

สรุปสาระสำคัญของข้อผูกพันสาขาบริการด้านการเงิน ชุดที่ ๖ ของไทย

ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ชุดที่ ๖ ของไทย เป็นการปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาประกันภัยและสาขารักษาการพาณิชย์ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. สาขาประกันภัย

๑.๑ การปรับปรุงข้อผูกพัน

ปรับเพิ่มสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติของบริษัทยาหน้าและตัวแทนภายใต้รูปแบบการจัดตั้งธุรกิจ (Mode 3) จากเดิมที่จำกัดไว้ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของทุนจดทะเบียน เป็นร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและแนวปฏิบัติในปัจจุบัน

๑.๒ เหตุผล

เนื่องจากปัจจุบัน ข้อผูกพัน Mode 3 ในสาขาย่อยดังกล่าวของไทยภายใต้กรอบการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียนมีระดับการเปิดเสรีต่ำกว่าสถานะปัจจุบันที่กฎหมายกำหนด โดยคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้ออกประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการออกใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตให้นิติบุคคลเป็นนายหน้าประกันวินาศภัย/ประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายใต้อำนาจตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ขึ้นมาใช้แทนประกาศเดิม โดยได้ยกเลิกการจำกัดสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติในบริษัทนายหน้านิติบุคคลไว้ไม่เกินร้อยละ ๒๕ และกำหนดให้นิติบุคคลที่จะขอรับใบอนุญาตเป็นนายหน้าประกันวินาศภัย/ประกันชีวิตนั้นต้องจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บริษัทมหาชนจำกัดตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด หรือเป็นสถาบันการเงิน ซึ่งจำกัดสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติที่ได้รับอนุญาตให้ถือหุ้นในบริษัทนายหน้านิติบุคคลไว้ไม่เกินร้อยละ ๔๙ ดังนั้น ข้อเสนอปรับเพิ่มสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติในสาขาย่อยดังกล่าวจึงเป็นไปเพื่อยกระดับข้อผูกพันในสาขาย่อยดังกล่าวให้เทียบเท่ากฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน

๒. สาขารักษาการพาณิชย์

๒.๑ การปรับปรุงข้อผูกพัน

(๑) ปรับปรุงตารางข้อผูกพัน สาขาย่อยธนาการพาณิชย์ ใน Mode 3 ให้สอดคล้องกับกฎหมายและแนวปฏิบัติในปัจจุบัน

(๒) ยกเลิกข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากรสำหรับบุคคลสัญชาติอาเซียน (Mode 4) โดยให้เป็นไปตามแผนของธุรกิจ แต่ยังคงขออนุญาตจากรักษาการแห่งประเทศไทย (ธปท.)

๒.๒ เหตุผลตาม (๑)

เนื่องจากปัจจุบัน ไทยได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ แทนพระราชบัญญัติธนาการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติเป็นสาระสำคัญให้สถาบันการเงินต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงและจำหน่ายได้แล้วทั้งหมด และต้องมีกรรมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด แต่ในกรณีที่ ธปท. เห็นสมควร อาจอนุญาตให้บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยถือหุ้นได้ถึงร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงและจำหน่ายได้แล้วทั้งหมด และในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะการดำเนินการหรือเพื่อเสริมสร้าง

ความมั่นคงของธนาคารพาณิชย์ หรือเพื่อความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยคำแนะนำของ ธปท. มีอำนาจผ่อนผันให้มีจำนวนหุ้นแตกต่างไปจากที่ระบุไว้ข้างต้นได้ (มาตรา ๑๖) และห้ามมิให้บุคคลรวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลนั้นถือหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้ว ทั้งหมด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก ธปท. หรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ธปท. ประกาศกำหนด (มาตรา ๑๘) ดังนั้น การปรับปรุงตารางข้อมูลพันธดังกล่าว จึงเป็นไปเพื่อยกระดับข้อมูลพันธในสาขาย่อยธนาคารพาณิชย์ให้เทียบเท่ากฎหมายและแนวปฏิบัติในปัจจุบัน

๒.๓ เหตุผลตาม (๒)

การยกเลิกข้อจำกัดด้านจำนวนบุคลากรสำหรับบุคคลสัญชาติอาเซียน (Mode 4) ในสาขาย่อยการธนาคารนั้น เป็นไปตามข้อมูลพันธเดิมซึ่งกำหนดให้ไทยยกเลิกการกำหนดโควตาจำนวนบุคลากรต่างชาติในสาขาการธนาคารภายหลังจากที่ข้อมูลพันธการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียน ชุดที่ ๓ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในพิธีสารอนุวัติข้อมูลพันธฯ แล้วเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๔๘) มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๑ ปี ซึ่งปัจจุบันไทยได้ยกเลิกโควตาดังกล่าวแล้ว การปรับปรุงตารางข้อมูลพันธดังกล่าว จึงเป็นไปเพื่อให้สอดคล้องกับข้อมูลพันธที่ไทยได้ทำไว้

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
มกราคม ๒๕๕๘