

สรุปผลการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL) ครั้งที่ ๒๕
เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ เกาะบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย

๑. การจัดทำ Safeguard Framework (Pre-agreed Flexibilities) สำหรับการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินของอาเซียน

ในการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๒๕ มาเลเซียซึ่งเป็นตัวแทนของคณะทำงานกลุ่มย่อย (Small Working Group: SWG) ซึ่งประกอบด้วย มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และสิงคโปร์ ได้นำเสนอแนวทางการจัดทำ Safeguard Framework หรือรายการขอยืดหยุ่นไว้ล่วงหน้า (Pre-agreed Flexibilities) สำหรับสาขาบริการด้านการเงินที่ผูกพันภายใต้แผนงานการดำเนินการไปสู่การจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

ในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางการจัดทำ Safeguard Framework สำหรับสาขาที่ผูกพันที่จะต้องเปิดตลาดในปี ๒๕๕๘ ตามที่ได้ผูกพันไว้ใน AEC Blueprint ดังนี้

(๑) การจัดทำตารางรายการกฎหมายทางการเงินและนโยบายของประเทศ (Financial Laws and National Policies) ซึ่งรวมถึงกฎเกณฑ์เพื่อกำกับดูแลความมั่นคง (Prudential Regulations) และมาตรการอัตราแลกเปลี่ยน (Foreign Exchange Measures) ซึ่งการจัดทำตารางดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เป็นข้อมูลเพื่อความโปร่งใสเท่านั้น มิได้มีผลต่อการเจรจาเปิดตลาด โดยให้ระบุกฎหมายและมาตรการต่างๆ ของแต่ละประเทศตามหลักพยายามอย่างดีที่สุด (Best-endeavour Basis) ซึ่งรายการที่ระบุในตารางดังกล่าวจะสามารถปรับปรุงให้ทันสมัยได้ (Non-exhaustive) โดยจะครอบคลุมเฉพาะสาขาที่ผูกพันไว้ภายใต้ AEC Blueprint และสาขาที่จะเปิดตลาดภายใต้การเจรจารอบที่ ๕ นี้ ทั้งนี้ ตารางดังกล่าวจะไม่กระทบสิทธิของประเทศสมาชิกในการใช้มาตรการเพื่อกำกับดูแลความมั่นคงและมาตรการเพื่อรักษาดุลการชำระเงินตามที่กำหนดในกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนและความตกลงอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) การจัดทำตารางข้อกำหนดการเข้าสู่ตลาด (Market Access: MA) และการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment: NT) ซึ่งจะใช้แนวทางขององค์การการค้าโลก (WTO Guidelines for the Scheduling of Specific Commitments) โดยสาขาย่อยที่ไม่มีภาระระบุข้อกำหนดเกี่ยวกับ MA และ NT จะถือว่าสาขานั้นเปิดเสรี

ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้ประธาน WC-FSL เวียดนาม Safeguard Framework และแนวทางการจัดทำ (Guiding Principles) เพื่อขอความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance and Central Bank Deputies' Meeting: AFDM) ภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดย Safeguard Framework นี้จะใช้แทน Indicative List Approach ภายใต้แผนความร่วมมือทางการเงินในภูมิภาคอาเซียน (Roadmap for Monetary and Financial Integration of ASEAN: RIA-Fin) โดยขอให้ทุกประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ เพื่อที่ WC-FSL จะเริ่มการเจรจารอบที่ ๕ ต่อไป

๒. การเจรจาว่าด้วยการค้าบริการด้านการเงินรอบที่ ๕

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เสนอตารางรวมข้อผูกพันการเปิดเสรีบริการด้านการเงินรอบที่ ๑-๔ (Consolidated Financial Services Commitments) ภายใต้ AFAS ให้ประเทศสมาชิกนำกลับไปพิจารณา และแจ้งยืนยันความถูกต้องภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นพ้องว่า ควรใช้ตารางดังกล่าวเป็นพื้นฐานหรือจุดเริ่มต้นของการเจรจารอบที่ ๕ ต่อไป

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบกรอบเวลาการดำเนินการในการเจรจาว่าด้วยการค้าบริการด้านการเงินรอบที่ ๕ ในเบื้องต้น ดังนี้

กำหนดเวลา	การดำเนินการ
มกราคม ๒๕๕๓	พิจารณารูปแบบการเจรจา (Modality of Negotiation) ให้ได้ข้อสรุป
๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓	ยื่นข้อเรียกร้องการเปิดตลาด (Request List)
๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓	ยื่นข้อเสนอเปิดตลาด (Offer List)
กำหนดเวลา	การดำเนินการ
๕ มีนาคม ๒๕๕๓	หารือเกี่ยวกับ Request/ Offer Lists ในการประชุม WC-FSL
เมษายน ๒๕๕๓	เจรจาเปิดตลาดตาม Request/Offer Lists
สิงหาคม ๒๕๕๓	เจรจาเปิดตลาดตาม Request/Offer Lists
พฤศจิกายน ๒๕๕๓	สรุปตารางข้อผูกพันรอบที่ ๕
ธันวาคม ๒๕๕๓ – มีนาคม ๒๕๕๔	ประเทศสมาชิกดำเนินการภายในประเทศเพื่อเตรียมการลงนามในพิธีสารเพื่อให้ข้อผูกพันการเปิดเสรีทางการเงินของสมาชิกอาเซียนในการเจรจารอบที่ ๕ มีผลบังคับใช้
เมษายน ๒๕๕๔	ลงนามในพิธีสารฯ ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) ครั้งที่ ๑๔

๓. การศึกษาเรื่องการประเมินด้านการเงินในอาเซียน และการกำหนดแนวทางเพื่อนำไปสู่การรวมตัวทางการเงินของอาเซียน (Study on Assessing Financial Landscape in ASEAN and Formulating Milestones towards ASEAN Monetary and Financial Integration)

ที่ประชุมได้รับทราบว่าการประชุม AFMM อย่างไม่เป็นทางการ ณ เมืองอิสตันบูล ประเทศตุรกี เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้รับรอง Terms of Reference (TOR) ฉบับปรับปรุงที่ได้รวมการศึกษาเรื่อง “Financial Landscape in ASEAN” และ “Milestone towards ASEAN Monetary and Financial Integration” ไว้ในฉบับเดียวกัน และสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ส่ง TOR ไปยังธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) เพื่อขอรับการสนับสนุนทางการเงินแล้ว อย่างไรก็ตาม สำนักเลขาธิการอาเซียนได้รับแจ้งจาก ADB ว่าขณะนี้ ADB มีงบประมาณไม่เพียงพอ จำเป็นต้องขอการสนับสนุนทางการเงินจากประเทศในกลุ่ม + ๓ ได้แก่ จีน เกาหลีใต้ และญี่ปุ่น หรือประเทศสมาชิกอาเซียนอาจต้องหาแหล่งเงินทุนอื่น แต่หากได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากกลุ่มประเทศ +๓ ดังกล่าว ก็จะต้องนำเสนอผลการศึกษากลุ่มประเทศนั้นด้วย ซึ่งที่ประชุมได้แสดงความกังวลในการเปิดเผยผลการศึกษาที่เป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับท่าทีและแนวทางการดำเนินการภายในอาเซียน ที่ประชุมจึงได้ขอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้ AFDM พิจารณาต่อไป