

ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services
Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL)

(สถานะล่าสุดจากการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๗ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)

ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

การดำเนินการภายใต้ WC-FSL มีความคืบหน้าในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. ความคืบหน้าการดำเนินการในกรอบการรวมกลุ่มสาขาประกันภัยของอาเซียน (ASEAN Insurance Integration)

WC-FSL ได้ปรับปรุงเนื้อหาและรายละเอียดของร่าง Terms of Reference (TOR) ของ ASEAN Insurance Forum (AIF) ในส่วนของลำดับและขั้นตอนการรายงานผลและความคืบหน้าการดำเนินการ (Reporting Line) เพื่อลดความซ้ำซ้อนและขั้นตอนที่ไม่จำเป็น และมอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนประสานกับกรอบการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อขอความเห็นชอบในประเด็นดังกล่าวต่อไป ในกรณีนี้ อาเซียนได้กำหนดในเบื้องต้นว่าจะนำร่าง TOR ของ AIF เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance and Central Bank Deputies' Meeting: AFCDM) ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) และที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers' Meeting: AEM) เพื่อให้ความเห็นชอบร่าง TOR ดังกล่าวในช่วงเดือนมีนาคมและเมษายน ๒๕๕๙

**๒. การจัดทำ ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint 2025 และการพิจารณา
ร่างบทบริการด้านการเงิน (Financial Services Chapter) ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน
(ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA)**

กรอบรองผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Central Bank Deputies' Meeting: ACDM) ได้ให้ความเห็นต่อร่างเอกสารแผนงาน Strategic Action Plan (SAP) ภายใต้ AEC Blueprint 2025 ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ WC-FSL โดยเสนอให้ระบุแผนงานด้านการส่งเสริมความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการประกันรายย่อย (Micro-insurance) ไว้ในภารกิจของ WC-FSL ด้าน Financial Inclusion ซึ่งสมาชิก WC-FSL ยังมีความเห็นไม่สอดคล้องกันในประเด็นนี้ โดยส่วนหนึ่งมองว่าภารกิจดังกล่าวมีได้อยู่ในขอบเขตภารกิจของ WC-FSL โดยตรงและยังอาจซ้ำซ้อนกับภารกิจของ AIRM และคณะทำงานด้านการเข้าถึงบริการทางการเงินของอาเซียน (Working Committee on Financial Inclusion: WC-FINC) ด้วย WC-FSL จึงมอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนขอความเห็นจาก AIRM เพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

ในส่วน of ร่างบทบริการด้านการเงินภายใต้ ATISA นั้น WC-FSL ยังอยู่ระหว่างการพิจารณา
ระดับความผูกพันและถ้อยคำของข้อ (Article) ต่าง ๆ

๓. ความคืบหน้าการเจรจาความตกลงระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา (ASEAN+ Free Trade Agreements: ASEAN+ FTAs) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการด้านการเงิน

ประเทศสมาชิกได้เสร็จสิ้นการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการชุดที่ ๓ ภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - จีน (ASEAN-China Free Trade Agreement: ACFTA) แล้ว และได้ลงนามในพิธีสารแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจอย่างรอบด้านระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol to Amend the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation between ASEAN and the People's Republic of China) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สำหรับกรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง (ASEAN-Hong Kong Free Trade Agreement: AHKFTA) นั้น ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างการพิจารณายื่นข้อเสนอเปิดตลาดฉบับทบทวน (Revised Offer) ในสาขาบริการ

๔. การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบความตกลง

ด้านการค้าบริการของอาเซียน

ขณะนี้ มีสองประเทศที่ยื่นข้อเสนอแล้ว ได้แก่ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ยื่นข้อเสนอในสาขานาการและบริการทางการเงินอื่น และสาขาย่อยบริการให้เช่าแบบลีสซิ่งทางการเงิน และประเทศมาเลเซีย ยื่นข้อเสนอในสาขาประกันภัยและสาขาหลักทรัพย์ โดยในการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๗ มีบางประเทศได้เจรจาวิภาคิตตามข้อเรียกร้องและข้อเสนอ โดยประเทศไทยได้เจรจากับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งเคยยื่นข้อเรียกร้องต่อประเทศไทยในสาขาประกันภัยและสาขาหลักทรัพย์ โดยผู้แทนไทยได้ชี้แจงรายละเอียดและตอบข้อซักถามต่าง ๆ และจะจัดส่งข้อมูลกฎระเบียบและข้อบังคับล่าสุดของไทยในประเด็นที่เกี่ยวข้องให้สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามต่อไป

ทั้งนี้ WC-FSL กำหนดในเบื้องต้นให้ทุกประเทศสมาชิกดำเนินการยื่นข้อเสนอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนรวบรวมภายในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อจัดทำตารางข้อผูกพันสำหรับการเจรจา ฉบับที่ ๗ และเวียนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อใช้ดำเนินการกระบวนการภายในประเทศเพื่อเตรียมการลงนามในพิธีสารฯ ฉบับที่ ๗ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในช่วงต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีบางประเทศแสดงความกังวลว่าจะไม่สามารถดำเนินการกระบวนการภายในได้เสร็จสิ้นทันกำหนดลงนามในช่วงต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาความเป็นไปได้ที่จะให้มีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ซึ่งจะจัดขึ้นในช่วงต้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี

ขณะนี้ประเทศสมาชิกอาเซียนที่อยู่ระหว่างการเจรจาภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารอาเซียน (ASEAN Banking Integration Framework: ABIF) โดยมีเป้าหมายในการจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks (QABs) ระหว่างกัน ได้แก่ ประเทศอินโดนีเซียกำลังเจรจากับประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ และประเทศไทย และประเทศอินโดนีเซียอยู่ระหว่างการขอเริ่มเจรจากับประเทศบรูไน ดารุสซาลาม สปป. ลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
