

## สรุปสาระสำคัญจากการประชุม

### Working Committee on Financial Services Liberalization

under the ASEAN Framework Agreement on Services (WC-FSL) ครั้งที่ 16

วันที่ 20 กรกฎาคม 2550

ณ โรงแรม Conrad กรุงเทพมหานคร

#### 1. รูปแบบการประชุม

ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลังและธนาคารกลางของประเทศสมาชิกอาเซียน 9 ประเทศ (ผู้แทนจากสหภาพพม่าไม่สามารถร่วมการประชุมได้) โดยในการประชุม WC-FSL มี Ms. Gilda Victoria G. Mendoza, Director, International Financial Policy Office, Department of Finance, the Philippines เป็นประธานในการประชุม และมีผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม

#### 2. สาระสำคัญของการประชุม

หัวข้อหลักของการประชุมประกอบด้วย (1) การพิจารณาข้อบทเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนและระบบการเงิน (2) การพิจารณาแนวทางการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินกับคู่เจรจา (สาธารณรัฐเกาหลี และออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์) (3) มาตรการด้านภาษี (4) การภาคยานุวัติ Protocol to Implement the 3<sup>th</sup> Package under AFAS (5) การเตรียมการจัดประชุม ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar ครั้งที่ 4

##### 2.1. ข้อบทเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนและระบบการเงิน

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างข้อบท “Measure for the Stability of Exchange Rate and Capital Flow” ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเสนอไว้ในการประชุม WC-FSL ครั้งที่ 15 ซึ่งมีนัยที่เกี่ยวข้องกับอิสระในการดำเนินมาตรการเพื่อรักษาเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนหรือการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ โดยที่ประชุมเห็นว่าเพื่อความชัดเจนของกรอบการใช้มาตรการภายใต้ข้อบทดังกล่าวจึงได้ปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวกับการดำเนินมาตรการเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินทุน โดยปรับปรุงให้จำกัดเฉพาะการป้องกันการนำเงินทุนเข้ามา

ระยะสั้นเพื่อเก็งกำไร (to prevent speculative capital flow) และให้เป็นมาตรการที่ใช้ชั่วคราว  
ในกรณีจำเป็นเท่านั้น รวมทั้ง กำหนดให้การดำเนินมาตรการต่างๆ เป็นไปตามหลักการประ  
ติบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favored Nation) กล่าวคือการใช้มาตรการ  
ดังกล่าวนี้จะใช้บังคับกับต่างชาติทุกประเทศเท่าเทียมกัน ในการนี้ที่ประชุมได้เห็นชอบให้  
แก้ไขข้อข้อบตดังกล่าวเป็น “Prudential Measures, Exchange Rate and Financial Stability”  
(เอกสารแนบ)

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีมติเกี่ยวกับการนำร่างข้อบตดังกล่าวบรรจุไว้ในร่าง  
ความตกลง FTA ต่างๆ ดังนี้

1. กรณีความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA) ซึ่ง  
เป็นรูปแบบความตกลงที่แยกรายสาขา และมีการลงนามในความตกลงแยกกันเป็น 3 ฉบับ  
ได้แก่ การค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ให้คณะเจรจาพิจารณาบรรจุข้อบตดังกล่าวทั้งใน  
ความตกลงสาขา Trade in Services และ สาขา Investment

2. กรณีความตกลงเขตการค้าอาเซียน- ออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์ (AANZ FTA)  
ซึ่งเป็นความตกลงในรูปแบบ Comprehensive Agreement ที่มีความตกลงฉบับเดียว  
ครอบคลุมทุกสาขาที่มีการเจรจา ให้คณะเจรจาพิจารณาบรรจุข้อบตดังกล่าวเป็นข้อบตหนึ่งใน  
ในส่วนที่เป็น General Provision เพื่อใช้ครอบคลุมกับทุกสาขาในความตกลง

3. กรณีความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน ที่ได้มีการลงนามความตกลง  
Agreement on Trade in Services แล้วเมื่อเดือนมกราคม 2550 จึงขอให้คณะเจรจาพิจารณา  
บรรจุข้อบตดังกล่าวใน Investment Agreement ซึ่งยังอยู่ระหว่างการเจรจา โดยระบุข้อความ  
เพื่อเชื่อมโยงให้ใช้ครอบคลุมถึงข้อผูกพันใน Agreement on Trade in Services ด้วย

ทั้งนี้ หากประเทศสมาชิกมีความเห็นเพิ่มเติม ให้พิจารณาเสนอความเห็นมายัง  
สำนักเลขาธิการอาเซียนภายในวันที่ 25 กรกฎาคม 2550 ในการนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้  
ประธาน WC –FSL มีหนังสือแจ้งไปยังที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน  
(Senior Economic Official Meeting: SEOM) คณะกรรมการประสานงานด้านบริการของ  
อาเซียน (ASEAN Coordinating Committee on Services:CCS) คณะกรรมการประสานงาน

ด้านการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Coordinating Committee on Investment: CCI) และหัวหน้าคณะเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจาทุกกรอบเกี่ยวกับท่าทีของอาเซียนต่อข้อบท Prudential Measures, Exchange Rate and Financial Stability

## 2.2 แนวทางการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินกับคู่เจรจา

### (1) แนวทางการเจรจากับสาธารณรัฐเกาหลี

ที่ประชุมได้พิจารณาร่าง Reference Paper ของฝ่ายสาธารณรัฐเกาหลีที่บรรจุข้อบทต่างๆ ที่ฝ่ายสาธารณรัฐเกาหลีเสนอให้ภาคีสถูกพันเพิ่มเติมจาก GATS ซึ่งหากสมาชิกอาเซียนอย่างน้อย 5 ประเทศยอมรับที่จะผูกพันตามข้อบทดังกล่าวเพิ่มเติมได้ ก็จะระบุใน Reference Paper แนบท้ายความตกลง และข้อผูกพันเพิ่มเติมเหล่านี้แม้จะผูกพันเฉพาะประเทศที่ลงนามเท่านั้น แต่ภาคีทุกประเทศจะได้รับประโยชน์จากข้อผูกพันดังกล่าว อนึ่ง หากสมาชิกอาเซียนน้อยกว่า 5 ประเทศยอมรับที่จะผูกพันตามข้อบทใดข้อบทหนึ่งที่สาธารณรัฐเกาหลีเสนอ ก็สามารถระบุข้อผูกพันเพิ่มเติมจาก GATS ไว้ใน schedule of commitments ของแต่ละประเทศสมาชิกที่ยอมรับข้อบทนั้นๆ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ขอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแจ้งความคืบหน้าของสถานะการเจรจาวิภาคีกับสาธารณรัฐเกาหลีเกี่ยวกับข้อผูกพันใน reference paper แก่ประเทศสมาชิกด้วยกันเป็นระยะๆ เพื่อความโปร่งใสและความสอดคล้องกันของท่าทีกลุ่มอาเซียน

ที่ประชุมได้พิจารณาแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับท่าทีเบื้องต้นต่อข้อเสนอของสาธารณรัฐเกาหลี ใน reference paper ดังนี้

ก) บริการด้านการเงินใหม่ (New Financial Services) – สมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่ไม่สามารถยอมรับร่างข้อบทตามที่สาธารณรัฐเกาหลีเสนอมา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ข้อบทการบริการด้านการเงินใหม่เป็นไปตามความต้องการของฝ่ายอาเซียน กล่าวคือ เพื่อป้องกันไม่ให้ภาคีอาศัยช่องว่างจากข้อผูกพันที่อาจเขียนไว้อย่างกว้างในตารางข้อผูกพันเพื่อเสนอบริการด้านการเงินใหม่ได้โดยไม่ต้องผ่านการพิจารณาหรือเห็นชอบจากหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง จึงอาจพิจารณาร่างข้อบทดังกล่าวขึ้นมาใหม่ โดยผู้แทนไทยและฟิลิปปินส์จะเป็นผู้เริ่มดำเนินการยกร่างข้อบทเพื่อเสนอที่ประชุมพิจารณา

ข) องค์กรอิสระที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (Self Regulatory Organizations: SROs) – สมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่เห็นว่าเนื่องจากคำจำกัดความของ SROs ของสาธารณรัฐเกาหลีไม่ตรงตามความเข้าใจของอาเซียน ดังนั้นเพื่อจำกัดความรับผิดชอบของภาครัฐในการดำเนินการตามบทบัญญัติในข้อนี้ จึงควรเสนอให้มีการระบุนามของ SROs ที่ผูกพันตามข้อบทนี้ไว้ในเอกสารแนบท้ายความตกลง

ค) ระบบชำระเงินและหักบัญชี (Payment and Clearing Systems) – สมาชิกอาเซียนส่วนใหญ่เห็นควรให้ฝ่ายสาธารณรัฐเกาหลีอธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับความครอบคลุมและความหมายของ “normal course of ordinary business”

ง) ที่ประชุมเห็นชอบให้ฝ่ายสาธารณรัฐเกาหลีร่าง Terms of Reference ของ Sub-Committee on Financial Services เพื่อทราบถึงบทบาทและหน้าที่ของ Sub-Committee ดังกล่าว

## (2) แนวทางการเจรจากับออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

### ■ Restrictions or Measures to Safeguard Balance of Payments

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้มีการประสานไปยัง ASEAN Caucus on Services ถึงมติที่ประชุม WC-FSL ครั้งที่ 15 ว่าได้เห็นชอบในหลักการที่จะมีข้อบทย่อยด้าน Balance of Payments อยู่ในบทกลางและครอบคลุมการเจรจาสาขาสินค้า บริการ และการลงทุน แทนที่จะมีข้อบทย่อยด้านความตกลงแต่ละสาขาเช่นเดียวกับข้อเสนอของนิวซีแลนด์ และได้เสนอปรับปรุงข้อความในร่างของนิวซีแลนด์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการและการลงทุน

### ■ Transfers and Payments

ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการเจรจา AANZTNC-WGS ครั้งที่ 9 ที่มีขึ้นระหว่างวันที่ 30 กรกฎาคม – 5 สิงหาคม 2550 ณ เมือง Perth ประเทศออสเตรเลียนั้น Working Group on Investment เสนอให้มีการประชุมร่วมกับ Working Group on Services เพื่อพิจารณาความซ้ำซ้อนของข้อบทย่อย Transfers and Payments ที่ปรากฏอยู่ในทั้งความตกลงด้านการลงทุนและความตกลงด้านบริการ

■ **Annex on Financial Services**

ผู้แทนไทยได้เสนอร่าง Annex on Financial Services เพื่อ  
ยื่นต่อออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ในการเจรจา AANZTNC-WGS ครั้งที่ 9 นี้โดยใช้ข้อความ  
ส่วนใหญ่ลือมาจาก Annex on Financial Services ของความตกลง GATS (เอกสารแนบ)  
ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการที่จะใช้ร่าง Annex on Financial  
Services ที่ผู้แทนไทยเสนอเพื่อเป็นท่าทีของอาเซียนยื่นต่อออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

**2.3 มาตรการด้านภาษี**

ประเทศฟิลิปปินส์ได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างเชิงอรรถ (footnote)  
ส่วนขยายที่เกี่ยวกับมาตรการภาษีเพื่อบรรจุไว้ในร่างความตกลงสาขาบริการภายใต้กรอบ  
อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี และอาเซียน-ออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์ ซึ่งข้อเสนอของ  
ฟิลิปปินส์มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเน้นให้เห็นว่าการพิจารณาออกมาตรการด้านภาษีนั้น  
ขึ้นกับกฎระเบียบขั้นตอนภายในประเทศ ซึ่งจะช่วยให้ฟิลิปปินส์ไม่ต้องนำร่าง FTA ไป  
ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนฯ (สภาผู้แทนฯ ของฟิลิปปินส์มีอำนาจนิติบัญญัติด้าน  
การออกมาตรการภาษีต่างๆ)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าการพิจารณาในเรื่องมาตรการด้านภาษีเกิน  
ขอบเขตการดำเนินงานของ WC-FSL ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในประเด็นดังกล่าวจึงเห็น  
ควรให้ผู้แทนแต่ละประเทศนำเสนอข้อเสนองานของฟิลิปปินส์กลับไปหารือกับผู้เชี่ยวชาญด้าน  
ภาษีหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลมายังสำนักเลขาธิการอาเซียนภายในวันที่ 25 กรกฎาคม  
2550 ในการนี้ผู้แทนไทยซึ่งได้หารือกับกรมสรรพากรและสำนักนโยบายภาษี สศค. ใน  
ประเด็นดังกล่าวแล้ว ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าไทยไม่ขัดข้องในข้อเสนอของฟิลิปปินส์

## 2.4 Protocol to Implement the Third Package of Commitments on

### Financial Services under AFAS

เนื่องจากใน Protocol to Implement the Third Package of Commitments on Financial Services under AFAS นั้นได้ระบุว่า ข้อผูกพันทั้งหลายในพิธีสารจะมีผลบังคับใช้ต่อเมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง 10 ประเทศได้ให้การภาคยานุวัติ (Ratification) หรือรับรอง (Acceptance) พิธีสารดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี 2548 อย่างไรก็ตาม จนถึงปัจจุบันยังมีประเทศที่มีได้นำส่ง Instrument of Ratification ของพิธีสารดังกล่าวแก่สำนักงานเลขาธิการอาเซียน ได้แก่ อินโดนีเซีย และลาว ดังนั้นที่ประชุมจึงขอให้ผู้แทนของทั้งสองประเทศเร่งดำเนินการภายในให้เสร็จก่อนจะมีการลงนามในพิธีสารฉบับที่ 4 ที่กำหนดว่าจะมีการลงนามในช่วงการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนครั้งที่ 12 ในเดือนเมษายน 2551

### 2.5 ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar

ฟิลิปปินส์ในฐานะเจ้าภาพจัดงาน ASEAN Finance Ministers' Investor Seminar ครั้งที่ 4 ได้รายงานต่อที่ประชุมถึงวัตถุประสงค์และรูปแบบของการประชุม ASEAN Finance Ministers' Investor ในวันที่ 23 ตุลาคม 2550 ณ กรุงนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา และขอให้ประเทศสมาชิกรับข้อเสนอความเห็นเรื่องรูปแบบการจัดประชุมต่อไป

## 3. เรื่องที่จะต้องดำเนินการต่อไป

3.1. มาเลเซียและพม่า พิจารณาให้ความเห็นหรือเห็นชอบร่างข้อบท Prudential Measures, Exchange Rate and Financial Stability และ Proposed Annex on Financial Services ที่จะยื่นต่อออสเตรเลีย/นิวซีแลนด์ ภายใน 25 กรกฎาคม 2550

3.2. สมาชิกอาเซียนพิจารณาให้ความเห็นต่อร่าง footnote ส่วนขยายที่เกี่ยวข้องกับมาตรการภาษีที่ฟิลิปปินส์เสนอเพื่อบรรจุไว้ในร่างความตกลงสาขาบริการภายใต้กรอบต่างๆ

3.3. อินโดนีเซีย และลาว เร่งดำเนินการภายในเพื่อจัดทำ Instrument of Ratification ให้เสร็จก่อนการลงนามในพิธีสารฉบับที่ 4

