

ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services
Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL)

(สถานะล่าสุดจากการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๕๒ ระหว่างวันที่ ๖ - ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
ณ เมืองดาเวา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์)

การดำเนินการภายใต้ WC-FSL มีความคืบหน้าในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้ ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint
2025 และการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของ
อาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS)

๑.๑ การดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้าน
การเงิน (พิธีสารฯ) ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN
Framework Agreement on Services: AFAS) (พิธีสารฯ) มีความคืบหน้า ดังนี้

(๑) ประเทศสมาชิกอาเซียนยกเว้นสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้ดำเนินการให้สัตยาบันพิธี
สารฯ ฉบับที่ ๖ เรียบร้อยแล้ว

(๒) ประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗
โดยขณะนี้ สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) และประเทศไทยได้ดำเนินการ
ให้สัตยาบันและจัดส่งสัตยาบันสารของพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนเรียบร้อยแล้ว

(๓) สาธารณรัฐอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซียสรุปผลการเจรจาเพื่อจัดตั้ง Qualified
ASEAN Bank ภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารอาเซียน (ASEAN Banking Integration Framework:
ABIF) ระหว่างกันได้แล้ว และอยู่ระหว่างการบรรลุข้อผูกพันการเปิดเสรีสาขาธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวลงในตาราง
ข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๖ ภายใต้ AFAS ของทั้งสองประเทศ ก่อนการดำเนินการ
เพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๑.๒ สำหรับการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๘ ภายใต้ AFAS นั้น ขณะนี้
ยังไม่มีประเทศใดยื่นข้อเรียกร้อง (Requests) หรือข้อเสนอ (Offers) ผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน
(การเปิดเสรีฯ) ต่อกัน

๑.๓ WC-FSL พิจารณาร่างตารางแสดงระดับความก้าวหน้าในการเปิดเสรีฯ ของแต่ละประเทศ
สมาชิกอาเซียน หรือ Coolmap ที่ประธานร่วม (สาธารณรัฐสิงคโปร์) ยกเว้นและเวียนให้ประเทศสมาชิก
อาเซียนพิจารณาก่อนหน้านี้ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกรอบการเจรจาเปิดเสรีการค้า
บริการด้านการเงินภายใต้ AFAS โดยประเทศสมาชิกอาเซียนยังมีความเห็นแตกต่างกันในเรื่องรูปแบบที่เหมาะสม
ของ Coolmap เช่น เรื่องจำนวนเขตสีที่ใช้ในการแทนค่าระดับการเปิดเสรีฯ ว่าควรใช้ ๕ เขตสีเพื่อให้สามารถแทน
ค่าระดับการเปิดเสรีฯ ที่แต่ละประเทศผูกพันได้โดยละเอียด หรือควรใช้ ๓ เขตสี โดยแสดงเพียงภาพรวมของระดับ
การเปิดเสรีฯ เพื่อให้อ่านง่ายและหลีกเลี่ยงปัญหาทางเทคนิคที่อาจเกิดขึ้นจากวิธีการเขียนข้อผูกพันการเปิดเสรีฯ ที่
แตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ และเรื่องการรวมข้อผูกพันด้านการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดา (Mode 4) ไว้ใน
Coolmap เป็นต้น

ในการนี้ ประธานร่วม (สาธารณรัฐสิงคโปร์) จะนำความเห็นของทุกประเทศสมาชิกไป
ปรับปรุงร่าง Coolmap พร้อมทั้งเพิ่มเติมข้อมูลเรื่องแนวทางการจัดทำ Coolmap และเวียนให้ประเทศสมาชิก
อาเซียนพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๔ WC-FSL ได้พิจารณาร่างดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicators:
KPIs) ตามแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Action Plan: SAP) ภายใต้ AEC Blueprint 2025 ในส่วนของ

WC-FSL ซึ่งได้มีการปรับปรุงตามความเห็นของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยสาธารณรัฐอินโดนีเซียได้เสนอปรับปรุงร่าง KPIs ในสาขานาการ และประเทศไทยได้เสนอปรับปรุงร่าง KPIs ในสาขาประกันภัย (เสนอโดยสำนักงานคปภ.) และสาขาหลักทรัพย์ (เสนอโดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์) อย่างไรก็ตาม WC-FSL ยังไม่สามารถข้อสรุปร่วมกันได้ในขั้นนี้

๑.๕ ที่ประชุมฯ เห็นชอบในหลักการของร่างข้อมูลสำหรับ “Macroeconomic and Financial Stability Risk Monitoring Report” (RMT) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ WC-FSL ซึ่งประธานร่วม (สาธารณรัฐสิงคโปร์) และสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ร่วมกันร่างขึ้น ทั้งนี้ RMT จัดทำขึ้นโดยคณะกรรมการอาวุโส (Senior Level Committee: SLC) ภายใต้กรอบธนาคารกลางอาเซียนเพื่อรวบรวมประเด็นความเสี่ยงและแนวทางในการจัดการประเด็นดังกล่าวของแต่ละคณะกรรมการ

๒. การพิจารณาปรับปรุงแนวทางการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) และการจัดทำร่างบทบริการด้านการเงิน (Financial Services Chapter) ภายใต้ ATISA

๒.๑ WC-FSL ได้รับทราบมติคณะกรรมการประสานงานด้านบริการอาเซียน (Coordinating Committee on Trade in Services: CCS) ให้จัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจด้าน ATISA (Task Force on ATISA) เพื่อหารือเรื่องการจัดทำ ATISA โดยให้มีคณะกรรมการสาขาบริการด้านการเงินและโทรคมนาคมเข้าร่วมด้วย ซึ่ง CCS จะนำข้อเสนอการจัดตั้ง Task Force on ATISA ดังกล่าวเสนอที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Senior Economic Officials Meeting: SEOM) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒ WC-FSL มีมติยืนยันที่เดิมเรื่องสถานะบท (Chapter) บริการด้านการเงินภายใต้ ATISA คือ หากข้อบทบริการด้านการเงินต้องเป็นภาคผนวก (Annex) ภายใต้ ATISA ตามความเห็น CCS ก็สามารทำได้ ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า (๑) สาขาการเงินยังเจรจาในรูปแบบ Positive Listing Approach (๒) พันธกรณี MFN สำหรับสาขาการเงินต้องเป็นรูปแบบ Negotiated MFN (๓) ต้องมีข้อบทรองรับหลักการ ASEAN 2 + X (การเริ่มเจรจาระหว่าง ๒ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่มีความพร้อมและตกลงกันได้ก่อน แล้วจึงขยายจำนวนภาคีในภายหลังตามความพร้อมของแต่ละประเทศ) ทั้งนี้ ขอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรายงานความคืบหน้าและเวียนร่างล่าสุดของข้อบท ATISA ให้ WC-FSL ทราบอย่างสม่ำเสมอ

ทั้งนี้ WC-FSL อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างบทบริการด้านการเงินในข้อ (Article) ต่าง ๆ ภายใต้ ATISA

ส่วนนโยบายเศรษฐกิจการเงินระหว่างประเทศ
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง