

# TAX POLICY JOURNAL

Tax Policy Bureau, Fiscal Policy Office

Edition 2, Volume 4 , July 2018



## Inside This Issue

โดย

นางสาวซาฮาร่า มะดากะกุล  
นักศึกษานิเทศศาสตร์ สำนักนโยบายภาษี  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

\*ผู้เขียนขอขอบคุณ

นายฤทธิ ศยามานนท์

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี

ดร.ปิ่นนธ์ อนันนภิบุตร

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีสรรพากร  
สำหรับข้อแนะนำ



# TAX POLICY JOURNAL

Tax Policy Bureau, Fiscal Policy Office  
Edition 2, Volume 4 , July 2018



ความแตกต่างของนโยบาย  
การจัดเก็บ GST ในประเทศต่างๆ

GST (Goods and Services Tax) หรือ ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax: VAT) คือ ภาษีที่เก็บจากฐานการบริโภคสินค้าและบริการ ซึ่งถือว่ามีผลสำคัญต่อรายได้ของรัฐบาลเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นภาษีที่มีความแน่นอน ในการหารายได้ให้รัฐ มีฐานภาษีที่กว้าง บริหาร จัดเก็บง่าย มีประสิทธิภาพสูง และทำให้เกิด ความเป็นธรรม เนื่องจากผู้ที่นำทรัพยากร ส่วนรวมมาใช้ก็ควรต้องเสียภาษี VAT/GST

โดยแต่ละประเทศจะมีอัตราภาษีที่แตกต่างกัน ตามโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม และโครงสร้าง ของระบบภาษี เช่น ประเทศไทยมีการจัดเก็บ VAT ในอัตราร้อยละ 7 ประเทศมาเลเซีย มีอัตราร้อยละ 6 (เดิม) ประเทศอินเดียมีการจัดเก็บ GST อัตราร้อยละ 12.5 และสิงคโปร์มีการจัดเก็บ GST อัตราร้อยละ 7 เป็นต้น ซึ่งบทความนี้ผู้เขียน จะขอยกตัวอย่างของนโยบายการจัดเก็บ GST 3 ประเทศ ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย ประเทศอินเดีย และประเทศสิงคโปร์ โดยแต่ละประเทศ

มีวัตถุประสงค์และแนวทางในการปฏิบัติที่แตกต่างกัน ดังนี้

1. GST เพื่อผู้มีรายได้น้อยของประเทศสิงคโปร์
2. GST เพื่อกระตุ้นการบริโภคของประเทศมาเลเซีย
3. การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศอินเดีย

### 1. GST Voucher : สิงคโปร์

เป็นมาตรการช่วยเหลือ



ผู้มีรายได้น้อยของประเทศสิงคโปร์ เนื่องจากสิงคโปร์เป็นประเทศที่ขาดแคลนทรัพยากร จำเป็นต้องนำเข้าสินค้าทุกประเภท จึงส่งผลให้ราคาสินค้าและบริการในประเทศสูงขึ้น ทำให้สิงคโปร์ติดอันดับประเทศที่มีค่าครองชีพสูงที่สุดในโลกถึง 5 ปีติดต่อกัน ดังนั้น รัฐบาลสิงคโปร์ จึงได้ออกมาตรการ GST Voucher เพื่อลดภาระให้ผู้มีรายได้น้อย โดยประกอบด้วย 3 ส่วน

#### ● Cash (เงินสด)

จากการที่สินค้าและบริการมีราคาสูง ทำให้รัฐบาลเลือกวิธีให้เงินสดเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายทั่วไปในชีวิตประจำวัน โดยจะได้รับเงินสด 150 - 300 SGD (3,600 - 7,200 บาท/คน/ปี) ทุกเดือน สิงหาคม โดยมีเงื่อนไขคือ 1) ต้องเป็นพลเมืองสิงคโปร์และอาศัยอยู่ในประเทศสิงคโปร์ 2) มีอายุ 21 ปีขึ้นไป 3) มูลค่าบ้านปีล่าสุดไม่เกินที่กำหนด (21,000 GSD)

#### ● Medisave

สิงคโปร์มีค่ารักษาพยาบาลที่สูงมาก Medisave จึงเป็นมาตรการช่วยเหลือ

ค่ารักษาพยาบาลแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยจะได้รับค่ารักษาพยาบาล 150 - 450 SGD (3,600 - 10,800 บาท/คน/ปี) ทุกเดือนสิงหาคม เช่นกัน ขึ้นอยู่กับอายุและมูลค่าบ้านจากปีล่าสุด ซึ่งจะถูกโอนไปยังบัญชี Medicaid CPF ของแต่ละคน เพื่อนำไปใช้จ่ายค่ารักษาพยาบาล โดยผู้สูงอายุสามารถรักษาที่สถาบันการแพทย์ที่เข้าร่วมโครงการ Medisave Scheme

#### ● U-Save

จากการที่สิงคโปร์มีค่าที่พักอาศัยสูงมาก U-Save จึงช่วยเพื่อลดภาระสำหรับค่าใช้จ่ายภายในครัวเรือน/ที่พัก (Flat) เช่น ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา ค่าแก๊สหุงต้ม เป็นต้น โดยจะได้รับเงิน 4 งวด งวดละ 55 - 100 SGD (1,320 - 2,400 บาท/ห้อง/งวด) ขึ้นอยู่กับประเภทของแฟลต และหากมีเงินเหลือ ยังสามารถทบเก็บไว้จ่ายในครั้งต่อไปได้

จากมาตรการดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่า มาตรการ GST Voucher เป็นการให้เงินโอนแก่ผู้มีรายได้น้อย / ผู้สูงอายุโดยตรงผ่าน GST VOUCHER แทนที่จะยกเลิก/ลดอัตรา GST สำหรับสินค้าและบริการบางประเภท เนื่องจากสิงคโปร์เชื่อว่า การยกเว้น/ลดอัตรา ดังกล่าวจะไปสร้างความบิดเบือนให้กับภาคการผลิตและการบริโภค รวมถึงคนรวยก็จะได้รับประโยชน์จากการยกเว้น/ลดอัตรา ดังกล่าวด้วย

## 2. ยกเลิกภาษี GST : มาเลเซีย

GST ถูกใช้มาระหว่างปี 2013 - 2017 ต่อมา ปี 2016 เป็นช่วงที่มาเลเซียประสบปัญหาภาวะค่าเงินริงกิตตกต่ำที่สุดในรอบ 30 ปี อันเป็นผลจากการที่นักลงทุนต่างชาติถือครองพันธบัตรในตลาด ซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ 40 ของตลาดตราสารหนี้ในประเทศมาเลเซียเทขายตราสารหนี้ ด้วยความกังวลจากนโยบายเศรษฐกิจของสหรัฐ ภายใต้การนำของประธานาธิบดี โดนัลด์ ทรัมป์ ว่าอาจส่งผลให้เกิดภาวะเงินเฟ้อขึ้นรุนแรง ทำให้ค่าเงินริงกิต ตกลงเรื่อย ๆ จาก 0.10 ริงกิต ต่อ 1 บาท เหลือ 0.07 ริงกิต ต่อ 1 บาท ทำให้กระทรวงการคลังมาเลเซียประกาศมาตรการยกเลิกภาษี GST จากเดิมอยู่ที่อัตราร้อยละ 6 เพื่อให้ราคาสินค้าในตลาดลดลง และช่วยลดต้นทุนการผลิต เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายใน ทำให้ค่าครองชีพต่ำลง ประชาชนมีอำนาจซื้อเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้มาเลเซียจะมีการนำภาษีการขายและบริการ (SST: Sales and Services Tax) มาใช้แทน ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ 1 กันยายน 2018 ในอัตราร้อยละ 5-10 เป็นการเก็บภาษีโดยตรงในขั้นตอนเดียวจากผู้ผลิตและผู้ให้บริการ (Single-stage Tax) แต่ยังไม่ได้ระบุในขณะนี้ว่าจะเก็บจากสินค้าและบริการประเภทใดบ้าง อย่างไรก็ตาม มาตรการดังกล่าวทำให้ค่าเงินริงกิตเพิ่มขึ้น 1.2 ริงกิต

## 3. ระบบภาษีใหม่ GST : อินเดีย

อินเดียมีระบบภาษีที่ซับซ้อน มีความยากในการจัดการเอกสารหลายขั้นตอนและต้องเสียภาษีซ้ำซ้อน ทำให้นักลงทุนต่างชาติบางส่วนขาดความเชื่อมั่นในการเข้ามาลงทุนที่อินเดีย

และบางส่วนที่เข้ามาลงทุนแล้วยอมถอยทัพกลับรัฐบาลกลางจึงจัดปัญหาดังกล่าวด้วยระบบภาษีใหม่ GST เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและมุ่งให้อินเดียเป็นศูนย์กลางการผลิตของโลก ด้วยนโยบาย Make in India, Buy in India, New India, Skill India ด้วย Smart City ระบบภาษีใหม่ GST เป็นการรวบรวมภาษีย่อยหลายประเภท เข้าเป็นระบบที่มีอัตราภาษีเดียวกันทั้งประเทศ ภายใต้สโลแกน “One Nation, One tax” เพื่อดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศโดยตรง ซึ่งกำหนดอัตราภาษีหลายอัตราตั้งแต่ร้อยละ 0 ถึงร้อยละ 28 จากเกณฑ์การแยกประเภทสินค้าที่จำเป็นและสินค้าที่ฟุ่มเฟือยตามลำดับ

### ข้อเสนอแนะ

ประเทศต่างๆมีการดำเนินนโยบายการจัดเก็บ GST หลายรูปแบบตามวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน อย่างไรก็ตาม การนำระบบภาษีดังกล่าวมาใช้ ควรคำนึงถึงความเหมาะสมของการใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหา และรายได้ที่รัฐบาลสูญเสียไป (กรณีมีการยกเว้น/ยกเลิก/ลดอัตรา) เนื่องจาก GST/VAT เป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญของรัฐบาล รวมถึงความคุ้มค่าจากการดำเนินการดังกล่าว และหลักการทางภาษี เช่น หลักความเป็นธรรม เป็นต้น รวมถึงความยากง่ายของระบบภาษีด้วย

## บรรณานุกรม

- สำนักงานบัญชี เทียนพรรณ, (2018). “ ตารางอัตราภาษีแต่ละประเภท ทั่วโลก ”. สืบค้นจาก <http://www.freethailand.com/indexsite.php?username=teinpun&cat=2877&act=mc>
- Suchaya.T, (2018). “ สิงคโปร์แชมป์ 10 อันดับเมือง ค่าครองชีพ แพงที่สุดในโลก ”. สืบค้นจาก [https://travel.mthai.com/news/175801.html?utm\\_source=line&utm\\_medium=feed&utm\\_campaign=LineFeed](https://travel.mthai.com/news/175801.html?utm_source=line&utm_medium=feed&utm_campaign=LineFeed)
- Ministry of Finance[SG], (2018). “ GST Voucher ” Retrieved from <https://www.gstvoucher.gov.sg/Pages/index.aspx>
- มีนา กลการวิทย์, (2017). “ สองโอกาสไทยใน รัฐมหาราษฏระ (Maharashtra) และ รัฐคุชราต (Gujrat) จากระบบภาษีใหม่ GST ของอินเดีย ”. สืบค้นจาก <https://www.thaiindia.net/knowledge/tax-system/item/2876-new-opportunities-in-maharashtra-gujrat-post-gst.html>
- กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ, (2018). “ ครม. มาเลเซียมีมติใช้ SST แทน GST และทบทวนบทบาทของหน่วยงานรับรองฮาลาล ”. สืบค้นจาก [http://www.ditp.go.th/contents\\_attach/231222/231222.pdf](http://www.ditp.go.th/contents_attach/231222/231222.pdf)
- กองทุนบัวหลวง, (2018). “ เจาะนโยบายเศรษฐกิจ หลัง 'มหาเธร์' ทวนนั่งนายกฯ เปลี่ยนชื่อการเมืองในมาเลเซีย ”. สืบค้นจาก <https://www.youtube.com/watch?v=ODm9KiEsMVo>
- สุเมธ ศิริคุณโชติ และคณะ, (2017). “ ภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร 2560 ”. สถานที่พิมพ์: หจก. เรือนแก้วการพิมพ์