811,757.07	2,215,604.56	41,649,141.36	35,776,755.61
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	16,909,880,017.62	16,779,865,397.06	11,592,236.78	3,869,722.50	16,921,472,254.40	16,783,735,119.56
รวมสินทรัพย์	17,924,932,205.02	17,855,458,835.83	27,670,044,245.23	16,334,586,519.63	45,594,976,450.25	34,190,045,355.46

(หน่วย : บาท)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ		รวม	
	2561	2560	2561	2560	2561	2560
หนี้สิน						
หนี้สินหมุนเวียน						
เจ้าหนี้ระยะสั้น	3,825,176,365.50	5,754,543,400.28	-	-	3,825,176,365.50	5,754,543,400.28
เงินรับฝากกระยะสั้น	635,904.00	611,141.50	120,815.00	-	756,719.00	611,141.50
เงินกู้ยืมระยะสั้น	825,343,809.78	946,023,452.15	-	-	825,343,809.78	946,023,452.15
รวมหนี้สินหมุนเวียน	4,651,156,079.28	6,701,177,993.93	120,815.00	-	4,651,276,894.28	6,701,177,993.93
หนี้สินไม่หมุนเวียน						
เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุน	802,315.55	854,307.99	-	-	802,315.55	854,307.99
ระยะยาว	700,000.00	700,000.00	-	-	700,000.00	700,000.00
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว	-	-	10,325.00	126,325.00	10,325.00	126,325.00
เงินรับฝากกระยะยาว	-	-	62,279.46	10,614.62	62,279.46	10,614.62
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	1,502,315.55	1,554,307.99	72,604.46	136,939.62	1,574,920.01	1,691,247.61
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน	4,652,658,394.83	6,702,732,301.92	193,419.46	136,939.62	4,652,851,814.29	6,702,869,241.54
รวมหนี้สิน	13,272,273,810.19	11,152,726,533.91	27,669,850,825.77	16,334,449,580.01	40,942,124,635.96	27,487,176,113.92
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน						
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	3,036,743,072.64	3,036,743,072.64	-	-	3,036,743,072.64	3,036,743,072.64
ทุน	10,235,530,737.55	8,115,983,461.27	27,669,850,825.77	16,334,449,580.01	37,905,381,563.32	24,450,433,041.28
รายได้สูง/(ต่ำกว่า)ค่าใช้จ่ายสะสม						
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน	13,272,273,810.19	11,152,726,533.91	27,669,850,825.77	16,334,449,580.01	40,942,124,635.96	27,487,176,113.92

(หน่วย : บาท)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2561

5.2 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินในภาพรวม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ		รวม	
	2561	2560	2561	2560	2561	2560
รายได้						
รายได้จากงบประมาณ	2,444,728,717.68	3,066,094,670.55		-	2,444,728,717.68	3,066,094,670.55
รายได้จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	-	-	11,064,107,036.60	8,996,669,840.06	11,064,107,036.60	8,996,669,840.06
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	44,584,980.12	48,247,300.82	28,335.16	1,185.38	44,613,315.28	48,248,486.20
รายได้ดอกเบี้ย	-	-	283,542,703.00	147,502,162.07	283,542,703.00	147,502,162.07
รายได้อื่น	1,859.33	40,725.00		-	1,859.33	40,725.00
รวมรายได้	2,489,315,557.13	3,114,382,696.37	11,347,678,074.76	9,144,173,187.51	13,836,993,631.89	12,258,555,883.88
ค่าใช้จ่าย						
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	190,242,006.94	189,463,022.27	1,063,383.30	454,877.16	191,305,390.24	189,917,899.43
ค่าบำเหน็จบำนาญ	40,712,960.18	40,014,127.57	-	-	40,712,960.18	40,014,127.57
ค่าตอบแทน	290,939.99	101,324.97	7,528,800.00	6,645,100.00	7,819,739.99	6,746,424.97
ค่าใช้จ่ายอื่น	59,565,421.97	71,807,145.26	278,383.00	177,444.00	59,843,804.97	71,984,589.26
ค่าวัสดุ	6,497,604.34	8,097,931.20	143,244.98	138,737.18	6,640,849.32	8,236,668.38
ค่าสาธารณูปโภค	12,218,427.09	11,756,268.50	-	-	12,218,427.09	11,756,268.50
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	43,840,362.55	44,802,848.89	3,263,017.72	89,021.40	47,103,380.27	44,891,870.29
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริการ	170,201,441.20	670,802,842.95	-	-	170,201,441.20	670,802,842.95
ค่าใช้จ่ายอื่น	-153,800,883.41	-167,478,347.89	-	35,363.50	-153,800,883.41	-167,442,984.39
รวมค่าใช้จ่าย	369,768,280.85	869,367,163.72	12,276,829.00	7,540,543.24	382,045,109.85	876,907,706.96
รายได้สุทธิ/(ต่ำกว่า)ค่าใช้จ่ายสุทธิ	2,119,547,276.28	2,245,015,532.65	11,335,401,245.76	9,136,632,644.27	13,454,948,522.04	11,381,648,176.92

(หน่วย : บาท)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2560

หมายเหตุ	(หน่วย: บาท)			
	ทุน	รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่า ใช้จ่ายสะสม	องค์ประกอบอื่น ของสินทรัพย์ สุทธิ/ส่วนทุน	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 - ตามที่รายงานไว้เดิม ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน	3,036,743,072.64	5,870,967,928.62	-	8,907,711,001.26
	-	-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 - หลังการปรับปรุง การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2560 รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	3,036,743,072.64	5,870,967,928.62	-	8,907,711,001.26
	-	2,245,015,532.65	-	2,245,015,532.65
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560	3,036,743,072.64	8,115,983,461.27	-	11,152,726,533.91

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 งบประมาณการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

หมายเหตุ	(หน่วย: บาท)			
	ทุน	รายได้สูง/(ต่ำ) กว่า ค่าใช้จ่ายสะสม	องค์ประกอบอื่น ของสินทรัพย์ สุทธิ/ส่วนทุน	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 - ตามที่รายงานไว้เดิม ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน	3,036,743,072.64	8,115,983,461.27	-	11,152,726,533.91
	-	-	-	-
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2560 - หลังการปรับปรุง การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2561 รายได้สูง/(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	3,036,743,072.64	8,115,983,461.27	-	11,152,726,533.91
	-	2,119,547,276.28	-	2,119,547,276.28
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2561	3,036,743,072.64	10,235,530,737.55	-	13,272,273,810.19

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

(หน่วย:บาท)

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ บุคลากรภาครัฐ					
งบบุคลากร	142,842,300.00	-	-	133,697,784.31	9,144,515.69
งบดำเนินงาน	11,410,200.00	-	-	10,620,709.33	789,490.67
งบลงทุน	-	-	-	-	-
งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-
รวม	154,252,500.00	-	-	144,318,493.64	9,934,006.36

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ แผนงานพื้นฐานด้านการ สร้างความสามารถใน การแข่งขันของประเทศ					
งบบุคลากร					
งบดำเนินงาน	51,149,260.75	1,000,000.00	2,684,633.21	43,922,434.94	3,542,192.60
งบลงทุน	20,887,839.25	370,000.00	822,513.00	19,441,339.12	253,987.13
งบรายจ่ายอื่น	2,011,417,300.00	940,000.00	-	2,010,144,730.84	332,569.16
รวม	2,083,454,400.00	2,310,000.00	3,507,146.21	2,073,508,504.90	4,128,748.89

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ ยุทธศาสตร์เสริมสร้าง ศักยภาพและพัฒนา คุณภาพชีวิต งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบรายจ่ายอื่น	5,325,000.00	-	-	72,059.80	5,252,940.20
รวม	5,325,000.00	-	-	72,059.80	5,252,940.20

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ ส่งเสริมการวิจัยและ พัฒนา งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบรายจ่ายอื่น	4,148,600.00	-	-	3,827,861.44	320,738.56
รวม	4,148,600.00	-	-	3,827,861.44	320,738.56
รวมทั้งสิ้น	2,247,180,500.00	2,310,000.00	3,507,146.21	2,221,726,919.78	19,636,434.01

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลือมปี ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

(หน่วย:บาท)

รายการ	เงินกันไว้เบิก เหลือมปี(สุทธิ)	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ บริหารการเงินการคลัง			
งบดำเนินงาน	2,127,627.70	1,934,884.00	192,743.70
งบลงทุน	5,792,706.30	5,765,449.10	27,257.20
งบรายจ่ายอื่น	-	-	-
รวม	7,920,334.00	7,700,333.10	220,000.90

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

(หน่วย:บาท)

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ บุคลากรภาครัฐ					
งบบุคลากร	140,333,400.00	-	-	133,010,204.74	7,323,195.26
งบดำเนินงาน	11,005,600.00	-	-	10,343,978.76	661,621.24
งบลงทุน	-	-	-	-	-
งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-
รวม	151,339,000.00	-	-	143,354,183.50	7,984,816.50

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานงบประมาณ แผนงานพื้นฐานด้านการ สร้างความสามารถใน การแข่งขันของประเทศ					
งบบุคลากร					
งบดำเนินงาน	51,586,000.00	1,500,000.00	1,934,884.00	47,941,656.94	209,459.06
งบลงทุน	31,659,000.00	-	5,314,500.00	26,145,500.00	199,000.00
งบรายจ่ายอื่น	2,079,419,100.00	9,738,000.00	-	2,068,761,604.96	919,495.04
รวม	2,162,664,100.00	11,238,000.00	7,249,384.00	2,142,848,761.90	1,327,954.10

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานประมาณ ส่งเสริมการวิจัยและ พัฒนา					
งบบุคลากร					
งบดำเนินงาน					
งบลงทุน					
งบรายจ่ายอื่น	4,087,300.00	-	-	3,975,968.45	111,331.55
รวม	4,087,300.00	-	-	3,975,968.45	111,331.55
รวมทั้งสิ้น	2,318,090,400.00	11,238,000.00	7,249,384.00	2,290,178,913.85	9,424,102.15

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายจากเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

(หน่วย:บาท)

รายการ	เงินกันไว้เบิก เหลื่อมปี(สุทธิ)	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงานประมาณ บริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน			
งบดำเนินงาน	7,585,072.75	5,327,646.95	2,257,425.80
งบลงทุน	6,820,185.00	6,151,191.86	668,993.14
งบรายจ่ายอื่น	-	-	-
รวม	14,405,257.75	11,478,838.81	2,926,418.94

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานรายได้แผ่นดิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2561

(หน่วย : บาท)

หมายเหตุ	2561	2560
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี	269,651,354.27	92,056,773.43
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ	269,651,354.27	92,056,773.43
รายได้แผ่นดินจัดเก็บสุทธิ	269,651,354.27	92,056,773.43
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง	269,651,354.27	92,056,773.43
รายการรายได้แผ่นดินสุทธิ	-	-
	2561	2560
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	307,448.00	392,220.75
รายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผล	1,805.47	1,165.01
รายได้อื่น	269,342,100.80	91,663,387.67
รวม รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี	269,651,354.27	92,056,773.43



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

Fiscal Policy Office

ถนนพระราม 6 แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

www.fpo.go.th





TEXT & JOURNAL PUBLICATION CO., LTD.

บริษัท เท็กซ์ แอนด์ เจอร์นัล พับลิเคชั่น จำกัด

เชี่ยวชาญเฉพาะ

งานพิมพ์หนังสือ-ตำรา

158/3 ซอยยาสูบ 1 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทร. 0 2617 8611 - 2

แฟกซ์ 0 2617 8616 อีเมลล์ tj8575@gmail.com