

ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้กรอบการประชุมคณะทำงานเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้
กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (Working Committee on Financial Services
Liberalization under the ASEAN Framework Agreement on Services: WC-FSL)
(สถานะล่าสุดจากการประชุม WC-FSL ครั้งที่ ๔๙ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ประเทศสิงคโปร์)

การดำเนินการภายใต้ WC-FSL มีความคืบหน้าในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ ดังนี้

๑. ความคืบหน้าการดำเนินการภายใต้ ASEAN Economic Community (AEC) Blueprint 2025 และการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS)

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ยกเว้นประเทศเวียดนาม ได้ร่วมลงนามในพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้ AFAS เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ นครแฟรงก์เฟิร์ต สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ชี้แจงเรื่องการมีผลบังคับใช้ของพิธีสารฯ ในกรณีที่มีการลงนามไม่พร้อมกันว่าจะระบุวันที่ประเทศสมาชิกอาเซียนประเทศสุดท้ายลงนามเป็นวันที่มีการลงนามในพิธีสารฯ และนับจากวันดังกล่าวไป ๑๘๐ วัน พิธีสารฯ จึงจะมีผลบังคับใช้

๑.๒ ขณะนี้ ประเทศกัมพูชาและประเทศอินโดนีเซียยังอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารฯ ฉบับที่ ๖ ภายใต้ AFAS และคาดว่าจะเสร็จเรียบร้อยได้ภายในสิ้นปี ๒๕๕๙

๑.๓ ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้เห็นชอบร่างแผนปฏิบัติการเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Action Plan: SAP) ด้านการรวมตัวทางการเงินของอาเซียน (Financial Integration Pillar) และมอบหมายให้แต่ละคณะทำงานในสาขาการเงินเร่งจัดทำรายละเอียดประกอบ SAP ดังกล่าว พร้อมกำหนดดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงาน (Key Performance Indicators: KPIs) โดยขอให้นำมาตรวจการภายใต้ AEC Blueprint 2015 ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จมากำหนดเป็นมาตรการเร่งด่วนภายใต้ AEC Blueprint 2025 ด้วย ซึ่งมาตรการภายใต้ความรับผิดชอบของ WC-FSL ที่ยังไม่แล้วเสร็จ ประกอบด้วย การจัดทำร่างบทบริการด้านการเงิน (Financial Services Chapter) ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Trade in Services Agreement: ATISA) และการให้สัตยาบันพิธีสารฯ ฉบับที่ ๖ ภายใต้ AFAS

๒. การพิจารณาปรับปรุงแนวทางการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (AFAS) และการจัดทำร่างบทบริการด้านการเงิน (Financial Services Chapter) ภายใต้ ATISA

WC-FSL อยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกรอบการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้ AFAS เพื่อให้การเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินเป็นไปอย่างก้าวหน้า (Progressive Liberalization) มากขึ้น และเพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมในการเปิดเสรี (Common Target on the Level of Commitments) สาขาย่อยทางการเงินต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐ โดยได้เสนอให้ (๑) ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องแจ้งรายการข้อผูกพันการเปิดเสรีสาขาบริการด้านการเงินเบื้องต้น (Intended Commitments) ต่อ AFMGM ในช่วงสิ้นปีแรกของแต่ละรอบการเจรจา (๒) ประเทศสมาชิกอาเซียนจะได้รับประโยชน์จากข้อผูกพันการเปิดเสรีในการเจรจาแต่ละรอบ ต่อเมื่อได้เปิดเสรีเพิ่มเติมในการเจรจารอบนั้น ๆ หรือได้เปิดเสรีในสาขาย่อยทางการเงินตามที่ระบุใน SAP เรียบร้อยแล้ว และ (๓) เพิ่มสรุปรายการข้อผูกพันการเปิดเสรีเป็นภาคผนวกแนบท้ายพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันฯ ในแต่ละรอบการเจรจา

ในการนี้ ที่ประชุมได้หารือถึงความเหมาะสมในการใช้การเปิดเสรีตามทีระบุไว้ใน SAP มาเป็นเงื่อนไขในการได้รับประโยชน์จากข้อผูกพันการเปิดเสรีข้างต้น เนื่องจากเห็นว่า SAP ในส่วนของ WC-FSL ครอบคลุมเฉพาะการเปิดเสรีในสาขาประกันภัย ไม่รวมถึงด้านการธนาคารและหลักทรัพย์ และวิธีดังกล่าวอาจไม่ช่วยสนับสนุนหลักการเปิดเสรีอย่างก้าวหน้าเท่าที่ควร นอกจากนี้ ผู้แทนไทย (สศค.) ได้เสนอความเห็นในประเด็น การปรับปรุงแนวทางการเจรจาว่า ให้มีการยื่นข้อผูกพันการเปิดเสรีฉบับสมบูรณ์ (Final Schedule of Specific Commitments: Final SOCs) ให้ประเทศสมาชิกอื่นพิจารณาเป็นการล่วงหน้าก่อนการลงนามในร่างพิธีสารฯ เพื่อ จะได้มีเวลาเพียงพอในการพิจารณาข้อผูกพันการเปิดเสรีดังกล่าว

ทั้งนี้ WC-FSL อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างบทบริการด้านการเงินในข้อ (Article) ต่าง ๆ ภายใต้ ATISA

๓. ความคืบหน้าการเจรจาความตกลงระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา (ASEAN+ Free Trade Agreements: ASEAN+ FTAs) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าบริการด้านการเงิน

WC-FSL ยืนยันท่าทีเดิมที่ให้ WC-FSL เป็นผู้กำหนดท่าทีหรือให้ความเห็นต่อท่าทีของอาเซียนใน ประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาขาการเงินภายใต้กรอบ ASEAN+ FTAs ก่อนการเจรจากับคู่เจรจา โดยขณะนี้ WC-FSL อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างข้อบท (Text) ของบทการค้าบริการ (Trade in Services Chapter) และบทการลงทุน (Investment Chapter) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-ฮ่องกง (ASEAN-Hong Kong Free Trade Agreement: AHKFTA) และร่างข้อบทของบทการค้าบริการภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ในข้อที่เกี่ยวข้องกับสาขาบริการด้านการเงิน

๔. ความคืบหน้าการดำเนินการในกรอบการรวมกลุ่มสาขาประกันภัยของอาเซียน (ASEAN Insurance Integration)

เพื่อเป็นการเตรียมการสำหรับการประชุมครั้งแรก (Inaugural) ของ ASEAN Insurance Forum (AIFo) ประธานร่วม WC-FSL (สิงคโปร์) ได้นำเสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อการรวมกลุ่มสาขาประกันภัย ของอาเซียนให้สมาชิกพิจารณา โดยจะมีการจัดทำแบบสำรวจเพื่อเก็บข้อมูลและความเห็นของประเทศสมาชิก อาเซียนเกี่ยวกับประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ปัญหาและอุปสรรคในการเปิดเสรีประกันวินาศภัยในสาขาย่อยดังกล่าว รวมถึงระดับการเปิดเสรีที่คาดว่าจะใช้เป็นเป้าหมายเบื้องต้นร่วมกันได้

ส่วนนโยบายเศรษฐกิจการเงินระหว่างประเทศ
สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง