



ที่ 29/2556

2 สิงหาคม 2556

งานสัมมนาวิชาการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ครั้งที่ 10 ประจำปี 2556

“ความเสี่ยงทางการคลัง : ความท้าทายเงินโยบาย”

วันศุกร์ที่ 2 สิงหาคม 2556

ณ ห้องนภลัยบอลรูม โรงแรมดุสิตธานี

(ช่วงบ่าย)

ดร. สมชัย สัจจพงษ์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้แถลงผลการสัมมนาวิชาการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ครั้งที่ 10 ประจำปี 2556 วันศุกร์ที่ 2 สิงหาคม 2556 ณ ห้องนภลัยบอลรูม โรงแรมดุสิตธานี โดยมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาประมาณ 600 คน ว่า ในช่วงบ่ายเป็นการเสวนาในหัวข้อ “ความเสี่ยงทางการคลัง : ความท้าทายเงินโยบาย” โดยได้รับเกียรติจาก ดร.ทง พิทยะ อธิบดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ ประธานสภาสถาบันและประธานคณะกรรมการบริหารสถาบัน สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) ดร.สุวิทย์ เมษินทรีย์ ผู้อำนวยการสถาบัน Sasin Institute for Global Affairs (SIGA) เข้าร่วมการเสวนาแลกเปลี่ยนทัศนะเกี่ยวกับความเสี่ยงทางการคลังและแนวทางการจัดการความเสี่ยงทางการคลังร่วมกับผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยมี ดร.เอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ดำเนินรายการ โดยสรุปได้ดังนี้

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กล่าวว่า ความเสี่ยงทางการคลังเกิดจากความไม่รู้สถานะทางการคลังที่แท้จริง ทำให้การดำเนินนโยบายการคลังมีความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาด นอกจากนี้ ยังมีความเสี่ยงจากการผันผวนทางเศรษฐกิจมหภาค ความเสี่ยงจากความไม่ยั่งยืนทางการคลัง รวมถึงความเสี่ยงจากโครงสร้างทางการคลัง เช่น โครงสร้างภาษี และโครงสร้างงบประมาณไม่เหมาะสม เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายการคลังโดยคำนึงถึงประเด็นสำคัญ 4 ประเด็น ดังนี้ 1) การปรับโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ 2) การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน 3) การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางกฎหมาย และ 4) การสร้างความแข็งแกร่งให้กับโครงสร้างพื้นฐานด้านสังคม ซึ่งประเด็นดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดความยั่งยืนของระบบเศรษฐกิจไทย และลดความเสี่ยงที่จะกระทบต่อการคลัง

นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ กล่าวว่า ความเสี่ยงในปัจจุบันเกิดขึ้นในหลายระดับ ได้แก่ ความเสี่ยงของเศรษฐกิจในภาพรวม ซึ่งจะต้องมีการปฏิรูปเชิงโครงสร้างควบคู่ไปกับการใช้นโยบายการคลังและการเงิน ความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้นโยบายการคลัง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรม

บัญชีเดินสะพัด และความเสี่ยงจากการบริหารจัดการ ซึ่งจะต้องมีวินัยการคลัง โดยเฉพาะด้านการใช้จ่าย ที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ แนวทางการจัดการความเสี่ยงทางการคลัง ได้แก่ การสร้างความสมดุลระหว่างการใช้จ่ายในด้านต่างๆ นอกจากนี้ ควรเร่งรัดการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐฯ รวมถึงการสร้างหน่วยงานวิชาการเพื่อให้การสนับสนุนการทำงานของสมาชิกวุฒิสภาด้วย

ดร. ทนง พิทยะ ให้ความเห็นว่า ประเทศไทยยังมีความเสี่ยงในด้านโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความเสี่ยงทางการคลัง นอกจากนี้ยังมีความเสี่ยงที่เกิดจากภาวะผูกพันจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยแนวทางในการลดความเสี่ยงคือใช้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นเครื่องมือในการช่วยปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการบริหารรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลังเพื่อลดภาระทางการคลังของรัฐบาลในอนาคต รวมทั้งใช้โครงการต่างๆ ที่รัฐบาลมีอยู่ เช่น กองทุนหมู่บ้านฯ โครงการ 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์ เป็นต้น ช่วยส่งเสริมศักยภาพการผลิตของประเทศ

ดร. สุวิทย์ เมษินทรีย์ ให้ความเห็นว่า สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโลกที่กำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลง จำเป็นต้องมีภาครัฐที่เข้มแข็งที่จะนำพาเศรษฐกิจไปสู่ยุทธศาสตร์ที่เชื่อมโยงกับโลก และภูมิภาค ทั้งนี้ จำเป็นต้องอาศัยกฎหมายที่เอื้ออำนวย การเมืองที่มั่นคง การมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ภาวะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณของภาครัฐควรมีกลไกที่เด่นชัดและครอบคลุมภาพรวมทั้งหมด ทั้งนี้ ควรมุ่งเน้นการดำเนินโครงการของภาครัฐที่สนับสนุนการพึ่งพาตนเองของประชาชน และสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กล่าวโดยสรุป หากพิจารณาในภาพรวม ความเสี่ยงของประเทศที่สำคัญคือความเสี่ยงทางโครงสร้างประเทศในระยะยาว รวมถึงความเสี่ยงจากการดำเนินนโยบายต่างๆ ของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลังได้เริ่มดำเนินการในส่วนของการปรับโครงสร้างที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ รวมถึงการติดตามและประเมินภาระความเสี่ยงทางการคลังอย่างสม่ำเสมอแล้ว ทั้งนี้ สศค. จะนำความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ตลอดจนข้อวิจารณ์ต่างๆ ไปเป็นข้อมูลประกอบการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านเศรษฐกิจการคลังต่อไป

สำนักนโยบายการคลัง
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
โทร 0 22739020 ต่อ 3558