

สรุปผลการประชุม Working Committee on Financial Services Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services (WC-FSL)
ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ณ ที่ทำการธนาคารแห่งประเทศไทย
กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย

๑. รูปแบบการประชุม

ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลังและธนาคารกลางของประเทศสมาชิกอาเซียน ๙ ประเทศ (ผู้แทนจากประเทศลาวไม่สามารถมาเข้าร่วมการประชุมได้) โดยมี Ms. Gilda Victoria G. Mendoza, Director, International Financial Policy Office, Department of Finance, the Philippines เป็นประธานในการประชุม

หัวข้อหลักของการประชุมประกอบด้วย (๑) ข้อบท Macroeconomic and Financial Stability (๒) การพิจารณาแนวทางการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินกับคู่เจรจา (สาธารณรัฐเกาหลี และ ออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์) (๓) แนวทางการปรับปรุงร่าง ASEAN Economic Blueprint ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ สาขาบริการด้านการเงิน (๔) กำหนดวันและสถานที่จัดประชุม ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar ครั้งที่ ๔

๒.สาระสำคัญของการประชุม

๒.๑. ข้อบท Macroeconomic and Financial Stability

ผู้แทนสศค.ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ในการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ที่ประชุมได้มีมติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อบท Macroeconomic and Financial Stability ที่ฝ่ายไทยเป็นผู้เสนอ ๓ ประการ ได้แก่ (๑) ให้ประเทศไทยจัดทำ matrix แสดงตัวอย่าง มาตรการและความจำเป็นต้องมีข้อบทดังกล่าวในความตกลง FTA ระหว่างอาเซียนกับคู่ภาคี ซึ่งไทยได้ ดำเนินการตามกำหนดเวลาและเวียนให้สมาชิกอาเซียนให้ความเห็นเพื่อหารือในการประชุม WC-FSL ครั้งที่ (๒) ให้สมาชิกอาเซียนเสนอความเห็นต่อร่างข้อบท Macro ดังกล่าวว่าจะสามารถยอมรับได้หรือไม่ และ (๓) ให้สมาชิกอาเซียนเสนอข้อปรับปรุงหรือถ้อยความอื่นหากเห็นสมควร อย่างไรก็ตาม จนขณะนี้ ยังไม่มีประเทศ สมาชิกใดส่งความเห็นในข้อ (๒) และ (๓) มายังประเทศไทยหรือเลขาธิการอาเซียน ดังนั้นผู้แทนไทยจึงขอให้ สมาชิกเร่งส่งความเห็นต่อเรื่องดังกล่าวภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ และได้ชี้แจงว่าหากสมาชิกส่วนใหญ่ เห็นด้วยในหลักการแต่มีข้อติดขัดเรื่องถ้อยคำตามร่างที่ไทยเสนอ ผู้แทนไทยพร้อมจะหารืออย่างใกล้ชิดกับ สมาชิกอาเซียนเพื่อกร่างข้อความที่เหมาะสมต่อไป

๒.๒. แนวทางการเจรจาระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา

ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียนรายงานที่ประชุมว่าในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ด้านเศรษฐกิจอาเซียนสมัยพิเศษ ร่วมกับคณะกรรมการประสานงานการค้าบริการและคณะกรรมการ ประสานงานการลงทุน (Special SEOM-CCS, CCI) เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ณ กรุงเทพมหานคร ได้ เห็นชอบหลักการของการจัดทำ schedule of commitments ของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาว่าควรมีข้อ ผูกพันที่มากกว่าที่มีภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก (GATS plus) แต่ไม่เกินกว่าข้อผูกพันที่มีให้กันระหว่าง สมาชิกอาเซียน (AFAS minus) อย่างไรก็ดี การประชุมในเวทีอาเซียนที่ผ่านมา (เช่น การประชุมเจ้าหน้าที่ อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting: SEOM) Coordinating Committee on Investment (CCI) และ Coordinating Committee on Services (CCS)) ได้สรุปว่า

ประเทศต่าง ๆ มีความสนใจที่แตกต่างกัน ดังนั้น หากสมาชิกอาเซียนประเทศใดต้องการผูกพันเกินกว่าที่ตกลงไว้ใน AFAS ก็สามารถกระทำได้ แต่ข้อผูกพันดังกล่าวจะต้องให้กับสมาชิกอาเซียนด้วยกันด้วย (MFN basis)

๒.๒.๑ แนวทางการเจรจากับสาธารณรัฐเกาหลี

ผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียนรายงานวาทะที่ประชุมคณะเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ เมษายน ๒๕๕๐ มีมติให้จัดทำร่างข้อบทของความตกลงในสาขาบริการทางการเงิน ตามรูปแบบของ GATS กล่าวคือ อยู่ในรูปแบบ Annexes on Financial Services ซึ่งแนบท้ายข้อบทในสาขาบริการ และตกลงว่าสำหรับข้อบทอื่นที่สาธารณรัฐเกาหลีเสนอมาเพิ่มเติมจาก GATS เช่น New Financial Services, Transparency, Self Regulatory Organizations ฯลฯ หากฝ่ายสาธารณรัฐเกาหลีสามารถโน้มน้าวให้สมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๕ ประเทศยอมรับที่จะผูกพันตามข้อบทดังกล่าวเพิ่มเติมได้ ก็จะระบุใน Reference Paper แนบท้ายความตกลง ซึ่งข้อผูกพันเพิ่มเติมเหล่านี้จะมีผลบังคับใช้กับประเทศภาคีที่ลงนามเท่านั้น ทั้งนี้ คณะเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๘ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๕-๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม

๒.๒.๒ แนวทางการเจรจากับออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

ที่ประชุมเห็นชอบให้การเจรจาภาคบริการด้านการเงินระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ เป็นไปตามแนวทางเดียวกับที่อาเซียนใช้ในการเจรจากับสาธารณรัฐเกาหลี กล่าวคือ มีรูปแบบ Positive List Approach โดยมี Annexes on Financial Services แนบท้ายข้อบทในสาขาบริการเช่นเดียวกับ GATS โดยตกลงให้ข้อเสนอของออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ส่วนที่เกินกว่า GATS สามารถนำไปจัดทำ Reference Paper ในส่วนที่มีสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย ๕ ประเทศยอมรับและลงนามได้ ทั้งนี้ การเจรจาสาขาบริการภายใต้คณะเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ ครั้งที่ ๘ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ พฤษภาคม-๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ เมืองปาล์มบิง ประเทศอินโดนีเซีย

๒.๓. ร่าง AEC Blueprint

ผู้แทน สศค. ได้แจ้งที่ประชุมว่า ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลามเห็นชอบให้ AEC Blueprint มีผลบังคับทางกฎหมาย (legal binding) นอกจากนี้ที่ประชุม SEOM ๓/๓๘ เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ได้หารือในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ AEC Blueprint โดยได้มีการหารือว่าภาคบริการสามารถมีข้อสงวนไม่ต้องเปิดเสรีตามเป้าหมายปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ได้ร้อยละ ๑๕^๑ ของจำนวนสาขาย่อยของภาคบริการภายใต้ “pre-agreed flexibilities” โดยในจำนวนนี้ไม่รวมถึงภาคบริการทางการเงินและการขนส่งทางอากาศ ในการนี้ที่ประชุม SEOM ๓/๓๘ ได้ขอให้คณะทำงานย่อยภายใต้กรอบการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน (Small Working Group on AEC Blueprint (Finance) under ASEAN Finance and Central Bank Deputies Meeting) ดำเนินการเสนอความเห็นต่อร่าง Blueprint ในส่วนที่เกี่ยวข้องภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนพิจารณาในเดือนกันยายน ๒๕๕๐ และผู้นำอาเซียนลงนามในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐

ผู้แทนไทยได้เสนอขอเพิ่มเติมเนื้อหาในส่วนของข้อผูกพันการเปิดเสรีสาขาการเงิน โดย (๑) ให้มีการระบุ sectors/sub-sectors ที่สามารถเปิดเสรีได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ เป็นรายประเทศ

(๒) สำหรับสาขาที่ไม่ได้ระบุไว้ใน pre-agreed flexibilities ให้เปิดเสรีภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (๓) สาขาที่ระบุใน pre-agreed flexibilities ไม่กำหนดระยะเวลาการเปิดเสรี

ในการนี้ที่ประชุมได้ขอให้สมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศแจ้งสาขาที่สามารถเปิดเสรีได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ เพื่อพิจารณาหา sector/sub-sector ที่สามารถจัดทำเป็นท่าที่ร่วมกันในการเปิดเสรี ซึ่งผู้แทนไทยได้แจ้งว่าไทยสามารถผูกพันเปิดเสรีในสาขาย่อยบริการด้านหลักทรัพย์ (เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการ ก.ล.ต. ได้มีแผนเปิดเสรีสาขาหลักทรัพย์ในปี ค.ศ. ๒๐๑๒) นอกจากนี้ผู้แทนสิงคโปร์แจ้งว่าสามารถเปิดสาขาหลักทรัพย์และสาขาประกันภัย ส่วนประเทศอื่น ๆ ยังไม่ได้แจ้งต่อที่ประชุม

๒.๔ กำหนดวันและสถานที่จัดประชุม ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar ครั้งที่ ๔

ฟิลิปปินส์ในฐานะเจ้าภาพจัด ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar ครั้งที่ ๔ ขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงวันและสถานที่ของการจัดการสัมมนาดังกล่าวเป็นวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๐ ณ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา หลังการประชุมประจำปีสภาผู้ว่าการธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ณ กรุงวอชิงตัน ดีซี (๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๐) เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นสถานที่ที่มีกลุ่มเป้าหมายนักลงทุนที่กว้างกว่า

๓. การประชุมครั้งต่อไป

การประชุมครั้งต่อไปจะมีขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ซึ่งก่อนการประชุมดังกล่าวสมาชิกอาเซียนจะต้องเตรียมการในเรื่องต่อไปนี้

๓.๑. ความเห็นของสมาชิกอาเซียน ๙ ประเทศต่อร่างข้อบท Macroeconomic and Financial Stability

๓.๒. ความเห็นที่มีต่อร่าง AEC Blueprint ร่าง strategic schedule ร่าง pre-agreed flexibilities รายการสาขาที่สามารถเปิดเสรีได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕

๓.๓. ร่างข้อบทบริการด้านการเงินที่จะยื่นต่อคู่เจรจา (ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์)