



รายงานประจำปี

Annual Report

2557 : 2014

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

คำนิยมสร้างสรรค์

สศค.

ส เสนอแนะอย่างมีหลักการ

ศ ศึกษาโดยไม่หยุดนิ่ง

ค คนคลังที่มีคุณภาพ





สารบัญ

สารจากผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	5
บทสรุปผู้บริหาร	6
รายนามคณะผู้บริหาร	7
โครงสร้างสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	19
ภาพกิจกรรม	20
วิสัยทัศน์ พันธกิจ ประวัติความเป็นมา และการแบ่งส่วนราชการ	33
ผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2557	37
ภาคการคลัง	38
สถานการณ์ด้านการคลัง ปีงบประมาณ 2557	38
การคาดการณ์ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาล ประจำปีงบประมาณ 2558	39
และการจัดทำงบประมาณการรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2559	
การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ....	40
ภาคภาษี	42
การจัดทำแผนงานปฏิรูปภาษี (Tax Reform)	42
มาตรการการคลังภาษีศุลกากร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันผู้ประกอบการ	42
การศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย	43
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	
ภาคการเงิน	44
นโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน	44
นโยบายการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน	48
นโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน	53
การศึกษาบทบาทขององค์กรการเงินชุมชนในการส่งเสริมและขับเคลื่อนกิจการวิสาหกิจชุมชน	53
การดำเนินงานป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบ	54
การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน	56

สารบัญ

ภาคการออมและการลงทุน	57
กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)	57
ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	58
ในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย	
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์	59
พ.ศ.2540 พ.ศ.....	
ภาคเศรษฐกิจ	60
การวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจมหภาค	60
ผลงานด้านเศรษฐกิจมหภาค	62
ภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	65
ความร่วมมือทวิภาคีด้านการเงินระหว่างไทยและญี่ปุ่น	65
ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน	67
ภาคกฎหมาย	71
พระราชบัญญัติทวงถามหนี้ พ.ศ. 2558	71
ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.	72
การบริหารจัดการองค์กร	74
การพัฒนาระบบบริหารราชการ	74
การบริหารพัฒนาทรัพยากรบุคคล	75
การตรวจสอบภายใน	76
การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	78
การบริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ	81
งบการเงิน	85
งบแสดงฐานะการเงิน	86
งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสุทธิ/ส่วนทุน	89
รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย	90
รายงานรายได้แผ่นดิน	91
หมายเหตุประกอบงบการเงิน	92

สาร

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ในปี 2557 ที่ผ่านมา เป็นอีกหนึ่งปีที่ท้าทาย โดยเศรษฐกิจไทยต้องเผชิญบททดสอบที่หลากหลาย ทั้งจากความเปราะบางของเศรษฐกิจโลกและสถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศ ที่ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของภาคเอกชนและการดำเนินนโยบายของภาครัฐในการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ปัจจัยเหล่านี้ได้ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี 2557 ไม่ขยายตัวจากช่วงเดียวกันปีก่อน และแม้ว่าในช่วงครึ่งปีหลัง สถานการณ์ทางการเมืองได้เริ่มคลี่คลาย ส่งผลให้ความเชื่อมั่นของภาคเอกชนเริ่มกลับมา แต่เศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวในระดับที่ต่ำกว่าศักยภาพมาก

สศค. ในฐานะเสาหลักด้านเศรษฐกิจไทย จึงเป็นที่คาดหวังจากทุกภาคส่วนในการพลิกฟื้นเศรษฐกิจไทย โดยนอกเหนือจากการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ และการใช้นโยบายกึ่งการคลังผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจแล้ว สศค. ยังได้เสนอแนะเครื่องมือและแนวคิดใหม่เพื่อสนับสนุนให้ไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน อาทิ การให้สินเชื่อประชาชนรายย่อย (Nano Finance) การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุนในกิจการ SMEs (SMEs Private Equity Trust Fund) การปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง Negative Income Tax และร่างพ.ร.บ.การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... เป็นต้น มาตรการทางเศรษฐกิจเหล่านี้ ได้ช่วยพลิกฟื้นสถานการณ์เศรษฐกิจไทยให้สามารถกลับมาขยายตัวได้อีกครั้ง และเป็นการวางรากฐานที่ดีของพัฒนาการทางเศรษฐกิจของไทยในอนาคต

ผมในฐานะผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอขอบคุณบุคลากรของ สศค. ทุกคนที่ได้ร่วมแรงร่วมใจกันทำงานอย่างเต็มกำลังความสามารถตลอดปีที่ผ่านมา จนเป็นผลให้งานของ สศค. สำเร็จลุล่วงและเป็นอีกกำลังหนึ่งในการสนับสนุนพัฒนาการของเศรษฐกิจไทย สำหรับในปี 2558 นี้ ผมขอเป็นกำลังใจให้ทุกท่านมีพลังกาย พลังใจ และพลังสมองที่จะร่วมกันทำหน้าที่ของพวกเราในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการคลังอย่างมีหลักการ และทำได้จริงเพื่อเศรษฐกิจไทยที่ยั่งยืน

๗๙.

นายเกษภา จินะวิจารณ์
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

รายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ประจำปีงบประมาณ 2557 เป็นการจัดทำรายงานที่แสดงให้เห็นผลงานของ สศค. และแสดงการใช้ทรัพยากรหรือรายงานด้านการใช้เงินขององค์กรภายใต้ผลงานที่บรรลุผลสำเร็จในรอบปีงบประมาณ 2557 โดยรายงานจะแบ่งเป็น 3 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1

แสดงภาพรวมของหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ประวัติความเป็นมา การแบ่งส่วนราชการ โครงสร้างองค์กร และอัตรากำลัง

แสดงผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการทั้ง 4 มิติ คือ มิติด้านประสิทธิภาพตามยุทธศาสตร์ มิติด้านคุณภาพการให้บริการ มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และมิติด้านการพัฒนาองค์กร รวมทั้งแสดงผลการปฏิบัติราชการของ สศค. ตามแผนงานที่ผูกพันกับสำนักงบประมาณ และผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2556

ส่วนที่ 2

ส่วนที่ 3

นำเสนอข้อมูลทางการเงินของ สศค. ในปีงบประมาณ 2556 ประกอบด้วย งบฐานะการเงิน งบรายได้และค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งการวิเคราะห์งบดังกล่าว

รายนามผู้บริหาร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

นายกฤษฎา จินะวิจารณ์ะ

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง





นางสาวบันทรโฉม แก้วสอาด
ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง

-ว่าง-

ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน

- ว่าง -

ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ



นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ
รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



นายลวรณ แสงสนิท
รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- ว่าง -

รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



นางศศิพันธุ์ พรรณรายน์
อัครราชทูต (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำกรุงวอชิงตัน



นางสาวเกตสุดา สุประดิษฐ์
อัครราชทูต (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป



นายกิตติพงศ์ อภิบาลศรี
อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายเศรษฐกิจและการคลัง)
ประจำกรุงโตเกียว



นางพิลาสลักษณ์ ยุคเกษมวงศ์
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
และปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ
ผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลังอาเซียน



นางลาวัลย์ ภูวรรณ
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการออมและการลงทุน



นายชนะชัย ประยूरสิน
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายพัฒนาระบบ
การเงินภาคประชาชน



นางวิมล ชาตะมีนา
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง



นายพรชัย จีระเวช
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบการเงิน
และสถาบันการเงิน



นางอังคณา ประยูรสิน
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบการคุ้มครอง
ผลประโยชน์ทางการเงิน



นายวิทย์ โกศลพิศิษฐ์กุล
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี



นางสาวกุลยา ตันติเตมิท
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค



นายจิรเดช ภาณุรัตน์
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ



นายอรรถพล อรรถวรเดช
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย



นายฤทธิ์ ศยามานนท์
ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบการเงินการคลัง
ระหว่างประเทศ



นายวุฒิพงศ์ จิตตั้งสกุล
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบายการคลังท้องถิ่น



นางสาวพรสา ศิริณพงค์
ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายการเงินการคลัง
ระหว่างประเทศ



นายสุรศักดิ์ พิชิตผจงกิจ
ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน



นางสาวราติพย์ อากาหยี่
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายภาษี



นายเวทพงศ์ พ่วงทรัพย์

ผู้เชี่ยวชาญด้านคุณภาพการออมและการลงทุน



นางสาวสุมาลี สติชัยเจริญ

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาโครงสร้างระบบภาษี



นางสาวสุกัศ ไชยวรรณ

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและระบบการคลัง



นางสาวสุปาณี จันทมาศ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออม/
การลงทุนและพัฒนาตลาดทุน



นางเกตุวรี เลี้ยงมัน
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบบริหาร



นางสาวนวจิตต์ บุญยรัตพันธุ์
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง



นางสาวสัทธ์พร ธรรมกรณ์พิลาศ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการเงิน



นางวาสนา สิ้นเสถียรพร
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ



นายภาสกร กำจรกิตติ
เลขานุการกรม



นางสาวนิตินาถ ผากา
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

โครงสร้าง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



* ไม่เป็นทางการ

ภาพกิจกรรม



การสัมมนา Annual Asia-Pacific Tax Forum ครั้งที่ 10 ร่วมกับ Mr.Danial Witt
ประธานของ International Tax and Investment Center วันที่ 2 ตุลาคม 2556



โครงการฝึกอบรมโรงเรียน สศค.
ในหลักสูตร Financial Programming and Macroeconomics Analysis
ณ ห้องประชุมปวย อิงภากรณ์ ชั้น 7 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
วันที่ 16 ตุลาคม 2556



พิธีทำบุญเนื่องในโอกาสวันครบรอบวันสถาปนาสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ปีที่ 52 ชั้น 7 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



การบรรยายหัวข้อนโยบายทาง
เศรษฐกิจของรัฐบาลและความเสี่ยงที่ต้อง
จับตามองที่มีผลต่อเศรษฐกิจไทย ในโครงการ
ฝึกอบรมหลักสูตร เรียนรู้สู่ guru เศรษฐกิจ: การ
วิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค รุ่นที่ 3 ณ โรงแรม
S31 สุขุมวิท วันที่ 5 พฤศจิกายน 2556



พิธีมอบรางวัลดัชนีความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ. 2555 ณ ห้องนนทบุรี 1 อาคาร 4
สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดนนทบุรี เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2556



การประชุมเพิ่มทุนสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ 17 ของธนาคารโลก
ระหว่างวันที่ 16-17 ธันวาคม 2556 ณ กรุงมอสโก สหพันธรัฐรัสเซีย



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จัดกิจกรรมฉลองวันเด็กแห่งชาติ ประจำปี 2557 และเลี้ยงอาหารกลางวัน
ให้แก่เด็กนักเรียนโรงเรียนสุลักษณ์ จังหวัดปทุมธานี วันพฤหัสบดีที่ 9 มกราคม 2557



สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมอบเงินบริจาคให้กับโรงเรียนวัดท่ากาน จังหวัดเชียงใหม่
ในโครงการ สศค.ปันน้ำใจสู่สังคม วันที่ 23 มกราคม 2557



การสัมมนาวิชาการเวทีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (FPO Forum) ภายใต้โครงการขยายบทบาทสำนักงานเศรษฐกิจการคลังสู่ภูมิภาค ณ ห้องเชียงใหม่ ชั้น 2 ศูนย์ประชุมนานาชาติเอ็มเพรส โรงแรมดิเอ็มเพรส จังหวัดเชียงใหม่ วันศุกร์ที่ 24 มกราคม 2557



โครงการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเงินภาคประชาชนและธุรกิจการเงินนอกระบบให้กับหน่วยงาน และประชาชนในพื้นที่กลุ่มเป้าหมาย วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2557 ณ ห้องเอราวัณ โรงแรมฟอร์ราฮิลล์รีสอร์ท จังหวัดเลย



การสัมมนา CCO-MOF สัณฐจร ครั้งที่2 (ภาคเหนือ) ณ ห้องแกรนด์ นันทา บอลรูม โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ วันที่ 18-19 กุมภาพันธ์ 2557



สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมอบเงินบริจาคให้กับโรงเรียนบ้านหนองปรัง จังหวัดนครปฐม
ในโครงการ สศค.ปันน้ำใจสู่สังคม ครั้งที่ 2/2557 วันที่ 4 มีนาคม 2557



การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการค้าเงินฝากและการกำกับดูแล
สถาบันการเงินให้กับผู้ฝากเงินและสถาบันการเงิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ ห้องพระพิทักษ์แกรนด์บอลรูม โรงแรมเมโทรโพล จังหวัดภูเก็ต วันที่ 7 มีนาคม 2557



การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการค้าเงินฝากและการกำกับดูแล
สถาบันการเงินให้กับผู้ฝากเงินและสถาบันการเงินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ โรงแรมฮอเลียดอินท์ เชียงใหม่ วันที่ 25 มีนาคม 2557



การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองเงินฝากและการกำกับดูแลสถาบันการเงินให้กับผู้ฝากเงินและสถาบันการเงินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ห้องออร์คิด 2 โรงแรมนิภาการ์เด้น จ.สุราษฎร์ธานี วันที่ 4 เมษายน 2557



การเสวนาในหัวข้อ “ปริศนา MH 370 และผลกระทบความสัมพันธ์ จีน - มาเลเซีย”
ณ ห้องสมุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง วันที่ 24 เมษายน 2557



การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส [Senior Officials' Meeting (SOM)] ของกลุ่มออกเสียงของไทย
ในธนาคารพัฒนาเอเชีย [Asian Development Bank (ADB)] และร่วมลงนามในกรอบความตกลง
การหมุนเวียนตำแหน่งภายในสำนักงานกรรมการบริหารกลุ่มออกเสียงของไทยใน ADB สำหรับปี 2558 – 2570
ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน วันที่ 2 พฤษภาคม 2557



การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองเงินฝากและการกำกับดูแลสถาบันการเงินให้กับผู้ฝากเงินและสถาบันการเงิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ โรงแรมประจักษ์ตรา จังหวัดอุดรธานี วันที่ 27 พฤษภาคม 2557



การจัดเสวนาอาหารสมอง ครั้งที่ 3 ในหัวเรื่อง “Smart Phone อวัยยะขึ้นที่ 33 หรือ สิ่งเสพติด” ณ ห้องสมุด ชั้น 5 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง วันที่ 30 พฤษภาคม 2557



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร จัดโครงการศึกษาดูงานโครงการในพระราชดำริ ณ ศูนย์ศิลปาชีพบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และกิจกรรมธรรมสัจจะหัวใจพระ ณ วัดไผ่ล้อม จังหวัดปทุมธานี วันที่ 30 พฤษภาคม 2557



การประชุมการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงเพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศ
และการปฏิบัติ ตาม FATCA ณ US Treasury Department กรุงวอชิงตัน ดี.ซี.
ประเทศสหรัฐอเมริกา วันที่ 2-6 มิถุนายน 2557



การสัมมนาวิชาการ เรื่อง การสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองเงินฝากและการกำกับดูแล
สถาบันการเงินให้กับผู้ฝากเงินและสถาบันการเงิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ ห้องจามจุรี บ้านปารีสอร์ท จังหวัดตราด วันที่ 20 มิถุนายน 2557



โครงการการสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองเงินฝากและการกำกับดูแลสถาบันการเงิน
ให้กับผู้ฝากเงินแก่นักเรียน ณ โรงเรียนตราษตระการคุณ จังหวัดตราด



การเปิดงานโครงการ 'ร้านศูนย์บาท'
ณ ลานหน้าสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง วันที่ 3 กรกฎาคม 2557

พิธีถวายเครื่องราชสักการะพระบรมสาทิสลักษณ์
สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ
เนื่องในโอกาสวันแม่แห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. 2557
ณ บริเวณชั้น 1 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
วันที่ 22 กรกฎาคม 2557





งานสัมมนาวิชาการของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังประจำปี 2557
หัวข้อ เศรษฐกิจการคลังไทย: ความท้าทาย การปฏิรูป และความยั่งยืน และในโอกาสนี้
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้กล่าวแสดงวิสัยทัศน์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปี 2020
(FPO VISION 2020) ณ ห้องนภาลัยบอลรูม โรงแรมดุสิตธานี กรุงเทพฯ วันที่ 6 สิงหาคม 2557



งานทำบุญตักบาตร เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา 82 พรรษา
สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ
'12 สิงหาคม มหาราชินี' ณ บริเวณ หน้าอาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง วันที่ 8 สิงหาคม 2557



โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการสินเชื่อ
ณ อาคารรับรองสวัสดิการสัทธิบ อำเภอสัทธิบ จังหวัดชลบุรี วันที่ 29 สิงหาคม 2557



การเปิดโครงการค่ายเยาวชนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประจำปี 2557 FPO Junior Camp 2014 ณ โรงแรมโนโวเทล จังหวัดระยอง ในวันที่ 31 สิงหาคม- 2 กันยายน 2557



การแข่งขันตอบปัญหาเศรษฐศาสตร์ระดับอุดมศึกษา
ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประจำปี 2557
ห้องประชุมปวย อังภากรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
วันที่ 18 กันยายน 2557



การเข้าร่วมในคณะผู้แทนไทย โดยมีนายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ ปลัดกระทรวงการคลัง ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าเยี่ยมคารวะ H.E. Bounchom Oubonpraseuth รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการเงิน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และหารือความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ด้านเงินกู้และความช่วยเหลือทางการเงิน ณ กระทรวงการเงิน นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว วันที่ 22 กันยายน 2557



การรับรางวัลองค์กรที่มีความเป็นเลิศ
ในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง ประจำปี พ.ศ.2557
และประกาศเกียรติคุณสำหรับหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์
การประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐ
ในระดับเป็นไปตามมาตรฐานระดับดี ณ หอประชุมกองทัพเรือ
วันที่ 26 กันยายน 2557





วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย
ประวัติความเป็นมา และการแบ่งส่วนราชการ
ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย ประวัติความเป็นมา และการแบ่งส่วนราชการ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วิสัยทัศน์

องค์กรนำในการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจ
การคลังในเชิงรุกอย่างมีหลักการ

พันธกิจ

1. ศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบาย
เศรษฐกิจ ด้านการคลัง การเงิน การออม การลงทุน
การพัฒนาตลาดทุน และการคุ้มครองผลประโยชน์
ทางการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและระหว่าง
ประเทศ

2. ติดตาม กำกับ และประเมินผลการดำเนิน
งานตามนโยบายและมาตรการทางเศรษฐกิจ พร้อม
เสนอแนวทางปรับปรุงแก้ไข

3. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ และการ
ยอมรับในนโยบายและผลงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
การคลังให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงาน
ทั่วไปทั้งในและต่างประเทศ

4. พัฒนาระบบบริหารจัดการให้ทันสมัยและ
ส่งเสริมคุณภาพบุคลากรด้านวิชาการและคุณธรรม
อย่างต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์

1. การเสริมสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
2. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบการ
เงินและเศรษฐกิจโดยรวม
3. การพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม
4. การพัฒนาและเสริมสร้างระบบฐานข้อมูล
ถูกต้อง แม่นยำ และทันสมัย
5. การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการ
ยอมรับในบทบาทและผลงานของสำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง
6. การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม
7. การปรับปรุงระบบบริหารจัดการให้มี
ประสิทธิภาพสูงขึ้น เสริมสร้างการมีส่วนร่วมเพิ่มความ
ทันสมัย และความโปร่งใสในการทำงาน

เป้าประสงค์

1. เพื่อให้ภาคการคลังมีความแข็งแกร่งและมี
เสถียรภาพอย่างยั่งยืน
2. เพื่อให้ระบบการเงินมีความแข็งแกร่ง
มีประสิทธิภาพ และเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนา
เศรษฐกิจของประเทศ

3. เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
4. เพื่อให้ระบบฐานข้อมูลมีความถูกต้องทันสมัย น่าเชื่อถือและได้รับการยอมรับ
5. เพื่อให้มีการยอมรับในการนำเสนอนโยบายด้านเศรษฐกิจการคลัง
6. เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้
7. เพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดีเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

ประวัติความเป็นมา

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง มีฐานะเทียบเท่ากรม จัดตั้งเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2504 ตามดำริของนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ที่เห็นความจำเป็นในการนำวิทยาการแผนใหม่เข้ามาใช้ในการบริหารและการกำหนดนโยบายการคลัง ตลอดจนจะต้องมีองค์กรหรือจุดรวมที่จะสามารถประสานกิจกรรมที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ จึงต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานที่เหมาะสมเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าว รวมถึงให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางนโยบายการคลังและเศรษฐกิจของรัฐ ตลอดจนเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สศค. ก่อตั้งขึ้นโดยยุบกองเศรษฐกิจการคลัง และกองสถิติ ในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มาอยู่ในหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่ และแต่งตั้ง **ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์** ผู้เชี่ยวชาญการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้อำนวยการ **สศค. คนแรก** เมื่อจัดตั้ง สศค. ขึ้นแล้ว สถานที่ ทำการของ สศค. ตั้งอยู่ ณ ตึกหอรัษฎากรพิพัฒน์ ภายในพระบรมมหาราชวัง ถนนหน้าพระลาน แต่เนื่องจากสถานที่คับแคบ กองนโยบายการคลังและภาษีอากร ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของ สศค. จึงได้ย้ายไปอยู่บริเวณตึกกองทหารรักษาการณ์ ซึ่งอยู่ตรงข้ามกับตึกกระทรวงการคลัง ต่อมาเมื่อกระทรวงการคลังได้ก่อสร้างที่ทำการ

แห่งใหม่ในปี 2530 สศค. จึงได้ย้ายมาอยู่ที่ซอยอารีย์สัมพันธ์ ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท ภายในบริเวณกลุ่มอาคารกระทรวงการคลัง อาคาร 2 สำหรับห้องสมุดของ สศค. เนื่องจากได้ปฏิบัติหน้าที่ห้องสมุดของกระทรวงการคลังด้วย จึงได้มีสถานที่ทำการอยู่ ณ ชั้น 5 ของตึกกระทรวงการคลัง อาคาร 1 และ สศค. ซึ่งมี **ดร. อรัญ ธรรมโน** ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในขณะนั้น ได้ประกอบพิธีเปิดที่ทำการแห่งใหม่ เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2530 โดยมี **ดร. สุธี สิงห์เสน่ห์** รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้ทำพิธีเปิด

การแบ่งส่วนราชการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้แบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประเภท ก ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 125 ตอนที่ 22 ก เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2551 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 โดยมีการแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

1. สำนักงานเลขานุการกรม
2. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
3. สำนักกฎหมาย
4. สำนักนโยบายการคลัง
5. สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
6. สำนักนโยบายภาษี
7. สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์

ทางการเงิน

8. สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
9. สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค
10. สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
11. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

12. กลุ่มตรวจสอบภายใน

13. กลุ่มที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ

ต่อมา เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2552 สศค. ได้จัดตั้งศูนย์บริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศขึ้นเป็นการภายในอีกหน่วยงานหนึ่ง โดยได้เกลี่ยบุคลากรบางส่วนจากสำนักงานเลขานุการกรม สำนักงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาค สำนักงานนโยบายการคลัง และสำนัก

นโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ มาปฏิบัติราชการในหน่วยงานนี้ และเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2554 ได้มีการจัดตั้งสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนขึ้น โดยโอนงานในภารกิจของกลุ่มป้องกัน การเงินนอกระบบ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง และ ศูนย์อำนวยการปฏิบัติการแก้ไขปัญหานี้สินภาคประชาชน กระทรวงการคลัง ในส่วนที่กำหนดไว้ในกรอบหน้าที่ความรับผิดชอบให้สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนปฏิบัติแทน

จำนวนข้าราชการจำแนกตามประเภทตำแหน่ง ระดับตำแหน่ง เพศและวุฒิการศึกษา

ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2556

ประเภท ตำแหน่ง	ระดับ ตำแหน่ง	เพศ		รวม	วุฒิการศึกษา								รวม	ร้อยละ
					ต่ำกว่าปริญญาตรี		ปริญญาตรี		ปริญญาโท		ปริญญาเอก			
		ชาย	หญิง		ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง	ชาย	หญิง		
บริหาร	สูง	1	-	1	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1.52(4)
	ต้น	2	1	3	-	-	-	-	1	1	1	-	3	
อำนวยการ	สูง	5	7	12	-	-	-	-	3	6	2	1	12	5.30(14)
	ต้น	2	-	2	-	-	-	-	2	-	-	-	2	
วิชาการ	ทรงคุณวุฒิ	1	1	2	-	-	-	-	1	1	-	-	2	83.76(221)
	เชี่ยวชาญ	4	6	10	-	-	-	2	3	4	1	-	10	
	ชำนาญการพิเศษ	20	44	64	-	-	3	7	11	36	6	1	64	
	ชำนาญการ	23	49	72	-	-	-	5	19	35	4	9	72	
	ปฏิบัติการ	37	36	73	-	-	2	2	34	32	1	2	73	
ทั่วไป	ชำนาญงาน	3	22	25	-	-	-	13	-	-	-	-	25	9.47(25)
รวม		98	166	264	3	9	5	29	74	115	16	13	264	
ร้อยละ		37.12	62.88	100.00	4.55(12)		12.88(34)		71.59(189)		10.98(29)		100.00	

อายุเฉลี่ยของข้าราชการ 40.77

กรอบอัตรากำลัง 293

ที่มา : ส่วนบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานเลขานุการกรม

ผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

ผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ 2557

๘ ภาคการคลัง

1. สถานการณ์ด้านการคลัง ปีงบประมาณ 2557

ปีงบประมาณ 2557 (ตุลาคม 2556 – กันยายน 2557) รัฐบาลจัดเก็บรายได้สุทธิ 2,073,912 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการ 201,088 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.8 (ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 4.1) ส่งผลให้รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น 2,075,665 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 87,804 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.1 มีสาเหตุหลักจากภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากอุปสงค์รถยนต์ในประเทศที่ชะลอตัวตามภาวะเศรษฐกิจและการส่งมอบรถยนต์ภายใต้โครงการรถยนต์คันแรกเกือบครบทั้งโครงการแล้วในปีงบประมาณก่อนหน้านี้ ประกอบกับการปรับขึ้นและอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล ส่งผลให้จัดเก็บภาษีดังกล่าวได้ลดลง นอกจากนี้ ปีที่แล้วยังมีการนำส่งรายได้จากการประมูลให้ใช้คลื่นความถี่ 3G ย่าน 2.1 GHz ซึ่งเป็นรายได้พิเศษ

ในขณะที่การเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีจำนวนทั้งสิ้น 2,459,990 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 57,509 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.4 ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน 2,246,306 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89

ของวงเงินงบประมาณ สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.4 และรายจ่ายปีก่อน 213,684 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 7.5 ทั้งนี้ รายจ่ายปีปัจจุบันจำนวน 2,246,306 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ 1,962,257 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 93.7 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง 2,093,452 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 3.6 และรายจ่ายลงทุน 284,049 ล้านบาท (คิดเป็น ร้อยละ 65.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง 431,548 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกัน ปีที่แล้วร้อยละ 2.7

ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล 389,972 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล 25,020 ล้านบาท ส่งผลให้รัฐบาลขาดดุลเงินสดรวม 359,305 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล 250,000 ล้านบาท ทำให้ดุลเงินสดหลังกู้ขาดดุลทั้งสิ้น 109,305 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2557 มีจำนวนทั้งสิ้น 495,747 ล้านบาท

โดยสรุป สถานการณ์ด้านการคลังในปีงบประมาณ 2557 ยังมีความเข้มแข็ง ซึ่งระดับเงินคงคลังที่สูงเกือบ 5 แสนล้านบาท จะช่วยสนับสนุนการดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2557

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2557	2556	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,075,665	2,163,469	(87,804)	(4.1)
2. รายจ่าย	2,459,990	2,402,481	57,509	2.4
3. ดุลเงินงบประมาณ	(384,325)	(239,012)	(145,313)	60.8
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	25,020	845	24,175	2,860.9
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(359,305)	(238,167)	(121,138)	50.9
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	250,000	281,949	(31,949)	(11.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(109,305)	43,782	(153,087)	(349.7)
8. เงินคงคลังต้นงวด	605,052	561,270	43,782	7.8
9. เงินคงคลังปลายงวด	495,747	605,052	(109,305)	(18.1)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. การคาดการณ์ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2558 และการจัดทำประมาณการรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2559

จากการติดตามผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลอย่างใกล้ชิด เพื่อใช้ในการคาดการณ์รายได้รัฐบาลประกอบการบริหารเงินกู้และการบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังของรัฐบาลในแต่ละช่วงเวลา สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) คาดการณ์ว่าในปีงบประมาณ 2558 จะสามารถจัดเก็บรายได้รัฐบาลได้ 2,206,000 ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ (2,325,000 ล้านบาท) จำนวน 119,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.1

นอกจากนี้ สศค. ได้ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิประจำปีงบประมาณ 2559 จำนวน 2,330,000 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2558 จำนวน 5,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.2 ซึ่งนำไปประกอบการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 โดยการจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณดังกล่าวอยู่บนสมมติฐานทางเศรษฐกิจที่อัตราการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) อยู่ที่ร้อยละ 3.7 – 4.7 และอัตราเงินเฟ้ออยู่ที่ร้อยละ 1.1 – 2.1 โดยมีรายละเอียดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2559 ดังนี้

ปีงบประมาณ	2559
1. วงเงินงบประมาณ	2,720,000.0
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	20.2
(อัตราเพิ่ม) (%)	5.6
1.1 รายจ่ายประจำ	2,100,363.8
1.2 รายจ่ายลงทุน	544,000.0
1.3 รายจ่ายชำระต้นเงินกู้	62,100.0
1.4 รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	13,536.2
2. ประมาณการรายได้	2,330,000.0
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	17.3
(อัตราเพิ่ม) (%)	0.2
3. การขาดดุล/เกินดุล	(390,000.0)
(สัดส่วนต่อ GDP) (%)	(2.9)
4. ผลลัพธ์รวมของประเทศ	13,483,000.0

3. การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ...

ปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายหลักที่กำหนดกรอบการดำเนินงานทางการเงินการคลัง 3 ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งกฎหมายทั้ง 3 ฉบับทำหน้าที่กำกับดูแลด้านการคลังแต่ละภาคส่วน ทำให้การกำกับกระบวนการทางการเงินการคลังยังมีจุดด้อยที่สำคัญหลายประการ ขาดการบูรณาการ และไม่ครอบคลุมถึงธุรกรรมภาครัฐทั้งหมด ดังนั้น สศค. จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ซึ่งมีกลไกกำกับกระบวนการทางการเงินการคลังทุกภาคส่วนแบบบูรณาการเพื่อให้สอดคล้องและประสานกับกฎหมายที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ถือเป็นแผนแม่บททางการเงินการคลัง มีวัตถุประสงค์

เพื่อยกระดับมาตรฐานการดำเนินนโยบายและการบริหารการคลังให้มีประสิทธิภาพ ยั่งยืน โปร่งใส และมีกลไกการตรวจสอบที่นำไปสู่ความรับผิดชอบทางการเงินการคลัง กล่าวคือ

1. มีการกำหนดกรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ครอบคลุมกิจกรรมทางการเงินการคลังทั้งหมดและมีผลผูกพันการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาคสาธารณะ ไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ องค์การมหาชน องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กองทุนภาคสาธารณะ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. มีการเพิ่มความโปร่งใสทางการเงินการคลังทางด้านการนโยบายการบัญชีภาครัฐ การจัดทำรายงาน และการตรวจสอบ

ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะส่งผลให้หน่วยงานภาคสาธารณะต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด



ในการนี้ สศค. ได้จัดประชุมหารือเพื่อกำหนดแนวทางการยืนยันความเห็นของกระทรวงการคลังต่อร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2556 โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และกรมธนารักษ์ เข้าร่วมประชุมด้วย หลังจากนั้นเมื่อเดือนธันวาคม 2556 ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภา

ผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2556 ตามด้วยการรัฐประหารในเดือนพฤษภาคม 2557 ส่งผลให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้สิ้นสุดลงโดยที่ยังไม่ได้มีการยืนยันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว อย่างไรก็ตาม สศค. พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่จะต้องผลักดันร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป เพื่อเป็นกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยการเงินการคลังของประเทศและสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง



๙ ภาคภาษี

1. การจัดทำแผนงานการปฏิรูปภาษี (Tax Reform)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้รับมอบหมายจากหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติให้จัดทำแผนงานการปฏิรูปภาษีอากรร่วมกับกรมจัดเก็บภาษี 3 กรม (กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และ กรมศุลกากร) โดยแผนงานการปฏิรูปภาษีอากรดังกล่าวจะครอบคลุมการปฏิรูปภาษีของทั้ง 3 กรมจัดเก็บภาษี ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างภาษีสรรพากร การปฏิรูปโครงสร้างภาษีสรรพสามิต และการปฏิรูปโครงสร้างภาษีศุลกากร ในขณะเดียวกันได้มีการศึกษาแนวทางเพื่อขยายฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับรัฐในระยะยาวเพิ่มมากขึ้น เช่น การนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้จัดเก็บแทนภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ การศึกษาการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม การศึกษาการนำระบบ Negative Income Tax (NIT) มาใช้ในประเทศไทย และความเป็นไปได้ในการจัดเก็บภาษีมรดกเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทั้งนี้ วัตถุประสงค์หลักของการดำเนินการจัดทำแผนงานการปฏิรูปภาษีดังกล่าว เพื่อแก้ปัญหาโครงสร้างภาษีอากรของไทย และวางระบบโครงสร้างการจัดเก็บภาษีในระยะยาวให้มีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการแข่งขัน และการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน



2. มาตรการภาษีศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

2.1) การขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้า แคโทดและส่วนของแคโทด ตามประเภทย่อย 7403.11.00 ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2557 ออกไปอีก 2 ปี โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 28 เมษายน 2557 จนถึงวันที่ 30 เมษายน 2559 เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ 10) ลงวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2557

2.2) การขยายระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าถึงบรรจุภัณฑ์ธรรมชาติอัดประเภทถึงเหล็กทั้งที่นำเข้าในลักษณะเป็นชิ้นส่วนครบชุดสมบูรณ์เพื่อประกอบหรือผลิตเป็นยานบกตอนที่ 87 และที่นำเข้าในลักษณะเป็นรายชิ้นจำนวน 6 ประเภทย่อย ได้แก่ ประเภทย่อย 7311.00.21 ประเภทย่อย 7311.00.22 ประเภทย่อย 7311.00.29 ประเภทย่อย 7311.00.93 ประเภทย่อย 7311.00.94 และประเภทย่อย 7311.00.99 ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2556 ออกไปอีกเป็นระยะเวลา 1 ปี 6 เดือน โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2557 จนถึงวันที่

30 มิถุนายน 2558 เพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการผลิตรถยนต์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติอัดประเภทถังเหล็กเป็นเชื้อเพลิง รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายการสนับสนุนการใช้พลังงานทางเลือกในภาคขนส่ง ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การลดอัตราอากรและยกเว้นอากรศุลกากร ตามมาตรา 12 แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. 2530 (ฉบับที่ 9) ลงวันที่ 15 ตุลาคม พ.ศ. 2557

3. การศึกษาวิจัย เรื่อง การศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

3.1) การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมของระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของประเทศไทยในปัจจุบัน รวมทั้งแนวทางการปรับปรุงระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ของระบบภาษี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย และรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

3.2) จากการศึกษาระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของประเทศไทยในปัจจุบันพบว่า รูปแบบการจัดเก็บยังไม่สอดคล้องกับหลักการจัดเก็บภาษีที่ดี ได้แก่ หลักความเป็นธรรม หลักความแน่นอนและชัดเจน และหลักความมีประสิทธิภาพ เนื่องจากระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของไทยมีหลายอัตรา ทำให้เกิดความสับสนต่อผู้เสียภาษีและผู้หักภาษีเพื่อนำส่งรัฐ นอกจากนี้ อัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ที่จัดเก็บจากเงินได้บางประเภท กำหนดอัตราไว้สูงเกินไป ซึ่งเป็นการสร้างภาระต่อผู้ประกอบการเกินความจำเป็น

3.3) คณะผู้วิจัยได้ศึกษาประสบการณ์การจัดเก็บภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายประเทศต่างๆ รวมทั้งหมด 7 ประเทศ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น อังกฤษ สิงคโปร์ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และฮ่องกง จากการศึกษาพบว่า

ประเทศที่มีระบบการจัดเก็บภาษีที่เข้าใจง่าย มีจำนวนอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ไม่กี่อัตรา กฎหมายไม่ซับซ้อนและการขอคืนภาษีมีความสะดวกรวดเร็ว มักเป็นประเทศที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง และเป็นที่ดึงดูด ต่อการตัดสินใจเข้ามาลงทุนของนักลงทุนต่างประเทศ

3.4) นอกจากนี้ คณะผู้วิจัยได้สำรวจความคิดเห็นผู้ประกอบการไทยเกี่ยวกับความพึงพอใจในระบบการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายของไทยและผลการสำรวจ พบว่า ผู้ประกอบการไทยส่วนใหญ่เห็นตรงกันว่าระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของไทยค่อนข้างซับซ้อนยากต่อการทำความเข้าใจ มีอัตราภาษีหลายอัตราและค่อนข้างสูง ขณะเดียวกัน ยังมีระบบการคืนภาษีที่ล่าช้าส่งผลกระทบต่อต้นทุนในการเสียภาษี และสภาพคล่องในการดำเนินธุรกิจโดยเฉพาะกับกลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ที่มีเงินทุนหมุนเวียนไม่มากนัก สำหรับการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ผู้ประกอบการเห็นว่าภาครัฐทำได้ดีแต่เนื้อหาค่อนข้างเข้าใจยาก

3.5) ผลการศึกษาคณะผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของไทย ดังนี้

1) กรณีนิติบุคคล เห็นควรให้มีการปรับลดอัตราภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายเงินได้ประเภทการรับจ้างทำของจากร้อยละ 3 ลงเหลือร้อยละ 2 เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลจากร้อยละ 30 ลงเหลือร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิ ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ซึ่งถูกหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่ายประเภทอื่นๆ เห็นควรให้คงอัตราไว้เช่นเดิม

2) แนวทางการปรับปรุงระบบการคืนภาษี คณะผู้วิจัยเห็นว่ากรณีบุคคลธรรมดาขอคืนภาษีมีความเหมาะสมแล้ว แต่ในกรณีของนิติบุคคลพบว่ามีปัญหา โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่เป็น SMEs คณะผู้วิจัย จึงเสนอแนวทางในการปรับปรุงระบบการคืนภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายของนิติบุคคล ดังนี้

(1) ปรับปรุงระบบการตรวจสอบหลักฐานทางบัญชีของผู้ประกอบการให้มีขั้นตอนที่รวดเร็วขึ้น หากจำเป็นต้องมีการตรวจสอบเอกสารตรวจสอบเฉพาะเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย

(2) เชื่อมโยงฐานข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อมูลของผู้เสียภาษีด้วยกัน รวมทั้งควรใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีเป็นเลขเดียวกันสำหรับการเสียภาษีทุกประเภท

(3) กำหนดระยะเวลาในการคืนภาษีที่แน่นอน

(4) ให้ผู้ประกอบการสามารถยกยอดภาษีที่ต้องขอคืนไปหักจากจำนวนเงินภาษีที่ผู้ประกอบการ ต้องเสียในปีถัดไป เพื่อลดปัญหาในการคืนภาษี

(5) รวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการหักภาษี ณ ที่จ่าย ให้อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกัน และมีความยืดหยุ่นต่อสภาพเศรษฐกิจและการบริหารจัดการของรัฐบาล

(6) จัดทำคู่มือประชาชน หรือ Tax Guideline ที่ง่ายต่อการทำความเข้าใจ และลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

(7) ปรับปรุงหลักการทางบัญชีและหลักการทางภาษีให้มีความสอดคล้องกันและเป็นสากลมากขึ้น

๔ ภาคการเงิน

นโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

ภารกิจที่สำคัญประการหนึ่งของ สศค. คือ การทำให้ประชาชนระดับฐานรากหรือประชาชนรายย่อยมีความเป็นอยู่ที่ดี ดังนั้น ในช่วงที่ผ่านมาจึงได้มีการออกมาตรการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกร และมาตรการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนรายย่อยเพื่อให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบโดยมีต้นทุนที่เหมาะสม นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำแผนปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อเพิ่ม

ประสิทธิภาพในการเติมเต็มช่องว่างระบบการเงินให้ดียิ่งขึ้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. มาตรการด้านการเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกร

ในช่วงที่ผ่านมา สศค. ได้เสนอมาตรการด้านการเงินที่สำคัญๆ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกร ดังนี้

1) มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว

(1) ประสานช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาเงินทุนเพื่อเยียวยาเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจำนำข้าวเปลือก ช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี และโครงการประกันภัยข้าวนาปี ตามมติคณะรัฐมนตรีความสงบแห่งชาติ

(2) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อการผลิตแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2557/58 โดยการลดดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อการผลิตแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปีปีการผลิต 2557/58 ในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ระยะเวลาการลดดอกเบี้ยไม่เกิน 6 เดือน วงเงินที่ได้รับการช่วยเหลือรายละไม่เกิน 50,000 บาท

(3) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร โดยสนับสนุนสินเชื่อแก่สหกรณ์ภาคการเกษตรและกลุ่มเกษตรกรเพื่อรวบรวมข้าวเปลือก เพื่อการจำหน่ายและการแปรรูปรวมเป็นวงเงินสินเชื่อจำนวน 20,000 ล้านบาท ประกอบด้วย

3.1 สินเชื่อแก่สหกรณ์ภาคการเกษตรและกลุ่มเกษตรกรเพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อการจำหน่าย จำนวน 3-4 ล้านตันข้าวเปลือก วงเงินสินเชื่อ 18,000 ล้านบาท

3.2 สินเชื่อแก่สหกรณ์ภาคการเกษตรและกลุ่มเกษตรกรเพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเก็บไว้เพื่อการแปรรูปจำนวน 400,000 ตันข้าวเปลือก วงเงินสินเชื่อ 2,000 ล้านบาท

(4) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2557/58 สินเชื่อชะลอการขายผลผลิตข้าวเปลือกหอมมะลิและข้าวเปลือกเหนียวเป็นหลักประกันจำนวนประมาณ 1.5 ล้านตันข้าวเปลือก ในเขตพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้เสร็จสิ้นภายใน 4 เดือน นับถัดจากเดือนรับเงินกู้

(5) มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อย โดยช่วยเหลือชาวนารายย่อยเพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ โดยจ่ายเงินช่วยเหลือตามขนาดพื้นที่ที่ใช้เพาะปลูกข้าวบนที่ดินไม่เกิน 15 ไร่ ไร่ละ 1,000 บาท และสำหรับผู้มีที่ดินเกิน 15 ไร่ จะได้รับความช่วยเหลือไม่เกินครอบครัวละ 15,000 บาท

2) มาตรการทางการเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพารา

(1) การแก้ไขปัญหายางพาราจากปัญหาราคายางพาราดตกต่ำ โดยมุ่งเน้นการแก้ปัญหาอุปทานส่วนเกิน ปัญหาด้านการตลาด เสริมสภาพคล่องสถาบันเกษตรกร เพิ่มมูลค่าผลผลิต และเพิ่มการใช้ยางทั่วประเทศ รวมทั้งผลักดันโครงการอุตสาหกรรมยางพาราในนิคมภาคใต้ จังหวัดสงขลา

(2) โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยซื้อขายยางและบริหารสต็อกแบบหมุนเวียน (Rolling Stock) จำนวน 200,000 ตัน ใช้เป็นมูลภัณฑ์ ดำเนินการโดยองค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) เข้าซื้อยางเมื่อราคาต่ำกว่าระดับราคาที่กำหนด ผ่านกลไกตลาดกลางยางพารา และให้ อ.ส.ย. จัดทำงบการเงิน ในแต่ละงวดบัญชี ส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองภายใน 90 วันหลังสิ้นงวดบัญชีและเมื่อสิ้นสุดโครงการ

(3) โครงการสนับสนุนเงินทุนค่าปัจจัยการผลิตแก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยให้เกษตรกรชาวสวนยางพาราที่มีสวนยางเปิดกรีดอยู่ในปัจจุบัน และสวนยางต้องตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์ รวมทั้งเอกสารสิทธิ์ 46 รายการตามหนังสือของกรมป่าไม้

ที่ ทส 1602.5/5527 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2555 โดยให้ความช่วยเหลือตามพื้นที่สวนยางเปิดกรีดจริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 15 ไร่ เกษตรกรเป้าหมายประมาณ 850,000 ครัวเรือน พื้นที่สวนยางเปิดกรีดที่อยู่ในข่ายจะได้รับความช่วยเหลือประมาณ 8.2 ล้านไร่ ทั้งนี้ มีอัตราการช่วยเหลือต้นทุนการผลิตของเกษตรกรไร่ละ 1,000 บาท โดยช่วยเหลือตามพื้นที่เปิดกรีดจริง แต่ไม่เกิน ครัวเรือนละ 15 ไร่

(4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริมโดยสนับสนุนสินเชื่อให้เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยนำไปลงทุนประกอบอาชีพเสริมด้านการเกษตรหรือเกี่ยวเนื่องกับการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ โดยสนับสนุนสินเชื่อให้เกษตรกรชาวสวนยางพารารายย่อยนำไปลงทุนประกอบอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ตามศักยภาพของตนเอง และตามสภาพพื้นที่ที่เหมาะสม จำนวน 100,000 บาท ต่อครัวเรือน

(5) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการแปรรูปยางพารา เพื่อเพิ่มการแปรรูปยางเบื้องต้น โดยสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรนแก่ผู้ประกอบการผ่านธนาคารที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อใช้ในการแปรรูปยางเป็นน้ำยางข้น ยางแผ่นรมควัน ยางอัดก้อน ยางแท่ง ยางเครฟ และยางคอมปาวด์ และอื่นๆ สำหรับการเก็บสต็อก และหรือการส่งออก โดยมีเป้าหมายเป็นผู้ประกอบการแปรรูปยางจำนวน 200 ราย วงเงิน 10,000 ล้านบาท



2. มาตรการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนรายย่อย (สินเชื่อ Nano -Finance)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2556 เห็นชอบมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ เรื่องมาตรการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนรายย่อย (สินเชื่อ Nano-Finance) และกระทรวงการคลังได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) จึงได้ร่วมจัดทำมาตรการดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียดหลักการและเหตุผล ดังนี้

1) หลักการและเหตุผลของมาตรการสินเชื่อ Nano-Finance

(1) ในปัจจุบัน ธปท. ได้ดำเนินนโยบายสินเชื่อไมโครไฟแนนซ์ ซึ่งกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ (ธพ.) สามารถให้สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพในวงเงินไม่เกิน 200,000 บาทต่อราย และคิดอัตราดอกเบี้ยค่าบริการและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ได้ไม่เกินร้อยละ 28 ต่อปี เพื่อส่งเสริมให้ ธพ. ให้บริการสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจาก ธพ. มีต้นทุนการดำเนินงานสูงกว่าผลตอบแทน ที่สามารถ คิดได้จากลูกค้ารายย่อยได้ ทำให้ ธพ. ไม่ได้ให้บริการสินเชื่อประเภทดังกล่าวเท่าที่ควร ประกอบกับผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-bank) ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทหลักในการให้บริการสินเชื่อแก่ประชาชนรายย่อย สามารถให้บริการได้เฉพาะสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคในอัตราดอกเบี้ยรวมค่าบริการและค่าธรรมเนียมแล้วไม่เกินร้อยละ 28 เท่านั้น โดยไม่สามารถให้บริการสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพได้ ทำให้มีผู้ประกอบการรายย่อยเป็นจำนวนมากต้องใช้บริการนอกระบบ หรือไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนใด ๆ เลย

(2) จากข้อเท็จจริงดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการอนุญาตให้มีนิติบุคคลประเภทใหม่



ในระบบสถาบันการเงินไทย เพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับผู้ประกอบการรายย่อย โดยจำเป็นต้องกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวสามารถคิดผลตอบแทนที่คุ้มค่างับความเสี่ยงที่เกิดจากการให้สินเชื่อดังกล่าว แต่ไม่สูงเท่ากับการคิดผลตอบแทนของผู้ให้บริการนอกระบบ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมการให้สินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพของ Non-bank ดังนั้น จึงจำเป็นต้องออก แนวทางการประกอบธุรกิจ รวมถึงกำหนดเกณฑ์การกำกับดูแลสินเชื่อดังกล่าวขึ้น เพื่อส่งเสริมให้การประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพมีความเป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภคและแก้ไขปัญหาภาระดอกเบี้ยจากการกู้ยืมนอกระบบที่สูงจนเกินควรซึ่งจะมีลักษณะการให้สินเชื่อในวงเงินที่ต่ำกว่าสินเชื่อไมโครไฟแนนซ์ หรือเรียกว่า สินเชื่อ Nano-Finance

2) รายละเอียดของมาตรการสินเชื่อ Nano-Finance

(1) ประเภทสินเชื่อที่จะกำกับดูแล

กำหนดนิยามสินเชื่อที่จะกำกับดูแลประเภทใหม่ โดยใช้ชื่อว่า “สินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ” ซึ่งหมายความถึงการให้กู้ยืมเงิน การรับซื้อ ซื้อมาหรือรับช่วงซื้อมาตัวเงิน หรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด และการให้เช่าซื้อหรือเช่าแบบลีสซิงแก่บุคคลธรรมดาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพที่มีหรือไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน โดยมีวงเงินรวมสินเชื่อไม่เกินหนึ่งแสนบาท

ต่อลูกหนี้แต่ละราย ทั้งนี้ จะต้องอาศัยอำนาจตามความในข้อ 5 ข้อ 7 ข้อ 8 และข้อ 14 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าว

(2) ผู้กำกับดูแล

ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้กำกับดูแลสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับโดยมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ หรือเงื่อนไขที่ผู้ประกอบการต้องถือปฏิบัติ เช่นเดียวกันกับ Non-Bank โดยธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามแนวทางการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ประกอบการสินเชื่อ Nano-Finance

(3) คุณสมบัติผู้ประกอบการ

เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนที่มีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้วไม่ต่ำกว่า 50 ล้านบาท โดยสามารถระดมทุนเพิ่มเติมได้จากการออกตั๋วเงินที่เสนอต่อผู้ลงทุนในวงจำกัด (Private Placement : PP) และการออกหุ้นกู้ โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(4) ดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมใด ๆ

ผู้ประกอบการอาจเรียกเก็บดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมใด ๆ จากลูกหนี้รวมกันแล้วเป็นอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริง (Effective rate) ไม่เกินร้อยละ 36 ต่อปี เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนที่คุ้มค่ากับความเสี่ยงที่เกิดขึ้น แต่อยู่ในระดับที่ไม่เป็นภาระมากจนเกินควรต่อผู้บริโภค โดยอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยสินเชื่อในระบบในปัจจุบัน

ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเรียกเก็บดอกเบี้ยได้เกินร้อยละ 15 ต่อปี ตามมาตรา 654 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของสถาบันการเงิน พ.ศ. 2523 เพื่อกำหนดให้ผู้ประกอบการสินเชื่อ Nano-Finance เป็นสถาบันการเงินตามกฎหมายดังกล่าว และให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ 36 ต่อปี

(5) วงเงินให้กู้ยืม

กำหนดวงเงินให้สินเชื่อไม่เกินรายละ 120,000 บาท ซึ่งเป็นระดับที่เหมาะสมต่อการประกอบอาชีพของประชาชนรายย่อย และอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าวงเงินให้สินเชื่อไมโครไฟแนนซ์ของ ธพ. ตามแนวนโยบายของ ธพท. ที่กำหนดไว้ไม่เกิน 200,000 บาทต่อราย และเป็นการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่เป็นนิติบุคคลและบุคคลธรรมดา ซึ่งแตกต่างจากการประกอบธุรกิจ “สินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ” ที่กำหนดให้บริการได้เฉพาะบุคคลธรรมดา จึงควรมีการจำกัดวงเงินต่อรายที่ไม่สูงมากนัก เพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการไม่ให้มีการกู้ยืมมากเกินไป

(6) เงื่อนไขการดำเนินงานอื่น ๆ

กำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานอื่น ๆ ที่ใกล้เคียงกับที่ให้ผู้ประกอบการ “สินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ” ถือปฏิบัติ เช่น การจัดทำบัญชีแนวทางการเรียกให้ชำระหนี้และการติดตาม ทวงถามหนี้ การปฏิบัติและจัดการเกี่ยวกับข้อมูลผู้บริโภค การปฏิบัติเมื่อมีข้อร้องเรียน และการรายงานผลการดำเนินงาน เป็นต้น



3) ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(1) ส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชนและธุรกิจ โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยที่ใช้บริการนอกระบบ 581,973ครัวเรือน และที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการสินเชื่อจากสถาบันการเงินใด ๆ 1.3 ล้านครัวเรือน (ข้อมูลจากการสำรวจของ ธปท. ปี 2556) ซึ่งถือเป็นการเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ และการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

(2) มีหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพ โดยจะดูแลให้การประกอบธุรกิจดังกล่าวมีความเป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และอยู่ภายใต้กรอบการกำกับดูแลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนสามารถได้รับผลตอบแทนจากการประกอบธุรกิจที่คุ้มค่างับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจากการประกอบธุรกิจ แต่ไม่เป็นภาระแก่ผู้บริโภคจนเกินไป

(3) สนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเพิ่มการจ้างงานภายในประเทศ โดยจากการประมาณการของ สศค. พบว่า การปล่อยสินเชื่อรายย่อย 100,000 ล้านบาทต่อปี จะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) สามารถขยายตัวเพิ่มขึ้นได้ร้อยละ 0.3-0.4 ของ GDP ต่อปี และก่อให้เกิดการจ้างงานเพิ่มขึ้นประมาณ 1 แสนตำแหน่งต่อปี ภายใต้ข้อสมมติฐานว่า ผู้ได้รับสินเชื่อดังกล่าวไม่ได้นำเงินกู้ที่ได้รับไปชำระหนี้เดิมแต่นำเงินกู้นี้ไปใช้จ่ายเพื่อการบริโภคและลงทุน



นโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

1. โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2557

1) ความเป็นมาและประโยชน์ต่อเกษตรกร

ในปัจจุบันเกษตรกรมีความเสี่ยงจากการปลูกข้าวมากขึ้น ทั้งความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และความเสี่ยงจากความผันผวนด้านราคาของปัจจัยการผลิต ในส่วนของความเสี่ยงด้านราคานี้ ภาครัฐโดยกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้มีมาตรการช่วยเหลืออยู่แล้ว เช่น การลดราคาปัจจัยการผลิต โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อการผลิตแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี และมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยแก่ชาวนา ผู้ปลูกข้าวนาปี เป็นต้น แต่การบริหารความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ ภาครัฐยังคงให้ความช่วยเหลือเกษตรกรไม่เพียงพอ มีเพียงการให้เงินเยียวยาหากเกิดภัยพิบัติในอัตราไร่ละ 1,113 บาท แต่ต้นทุนการปลูกข้าวอยู่ที่ประมาณ 4,710 – 5,710 บาทต่อไร่ ดังนั้น โครงการประกันภัยข้าวนาปี จึงถือเป็นการต่อยอดจากระบบการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐบาล โดยมีความสำคัญในการช่วยเกษตรกรสามารถบริหารความเสี่ยงจากการเพาะปลูกข้าว ด้วยตัวเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีส่วนช่วยเกษตรกรในการลดภาระหนี้สินและทำให้เกษตรกรสามารถมีเงินทุนเพียงพอสำหรับการเพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีในการเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาการประกันภัยพืชผล ในครั้งนี้ จึงได้เริ่มการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2554 จนถึงปีการผลิตปัจจุบัน ซึ่งโครงการมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินโครงการสามารถสรุปได้ ดังนี้

หัวข้อ	การรับประกันภัย ปี 2554	การรับประกันภัย ปี 2555	การรับประกันภัย ปี 2556	การรับประกันภัย ปี 2557
มติคณะรัฐมนตรี	3 พฤษภาคม 2554 และ 20 มิถุนายน 2554	26 มิถุนายน 2555	20 สิงหาคม 2556	24 มิถุนายน 2557
1. ผู้รับประกันภัย	บริษัทประกันภัยไทย 8 บริษัท โดยสมาคม ประกันวินาศภัยไทย	กองทุนส่งเสริมการประกัน ภัยพิบัติ บมจ. ประกันภัย ไทยวิวัฒน์ และ บมจ. ทิพย์ประกันภัย	สมาคมประกันวินาศภัยไทย โดย บมจ. ประกันภัยไทยวิวัฒน์ บมจ. ทิพย์ประกันภัย และ บมจ. เจ้าพระยาประกันภัย	สมาคมประกันวินาศภัยไทย โดย บมจ. ประกันภัยไทยวิวัฒน์ บมจ. ทิพย์ประกันภัย บมจ. เจ้าพระยาประกันภัย และ บมจ. วิริยะประกันภัย
2. ระยะเวลา การรับประกันภัย	1 กรกฎาคม – 31 สิงหาคม 2554	27 กรกฎาคม – 26 ตุลาคม 2555	13 กันยายน – 31 ธันวาคม 2556	24 มิถุนายน – 31 ธันวาคม 2557
3. อัตรา เบี้ยประกันภัย (บาท/ไร่)	120 บาทต่อไร่ (129.47 บาทสุทธิ) เกษตรกรชำระ เบี้ยประกันภัย 60 บาท ต่อไร่ (เกษตรกรที่เป็น ลูกค้า ธ.ก.ส. ชำระค่า เบี้ยประกันภัย 50 บาท ต่อไร่)	120 บาทต่อไร่ (129.47 บาทสุทธิ) เกษตรกรชำระ เบี้ยประกันภัย 60 บาท ต่อไร่	120 – 475 บาทต่อไร่ (129.47 – 510.39 บาทสุทธิ) เกษตรกรชำระ เบี้ยประกันภัย 60 – 100 บาทต่อไร่ โดยแบ่งพื้นที่ รับประกันภัย 5 พื้นที่ตาม ระดับความเสี่ยง	120 – 475 บาทต่อไร่ (129.47 – 510.39 บาท สุทธิ) เกษตรกรชำระ เบี้ยประกันภัย 60 – 100 บาทต่อไร่ โดยแบ่งพื้นที่ รับประกันภัย 5 พื้นที่ ตามระดับความเสี่ยง
4. ความคุ้มครอง	ภัย 6 ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาทภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ และอากาศหนาว	ภัย 7 ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาทภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ อากาศ หนาว และภัยศัตรูพืชและ โรคระบาด	ภัย 7 ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาทภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ อากาศ หนาว และ ภัยศัตรูพืชและ โรคระบาด	ภัย 7 ประเภท ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง วาทภัย อัคคีภัย ลูกเห็บ อากาศ หนาว และภัยศัตรูพืช และโรคระบาด
5. อัตราค่า สินไหมทดแทน (บาท/ไร่)	ในช่วง 60 วันแรก นับจากวันเริ่มเพาะปลูก 606 บาทต่อไร่ และ ในช่วงที่เหลือจนถึงวัน เก็บเกี่ยว 1,400 บาท ต่อไร่	1,111 บาทต่อไร่ สำหรับทุกภัย ยกเว้น ภัยศัตรูพืชและโรคระบาด ให้ความคุ้มครอง 555 บาทต่อไร่	1,111 บาทต่อไร่ สำหรับทุกภัย ยกเว้น ภัยศัตรูพืชและโรคระบาด ให้ความคุ้มครอง 555 บาท ต่อไร่	1,111 บาทต่อไร่ สำหรับทุกภัย ยกเว้น ภัยศัตรูพืชและโรคระบาด ให้ความคุ้มครอง 555 บาทต่อไร่

2) ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

หัวข้อ	การรับประกันภัย ปี 2554 ข้อมูล ณ วันที่ 16 มีนาคม 2558	การรับประกันภัย ปี 2555 ข้อมูล ณ วันที่ 16 มีนาคม 2558	การรับประกันภัย ปี 2556 ข้อมูล ณ วันที่ 16 มีนาคม 2558	การรับประกันภัยปี 2557 ข้อมูล ณ วันที่ 16 มีนาคม 2558
1. จำนวนเกษตรกรผู้เอาประกันภัย (ราย)	55,228	45,722	7	55,509
2. จำนวนเกษตรกรขอรับค่าสินไหมทดแทน (ราย)	40,886	28,342	1	11,141
3. พื้นที่เพาะปลูกเข้าร่วมโครงการ (ไร่)	1,059,131	872,440.50	120	830,673.75
4. พื้นที่ที่ขอรับค่าสินไหมทดแทน (ไร่)	625,069	556,545.05	28	196,472.00
5. ค่าเบี้ยประกันภัยรับรวม (บาท)	136,564,533	112,492,618.16	43,192.69	359,861,661.08
6. ค่าสินไหมทดแทนรวม (บาท)	756,487,971	256,045,297.55	31,108	รอดำเนินการ
7. ผลประกอบการกำไร (ขาดทุน) (บาท)	(619,923,438)	(143,552,679.39)	12,084.69	รอดำเนินการ
8. ภาระงบประมาณของรัฐในการอุดหนุนเบี้ยประกันภัย + จ่ายค่าสินไหมทดแทน (บาท)	73,016,673.35 บาท (อุดหนุนเบี้ยประกันภัย 69.47 บาทต่อไร่)	60,146,188.16 บาท (อุดหนุนเบี้ยประกันภัย 69.47 บาทต่อไร่) และ ค่าสินไหมทดแทน 256,045,297.55 บาท ผ่านกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ รวมภาระ 316,191,485.71 บาท	33,582.69 บาท (อุดหนุนเบี้ยประกันภัย ในอัตรา 69.47 177.17 และ 382.94 บาทต่อไร่)	286,450,981.08 บาท (อุดหนุนเบี้ยประกันภัย ในอัตรา 69.47 177.17 และ 382.94 บาทต่อไร่) 296.64 382.94 และ 410.39 บาทต่อไร่)

จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตามตารางข้างต้นพบว่า อุปสรรคสำคัญที่ทำให้ผลการดำเนินโครงการต่ำกว่าเป้าหมายในทุกปีการผลิต มาจากโครงการฯ ในปีการผลิตที่ผ่านมา ๆ มา เริ่มรับประกันภัยหลังฤดูกาลเพาะปลูกข้าวของเกษตรกร โดยเริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 27 กรกฎาคม 13 กันยายน และ 24 มิถุนายน สำหรับโครงการฯ ปีการผลิต 2554 2555 2556 และ 2557 ตามลำดับ ในขณะที่เกษตรกรส่วนใหญ่ (ยกเว้นเกษตรกรที่ปลูกในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง) ได้เริ่มเพาะปลูกตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ส่งผลให้เกษตรกรกลุ่มนี้ ซึ่งเป็นกลุ่มเกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ในปีการผลิต 2556 และ 2557 ได้ เนื่องจากได้เริ่มเพาะปลูกไปแล้วเกิน 45 วัน หลังจากวันเพาะปลูกวันแรก ซึ่งไม่ตรงกับเงื่อนไขของกรมธรรม์ นอกจากนี้ เกษตรกรจะใช้เวลาในการตัดสินใจซื้อกรมธรรม์ค่อนข้างมาก ประกอบกับระยะเวลาการประชาสัมพันธ์มีจำนวนจำกัด ปัจจุบันดังกล่าวล้วนเป็นอุปสรรคสำคัญต่อความสำเร็จของโครงการฯ ดังนั้น หากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต 2558 มีความล่าช้าในการเริ่มดำเนินการเหมือนกับปีการผลิต ผ่าน ๆ มา จะทำให้เกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์จำกัด ไม่สามารถช่วยให้เกษตรกรทำความเข้าใจในการดูแลความเสี่ยงด้วยตนเองโดยการรับประกันภัย และไม่มีเวลาให้เกษตรกรเพียงพอในการตัดสินใจซื้อกรมธรรม์

2. โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต 2558

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ธ.ก.ส. และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสมาคมประกันวินาศภัยไทย โดยผู้รับประกันภัยเอกชน (สมาคมฯ) เพื่อดำเนิน



โครงการฯ ปีการผลิต 2558 โดยเห็นควรดำเนินการรับประกันภัยต่อเนื่องจากโครงการฯ ในปีการผลิต 2557 และเริ่มดำเนินการก่อนฤดูกาลเพาะปลูกข้าวของเกษตรกร ทั้งนี้ โครงการฯ ปีการผลิต 2558 มีหลักการแนวทางการรับประกันภัย และรายละเอียดการรับประกันภัย เช่นเดียวกับรูปแบบที่ได้ดำเนินการในปีการผลิต 2557 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) การดำเนินการตามมติ คสช. วันที่ 24 มิถุนายน 2557

(1) กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเจรจาขอปรับลดอัตราเบี้ยประกันภัยจากสมาคมฯ ซึ่งอัตราเบี้ยประกันภัยเฉลี่ยทุกพื้นที่ความเสี่ยงสำหรับโครงการฯ ปีการผลิต 2558 ต่ำกว่าอัตราเบี้ยประกันภัยเฉลี่ยทุกพื้นที่ความเสี่ยงในโครงการฯ ปีการผลิต 2557 อยู่ที่ร้อยละ 4.8 ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้การลดลงของอัตราเบี้ยประกันภัยไม่มากเท่าที่ควร มาจากสัดส่วนพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ต่อพื้นที่เพาะปลูกรวมยังอยู่ในระดับต่ำ

(2) กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลกับโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าข้อมูลการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) ส่วนใหญ่ใช้หลักเกณฑ์ของคุณภาพดินในการกำหนด ซึ่งแตกต่างจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่ให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ

อย่างไรก็ตาม การกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) นั้น มีประโยชน์ในการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ดังนั้น ในส่วนของโครงการฯ ปีการผลิต 2558 จะมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ในฐานะตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัย กับผู้รับประกันภัยบริหารจัดการการขายกรมธรรม์ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีการกระจายอย่างเหมาะสมกับระบบการประกันภัย โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการปลูกข้าวตามการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) พื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก และพื้นที่แล้งซ้ำซาก ตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2) หลักการและแนวทางการรับประกันภัย

(1) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นผู้เอาประกันภัย ได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติ 7 ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ รวมทั้งภัยศัตรูพืชและโรคระบาด โดยมีวงเงินความคุ้มครอง 1,111 บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูกสำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด 6 ภัยดังกล่าวข้างต้น และวงเงินความคุ้มครอง 555 บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด



(2) กำหนดจำนวนพื้นที่เป้าหมายการเอาประกันภัยทั่วประเทศในปีการผลิต 2558 จำนวน 1.5 ล้านไร่ และกำหนดพื้นที่เข้าร่วมโครงการรับประกันภัยในแต่ละระดับความเสี่ยง เพื่อให้มีการกระจายตัวของความเสี่ยงตามหลักการประกันภัย

(3) แบ่งพื้นที่การรับประกันภัยออกเป็น 5 พื้นที่ตามระดับความเสี่ยงระดับจังหวัด โดยเกณฑ์ความเสียหาย เพื่อจัดเก็บเบี้ยประกันภัยในอัตราที่แตกต่างกันตามระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ เกษตรกรรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยตามระดับความเสี่ยงของพื้นที่ ตั้งแต่ 60 - 100 บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เกินกว่าจำนวนดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามตาราง ดังนี้

รายละเอียดโครงการ	พื้นที่เสี่ยงต่ำที่สุด	พื้นที่เสี่ยงต่ำมาก	พื้นที่เสี่ยงต่ำ	พื้นที่เสี่ยงปานกลาง	พื้นที่เสี่ยงสูง
เบี้ยประกันภัยสุทธิ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) (บาท/ไร่)	124.12	236.47	355.24	451.54	483.64
เบี้ยประกันภัยที่เกษตรกรต้องชำระ (บาท/ไร่)	60	70	80	90	100
เบี้ยประกันภัยส่วนที่รัฐต้องอุดหนุน (บาท/ไร่)	64.12	166.47	275.24	361.54	383.64

จากการศึกษาการดำเนินงานของกิจการวิสาหกิจชุมชนธนาคารชุมชนตำบลสร้างถ่อน้อย ตำบลห้วยตะพาน จังหวัดอำนาจเจริญ พบว่า วิสาหกิจชุมชนธนาคารชุมชนตำบลสร้างถ่อน้อยมีแนวทางการให้บริการทางการเงินที่โดดเด่นเนื่องจากสามารถใช้ทุนชุมชนในการสร้างระบบเครือข่ายที่ครบวงจรใน 3 ระดับ ประกอบด้วย

1) เครือข่ายการเงินระดับบน คือ ความสัมพันธ์ระหว่างธนาคารชุมชนกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

2) เครือข่ายการเงินระดับกลาง คือ ความสัมพันธ์ระหว่างธนาคารชุมชนกับกองทุนหมู่บ้าน และ

3) เครือข่ายการเงินระดับล่าง คือ ความสัมพันธ์ระหว่างธนาคารชุมชนกับกลุ่มสัจจะ ออมทรัพย์

จะเห็นได้ว่า การดำเนินงานของวิสาหกิจชุมชนธนาคารชุมชนตำบลสร้างถ่อน้อยเป็นไปในลักษณะไตรภาคี คือเน้นการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชนธนาคารชุมชน และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง มีการให้บริการ

ทางการเงินที่ตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง และมีส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาของชุมชน เช่น กำหนดเงื่อนไขระยะเวลาการชำระหนี้ที่ผ่อนปรน สอดคล้องกับขีดความสามารถในการหารายได้ของชาวบ้าน และการซื้อหนี้ของชาวบ้านที่เกิดจากการก่อหนี้ทั้งในระบบและนอกระบบ เป็นต้น นอกจากนี้ยังดำเนินกิจการโดยยึดหลักบริหารความเสี่ยงทางการเงินตลอดถึงการเพิ่มบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้เข้ามาเป็นพี่เลี้ยงให้แก่องค์กรการเงินชุมชน เพื่อยกระดับการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานในการให้บริการทางการเงิน

นอกเหนือจากการเป็นแหล่งเงินทุนของชุมชนสำหรับให้สมาชิกกู้ยืมไปใช้จ่ายในชีวิตประจำวัน และแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชนแล้ว องค์กรการเงินชุมชนแห่งนี้ยังมีบทบาทในการสนับสนุนเงินทุนให้กับกลุ่มอาชีพที่เป็นสมาชิกในเครือข่ายการผลิต ซึ่งขาดแคลน



เงินทุนในการประกอบกิจการ เช่น กลุ่มเลี้ยงโคกระบือ กลุ่มเถาว์ลย์ กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า กลุ่มเห็ดโรงเรือน กลุ่มโรงสีหมู่บ้านค่าน้อย กลุ่มเก็บของป่า กลุ่มเลี้ยงปลา กลุ่มทอเสื่อ เป็นต้น

การเกิดขึ้นของวิสาหกิจชุมชนภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. 2548 ถือเป็นการก้าวสำคัญในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจฐานราก การสร้างการมีส่วนร่วมในชุมชน และการสร้างวินัยการเงินให้แก่ครัวเรือน ซึ่งถือเป็นส่วนสำคัญที่ทำให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีและมีความมั่นคงทางด้านรายได้มากขึ้น อย่างไรก็ตาม วิสาหกิจชุมชนยังมีข้อจำกัดในการดำเนินงานหลายประการ ซึ่งต้องการได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะประเด็นเรื่องการรับรองสถานภาพการเป็นนิติบุคคลของวิสาหกิจชุมชน การยกเว้น หรือลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพิ่มขึ้นจากเดิม ทั้งนี้ ประเด็นปัญหาอุปสรรคดังกล่าว ยังอยู่ในระหว่างการศึกษาของสพข. เพื่อหาแนวทางในการให้การสนับสนุนที่เหมาะสมต่อไป

2. การดำเนินงานป้องกันป้อมปราการการเงินนอกระบบ

เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ประชาชนต้องตกเป็นเหยื่อของธุรกิจการเงินนอกระบบในรูปแบบการระดมเงินหรือการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนในลักษณะการให้หรือสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์

ตอบแทนสูง โดยมีได้นำเงินที่กล่าวไปประกอบธุรกิจใด ๆ ที่จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงตามที่อ้างได้ แต่เป็นการระดมเงินจากสมาชิกหรือผู้ร่วมลงทุนรายใหม่มาหมุนเวียนจ่ายเป็นผลประโยชน์ตอบแทนให้กับผู้ร่วมลงทุนรายก่อนหรือนั้นการหาสมาชิกมากกว่าการหารายได้จากการจำหน่ายสินค้าตามที่กล่าวอ้าง หรือเรียกว่า “แชร์ลูกโซ่” การหลอกลวงที่ใช้ระบบการขายตรงแบบแผนแชร์ลูกโซ่โดยใช้สินค้าบังหน้า การหลอกลวงให้เข้าร่วมการลงทุนในการซื้อขายเงินตราต่างประเทศในลักษณะการเก็งกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยนโดยไม่ได้รับอนุญาต (Foreign Exchange : FOREX) ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน จึงเน้นมาตรการในการป้องกันปรามปรามในเชิงรุกหรือที่ชาวบ้านเรียกว่า “ตัดไฟแต่ต้นลม” โดยดำเนินการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบที่ผิดกฎหมายแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด ให้มีความรู้ความเข้าใจรวมทั้งทบทวนบทบาทหน้าที่ในการป้องกันปรามปรามธุรกิจการเงินนอกระบบมากขึ้น สามารถช่วยเหลือประชาชนในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว โดย

1. การให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเงินภาคประชาชนและธุรกิจการเงินนอกระบบให้กับธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และประชาชนในพื้นที่กลุ่มเป้าหมายในจังหวัดเลย จังหวัดหนองลำภู จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด เพื่อพัฒนาความรู้ความเข้าใจของหน่วยงาน และประชาชนทั่วไปในเชิงรุกให้มีความรู้เท่าทันธุรกิจการเงินนอกระบบที่เข้าข่ายผิดกฎหมายภายใต้ความรับผิดชอบของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ พนักงานพัฒนาธุรกิจของธนาคารออมสิน และพนักงานส่งเสริมธุรกิจขอธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ผู้นำองค์กร

ส่วนท้องถิ่นหรือผู้แทนที่เป็นสมาชิกเครือข่ายของ ธ.ก.ส. และพนักงานธนาคารออมสิน ผู้นำองค์กรการเงินชุมชนของธนาคารออมสินหรือผู้แทน

2. การชักจูงความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการกักเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 (พระราชกำหนดการกักเงินฯ) ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ รวมทั้งคณะอนุกรรมการป้องกันปรามธุรกิจการเงินนอกระบบในส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ อัยการจังหวัด คลังจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด พาณิชย์จังหวัด สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด สรรพากรพื้นที่ และเจ้าหน้าที่สรรพากรพื้นที่ใน 3 ภาค ตามการแบ่งเขตพื้นที่ของกรมสรรพากร ได้แก่

ภาค 4 จำนวน 9 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรี จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี และจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ภาค 5 จำนวน 9 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดจันทบุรี จังหวัดตราด จังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี และจังหวัดสมุทรปราการ

ภาค 11 จำนวน 7 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดพังงา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ และจังหวัดนครศรีธรรมราช

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจ และเป็นการทบทวนบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันปรามปรามธุรกิจการเงินนอกระบบที่เข้าข่ายผิดกฎหมายที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับผิดชอบ และสร้างความตระหนัก ตื่นตัวในการป้องกันปรามปรามธุรกิจดังกล่าวมากขึ้น รวมทั้งสามารถช่วยเหลือประชาชนในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดได้อย่างถูกต้อง

3. การเสริมสร้างการบูรณาการการใช้กฎหมายร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด (สำนักงานคดีพิเศษ และสำนักงานคดีล้มละลาย) กรมสอบสวนคดีพิเศษ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงานตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527

นอกจากการดำเนินการป้องปรามธุรกิจการเงินนอกระบบดังกล่าวแล้ว สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนได้ดำเนินมาตรการตามกลไกของกฎหมายในการปราบปรามธุรกิจการเงินนอกระบบดังนี้

1) การตรวจสอบเรื่องร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับพฤติกรรมที่เข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินฯ และพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534

2) การใช้อำนาจตามมาตรา 7 แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินฯ ในการออกหนังสือเรียกบุคคลที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ากระทำความผิดตามมาตรา 4 หรือมาตรา 5 (1) หรือ (2) มาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินหรือส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงิน

3) การให้คำให้การต่อพนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษในประเด็นเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยสูงสุดตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน

4) การเป็นพยานในคดีการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินฯ ในชั้นศาล ในประเด็นเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยสูงสุดตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงิน

5) การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ต้องหา เพื่อพิจารณาดำเนินการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนตามมาตรา 8 แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินฯ โดยการพิจารณาออกคำสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้ต้องหาตามมาตรา 8 วรรคหนึ่ง หรือการพิจารณาส่งเรื่องให้พนักงานอัยการดำเนินคดีล้มละลายตามมาตรา 8 วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินฯ

3. การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน (สพช.) มีหน้าที่หลักในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน 2 ประการ ประกอบด้วย การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่มีปัญหาด้านหนี้สิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้ในระบบ และการพิจารณาความเป็นไปได้ในการกำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้สินของประชาชน ทั้งในส่วนที่เป็นกลุ่มบุคคลและในส่วนที่จะเป็นนโยบายหลักของประเทศ โดยในการรับเรื่องร้องทุกข์ของประชาชนที่มีปัญหาด้านหนี้สิน เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ จะเป็นเรื่องร้องทุกข์ที่ยื่นผ่านทั้งสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงการคลัง รวมถึงการยื่นหนังสือด้วยตนเอง การยื่นหนังสือในรูปของจดหมาย การยื่นหนังสือผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการยื่นหนังสือผ่านการชุมนุมของกลุ่มบุคคล โดย สพช. จะเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือประชาชน เช่น ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ศูนย์ให้ความช่วยเหลือลูกหนี้และ



ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม กระทรวงยุติธรรม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือในเรื่องการปรับโครงสร้างหนี้ ปัญหาด้านอัตราดอกเบี้ย และปัญหาด้านคดีความที่เกี่ยวข้อง



นับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2554 จนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2557 (กันยายน 2557) สพข. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ธ.ออมสิน ธ.ก.ส. ธอท.) ได้รับเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับปัญหาหนี้สินจำนวน 134,433 ราย เป็นมูลหนี้รวม 13,159.15 ล้านบาท นอกจากนี้ สพข. ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ นอกกรอบแบบบูรณาการและยั่งยืน ที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่สาเหตุที่รวมถึงการพัฒนาศักยภาพการหารายได้ และการบริหารจัดการทางการเงินในครัวเรือนที่เหมาะสม โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือสมาชิกของชุมชน การสร้างกลไกในการเจรจาประนอมหนี้ระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ และการสนับสนุนการพัฒนาและฟื้นฟูศักยภาพการหารายได้ของลูกหนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน และเพื่อให้ลูกหนี้ที่ได้รับการช่วยเหลือจะไม่กลับไปเป็นหนี้ในระบบอีก ซึ่งคณะกรรมการและอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง การติดตามและประเมินผลองค์กรการเงินชุมชนที่เข้าร่วมโครงการเป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนแก่หนี้ในระบบเป็นไปอย่างบูรณาการและยั่งยืน

ภาคการออมและการลงทุน

1. กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

เนื่องจากประเทศไทยได้เข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยมีสัดส่วนผู้ที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปเกินกว่าร้อยละ 10 ของประชากรทั้งประเทศ ภาครัฐจึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบหลักประกันทางสังคมเพื่อการชราภาพ และสร้างช่องทางการออมเพื่อการเกษียณสำหรับผู้ที่อยู่ในวัยทำงาน ซึ่งมีจำนวนประมาณ 39 ล้านคน ในจำนวนนี้ประกอบด้วยแรงงานในระบบ 14 ล้านคน และแรงงานนอกระบบ 25 ล้านคน ทั้งนี้ระบบการออม เพื่อการเกษียณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพนั้น ครอบคลุมแรงงานในระบบเป็นส่วนใหญ่ ขณะที่แรงงานนอกระบบ มีการออมเพื่อการเกษียณน้อยมากและมีความเสี่ยงที่จะตกสู่ภาวะยากจนในวัยชรา

กระทรวงการคลังจึงได้เสนอให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบ คือ พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 (พ.ร.บ. กอช.) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 12 พฤษภาคม 2554 และมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมและเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญให้แก่แรงงานนอกระบบ โดยกำหนดสาระสำคัญ ดังนี้

- ผู้ที่มีสิทธิเป็นสมาชิกของกองทุนต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยที่มีอายุ 15 – 60 ปี และไม่ได้ส่งเงินออมเพื่อการชราภาพที่ได้รับเงินสมทบจากรัฐหรือนายจ้างร่วมด้วย

- สมาชิกมีสิทธิส่งเงินสะสมเข้ากองทุนไม่น้อยกว่าครั้งละ 50 บาท แต่เมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่งๆ ไม่เกิน 13,200 บาท โดยจะได้รับเงินสมทบจากรัฐตามระดับอายุของสมาชิกและเป็นอัตราส่วนกับเงินสะสมดังนี้

อายุสมาชิก	อัตราเงินสมทบต่อเงินสะสม	เงินสมทบสูงสุด ที่จะกำหนดโดยกฎกระทรวง
ไม่ต่ำกว่า 15 ปี แต่ไม่เกิน 30 ปี	ร้อยละ 50	600 บาท/ปี
มากกว่า 30 ปี แต่ไม่เกิน 50 ปี	ร้อยละ 80	960 บาท/ปี
มากกว่า 50 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี	ร้อยละ 100	1,200 บาท/ปี

- สมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์
ตาย หรือลาออกจากกองทุน

- เมื่อสามารถส่งเงินสะสมตามเงื่อนไขที่กำหนด
จะได้รับบำนาญตั้งแต่อายุครบ 60 ปี ไปจนตลอดชีวิต

- รัฐบาลจะรับประกันให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงิน
ฝากประจำประเภท 12 เดือนโดยเฉลี่ยของธนาคาร
พาณิชย์แห่งใหญ่ 5 แห่ง ธนาคารออมสิน และธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

อย่างไรก็ดี ภายหลังจากที่ พ.ร.บ. กอช. มีผลใช้
บังคับในปี 2554 ได้มีการเปลี่ยนรัฐบาลและนโยบายที่
เกี่ยวข้อง ซึ่งทำให้ กอช. ไม่สามารถเปิดรับสมาชิกได้
จนเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองอีกครั้งในปี
2557 รัฐบาลมีนโยบายให้ กอช. ดำเนินการต่อไป และ
กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงแรงงาน
และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางใน
การบูรณาการระบบการออมเพื่อการชราภาพสำหรับ
แรงงานนอกระบบในภาพรวม และจะนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาด หลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวกับ การบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
พ.ศ. 2535 กำหนดบทลงโทษไว้เฉพาะโทษทางอาญา
และแม้ว่ากระบวนการลงโทษทางอาญาจะมีทั้งการ
ฟ้องร้องคดีต่อศาล และการเปรียบเทียบความผิด
โดยคณะกรรมการเปรียบเทียบ แต่การเปรียบเทียบ
ความผิดจะกระทำได้อีกเมื่อได้รับความยินยอมจากตัว
ผู้กระทำความผิดเท่านั้น ดังนั้นหากผู้กระทำความผิด
ไม่ยินยอมที่จะถูกเปรียบเทียบความผิด การเอาผิดกับ
ผู้กระทำความผิดก็จะต้องอาศัยการดำเนินคดีอาญาเท่านั้น

สรุปสาระสำคัญของร่าง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ

1. เพิ่มเติมมาตรการลงโทษทางแพ่ง โดย
มาตรการลงโทษทางแพ่ง ประกอบไปด้วยมาตรการ
4 รูปแบบ คือ

(1) การกำหนดให้ผู้กระทำผิดชำระค่าปรับ
ทางแพ่ง (monetary penalty)

(2) การกำหนดให้ผู้กระทำผิดคืนผลประโยชน์
ที่ได้จากการกระทำความผิด (disgorgement)



(3) การกำหนดให้ผู้กระทำผิดชดใช้ค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบคืนให้กับสำนักงาน (reimbursement of investigation cost)

(4) การห้ามผู้กระทำผิดเข้าซื้อขายหลักทรัพย์ในตลาดหลักทรัพย์ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่เกิน 5 ปี

2. ปรับปรุงองค์ประกอบความผิดในส่วนของการกระทำอันไม่เป็นธรรมเกี่ยวกับการซื้อขายหลักทรัพย์ให้ง่าย ไม่ซับซ้อน และชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดฐานความผิดที่ยังขาดอยู่ และเพิ่มบทสันนิษฐานเพื่อลดภาระของสำนักงานในการพิสูจน์ความผิด

3. เพิ่มบทบัญญัติเพื่อให้ข้อมูลที่ได้มาโดยชอบโดยกำหนดให้พยานหลักฐานหรือเอกสารที่ได้มาโดยชอบตามความช่วยเหลือหรือร่วมมือของหน่วยงานทางการในต่างประเทศที่ปฏิบัติตามหลักต่างตอบแทนที่สำนักงาน ก.ล.ต. ให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๒๖๔/๑ เป็นพยานหลักฐานที่รับฟังได้ตามกฎหมาย

4. เพิ่มบทบัญญัติเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการค้นหาและรวบรวมข้อเท็จจริง โดยกำหนดให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจใช้ข้อมูล ข้อเท็จจริง เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ที่สำนักงานส่งมอบในการกล่าวโทษเป็นสำนวนคดีโดยไม่ต้องมีการสอบสวนซ้ำ ไม่เป็นการตัดอำนาจพนักงานสอบสวนที่จะสอบสวนเพิ่มเติมอีก

5. ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการฟ้องคดี โดยให้ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจในการสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามระยะเวลาที่ศาลเห็นสมควรได้

6. เพิ่มบทบัญญัติเพื่อกำหนดอายุความสำหรับความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หากมิได้ฟ้องคดีต่อศาลหรือมิได้มีการเปรียบเทียบ ภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่สำนักงาน ก.ล.ต. ตรวจพบการกระทำความผิดหรือภายใน 5 ปี นับแต่วันที่มีการกระทำความผิด ให้ความผิดนั้นเป็นอันขาดอายุความ

7. กำหนดบทยกเว้นให้บริษัทต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้เสนอขายหลักทรัพย์ที่ออกใหม่ ไม่ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ

ในเรื่องของการเปิดเผยข้อมูลอย่างต่อเนื่องและการเข้าถึงหลักทรัพย์เพื่อครอบงำกิจการ หากกฎหมายต่างประเทศที่กำกับดูแลบริษัทดังกล่าวมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้ลงทุนตามที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด

8. กำหนดให้การกระทำผิดตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ฯ ในต่างประเทศ สามารถลงโทษในประเทศได้ หากการกระทำดังกล่าวเป็นผลให้ผู้ลงทุนหรือตลาดทุนในประเทศได้รับผลกระทบ แต่จะลงโทษผู้กระทำความผิดอีกไม่ได้ ถ้าศาลต่างประเทศได้พิพากษาปล่อยตัวผู้นั้น หรือมีคำพิพากษาของศาลต่างประเทศให้ลงโทษ โดยผู้นั้นได้รับโทษจนครบถ้วนแล้ว

3. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 พ.ศ.

นิติบุคคลเฉพาะกิจ หมายถึง ตัวกลางที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ และได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจตามพระราชกำหนดนี้

กระบวนการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หมายถึง การที่นิติบุคคลเฉพาะกิจรับโอนสินทรัพย์ (หรือรับสินทรัพย์ไว้เป็นหลักประกันจากผู้จำหน่ายสินทรัพย์) เพื่อทำการออกและจำหน่ายหลักทรัพย์แก่ผู้ลงทุน โดยนำเงินที่ได้จากการจำหน่ายหลักทรัพย์มาชำระหรือมอบให้แก่ผู้จำหน่ายสินทรัพย์ตามความตกลงที่ทำไว้ และจะมีการชำระหนี้แก่ผู้ถือหลักทรัพย์โดยขึ้นอยู่กับกระแสรายรับที่เกิดจากสินทรัพย์ที่รับโอนมาหรือที่รับไว้เป็นหลักประกัน อย่างไรก็ตาม การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ในปัจจุบัน กฎหมายบางมาตราไม่ชัดเจน เช่น สิทธิเรียกร้องในอนาคต ปฏิบัติได้ยากเป็นอุปสรรค เช่น การกำหนดมูลค่าสินทรัพย์ นอกจากนี้กฎหมายปัจจุบันไม่รองรับในบางเรื่อง เช่น รูปแบบการจัดนิติบุคคลเฉพาะกิจ ยังไม่รวมถึงทรัสต์ เป็นต้น วิธีการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ไม่ครอบคลุมถึงการโอนสินทรัพย์เป็นหลักประกัน (Secured Loan)

สาระสำคัญการแก้ไขกฎหมาย

1. เพิ่มวิธีการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ในรูป secured loan สำหรับเอกชนที่ไม่ต้องการโอนสินทรัพย์ออกจากบัญชี
2. เพิ่มประเภทสินทรัพย์ให้รวมถึง future receivable และสินทรัพย์ที่เป็นคดีความอยู่ในศาล
3. เพิ่มการจัดตั้ง SPV ในรูปทรัสต์
4. กำหนดวิธีการบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ในรูปแบบอื่นนอกจากการบอกกล่าวเป็นหนังสือกรณีที่มีเปลี่ยนตัวแทนเรียกเก็บ เพื่อลดค่าใช้จ่าย
5. ยกเว้นค่าธรรมเนียมการโอนและเปลี่ยนแปลงทางทะเบียนของทรัพย์สินและหลักประกันตามโครงการ
6. กำหนดมูลค่าการโอนสินทรัพย์อันสมควร รวมทั้ง การยกเลิกบทบัญญัติการกำหนดให้บุริมสิทธิพิเศษแก่ผู้ถือหลักทรัพย์ที่ออกโดยนิติบุคคลเฉพาะกิจ

ภาคเศรษฐกิจ

1. การวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจมหภาค

ปัจจุบันงานด้านเศรษฐกิจมหภาคของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาคเป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง ซึ่งภารกิจหลักของสำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค สามารถจำแนกได้เป็น 4 ส่วน ได้แก่

1. การวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค มีหน้าที่ติดตามและวิเคราะห์สถานการณ์ทางเศรษฐกิจมหภาค ทั้งด้านการบริโภค การลงทุน การใช้จ่ายภาครัฐ การค้า



ระหว่างประเทศ การเกษตร อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยว รวมทั้งทำหน้าที่เชื่อมโยงภาพรวมเศรษฐกิจกับนโยบายเศรษฐกิจที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังรับผิดชอบ ทั้งนโยบายการคลัง นโยบายภาษี นโยบายระบบสถาบันการเงิน นโยบายการออมและการลงทุน และนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีภารกิจในการชี้แจงถึงสถานการณ์เศรษฐกิจไทยให้แก่นักลงทุนต่างประเทศอีกด้วย

2. การวิเคราะห์เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

มีหน้าที่ติดตาม วิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจ และเฝ้าระวังผลกระทบทางลบและบวกที่ส่งผ่านมาจากต่างประเทศอย่างใกล้ชิด เช่น อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้าระหว่างประเทศ อัตราเงินเฟ้อ ตลอดจนติดตามนโยบายทางเศรษฐกิจของต่างประเทศที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งนโยบายการเงิน การคลัง อัตราแลกเปลี่ยน และอื่นๆ ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้ ยังมีภารกิจในการชี้แจงถึงสถานการณ์เศรษฐกิจไทยให้แก่นักลงทุนต่างประเทศอีกด้วย

3. การประมาณการเศรษฐกิจมหภาค

มีหน้าที่ประมาณการเศรษฐกิจทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อนำไปสู่การกำหนดทิศทางของนโยบายการคลัง ได้แก่ อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจ การส่งออกและนำเข้าสินค้า อัตราเงินเฟ้อ ดุลบัญชีเดินสะพัด เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ในการประเมินผลกระทบของนโยบายและความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดขึ้น โดยใช้เครื่องมือในการคาดการณ์เศรษฐกิจมหภาคที่ได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดความแม่นยำมากที่สุด

4. การวิเคราะห์เศรษฐกิจภูมิภาคและประสานงานกับนักลงทุนต่างประเทศ

มีหน้าที่ติดตามและวิเคราะห์เศรษฐกิจภูมิภาค เพื่อสนับสนุนการวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาคเชิงลึก และเป็นการสร้างเครือข่ายกับภาครัฐและเอกชนต่างๆ ในภูมิภาคในการรับและให้ข้อมูลเชิงลึกที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงาน นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่สนับสนุนการประชุมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง กับเศรษฐกิจมหภาคอีกด้วย



ภายใต้สถานการณ์และนโยบายทางเศรษฐกิจและบริบทของสังคมไทยและโลกที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เพื่อให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังสามารถเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจในภาพรวม นโยบายการคลัง นโยบายการเงิน และนโยบายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้ลึก ครอบคลุม ทันทีทันที่ และสามารถสนับสนุนการออกแบบนโยบายด้านต่างๆ ที่อยู่ในขอบเขตหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาคจำเป็นต้องมีการทำงานเชิงรุกทั้งด้านเครื่องมือด้านตัวบ่งชี้ และด้านกระบวนการทำงาน เพื่อให้เกิดการพัฒนาไปพร้อมกันในแต่ละด้านอย่างเข้มข้น ดังนี้

1. การพัฒนาแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาค (Macroeconomic Model) ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่ใช้ในการประมาณการแนวโน้มของเศรษฐกิจในอนาคตและประเมินผลของนโยบายต่างๆ ที่รัฐบาลใช้ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีผลการประมาณการเศรษฐกิจไทยของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีความแม่นยำไม่ต่ำกว่าร้อยละ 95 ซึ่งถือว่ามี ความแม่นยำมากและสามารถนำไปใช้ประกอบพิจารณาดำเนินนโยบายต่างๆ ของกระทรวงการคลังได้อย่างมั่นใจและมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ได้แบบจำลองที่ดีที่สุดและแม่นยำที่สุด การเพิ่มประสิทธิภาพของแบบจำลองจึงต้องทำต่อไปอย่างไม่หยุดนิ่ง

2. การพัฒนาแบบจำลองเศรษฐกิจโลก (Global Macroeconomic Model) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์และนโยบายเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าหลัก ทำให้สามารถวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจต่างประเทศได้ละเอียดมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การกำหนดนโยบายและมาตรการเตรียมพร้อมที่จะรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก ทำได้อย่างทันที่ทันที่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น จากระยะแรกมีการประมาณการเพียง 11 ประเทศคู่ค้าหลัก แต่จากการพัฒนาอย่างไม่หยุดนิ่งปัจจุบันแบบจำลองนี้ครอบคลุมถึง 15 ประเทศคู่ค้าหลัก นอกจากนี้ ผลลัพธ์ที่ได้จากแบบจำลองนี้ถูกนำไปเป็นสมมติฐานสำคัญในแบบจำลองเศรษฐกิจมหภาคอีกด้วย

3. การพัฒนาแบบจำลองอัตราแลกเปลี่ยน (Exchange Rate Model) เพื่อเป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์อัตราแลกเปลี่ยน และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นทั้งต่อภาคเศรษฐกิจการเงินและภาคเศรษฐกิจที่แท้จริง ซึ่งผลลัพธ์ที่ได้นอกจากจะถูกใช้เป็นสมมติฐานในการพยากรณ์ภาพรวมเศรษฐกิจมหภาคแล้ว ยังมีประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายต่างๆ ของรัฐบาลอีกด้วย โดยล่าสุดแบบจำลองนี้ได้รับการพัฒนาคู่ขนานกับแบบจำลองเศรษฐกิจโลก คือมี 15 ประเทศ

และ 15 สกุลเงิน เพื่อใช้ในการคำนวณดัชนีค่าเงินบาท (NEER) เป็นรายวัน เพื่อให้การคาดการณ์ดัชนีค่าเงินบาท มีความแม่นยำมากยิ่งขึ้น และเพื่อสามารถประเมินสถานการณ์ความเสี่ยงที่อาจมีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจประเทศไทย

4. การพัฒนาแบบจำลองด้านหนี้สาธารณะเชิงมหภาค (Debt Sustainability Model)

ที่สามารถวิเคราะห์ผลกระทบของตัวแปรทางเศรษฐกิจต่อรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ โดยเป็นแบบจำลองที่รวมข้อมูลด้านการคลังและสามารถเชื่อมโยงไปสู่มิติด้านเศรษฐกิจ รวมไปถึงสามารถใช้เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการดำเนินนโยบายการคลังแบบยั่งยืนและมั่นคง

5. **เพิ่มความเข้มข้นของการประชุมคณะทำงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาค** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้แต่งตั้งคณะทำงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาคขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๗ เพื่อติดตามภาวะเศรษฐกิจ แนวโน้มเศรษฐกิจ นโยบายเศรษฐกิจต่างๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างใกล้ชิดเป็นประจำทุกเดือน โดยในระยะแรก องค์กรประกอบคณะทำงานฯ เป็นข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังทั้งหมด แต่เนื่องจากการติดตามภาวะเศรษฐกิจจำเป็นต้องมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน ทำให้ในเวลาต่อมาได้มีการเชิญตัวแทนจากหน่วยงานภายนอกทั้งจากส่วนราชการและภาคเอกชนอีกกว่า 20 หน่วยงาน เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับภาวะ

เศรษฐกิจ ทำให้มีมุมมอง ข้อมูล และการประสานงานที่กว้างและลึกซึ้ง ทำให้ภายหลังมีการเปลี่ยนชื่อการประชุมคณะทำงานนโยบายเศรษฐกิจมหภาคเป็นการประชุมหารือเกี่ยวกับนโยบายเศรษฐกิจดังเช่นในปัจจุบัน นอกจากนั้น ในการประชุมระยะหลังยังมีการเพิ่มมิติของการวิเคราะห์เศรษฐกิจเป็นรายภูมิภาคเข้าไป เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์ที่ลึกและเป็นประโยชน์มากขึ้น

2. ผลงานด้านเศรษฐกิจมหภาค

นอกเหนือจากงานด้านนโยบายอื่นๆ แล้ว สำนักงานเศรษฐกิจการคลังยังมีบทบาทในการเผยแพร่ข้อมูลเชิงวิเคราะห์แก่ผู้บริหารกระทรวงการคลัง และบุคคลภายนอกในรูปของบทวิเคราะห์เศรษฐกิจรายวัน รายสัปดาห์ รายเดือน รายไตรมาส และรายปี นอกจากนี้ ยังได้จัดทำบทวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจ จากเหตุการณ์ที่สำคัญๆ ที่ได้รับมอบหมายเป็นการเฉพาะ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

1. **ประมาณการเศรษฐกิจไทย (Economic Outlook)** ซึ่งถือเป็นผลงานที่มีส่วนสำคัญในการจัดทำนโยบายเศรษฐกิจมหภาค นโยบายการคลัง และงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะการประมาณการรายได้รัฐบาลเพื่อให้เกิดความแม่นยำ อันจะนำไปสู่การวางแผนรายจ่ายรัฐบาลที่มีผลต่อการยกระดับศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรวม ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีการแถลงข่าวตัวเลขประมาณการเศรษฐกิจไทยต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกไตรมาสในเดือนมกราคม เมษายน กรกฎาคม และตุลาคม นอกจากนี้ ผลการประมาณการเศรษฐกิจมหภาค ยังถูกนำไปใช้ในหลายโอกาส เช่น การจัดทำบทบรรยาย บทการให้สัมภาษณ์ และการแสดงความเห็น ของผู้บริหารกระทรวงการคลัง และผู้บริหารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตลอดจนการอ้างอิงเพื่อประกอบการเขียนบทความและบทวิเคราะห์ต่างๆ บ่อยครั้ง



2. รายงานภาวะเศรษฐกิจรายเดือน (Monthly Macroeconomic Report) และการพัฒนาระดับบริหารจัดการและติดตามภาวะเศรษฐกิจมหภาคในด้านต่างๆ (Macroeconomic Management Chart) เพื่อให้การวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาคเป็นไปในเชิงลึกและทันการณ์ และเพื่อให้การประมาณการเศรษฐกิจมีความแม่นยำมากขึ้น จึงได้พัฒนาระบบการบริหารจัดการและติดตามภาวะเศรษฐกิจมหภาคในด้านต่างๆ ควบคู่กับการติดตามที่มีอยู่เดิม เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการวางแผนนโยบายต่างๆ ให้ถูกต้องตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ รายงานภาวะเศรษฐกิจรายเดือน (Monthly Macroeconomic Report) เป็นที่รู้จักอย่างมากทั้งในวงการเศรษฐกิจและสื่อต่างๆ รวมไปถึงผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีการแถลงข่าวสถานการณ์ทางเศรษฐกิจต่อสาธารณชนเป็นประจำทุกเดือน

3. รายงานเศรษฐกิจมหภาครายสัปดาห์ (Macro Weekly Review) และรายงานเศรษฐกิจภูมิภาครายสัปดาห์ (Regional Economic Weekly Review) เพื่อให้ผู้บริหารของกระทรวงการคลังและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นักธุรกิจภาคเอกชน นักวิชาการ นักศึกษา ตลอดจนประชาชนผู้สนใจทั่วไป ได้ติดตามภาวะเศรษฐกิจไทยและประเทศคู่ค้าหลักของไทย และสถานการณ์เศรษฐกิจในแต่ละภูมิภาคอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจล่าสุดที่เกิดขึ้นทั้งในและนอกประเทศ นอกจากนี้ ในรายงานดังกล่าว ยังมีการคาดการณ์เบื้องต้นของเครื่องชี้เศรษฐกิจในด้านต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการรับรู้ถึงทิศทางและการปรับตัวที่พึงจะเกิดขึ้นในอนาคต

4. บทวิเคราะห์รายวัน (Macro Morning Focus) เพื่อให้ผู้บริหาร ตลอดจนประชาชนได้ทราบถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในปัจจุบันของสถานการณ์และนโยบายของเศรษฐกิจไทยและประเทศคู่ค้าหลัก



ในรายงานดังกล่าวจะมีการวิเคราะห์ผลกระทบ การประเมินความเสี่ยง และการคาดการณ์แนวโน้มของสิ่งที่เกิดขึ้น นอกจากนี้ ในรายงานยังมีการติดตามการเปลี่ยนแปลงตัวเลขทางเศรษฐกิจที่สำคัญรายวัน ได้แก่ อัตราแลกเปลี่ยนบาทต่อดอลลาร์สหรัฐ อัตราแลกเปลี่ยนของประเทศในภูมิภาคเอเชีย ดัชนีค่าเงินบาท (NEER) ราคาน้ำมันดิบโลก ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ ตลอดจนผลตอบแทนพันธบัตรสหรัฐและไทย เพื่อให้ผู้รับข่าวสารได้ประโยชน์สูงสุดอีกด้วย

5. รายงานบทวิเคราะห์เศรษฐกิจ (Macroeconomic Briefing) เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์เศรษฐกิจไทยและประเทศคู่ค้าเชิงลึกที่เป็นงานเชิงวิชาการ ในหัวข้อที่มีความน่าสนใจหรืออยู่ในความสนใจของประชาชนในปัจจุบัน (Hot Issues) นำเสนอต่อผู้บริหารกระทรวงการคลังและเผยแพร่ต่อสาธารณชนผ่านระบบอินเทอร์เน็ตและจัดพิมพ์ในเล่มประมาณการเศรษฐกิจไทยรายไตรมาส เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในประเด็นเศรษฐกิจ

6. รายงานบทวิเคราะห์ในประเด็นสำคัญทางเศรษฐกิจ (FPO Macro Intelligence Briefing) เพื่อวิเคราะห์ประเด็นสำคัญที่เกิดขึ้นทางเศรษฐกิจของไทยและประเทศคู่ค้า เพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารกระทรวงการคลังได้อย่างรวดเร็วและทันการณ์ โดยเป็นการวิเคราะห์ประเด็นสำคัญที่เกิดขึ้นและผลกระทบที่อาจเชื่อมโยงมาสู่เศรษฐกิจไทยได้รวดเร็วและกระชับ

7. รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจการเงินของ ไทยและโลกประจำวัน (Emergency Economic Resolution Committee: EERC) โดยเป็นการ รายงานสถานการณ์เศรษฐกิจและการเงินไทยและโลก โดยครอบคลุมตลาดเงิน ตลาดทุน ตลาดอนุพันธ์ และ ตลาดสินค้าโภคภัณฑ์ รายวัน เพื่อนำเสนอต่อผู้บริหาร ระดับสูง โดยมีคณะกรรมการทำงานร่วมกัน คือ ธนาคาร แห่งประเทศไทย สมาคมตลาดตราสารหนี้ไทย และ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

8. การรายงานข้อมูลเศรษฐกิจที่ประกาศ ล่าสุดผ่านข้อความสั้น (SMS) เพื่อให้ผู้บริหาร กระทรวงการคลังและผู้บริหารของสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังได้รับข้อมูลและทราบถึงสถานการณ์ล่าสุด หลังจากที่มีการประกาศข้อมูลต่างๆ อย่างเป็นทางการ ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

9. การรายงานข้อมูลค่าเงินบาทประจำวัน โดยเป็นการรายงานสถานการณ์ค่าเงินบาท ณ เวลา ปิดตลาด (18.00 น.) เป็นประจำวัน ซึ่งเป็นการ นำเสนอต่อผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงการคลังผ่าน ทาง SMS เพื่อให้ติดตามสถานการณ์ค่าเงินบาทมีความ ต่อเนื่องและทันเหตุการณ์

10. การจัดทำรายงานสถานการณ์ภาคการ เงินประจำเดือน (Financial Monthly Indicator) โดยการจัดทำตารางฐานข้อมูลเกี่ยวกับภาคการเงิน ประจำเดือน เพื่อเป็นข้อมูลให้แก่ผู้บริหารระดับสูงได้ ติดตามสถานการณ์ทางการเงินที่มีความต่อเนื่องเป็น ประจำทุกเดือน

11. การพบปะนักลงทุนรวมถึงคณะผู้แทน จากสถาบันเศรษฐกิจต่างๆ ทั้งจากในประเทศและ ต่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีบทบาทใน การเผยแพร่ข้อมูลภาพรวมภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้ม เศรษฐกิจไทยให้แก่นักลงทุนทั้งในประเทศและต่าง ประเทศ รวมทั้งคณะผู้แทนจากองค์กรระหว่างประเทศ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ และบริษัทจัดอันดับ ความน่าเชื่อถือ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและดึงดูด นักลงทุนต่างประเทศให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทยมาก ขึ้น นอกจากนี้ ยังเป็นหน่วยงานสนับสนุนการจัดทำ Roadshow ในต่างประเทศเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อ เศรษฐกิจไทยอีกด้วย

12. การนำเสนอมาตรการเฉพาะกิจ โดยในปี 2557 ได้ดำเนินการระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำร่างวิสัยทัศน์ สศค. 2020 : มีหลักการ ทำได้จริง สู่เศรษฐกิจที่ยั่งยืน (FPO Vision 2020: A Sound and Practical Way towards Sustainable Economy) โดยสามารถแบ่ง ได้เป็น 3 พันธกิจ ได้แก่ 1) ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ ไทยอย่างยั่งยืน 2) ส่งเสริมการพัฒนาสังคมและ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน 3) ส่งเสริมการคลังของรัฐให้ ก้าวหน้าอย่างยั่งยืน



ภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ในปีงบประมาณ 2557 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีบทบาทหลักในการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย เพื่อกำหนดท่าทีและมาตรการด้านเศรษฐกิจในเวทีระหว่างประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศและองค์การด้านเศรษฐกิจและการเงินระหว่างประเทศ โดยผลการดำเนินงานที่สำคัญประกอบด้วย 1. การผลักดันความร่วมมือระหว่างประเทศ และ 2. ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ซึ่งสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การผลักดันความร่วมมือระหว่างประเทศ มีการดำเนินนโยบายภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคี และความร่วมมือพหุภาคี

1.1 กรอบความร่วมมือทวิภาคี

1.1.1 ความร่วมมือทวิภาคีด้านการเงินระหว่างไทยและญี่ปุ่น มี 2 ส่วน ได้แก่

1. ความร่วมมือทวิภาคีด้านการเงินระหว่างไทยและญี่ปุ่น (The Enhancement of Financial Cooperation between Thailand and Japan) ระหว่างกระทรวงการคลังไทยและญี่ปุ่น

สศค. มีบทบาทหลักในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการเงินด้านการเงิน (Joint Working Group for the Development of Japan-Thailand Financial Cooperation: JWGF Japan-Thai) ซึ่งในปีงบประมาณ 2557 สศค. ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม JWGF Japan-Thai ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2557 โดยมีรองผู้อำนวยการ สศค. (นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทย และนาย Hiroshi Naka รองผู้อำนวยการ International Bureau กระทรวงการคลังญี่ปุ่น เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายญี่ปุ่น เพื่อติดตามความคืบหน้าต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนการให้สินเชื่อ

ในรูปแบบของเงินบาทแก่ธุรกิจญี่ปุ่นในไทย การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย และการสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานของไทย เป็นต้น

2. ความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังไทยและ Financial Services Agency (FSA) ของญี่ปุ่น

สศค. เป็นหน่วยงานหลักในการยกร่าง Exchange of Letters (EoL) for Cooperation ระหว่างกระทรวงการคลังไทยและ Financial Services Agency (FSA) ของญี่ปุ่น ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังไทย (นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์) และประธานกรรมการบริหารของ FSA (Mr. Kiyoshi Hosomizo) ได้ลงนามแล้วเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2557 โดย EoL ฉบับดังกล่าว ประกอบด้วยความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ใน 6 ประเด็นหลัก ดังนี้ 1) การสนับสนุนด้านการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 2) การเข้าถึงบริการด้านการเงิน 3) การพัฒนาธุรกิจประกันภัย 4) มาตรการรองรับสถานการณ์ภัยพิบัติ 5) การปฏิรูประบบสถาบันการเงิน และ 6) ประเด็นอื่นๆ ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันให้มีความร่วมมือเพิ่มเติมในอนาคต

1.1.2 โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (โครงการทวายฯ)

สศค. ได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะทำงานร่วมไทย-เมียนมาร์ (Taskforce) เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง โดยดำเนินการในรอบปีงบประมาณ 2557 ได้ผลักดันโครงการทวายฯ ให้มีความคืบหน้า คือ ร่วมในคณะกรรมการตรวจรับรายงานการสอบทานธุรกิจ (Due Diligence Report Steering Committee) เพื่อประเมินมูลค่าจำนวนเงินลงทุนของ ITD ที่เกิดขึ้นในระหว่างดำเนินการตั้งแต่วันที่ 2 พฤศจิกายน 2553 ถึงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2556 และยังมีส่วนร่วมในการช่วยเหลือเมียนมาร์ในการดำเนินการเปิดประมูลโครงการทวายฯ ระยะเริ่มต้น โดยได้มอบนโยบายและ

กำกับดูแลการทำงานของบริษัท Roland Berger Strategy Consultants ซึ่งเป็นบริษัทที่ปรึกษาที่ได้รับว่าจ้างให้จัดทำร่างขอบเขตงาน (Terms of Reference: TOR) และร่างสัญญาสัมปทาน (Concession Agreement)

1.2 กรอบความร่วมมือพหุภาคี

1.2.1 การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเชีย-ยุโรป (Asia-Europe Finance Ministers' Meeting: ASEM FinMM) ครั้งที่ 11

สศค. ได้จัดเตรียมท่าทีสำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อใช้ประกอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเชีย-ยุโรป (Asia-Europe Finance Ministers' Meeting: ASEM FinMM) ครั้งที่ 11 เมื่อวันที่ 11 - 12 กันยายน 2557 ณ นครมิลาโน สาธารณรัฐอิตาลี ซึ่งมีแนวคิดหลัก (Theme) คือ พันธมิตรใหม่ทางยุทธศาสตร์เพื่อสร้างเสริมการเติบโตอย่างยั่งยืนและมั่งคั่ง (A New Strategic Alliance to Create Sustainable and Profitable Growth)

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ใช้โอกาสที่เข้าร่วมการประชุมนี้เพื่อขยายถึงความจำเป็นที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติต้องเข้ามา

บริหารประเทศ และสถานการณ์ปัจจุบันของไทยที่มีความสงบสุขและมีเสถียรภาพมากขึ้น พร้อมทั้งได้กล่าวเน้นย้ำถึงนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้เข้ามาบริหารประเทศตั้งแต่วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ ที่จะต่อต้านการคอร์รัปชัน เน้นความโปร่งใส ยึดมั่นในระบบเศรษฐกิจที่เปิดกว้างและเสรี และต้อนรับการลงทุนจากต่างประเทศ เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศไทยมีการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและมั่นคงในระยะยาว

1.2.2 การให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) โดยการยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตา Duty Free Quota Free (DFQF)

สศค. ได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม เป็นต้น ในการจัดทำรายการสินค้า DFQF ดังกล่าว โดยไทยได้ให้สิทธิพิเศษโดยการยกเลิกภาษีนำเข้าและโควตาสำหรับสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดสินค้าจากประเทศ LDCs ตามการจำแนกขององค์การสหประชาชาติ (UN) จำนวน 48 ประเทศ ประกอบด้วยสินค้าจำนวน 6,998 รายการ คิดเป็นร้อยละ 73.21 ของรายการสินค้าทั้งหมด แบ่งเป็นสินค้าเกษตร 1,227 รายการ และสินค้าอุตสาหกรรม 5,771 รายการ



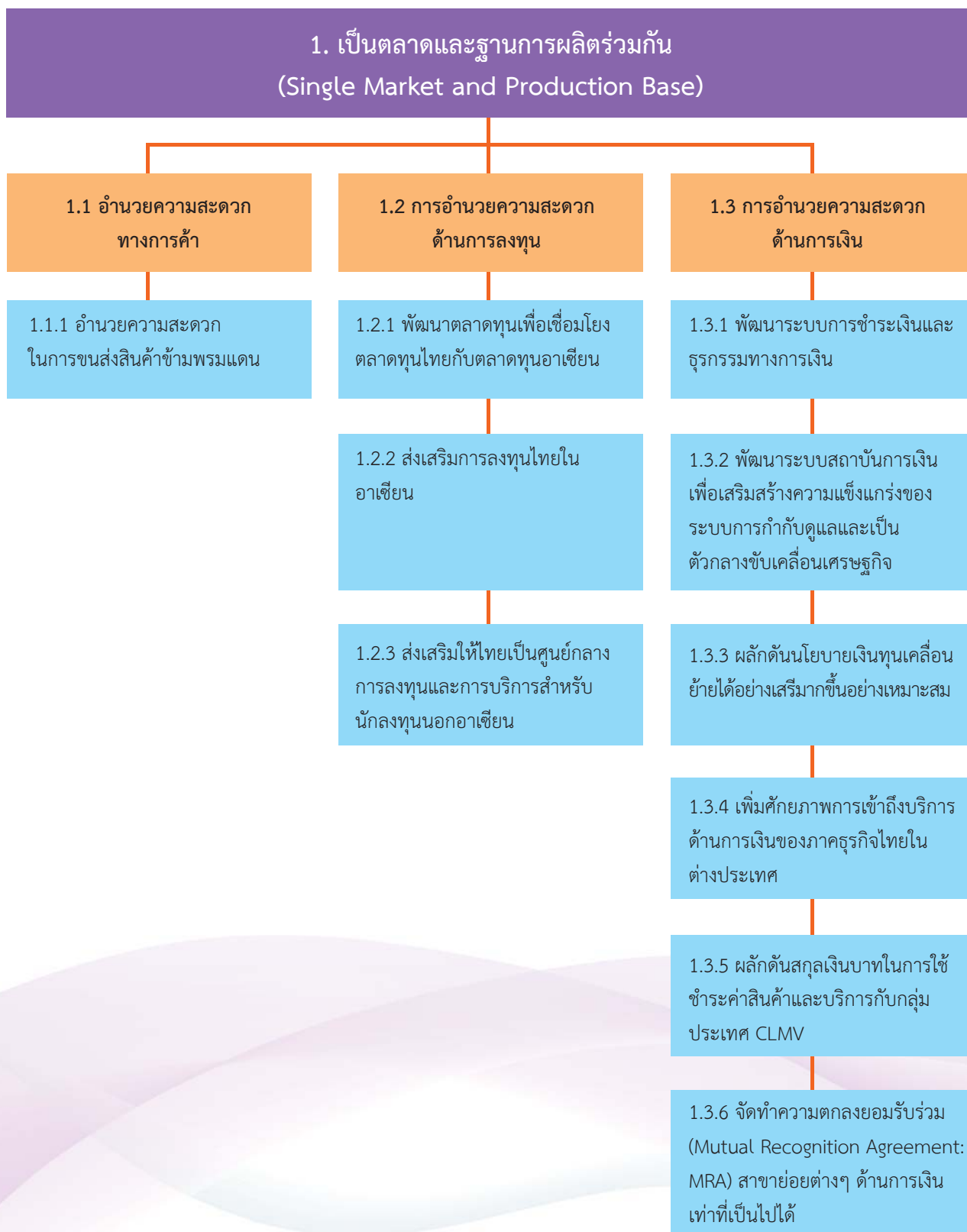
2. ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงิน การคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

จากการที่ประเทศไทยจะก้าวไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ กระทรวงการคลัง โดย สศค. ในฐานะหน่วยงานที่มีบทบาทหลักหน่วยงานหนึ่งในการสนับสนุนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นกับทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จึงได้ร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน จัดทำยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๐) (ยุทธศาสตร์ฯ) ขึ้น ภายใต้วิสัยทัศน์ “มีความเป็นเลิศด้านการเงินการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในอาเซียน”

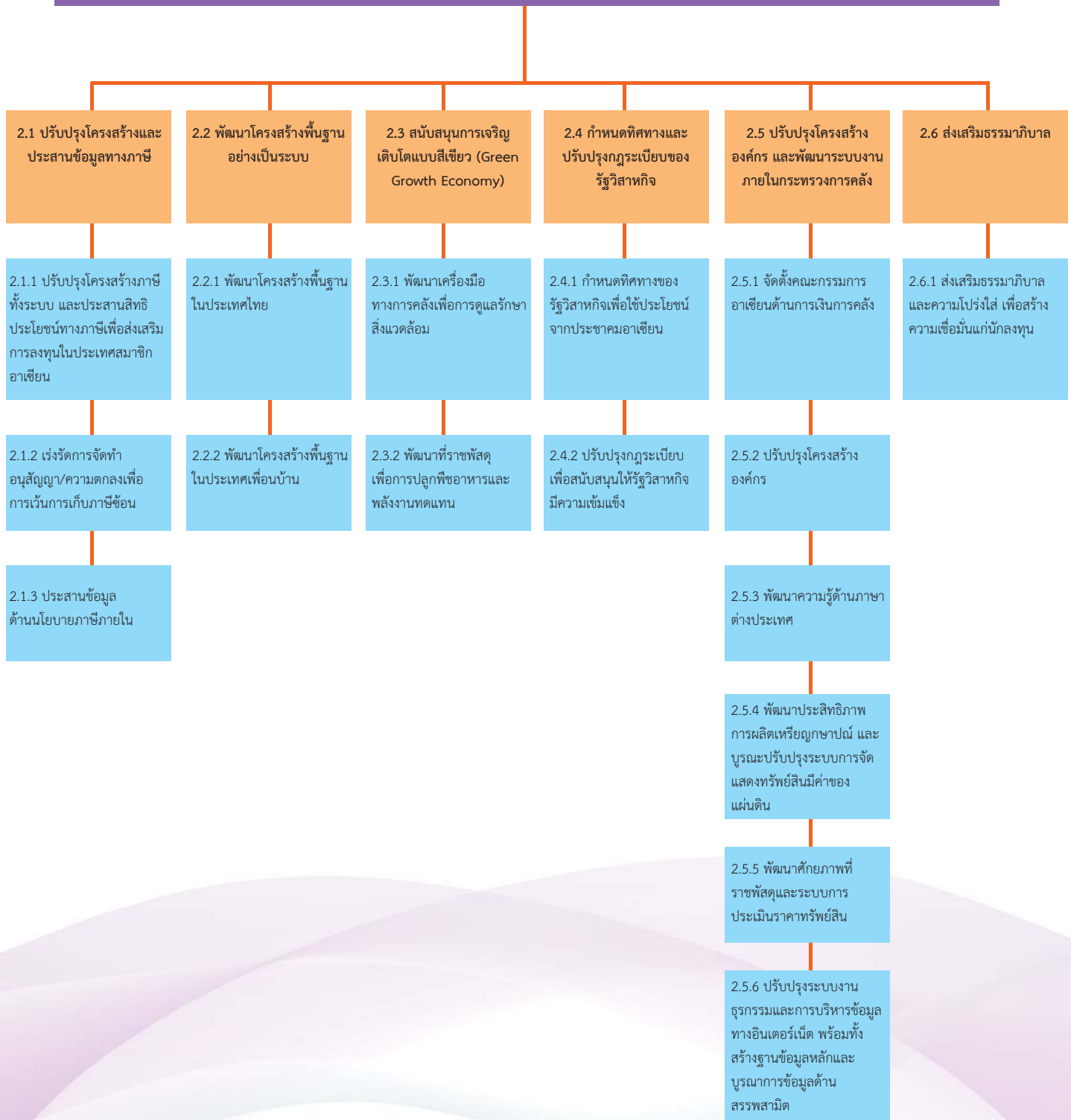
โดย สศค. ได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ และมีการบูรณาการร่วมกัน ทั้งในส่วนที่เป็นดำเนินการตามแผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และการดำเนินการภายในเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน นำไปกำหนดเป็นกลยุทธ์มาตรการ โดยมีโครงการรองรับที่เหมาะสม กำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบและกำหนดเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน ซึ่งช่วยให้การดำเนินการและการติดตามความคืบหน้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคณะกรรมการอาเซียนด้านการเงินการคลังได้ให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ เพื่อใช้เป็นเอกสารหลักของกระทรวงการคลังในการดำเนินการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และเห็นชอบให้จัดสัมมนาเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ยุทธศาสตร์ฯ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสาธารณชนได้รับทราบต่อไป



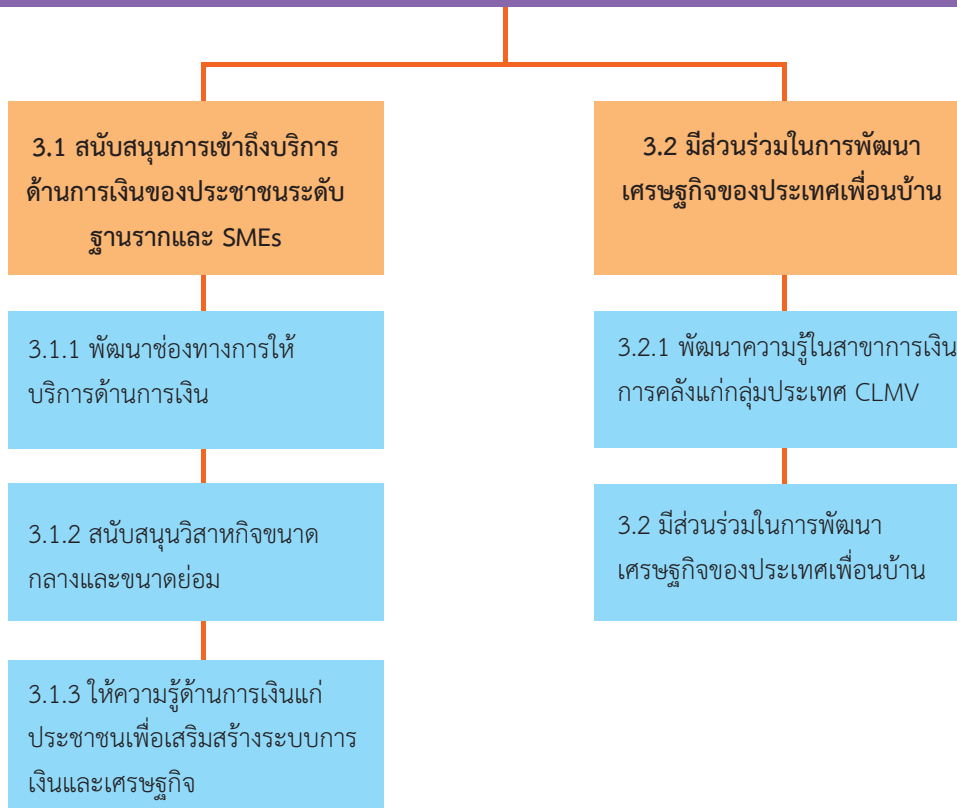
มาตรการด้านการเงินการคลังภายใต้ยุทธศาสตร์นี้ได้รับการจัดกลุ่มเป็น 4 ยุทธศาสตร์ 13 กลยุทธ์ 34 มาตรการ โดยกำหนดยุทธศาสตร์ตามวัตถุประสงค์หลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ดังนี้



2. เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน (Competitive Economic Region)



3. พัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค (Equitable Economic Development)



4. บูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก (Integration into the Global Economy)



ภาคกฎหมาย

1. พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. 2558

เนื่องจากการทวงถามหนี้ที่ผ่านมามีการกระทำที่ไม่เหมาะสมต่อลูกหนี้ ไม่ว่าจะเป็นการใช้ถ้อยคำที่เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลอย่างรุนแรง การคุกคามโดยขู่เข็ญ การใช้กำลังประทุษร้าย หรือการทำให้เสียชื่อเสียง รวมถึงการให้ ข้อมูลเท็จและการสร้างความเดือดร้อนรำคาญให้แก่บุคคลอื่น ในปัจจุบันมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการทวงถามหนี้ และการควบคุมการทวงถามหนี้ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว คือ พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. 2558 ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมาย

พระราชบัญญัติทวงถามหนี้ พ.ศ. 2558 ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2558) โดยใช้บังคับกับผู้ทวงถามหนี้หรือผู้ประกอบการธุรกิจทวงถามหนี้

2) การขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบธุรกิจทวงถามหนี้

พระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. 2558 กำหนดให้บุคคลที่จะประกอบธุรกิจติดตามทวงถามหนี้ คือผู้รับจ้างทวงถามหนี้ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมเป็นปกติจะต้องจดทะเบียนการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ต่อนายทะเบียน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ส่วนบุคคลที่ประกอบธุรกิจทวงถามหนี้แล้ว ต้องประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

3) วิธีปฏิบัติและข้อห้ามในการทวงถามหนี้

3.1 การติดต่อกับบุคคลอื่นที่มีลูกหนี้ เพื่อขอรับชำระหนี้โดยหลักแล้วทำไม่ได้ เว้นแต่เป็นบุคคลซึ่งลูกหนี้ได้ระบุไว้เพื่อการดังกล่าว และให้กระทำได้เพื่อวัตถุประสงค์ในการสอบถามหรือยืนยันข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ติดต่อลูกหนี้หรือบุคคลซึ่งลูกหนี้ได้ระบุไว้เพื่อการทวงถามหนี้เท่านั้น

3.2 วิธีปฏิบัติในการทวงถามหนี้ เช่น สถานที่ติดต่อในการทวงถามหนี้ ในกรณีที่ติดต่อโดยบุคคลหรือทางไปรษณีย์ ให้ติดต่อตามสถานที่ที่ลูกหนี้หรือบุคคลซึ่งลูกหนี้ได้ระบุไว้เพื่อการทวงถามหนี้ได้แจ้งให้เป็นสถานที่ติดต่อ ส่วนเวลาในการติดต่อ การติดต่อโดยบุคคล โทรศัพท์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศประเภทอื่นให้ติดต่อได้ตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 20.00 นาฬิกา และในวันหยุดราชการ เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 18.00 นาฬิกา และติดต่อในจำนวนครั้งที่เหมาะสม และในกรณีที่ผู้ทวงถามหนี้เป็นผู้รับมอบอำนาจให้ผู้ทวงถามหนี้แจ้งให้ทราบถึงชื่อตัวและชื่อสกุล หรือชื่อหน่วยงานของตน และของเจ้าหนี้ และจำนวนหนี้ และถ้าผู้รับมอบอำนาจดังกล่าวทวงถามหนี้ต่อหน้า ให้แสดงหลักฐานการมอบอำนาจให้ผู้ทวงถามหนี้

3.3 ข้อห้ามในการทวงหนี้ มี 3 กรณี

ก) ห้ามมิให้ผู้ทวงถามหนี้ปฏิบัติในลักษณะดังต่อไปนี้ เช่น ข่มขู่ ใช้ความรุนแรง หรือการกระทำ อันใดที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่ร่างกาย ชื่อเสียง หรือทรัพย์สินของลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือใช้วาจาหรือภาษาที่เป็นการดูหมิ่นลูกหนี้หรือผู้อื่น หรือแจ้งหรือเปิดเผยเกี่ยวกับความเป็นหนี้ของลูกหนี้ให้แก่ผู้อื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการทวงถามหนี้ เว้นแต่เป็นกรณีแจ้งต่อสามี ภรรยา บุพการีหรือผู้สืบสันดานของลูกหนี้ หรือติดต่อลูกหนี้โดยไปรษณียบัตร เอกสารเปิดผนึก โทรสารหรือสิ่งอื่นใดที่สื่อให้ทราบว่าเป็นการทวงถามหนี้อย่างชัดเจน หรือใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือชื่อทางธุรกิจของผู้ทวงถามหนี้บนซองจดหมายในการติดต่อลูกหนี้ที่ทำให้เข้าใจได้ว่าเป็นการติดต่อเพื่อการทวงถามหนี้ เว้นแต่ชื่อทางธุรกิจของผู้ทวงถามหนี้ไม่ได้สื่อให้ทราบได้ว่าเป็นผู้ประกอบการธุรกิจทวงถามหนี้

ข) ห้ามผู้ทวงถามหนี้กระทำการทวงถามหนี้ในลักษณะที่เป็นเท็จ หรือทำให้เกิดความเข้าใจผิด เช่น แสดงหรือการใช้ข้อความ เครื่องหมาย สัญลักษณ์ หรือรูปแบบที่ทำให้เข้าใจได้ว่าเป็นการกระทำของศาล เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือหน่วยงานของรัฐ

หรือแสดงหรือมีข้อความที่ทำให้เชื่อว่าการทวงถามหนี้เป็นการกระทำโดยทนายความ สำนักงานทนายความ หรือสำนักงานกฎหมาย หรือแสดงหรือมีข้อความที่ทำให้เชื่อว่าจะถูกดำเนินคดี หรือจะถูกยึด หรืออายัดทรัพย์สินหรือเงินเดือน หรือติดต่อหรือการแสดงตนให้เชื่อว่าผู้ทวงถามหนี้ดำเนินการให้แก่บริษัทข้อมูลเครดิตหรือรับจ้างบริษัทข้อมูลเครดิต เป็นต้น

ค) ห้ามผู้ทวงถามหนี้กระทำการทวงถามหนี้ในลักษณะที่ไม่เป็นธรรม เช่น เรียกเก็บค่าธรรมเนียม หรือค่าใช้จ่ายใดๆ เกินกว่าอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด หรือเสนอหรือจูงใจให้ลูกหนี้ออกเช็คทั้งที่รู้ว่ายาลูกหนี้อยู่ในสถานะที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ เป็นต้น รวมถึงห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการประกอบธุรกิจทวงถามหนี้ หรือทวงถามหนี้หรือสนับสนุนการทวงถามหนี้ซึ่งมิใช่ของตน เว้นแต่ในกรณีที่เป็นหนี้ของสามี ภรรยา บุพการี หรือผู้สืบสันดานของตน หรือในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีอำนาจกระทำได้ตามกฎหมาย

4) การกำกับดูแลและตรวจสอบ

กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการทวงถามหนี้ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการทวงถามหนี้

5) บทกำหนดโทษ

มีโทษทางปกครอง และโทษทางอาญา

2. ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เพื่อให้มีการนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจที่ไม่สามารถจำนองหรือนำมาใช้เป็นหลักประกัน การชำระหนี้ ในลักษณะที่ผู้ให้หลักประกันไม่ต้องส่งมอบการครอบครองทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันให้แก่ผู้รับหลักประกัน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มช่องทางในการนำทรัพย์สินมาเป็นหลักประกัน ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการประกันการชำระหนี้ด้วยทรัพย์สินมี 2 รูปแบบ คือ

การจำนอง และการจำนำตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งการจำนองและการจำนำต่างก็มีข้อจำกัดของกฎหมาย อีกทั้งร่างพระราชบัญญัติฯ นี้จะทำให้มีระบบบังคับหลักประกันที่รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ เพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ให้หลักประกันและยังเป็นการลดภาระของศาลและเจ้าพนักงานบังคับคดี

1) ทรัพย์สินที่นำมาใช้เป็นหลักประกัน

ทรัพย์สินที่สามารถนำมาใช้เป็นหลักประกันตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ กิจการ สิทธิเรียกร้อง สหกรณ์ทรัพย์สินที่ผู้ให้หลักประกันใช้ในการประกอบธุรกิจ เช่น เครื่องจักร สินค้าคงคลัง วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้า อสังหาริมทรัพย์ ในกรณีผู้ให้หลักประกันประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์โดยตรง ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

2) ผู้ให้หลักประกันและผู้รับหลักประกัน ผู้ให้

หลักประกันจะเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลก็ได้ ส่วนผู้รับหลักประกันต้องเป็นสถาบันการเงินหรือบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

3) การทำสัญญาหลักประกัน กฎหมาย

กำหนดให้สัญญาหลักประกันทางธุรกิจต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อเจ้าพนักงานทะเบียนที่สำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยให้เจ้าพนักงานทะเบียนรับจดทะเบียนแก้ไขรายการจดทะเบียน หรือยกเลิกการจดทะเบียนตามข้อมูลที่ได้รับแจ้งจากผู้รับหลักประกัน

4) สิทธิและหน้าที่ของผู้ให้หลักประกันและผู้รับหลักประกัน

4.1 การนำทรัพย์สินมาเป็นหลักประกันนั้น ผู้ให้หลักประกันยังคงมีสิทธิครอบครอง ใช้สอย แลกเปลี่ยน จำหน่ายจ่ายโอน และจำนองทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน รวมทั้งใช้เป็นหลักประกัน ใช้ในการผลิต นำไปรวมเข้ากับทรัพย์สินอื่นใช้ไปสิ้นไปกรณีที่ครอบครองเพื่อการใช้สอยสิ้นเปลือง และได้ดอกผลของทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน แต่จะนำทรัพย์สินไปจำนองเพื่อเป็นประกันการชำระหนี้ไม่ได้

4.2 ผู้ให้หลักประกันต้องจัดทำบัญชีทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน และต้องยอมให้ผู้รับหลักประกันหรือตัวแทนเข้าตรวจดูทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันและบัญชีทรัพย์สินในระยะเวลาอันสมควร

4.3 ผู้รับหลักประกันมีสิทธิที่จะได้รับชำระหนี้จากทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันก่อนเจ้าหนี้สามัญไม่ว่ากรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินจะโอนไปยังบุคคลภายนอกแล้วหรือไม่

4.4 ในกรณีทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันเป็นทรัพย์สินที่ผู้ให้หลักประกันใช้ในการประกอบธุรกิจและมีลักษณะหมุนเวียนเปลี่ยนมือตลอดเวลา บุคคลภายนอกที่ได้ทรัพย์สินนั้นไปโดยทางคำปктиของทรัพย์สินนั้นหรือโดยความยินยอมของผู้รับหลักประกันย่อมได้ทรัพย์สินนั้นไปโดยปลอดภาระหลักประกัน

4.5 กรณีทรัพย์สินอันหนึ่งตราไว้เป็นประกันการชำระหนี้ตามกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจแก่ผู้รับหลักประกันหลายราย ให้ผู้รับหลักประกันที่จดทะเบียนก่อนมีสิทธิได้รับชำระหนี้ก่อนผู้รับหลักประกันที่จดทะเบียนภายหลัง ถ้ามีการนำทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันไปจำนองให้ผู้รับหลักประกันหรือผู้รับจำนองที่จดทะเบียนก่อนมีสิทธิได้รับชำระหนี้ก่อนผู้รับหลักประกันหรือผู้รับจำนองที่จดทะเบียนภายหลัง

5) ลำดับบุริมสิทธิของทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกัน

5.1 หากทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเป็นสังหาริมทรัพย์ ให้ผู้รับหลักประกันมีสิทธิอย่างเดียวกับผู้รับจำนำ หากมีการจดทะเบียนจำนองสังหาริมทรัพย์นั้น ให้ผู้รับหลักประกันมีสิทธิอย่างเดียวกับผู้รับจำนอง

5.2 หากทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเป็นอสังหาริมทรัพย์ ให้ผู้รับหลักประกันมีสิทธิอย่างเดียวกับผู้รับจำนอง

5.3 หากทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเป็นทรัพย์สินที่ตกอยู่ภายใต้ข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคีและยังไม่ได้มีการตรากฎหมายอนุวรรตการตามข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าว ให้ลำดับบุริมสิทธิเป็นตามที่กำหนดในข้อตกลงระหว่างประเทศ

6) วิธีการบังคับหลักประกัน

6.1 กรณีหลักประกันเป็นทรัพย์สินผู้บังคับหลักประกันสามารถบังคับหลักประกันโดยให้ทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันหลุดเป็นสิทธิ

6.2 จำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเพื่อนำเงินมาชำระหนี้โดยวิธีการประมูลโดยเปิดเผยโดยผู้รับหลักประกันต้องส่งหนังสือทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ แจ้งวัน เวลา สถานที่และวิธีการจำหน่ายหลักประกันให้ผู้รับหลักประกันและเจ้าหนี้อื่นซึ่งมีบุริมสิทธิเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันเท่าที่ปรากฏรายชื่อในหลักฐานทางทะเบียน ภายในเวลาไม่น้อยกว่า 7 วัน ก่อนดำเนินการจำหน่ายหลักประกัน

7) ความระงับสิ้นไปของสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ

7.1 หนี้ที่ประกันระงับสิ้นไปด้วยประการอื่นใด อันไม่ใช่อายุความ

7.2 ผู้รับหลักประกันและผู้ให้หลักประกันตกลงกันเป็นหนังสือให้ยกเลิกสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ

7.3 มีการไถ่ถอนทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน

7.4 มีการจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันในการบังคับหลักประกันหรือเมื่อทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันหลุดเป็นสิทธิแก่ผู้รับหลักประกัน

การบริหารจัดการองค์กร

1. การพัฒนาระบบบริหารราชการ

พัฒนาระบบการบริหารราชการโดยจัดทำและรายงานผลการดำเนินงานตามแผนงานต่าง ๆ ดังนี้

1) การประเมินผลคำรับรองปฏิบัติราชการของ สศค. ปีงบประมาณ 2557 ตามแนวทางและวิธีการในการสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด

2) การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการของ สศค. ปีงบประมาณ 2557 เพื่อกระทรวงการคลังทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผน/โครงการในส่วนที่ สศค. รับผิดชอบ

3) การดำเนินงานตามแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สศค. ปีงบประมาณ 2557 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงาน

4) การดำเนินงานตามแผนส่งเสริมธรรมาภิบาล ปีงบประมาณ 2557 เพื่อส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่บุคลากรของ สศค.

5) การดำเนินงานด้านการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ปีงบประมาณ 2557 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด เพื่อให้มีการปรับปรุงการทำงานและยกระดับการบริหารจัดการ โดยนำเทคนิคและเครื่องมือบริหารจัดการสมัยใหม่มาใช้



6) แผนการพัฒนาระบบควบคุมภายใน ปีงบประมาณ 2557 โดยจัดทำตามคู่มือการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ 2557 และตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานภายในของหน่วยงาน

7) รายงานผลการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานราชการไทยเพื่อให้ทราบการดำเนินการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวของ สศค.

8) การสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของ สศค. ปีงบประมาณ 2557 ตามคู่มือแนวทางการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกำหนด เพื่อแสดงให้เห็นถึงการดำเนินงานของ สศค. ที่มีมาตรฐานความโปร่งใสในการทำงาน เน้นการเปิดเผยข้อมูลและสามารถตรวจสอบได้

9) การดำเนินงานตามแผนบริหารความเสี่ยงของ สศค. เพื่อให้ สศค. สามารถบรรลุเป้าหมายและอุปสรรค หรือสิ่งที่ไม่คาดหวังที่อาจเกิดขึ้นในการปฏิบัติงานและป้องกันความเสียหายต่อทรัพยากรของ สศค.

10) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ต่อสำนักงบประมาณเพื่อทราบความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผน/โครงการของ สศค.

11) ข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

12) จัดการประกวดรางวัลนวัตกรรมเพื่อการเปลี่ยนแปลง สศค. ประจำปี 2557 (FPO INNOVATION 2013)

13) ยุทธศาสตร์การส่งเสริมจริยธรรมของ สศค. ปีงบประมาณ 2555-2557

14) รายงานประจำปี 2556 ของ สศค. เพื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานของ สศค.

15) การดำเนินการเพื่อตอบข้อร้องเรียนแก่บุคคลทั่วไป เพื่อให้ได้รับข้อมูลและเกิดความเข้าใจที่ถูกต้อง

2. การบริหารพัฒนาทรัพยากรบุคคล

สำนักงานเลขาธิการกรมได้ดำเนินโครงการ/แผนงาน/กิจกรรม เพื่อส่งเสริมการพัฒนาและการบริหารทรัพยากรบุคคลเชิงกลยุทธ์ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ตลอดจนการส่งเสริมระดับความผูกพันและความพึงพอใจในการพัฒนาองค์กร ดังนี้

1) การบริหารอัตรากำลัง เช่น การขอจัดสรรอัตรากำลัง การเกลี้ยอัตรากำลัง การกำหนดตำแหน่งหรือการขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง เป็นต้น

2) การเสริมสร้างความเข้าใจและเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้าน HR

3) การนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารทรัพยากรบุคคล

4) โครงการถ่ายทอดตัวชี้วัดระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล โดยการจัดทำระบบการประเมินผลการปฏิบัติงานระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล

5) การปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาความดีความชอบให้เชื่อมโยงกับผลการปฏิบัติงาน และการจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการบริหารทรัพยากรบุคคลของ สศค. บนพื้นฐานของหลักความรู้ความสามารถ และผลงาน

6) การประกาศคำสั่ง เกณฑ์ระเบียบต่างๆ เช่น ด้านการบริหารงานบุคคล และหนังสือเวียนต่างๆ ขององค์กรผ่านสื่อ เช่น ระบบ FisMail ระบบ FPO Mail และบอร์ดประชาสัมพันธ์ เป็นต้น

7) การสำรวจความพึงพอใจที่มีต่อกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลของ สศค.

8) โครงการจ้างที่ปรึกษา สศค. (ข้าราชการ สศค. ที่เกษียณอายุราชการ)

9) การจัดทำหลักสูตร/คู่มือการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

10) การจัดทำประกาศแนวทางการปฏิบัติเพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์ของข้าราชการ สศค.

11) จัดทำแผนพัฒนาบุคลากรประจำปี 2557 เพื่อพัฒนาบุคลากรบนพื้นฐานสมรรถนะ (Competency) และความต้องการในการพัฒนาบุคลากร



12) พัฒนาข้าราชการให้มีศักยภาพในการปฏิบัติราชการตามบทบาทและภารกิจของหน่วยงาน โดยการส่งบุคลากรไปฝึกอบรมศึกษาดูงานทั้งในและต่างประเทศ ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรของ สศค.

13) การพัฒนาข้าราชการเพื่อเตรียมความพร้อมทักษะการจัดการระดับสูงเพื่อสืบทอดตำแหน่งผู้บริหารในอนาคต เช่น หลักสูตรการพัฒนาทักษะการจัดการระดับสูง หลักสูตรการพัฒนาภาวะผู้นำสู่ความสำเร็จ (Leading Success) เป็นต้น



14) การดำเนินการระบบข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance and Potential System : HiPPS)

15) การจัดฝึกอบรมบุคลากรภายในหน่วยงาน เพื่อพัฒนาบุคลากรทุกระดับใน สศค. เช่น การบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาทและภารกิจของ สศค. การสัมมนาวิชาการกลุ่มย่อยภาคภาษาอังกฤษ การฝึกอบรมหลักสูตรของโรงเรียน สศค. เป็นต้น

16) การพัฒนาระบบงานสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ตามโครงการปรับปรุงโครงสร้างระบบสารสนเทศขั้นพื้นฐานของ สศค. เพื่อปรับเปลี่ยนจากระบบสารสนเทศที่ล้าสมัยให้เป็นระบบที่รองรับต่อการให้บริการ อย่างต่อเนื่องและเข้าถึงสะดวกไม่ซับซ้อน และรองรับการปฏิบัติงานได้อย่างทันสมัยทั้งภายในและภายนอกองค์กร

3. ผลการดำเนินงานของกลุ่มตรวจสอบภายใน

การดำเนินงานเป็นไปตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการตรวจสอบที่กำหนด โดยมีเรื่องตรวจสอบนอกเหนือแผน คือ การตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

สำหรับแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ประกอบด้วย

1) การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการเงินและเศรษฐกิจมหภาค

2) การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศเพื่อพัฒนาระบบข้อมูลด้านการเงินของประเทศ

3) การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการจัดหาอุปกรณ์ระบบเครือข่ายและสื่อสารเพื่อทดแทนของเดิม

4) การตรวจสอบงานการเงิน บัญชี พัสดุ และการปฏิบัติงานตามระบบ GFMS ตลอดจนการบริหารงานพัฒนาทรัพยากรบุคคล

5) การตรวจสอบการบริหารงานด้านงบประมาณการเงิน บัญชี และการพัสดุ ของกลุ่มที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ

6) การสอบทานผลการดำเนินงานและบริหารงานของสำนักนโยบายการออมและการลงทุน

7) การสอบทานผลการดำเนินงานและบริหารงานของสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

8) การสอบทานระบบการควบคุมภายใน

9) การตรวจสอบการใช้รถยนต์ของผู้เลือกรับเงินค่าตอบแทนมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่ง

10) การรวบรวมรายงานการถือครองหลักทรัพย์ (portfolio) ตามกฎบัตรป้องกันการใช้ประโยชน์ส่วนตนที่ขัดแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวมของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง พ.ศ. 2556

จากการตรวจสอบพบว่าหน่วยรับตรวจมีการดำเนินงานและการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ โดยในระหว่างปีได้เสนอแนะวิธีการปรับปรุงแก้ไขและหรือปรับปรุงระบบงาน/กระบวนการทำงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและมีระบบการควบคุมภายในที่ดียิ่งขึ้น ตลอดจนติดตามการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจสอบภายในที่หัวหน้าส่วนราชการสั่งการให้ปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งผลการติดตามพบว่า หน่วยรับตรวจยอมรับและนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพปรับปรุงระบบงาน/กระบวนการทำงาน

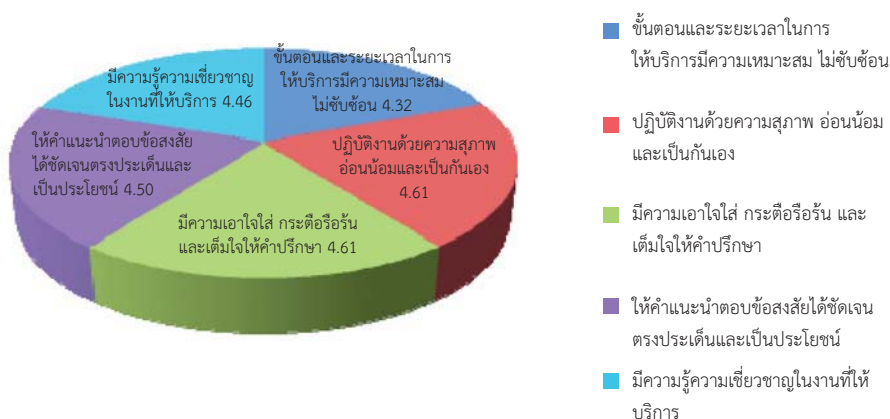
รางวัลประกาศเกียรติคุณหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐในระดับ “เป็นไปตามมาตรฐานระดับดี” จากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กลุ่มตรวจสอบภายใน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้รับรางวัลประกาศเกียรติคุณสำหรับหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐในระดับ “เป็นไปตามมาตรฐานระดับดี” ตามเกณฑ์ประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายในภาครัฐ พ.ศ. 2555 โดยได้รับคะแนนผลการประเมินตั้งแต่ระดับคะแนน 3 เป็นต้นไปทุกประเด็น และมีผลการประเมินระดับคะแนน 4 (ดีกว่ามาตรฐาน) จำนวน 13 ประเด็น จาก 16 ประเด็น

จากการสำรวจความพึงพอใจของหน่วยรับตรวจที่ได้รับบริการที่มีต่อกลุ่มตรวจสอบภายในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและการประเมินผลการปฏิบัติตามกรอบความประพฤติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ปรากฏผลการสำรวจดังนี้

ผลการสำรวจความพึงพอใจของหน่วยรับตรวจที่ได้รับบริการที่มีต่อกลุ่มตรวจสอบภายในสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยจำนวนแบบสำรวจที่แจกจำนวน 30 ชุด มีผู้ตอบกลับจำนวน 28 ชุด คิดเป็นร้อยละ 93.33 เพื่อนำผลการประเมินไปพัฒนาปรับปรุงคุณภาพงานตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ปรากฏผลดังนี้

กราฟรูปภาพ ความพึงพอใจเกี่ยวกับงานตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557
แยกตามประเด็นสำรวจความพึงพอใจ (คะแนนเต็ม 5 คะแนน)



ผลความพึงพอใจเกี่ยวกับงานตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2557

ประเด็นการสำรวจความพึงพอใจ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557		
	ค่าเฉลี่ย	ร้อยละ	ผล
1. ขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการมีความเหมาะสม ไม่ซับซ้อน	4.32	86.40	มากที่สุด
2. ปฏิบัติงานด้วยความสุภาพ อ่อนน้อม และเป็นกันเอง	4.61	92.20	มากที่สุด
3. มีความเอาใจใส่ กระตือรือร้น และเต็มใจให้คำปรึกษา	4.61	92.20	มากที่สุด
4. ให้คำแนะนำตอบข้อสงสัยได้ชัดเจนตรงประเด็นและเป็นประโยชน์	4.50	90.00	มากที่สุด
5. มีความรู้ความเชี่ยวชาญในงานที่ให้บริการ	4.46	89.20	มากที่สุด
ความพึงพอใจในภาพรวม	4.50	90.00	มากที่สุด

จากตารางข้างต้น แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ผู้ตอบแบบสำรวจมีความพึงพอใจในภาพรวมที่มีต่องานตรวจสอบภายใน อยู่ในระดับความพึงพอใจมากที่สุด คะแนนเฉลี่ย 4.50 หรือคิดเป็นร้อยละ 90.00 ซึ่งประเด็นที่ผู้ตอบแบบสำรวจมีความพึงพอใจมากที่สุดอยู่ในระดับความพอใจมากที่สุด คะแนนเฉลี่ย 4.61 หรือคิดเป็นร้อยละ 92.20 จำนวน 2 ประเด็น คือ

- 1) การปฏิบัติงานด้วยความสุภาพ อ่อนน้อมและเป็นกันเอง
- 2) ความเอาใจใส่ กระตือรือร้นและเต็มใจ ให้คำปรึกษา

สำหรับประเด็นที่ผู้ตอบแบบสำรวจมีความพึงพอใจน้อยที่สุด คือ ขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการ มีความเหมาะสม ไม่ซับซ้อน อยู่ในระดับความพึงพอใจมากที่สุด คะแนนเฉลี่ย 4.32 คิดเป็นร้อยละ 86.40 ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 กลุ่มตรวจสอบภายในบรรจุบุคลากรใหม่ (ลูกจ้างชั่วคราว) ทำให้การปฏิบัติงานตรวจสอบต้องใช้ระยะเวลายาวนานขึ้น

3.2 ผลการสำรวจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกรอบความประพฤติเกี่ยวกับความเที่ยงธรรมและข้อจำกัดของความเป็นอิสระหรือความเที่ยงธรรม/มาตรฐานจริยธรรม/คุณธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน ปรากฏว่า ผู้ตอบแบบสำรวจทั้งหมดมีความคิดเห็นว่าการปฏิบัติตามกรอบความประพฤติดังกล่าว คิดเป็นร้อยละ 100

3.3 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของผู้ตอบแบบสำรวจ

ปัจจุบันกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารกำหนดให้ตรวจสอบพระราชบัญญัติธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

กลุ่มตรวจสอบภายในขอเรียนว่า ในแต่ละปี ได้มีการกำหนดประเด็นเรื่องการตรวจสอบ และประเมินความเสี่ยงด้านสารสนเทศ ตลอดจนการตรวจติดตาม

การปฏิบัติตามการประกาศคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จากการดำเนินโครงการต่าง ๆ เป็นประจำทุกปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ได้วางแผนตรวจสอบประเด็นดังกล่าวจากโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศเพื่อพัฒนาระบบข้อมูลด้านการเงินของประเทศ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังไม่เสร็จสิ้นจึงได้วางแผนตรวจสอบต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

4. การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

การจัดทำโครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศค. ปี พ.ศ. 2557

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สศค. ได้มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับช่วยเสริมสมรรถนะในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสร้างภาพลักษณ์ให้กับองค์กร ในรูปแบบของรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วย

1. โครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศ เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลด้านการเงินของประเทศ วงเงิน 33,170,000 บาท

เป็นโครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงการรายงานข้อมูลตามมาตรฐานการบัญชีใหม่และมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันของสภาวิชาชีพ รวมทั้งการเปลี่ยนรหัสประเภทธุรกิจ (ISIC Code) สำหรับการรายงานข้อมูลด้านสินเชื่อ ทั้งนี้ เพื่อให้มีข้อมูลที่เพียงพอในการวิเคราะห์ข้อมูล และการจัดทำเครื่องชี้ถึงแนวโน้มของข้อมูลในการป้องกัน ความเสียหายต่อประเทศที่อาจจะขึ้นได้ในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพยิ่ง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ดำเนินการพัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับการจัดเก็บฐานข้อมูลผลการดำเนินงานของสถาบันการเงิน

เฉพาะกิจในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และสถาบันการเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยแบ่งเป็น 2 ระยะตามการจัดสรรงบประมาณที่จำกัดในแต่ละปี โดยข้อมูลผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าวอยู่ในรูปแบบเดียวกับข้อมูลที่ธนาคารพาณิชย์ส่งให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ซึ่งมีลักษณะเป็น XML Data Set ต่อมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สศค. ได้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบการจัดเก็บฐานข้อมูลของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้สามารถตอบสนองความต้องการของนักวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ได้ จึงได้เน้นเรื่องของการจัดทำระบบฐานข้อมูลและคลังข้อมูลของสถาบันการเงินฯ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตด้านการเงินในรอบใหม่เพราะไม่มีความพร้อมในด้านข้อมูล ซึ่งประกอบด้วยผลการวิเคราะห์ข้อมูล และการจัดทำเครื่องชี้ถึงแนวโน้มของข้อมูลในการป้องกันความเสียหายต่อประเทศที่อาจจะขึ้นได้ในอนาคต พร้อมทั้งจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพยิ่ง

ในปัจจุบัน ธปท. ได้มีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างข้อมูลเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงการรายงานข้อมูลตามมาตรฐานการบัญชีใหม่และมาตรฐานการรายงานทางการเงินที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันของสภาวิชาชีพ รวมทั้งการเปลี่ยนรหัสประเภทธุรกิจ (ISIC Code) สำหรับการรายงานข้อมูลด้านสินเชื่อ ซึ่งการปรับเปลี่ยนโครงสร้างข้อมูลดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อระบบงานและระบบฐานข้อมูลเดิมของ สศค. ที่ได้ออกแบบไปแล้ว นอกจากนี้ ระบบเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายที่ใช้งานอยู่มีความล่าช้าในการประมวลผลเนื่องจากติดตั้งและใช้งานมานานไม่น้อยกว่า 5 ปี ซึ่งในบางครั้งมีปัญหาสำหรับการพัฒนาระบบสารสนเทศเพิ่มเติม โดยที่ระบบเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายดังกล่าวไม่สามารถรองรับได้ ดังนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริหาร ผู้ใช้งาน และผู้วิเคราะห์ข้อมูลสำหรับการเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สศค.

จึงมีความจำเป็นต้องพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศด้านการเงินของประเทศให้มีความต่อเนื่องและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวางอย่างมีประสิทธิภาพ

2. โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการเงินภาคประชาชน วงเงิน 3,500,000 บาท

เป็นโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการรายงานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามภารกิจภายใต้บทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบของ สพช. รวมถึงข้อมูลตัวชี้วัดความยากจนของประเทศไทย เพื่อให้มีข้อมูลเพียงพอในการเสนอแนะนโยบายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน รวมทั้งติดตามประเมินผลการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติภารกิจเกี่ยวกับหนี้สินภาคประชาชนในเบื้องต้น และดูแลด้านระบบการเงินและความยากจนของประเทศ ดังนั้น สศค. จึงจัดตั้งสำนักนโยบายระบบการเงินภาคประชาชนขึ้นมารองรับกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายด้านการเงินดังกล่าว โดยมีมติ ครม. เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐบาลในการใช้ช่องทางสำหรับการช่วยเหลือประชาชนที่ยากจน และมีหนี้สินเป็นจำนวนมากให้ได้รับการดูแลอย่างพอเพียงและตามอัตภาพ

ในการนี้การดำเนินการตามภารกิจดังกล่าวจะต้องได้รับสำหรับการสนับสนุนทั้งในด้านบุคลากร อุปกรณ์ รวมทั้งองค์ความรู้ต่าง ๆ สำหรับการจัดทำนโยบายต่าง ๆ

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวบรรลุตามภารกิจของ สศค. บุคลากรจะต้องมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงาน และมีระบบฐานข้อมูลที่เหมาะสมสำหรับการวิเคราะห์ในเชิงนโยบายต่อไป ก่อให้เกิดประโยชน์ และมีประสิทธิภาพในผลลัพธ์ ตามความเหมาะสม

3. โครงการจัดหาระบบเครือข่ายและสื่อสารหลัก เพื่อทดแทนของเดิม วงเงิน 28,010,000 บาท

เป็นโครงการจัดหาอุปกรณ์ระบบเครือข่ายและสื่อสาร ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สศค. เพื่อทดแทนของเดิมที่มีการใช้งานมากกว่า 5 ปี ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับระบบเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับปฏิบัติงาน รวมทั้งการให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารของประชาชนต้องหยุดชะงัก โดยสามารถรองรับการปฏิบัติงานของข้าราชการ และลูกจ้างของ สศค. ด้วยความสะดวก รวดเร็ว รวมทั้งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นต่อหน่วยงานภายนอกสำหรับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีให้มีความทันสมัยและเหมาะสมกับรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (AEC) ได้ในอนาคต

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะหน่วยงานหลักของกระทรวงการคลังในการศึกษาวิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจ ด้านการเงินการคลัง รวมทั้งเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง และทันต่อเหตุการณ์ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อภาคเศรษฐกิจ โดยรวมแก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงการคลัง อีกทั้ง สศค. ยังเป็นหน่วยงานในการติดตาม กำกับ ประเมินผล และรายงานผลการดำเนินนโยบาย หรือมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการรองรับการเปิดเสรีเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจ (ASEAN Economic Community: AEC) ส่งผลให้ภาระหน้าที่ของ สศค. จะต้องปฏิบัติงานด้านนโยบายการเงินการคลัง กับ AEC จึงทำให้ สศค. จะต้องมียุทธศาสตร์เทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบเครือข่ายและสื่อสารซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานจะต้องมีความทันสมัย รวดเร็ว และแม่นยำทันเหตุการณ์มากขึ้น ดังนั้นการเพิ่มประสิทธิภาพในด้านความทันสมัย และความรวดเร็วของโครงสร้างพื้นฐาน จึงเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง เพราะช่วยให้การรับส่งข้อมูลสามารถเชื่อมโยง และเข้าถึงได้ความรวดเร็ว

ทำให้ผู้รับบริการด้านข้อมูลสามารถรับทราบข้อมูลข่าวสารด้านเศรษฐกิจ และนโยบายต่างๆ ด้วยความรวดเร็ว และสะดวกต่อการใช้งานมากขึ้น

4. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง วงเงิน 6,000,000 บาท

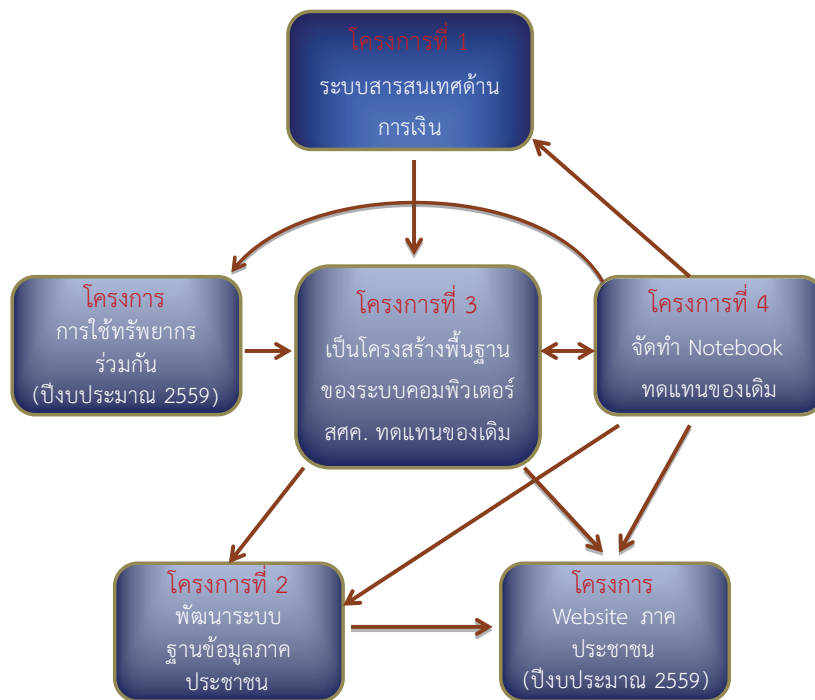
เป็นโครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์ Notebook สำหรับข้าราชการที่ปฏิบัติงานนอกสถานที่ เพื่อทดแทนเครื่องเดิมที่มีอายุการใช้งานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 และบางเครื่องที่เสียหายไม่สามารถดำเนินการซ่อมแซมได้ รวมถึงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แบบ Tablet PC สำหรับผู้บริหาร ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายขีดความสามารถในการปฏิบัติงานของ สศค. ในการสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็ว

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ในฐานะหน่วยงานหลักของกระทรวงการคลังในการศึกษาวิเคราะห์ และเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจ ด้านการเงินการคลัง รวมทั้งเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง และทันต่อเหตุการณ์ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อภาคเศรษฐกิจ โดยรวมแก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงการคลัง นอกจากนี้ สศค. ยังเป็นหน่วยงานในการติดตาม กำกับ ประเมินผล และรายงานผลการดำเนินนโยบาย หรือมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง

ในการนี้ การดำเนินการตามภารกิจหลักของหน่วยงานดังกล่าว บุคลากรของ สศค. จะต้องได้รับการสนับสนุนเครื่องมือสำหรับช่วยในการปฏิบัติงานตามนโยบาย หรือความต้องการของผู้บริหาร ด้วยความถูกต้อง แม่นยำ และมีความทันสมัยในรูปแบบของการวิเคราะห์ และการจัดทำรายงาน

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานดังกล่าวบรรลุภารกิจของ สศค. บุคลากรจะต้องมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยเข้ามาช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงาน ก่อให้เกิดประโยชน์ และมีประสิทธิภาพในผลลัพธ์ ตามความเหมาะสม

รูปแบบการบูรณาการโครงการที่เสนอของงบประมาณ ในลักษณะของการเชื่อมโยง



5. การบริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ

ในปี 2557 ศูนย์บริหารงานวิจัยและบรรณสารสนเทศ (ศวบ.) ได้ดำเนินการบริหารจัดการและกำกับดูแลโครงการวิจัยของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ให้สำเร็จลุล่วงเป็นไป ตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่กำหนดไว้ และปรับปรุงระบบฐานข้อมูลโครงการวิจัยเพื่อเผยแพร่ผลงานวิจัย และการให้บริการบนระบบเครือข่ายออนไลน์ของหน่วยงาน ผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.fpo.go.th/e-Research/> อย่างต่อเนื่อง เป็นข้อมูลปัจจุบัน นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนารูปแบบการให้บริการผ่านกิจกรรม ต่าง ๆ ในห้องสมุดของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อาทิเช่น การเพิ่มสมรรถนะด้านวิชาการให้แก่บุคลากร สศค. ในโครงการเสวนา “อาหารสมอง” การจัดกิจกรรมเสริมสร้างการปฏิสัมพันธ์กันระหว่างผู้รับบริการกับผู้ให้บริการ และสร้างแรงจูงใจในการเข้าใช้บริการในโครงการ CRM @ FPO Library กิจกรรมการ

พัฒนาแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต ปลูกฝังนิสัยรักการอ่านและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเยาวชน ในโครงการทอดผ้าป่าหนังสือ และโครงการพัฒนาระบบการให้บริการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์งานจดหมายเหตุ สศค. ในระบบฐานข้อมูล e-Library เป็นต้น ซึ่งมีรายละเอียดต่อไปนี้

(1) การกำกับดูแลและบริหารงานวิจัย

1) โครงการวิจัยที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว มีจำนวน 5 เรื่อง

1.1) การศึกษาวิจัยและพัฒนามาตรการด้านการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนนักธุรกิจไทยในการลงทุนทางตรงในสหภาพพม่า

1.2) การศึกษาเพื่อพัฒนากฎหมายภาษีอากรที่เกี่ยวข้องกับการเลี่ยงภาษีจากการลงทุนในต่างประเทศของผู้ประกอบการไทย

1.3) การพัฒนามาตรการทางการเงินเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจสีเขียว

1.4) การเพิ่มประสิทธิภาพในการวางแผนการคลังท้องถิ่น

1.5) การศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

2) ข้อเสนอการวิจัยของ สศค. ที่เสนอของงบประมาณ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

มีโครงการวิจัยที่ผ่านการพิจารณาความเห็นชอบและสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และได้รับอนุมัติการจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนการวิจัย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 7 โครงการ วงเงินงบประมาณรวม 8,297,400 บาท

2.1) การพัฒนาระบบติดตามสถานการณ์ภาคอสังหาริมทรัพย์ไทย

2.2) การศึกษาวิจัยแนวทงนโยบายการพัฒนาการสร้งสินทรัพย์เพื่อการออมสำหรับครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำ

2.3) การศึกษาเพื่อจัดทำระบบการวิเคราะห์ดุลการคลังเชิงโครงสร้างของประเทศไทย

2.4) การติดตามสถานการณ์หนี้ภาคครัวเรือนในประเทศไทยและการพัฒนาชุดแบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์สำหรับการประเมินผลกระทบในบริบทของการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบมีส่วนร่วม

2.5) การศึกษาหลักเกณฑ์สากลและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจประกันภัยเพื่อการพัฒนากฎหมายประกันภัยของไทย

2.6) การศึกษาผลกระทบของกฎหมาย Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA) เพื่อเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

2.7) แนวทางการพัฒนาธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์และการนำไปใช้

ประโยชน์ในโครงการลงทุนภาครัฐเพื่อสังคมของกระทรวงการคลัง กรมธนารักษ์

3) โครงการเสวนา “อาหารสมอง” ในห้องสมุดของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปี 2557

ผู้บริหาร สศค. ได้กำหนดให้มีกิจกรรมการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างบุคลากรภายใน สศค. และการเพิ่มสมรรถนะด้านวิชาการให้แก่บุคลากร สศค. เพื่อจัดเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ภายใน สศค. ซึ่งกลุ่มข้าราชการผู้มีผลสัมฤทธิ์สูง (High Performance and Potential System : HiPPS) ของ สศค. เป็นผู้นำเสนอ จัดแบ่งเป็นกลุ่มย่อย ๆ ผลัดกันนำเสวนาในแต่ละครั้ง โดย HiPPS สามารถเลือกประเด็นหัวข้อเสวนาจากบทความที่น่าสนใจ เช่น นิตยสารด้านเศรษฐกิจ The Economist หรือเหตุการณ์ที่อยู่ในความสนใจของผู้คนในปัจจุบัน โดยมอบหมายให้ฝ่ายบริหารงานวิจัย ศวบ. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ เริ่มตั้งแต่ เมษายน – กันยายน 2557 มีจำนวน 7 เรื่อง ดังนี้

3.1) “ปริศนา MH370 และผลกระทบต่อความสัมพันธ์จีน – มาเลเซีย”

3.2) “ไขปริศนาคนต่างวัย : Y Gen Does Matter

3.3) “Smartphone : อวัยวะที่ 33?”

3.4) การพนันเสรี : ดีหรือไม่อย่างไร”

3.5) “Flexible Work = Happy Work ?”

3.6) “New Organization Management (บทบาทใหม่ของการบริหารทรัพยากรบุคคล)”

3.7) “Office ในฝัน”

จากการจัดเสวนาฯ ในครั้งนี้ มีผู้บริหาร สศค. ข้าราชการ ลูกจ้าง และนักศึกษาฝึกงาน ให้ความสนใจและเข้าร่วมรับฟัง แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการนำไปปรับใช้ในการดำเนินงาน อาทิเช่น 1) การทำงานร่วมกันของคนต่างวัย ทำอย่างไรให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมี

ความสุข 2) ความยืดหยุ่นในเวลางาน เพื่อปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม 3) ที่ทำงานในฝันที่อยากให้เป็น เพื่อให้เกิดความสุขในการทำงาน และ 4) การปรับปรุงการบริหารทรัพยากรบุคคล ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาโดยการปรับให้มี Pool of Resource ที่ให้บุคลากรสามารถทำงานข้ามฝ่ายหรือสรรหาทีมงานได้เอง ด้านการบังคับบัญชา เสนอให้ประเมินแบบ 360 องศา และควรมีการวางแผนการฝึกอบรมที่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ชัดเจนสำหรับในกรณีการรับนักศึกษาเข้าฝึกงาน เป็นต้น

(2) การบริหารจัดการข้อมูลโครงการวิจัย และเผยแพร่ผลงานวิจัยของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการวิจัยออนไลน์ e- Research และ e-Book อย่างต่อเนื่องให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน จัดทำ Pocket Book รวบรวมบทสรุปผู้บริหารของโครงการวิจัย สศค. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ทะเบียนการวิจัย สศค. ข้อเสนอแนะการวิจัย Information & Research ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความรู้ไปใช้ประโยชน์เพื่อการพัฒนาการวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์และด้านการบริหาร และจัดให้บริการสืบค้นข้อมูลเอกสารฉบับเต็มและเอกสารฉบับบทสรุปผู้บริหาร ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเผยแพร่

(3) การบริหารงานห้องสมุดสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีการดำเนินงานและจัดกิจกรรม อาทิ

1) การจัดทำโครงการ CRM @ FPO Library ระยะที่ 2 เพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้ให้บริการห้องสมุดฯ กับผู้ใช้บริการ สร้างแรงจูงใจในการอ่านหนังสือ สร้างนิสัยรักการอ่าน และการใช้ทรัพยากรให้เกิดความคุ้มค่า ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นเมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2557



2) การจัดทำโครงการทอดผ้าป่าหนังสือปีที่ 3 ณ โรงเรียนวัดกลางคูเวียง จังหวัดนครปฐม เพื่อพัฒนาแหล่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตของโรงเรียนให้เป็นแหล่งการเรียนรู้ที่มีทรัพยากรสารสนเทศที่ดีตรงกับความต้องการ ปลูกฝังนิสัยรักการอ่าน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของเยาวชน รวมทั้งได้เข้าไปจัดระบบระเบียบของห้องสมุดโรงเรียนใหม่ โดยได้จัดทำพิธีส่งมอบสิ่งของบริจาคเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2557 เวลา 13.00 น.

3) การจัดงานจดหมายเหตุ สศค. ได้มีการจัดทำจุลสารจดหมายเหตุ สศค. เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์งานจดหมายเหตุ สศค. โดยเนื้อหาในจุลสารจะเน้นในเรื่องของบุคคลที่มีความสำคัญต่อ สศค. ในด้านการคลัง เศรษฐกิจ และด้านอื่นๆ ที่จะเป็นประโยชน์ และคอลัมน์ประจำ ได้แก่ ภาพถ่ายกิจกรรมในโอกาสต่าง ๆ เกร็ดความรู้ และข้อคิดคำคม จุลสารฯ ดังกล่าวมีกำหนดออกเป็นรายไตรมาส เผยแพร่ผ่านระบบ Fismail และเว็บไซต์ห้องสมุด ซึ่งในปีงบประมาณ 2557 ได้ดำเนินการจัดทำไปแล้ว 2 ฉบับ คือ ฉบับที่ 1 (เมษายน - มิถุนายน 2557) และฉบับที่ 2 (กรกฎาคม - กันยายน 2557)

 **สศค.**
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
FISCAL POLICY OFFICE



งบการเงิน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557

	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
สินทรัพย์		
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	1,238,463,965.71
ลูกหนี้ระยะสั้น	6	3,355,900.80
วัสดุคงเหลือ		1,639,566.07
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		1,243,459,432.58
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
เงินลงทุนระยะยาว	7	6,428,062,998.81
อาคาร และอุปกรณ์	8	67,743,861.91
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	9	15,483,393.41
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		6,511,290,254.13
รวมสินทรัพย์		7,754,749,686.71

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2557

	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น	10	375,056,350.81
เงินรับฝากระยะสั้น	11	2,824,409.75
เงินกู้ยืมระยะสั้น	12	1,047,373,841.94
รวมหนี้สินหมุนเวียน		1,425,254,602.50
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
เจ้าหนี้เงินโอนและรายการอุดหนุนระยะยาว		561,934.24
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว		870,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		1,431,934.24
รวมหนี้สิน		1,426,686,536.74
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		6,328,063,149.97
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		
ทุน		3,036,743,072.64
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		3,291,320,077.33
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		6,328,063,149.97
หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้		

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
รายได้		
รายได้จากงบประมาณ	13	1,238,740,353.73
รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	14	70,041,374.14
รายได้อื่น		4,510.00
รวมรายได้		1,308,786,237.87
ค่าใช้จ่าย		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	15	181,243,305.60
ค่าบำเหน็จบำนาญ	16	25,527,462.20
ค่าตอบแทน		417,224.10
ค่าใช้สอย	17	73,956,193.35
ค่าวัสดุ	18	5,800,564.59
ค่าสาธารณูปโภค	19	11,361,897.36
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	20	33,520,264.27
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	21	261,514,068.34
ค่าใช้จ่ายอื่น	22	32,385,171.99
รวมค่าใช้จ่าย		625,726,151.80
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายก่อนต้นทุนทางการเงิน		683,060,086.07
ต้นทุนทางการเงิน		-
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		683,060,086.07

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของการงบการเงินนี้

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

		(หน่วย : บาท)			
หมายเหตุ	ทุน	รายได้สูง/(ต่ำ) กว่า ค่าใช้จ่ายสะสม	องค์ประกอบ อื่นของ สินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ ส่วนทุน	
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556	3,036,743,072.64	2,608,259,315.27	-	5,645,002,387.91	
- ตามที่รายงานไว้เดิม					
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน	-	675.99	-	675.99	
ผลสะสมของการเปลี่ยนแปลงนโยบายการบัญชี	-	-	-	-	
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2556	3,036,743,072.64	2,608,259,991.26	-	5,645,003,063.90	
- หลังการปรับปรุง					
การเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปี 2557					
การเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ทุนเพิ่ม/ลด	-	-	-	-	
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	-	683,060,086.07	-	683,060,086.07	
กำไร/ขาดทุนจากการรับมูลค่าเงินลงทุน	-	-	-	-	
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2557	3,036,743,072.64	3,291,320,077.33	-	6,328,063,149.97	

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบันและปีก่อน

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

(หน่วย : บาท)

รายการ	งบสุทธิ	การสำรองเงิน	ใบสั่งซื้อ/สัญญา	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงบประมาณ บริหารจัดการเศรษฐกิจ มหภาคให้เกิดความยั่งยืน					
งบบุคลากร	132,973,700.00	-	-	123,851,101.99	9,122,598.01
งบดำเนินงาน	61,265,800.00	6,020,900.00	-	55,095,979.38	148,920.62
งบลงทุน	53,330,000.00	1,749,700.00	35,194,790.00	16,017,515.05	367,994.95
งบรายจ่ายอื่น	776,631,900.00	4,978,000.00	586,000.00	770,921,798.46	146,101.54
รวม	1,024,201,400.00	12,748,600.00	35,780,790.00	965,886,394.88	9,785,615.12

รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายจากเงินกู้เบิกเหลื่อมปี ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

(หน่วย : บาท)

รายการ	เงินกู้เบิก เหลื่อมปี (สุทธิ)	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงบประมาณ บริหารจัดการเศรษฐกิจมหภาคให้เกิดความยั่งยืน			
งบบุคลากร	857,092.31	857,092.31	-
งบลงทุน	7,452,346.00	1,925,617.75	5,526,728.25
รวม	8,309,438.31	2,782,710.06	5,526,728.25

ในงวดนี้ได้เบิกเงินงบประมาณปีปัจจุบัน จำนวน 965,886,394.88 บาท และเบิกเงินงบประมาณปีก่อน จำนวน 2,782,710.06 บาท รวม 968,669,104.94 บาท

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
รายงานรายได้แผ่นดิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

	หมายเหตุ	(หน่วย : บาท)
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
รายได้แผ่นดิน-ภาษี		-
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี		60,010,392.77
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		60,010,392.77
หัก		
รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง		-
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย		-
รายได้แผ่นดินจัดเก็บสุทธิ		60,010,392.77
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง		60,010,392.77
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		-
ปรับ		-
รายการรายได้แผ่นดินสุทธิ		-

	(หน่วย : บาท)
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี	
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	479,702.00
รายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผล	2,243.12
รายได้อื่น	59,528,447.65
รวม รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี	60,010,392.77

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง มีฐานะเทียบเท่ากรม จัดตั้งเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2504 โดยมีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะและออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีคุณภาพต่อกระทรวงการคลัง เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาระบบบริหารที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยีที่ทันสมัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานของกลุ่มเป้าหมาย บุคคล และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยให้อำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. ด้านนโยบายการคลังและนโยบายภาษีอากร

มีหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการเกี่ยวกับการคลังและภาษีอากร เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

2. ด้านนโยบายการเงิน นโยบายการออม และการลงทุน

มีหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการเกี่ยวกับระบบการเงิน การออม การลงทุน และการพัฒนาตลาดทุน ตลอดจนวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการธนาคารระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และเป้าหมายในเชิงนโยบาย เศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจจุลภาคของประเทศ

3. ด้านนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ทำหน้าที่ เสนอแนะและออกแบบนโยบาย และมาตรการเกี่ยวกับเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจระหว่าง ประเทศ รวมทั้งวางแผนประสานและดำเนินการเกี่ยวกับความร่วมมือทางการเงินและการคลังระหว่าง ประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามข้อผูกพันระหว่างประเทศและสอดคล้องกับนโยบายของ รัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4. ด้านอื่นๆ

ทำหน้าที่ ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่ กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

หน่วยงานมีสถานที่ตั้งหลักอยู่ในกระทรวงการคลัง ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 และมีสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ 3 ประเทศ ได้แก่ ประจำกรุงลอนดอน สหราชอาณาจักรและยุโรป ประจำกรุงวอชิงตัน ประเทศสหรัฐอเมริกา และประจำกรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ ซึ่งรวมถึงหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และนโยบายการบัญชี ภาครัฐ และแสดงรายการในงบการเงินตามแนวปฏิบัติทางบัญชี เรื่อง การนำเสนองบการเงิน ตามหนังสือกรมบัญชี กลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546

รอบระยะเวลาบัญชีใช้ปีงบประมาณเป็นเกณฑ์ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

หมายเหตุ 3 มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

ในระหว่างปีปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และ ฉบับปรับปรุงใหม่ ดังนี้

มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่มีผลบังคับใช้สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปัจจุบันที่เริ่มในหรือหลัง วันที่ 1 ตุลาคม 2556

- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่อง การนำเสนองบการเงิน

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 เงินลงทุนในองค์กรระหว่างประเทศ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการลงทุนในองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศ ได้แก่ องค์กรในกลุ่มธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการลดความยากจน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน อันจะส่งผลให้การลงทุนของภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศได้ประโยชน์ เงินลงทุนเหล่านี้เป็นเงินลงทุนในหุ้นที่ไม่อยู่ในความต้องการของตลาด จัดประเภทเป็นเงินลงทุนทั่วไปและรับรู้ในราคาทุน ค่าเผื่อการปรับมูลค่าจะตั้งขึ้นเมื่อมีหลักฐานชัดเจนว่ามูลค่าที่คาดว่าจะได้รับคืนจากเงินลงทุนต่ำกว่าราคาทุนอย่างเป็นสาระสำคัญ

4.2 รายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

การแปลงค่ารายการที่เป็นเงินตราต่างประเทศที่เกิดขึ้นในระหว่างปีเป็นเงินบาท ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่เกิดรายการ สินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินที่เป็นเงินตราต่างประเทศแปลงค่าเป็นเงินบาทโดยใช้อัตราปิด ณ วันที่ในงบแสดงฐานะการเงิน กำไรและขาดทุนที่เกิดขึ้นจากการรับเงินหรือจ่ายชำระเงินเป็นเงินตราต่างประเทศ และที่เกิดจากการแปลงค่าสินทรัพย์และหนี้สินที่เป็นตัวเงินดังกล่าวแสดงรวมอยู่ในงบรายได้และค่าใช้จ่ายกิจกรรมปกติของหน่วยงาน

4.3 การรับรู้รายได้

รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง

รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้

รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน และแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงาน

4.4 วัสดุคงเหลือ

แสดงในราคาทุน และตีราคาวัสดุคงเหลือโดยวิธีเข้าก่อนออกก่อน

4.5 อาคารและอุปกรณ์

อาคาร แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม ประกอบด้วยอาคารที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์ และอาคารที่หน่วยงานไม่มีกรรมสิทธิ์แต่ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน

อุปกรณ์ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม โดยปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ดังนี้
 อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์
 อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาท ขึ้นไป
 อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาท ขึ้นไป
 กรณีไม่เข้าเกณฑ์ขั้นต่ำจะบันทึกบัญชีเป็นค่าใช้จ่าย

อุปกรณ์ที่จัดซื้อในต่างประเทศ บันทึกบัญชีเป็นค่าใช้จ่าย โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนเดียวกับอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้เมื่อโอนเงินงบประมาณให้หน่วยงานในต่างประเทศ

4.6 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

4.7 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณจากราคาทุนของอาคารและอุปกรณ์ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตน โดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์ ดังนี้

อาคารสำนักงาน	40	ปี
อาคารเพื่อประโยชน์อื่น	15	ปี
สิ่งปลูกสร้าง	15	ปี
อุปกรณ์	3-10	ปี
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	3	ปี

4.8 เงินกู้ยืมระยะสั้น

เป็นตั๋วสัญญาใช้เงินคลังที่ออกโดยกระทรวงการคลัง เพื่อชำระค่าหุ้น หรือการจ่ายกรณีอื่นที่ไม่ใช่การจ่ายชำระค่าหุ้น เช่น การบริจาค การให้การอุดหนุนหรือสนับสนุน ให้แก่องค์กรระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารโลก ธนาคารพัฒนาเอเชีย สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี เป็นต้น การบันทึกบัญชีถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.3/18488 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2554 ดังนี้

- การออกตั๋วสัญญาใช้เงิน กรณีจ่ายชำระค่าหุ้นจะรับรู้เป็นเงินลงทุน กรณีที่ไม่ใช่การจ่ายชำระค่าหุ้น จะรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน - องค์กรระหว่างประเทศ
- เมื่อเบิกเงินงบประมาณเพื่อรอจ่ายชำระตั๋วสัญญาใช้เงินจะผลักส่งเข้าบัญชีเงินฝากคลัง
- เมื่อจ่ายเงินฝากคลังเพื่อชำระตั๋วสัญญาใช้เงินจะบันทึกลดตั๋วสัญญาใช้เงินคู่กับบัญชีรายได้ระหว่างหน่วยงาน - หน่วยงานรับเงินนอกงบประมาณจากกรมบัญชีกลาง

4.9 รายได้รอการรับรู้

เป็นเงินที่ได้รับบริจาคโดยระบุวัตถุประสงค์หรือสินทรัพย์ที่ได้รับบริจาคซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์เกินกว่าหนึ่งรอบระยะเวลาบัญชี จะทยอยตัดบัญชีเป็นรายได้ตามจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น หรือตามอายุการใช้งานของสินทรัพย์

4.10 ทุน

บันทึกบัญชีเมื่อเริ่มปฏิบัติงานตามระบบบัญชีเกณฑ์คงค้าง ด้วยจำนวนผลต่างระหว่างสินทรัพย์และหนี้สิน

หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

(หน่วย : บาท)

เงินทรองราชการ	870,000.00
เงินฝากสถาบันการเงิน	2,152,366.12
เงินฝากคลัง	1,235,441,599.59
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	<u>1,238,463,965.71</u>

เงินสดในมือ เป็นเงินสดและเช็คธนาคาร นอกจากส่วนที่หน่วยงานถือไว้เพื่อใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานปกติ ตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานแล้ว ยังรวมถึงส่วนที่หน่วยงานได้รับไว้เพื่อรอนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมาย ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของหน่วยงานได้

เงินทรองราชการ เป็นเงินสดที่หน่วยงานมีไว้เพื่อใช้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลิกย่อยในสำนักงานตามวงเงิน ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรองราชการ พ.ศ. 2547 ซึ่งจะต้องส่งคืนคลังเมื่อหมดความจำเป็นในการใช้จ่าย ยอดคงเหลือสิ้นปีงบประมาณประกอบด้วย เงินสด เงินฝากธนาคาร และใบสำคัญที่เบิกจากเงินทรองราชการแล้วรอเบิกชดเชย

เงินฝากคลัง เป็นเงินที่หน่วยงานฝากไว้กับกระทรวงการคลังภายใต้ข้อกำหนดตามกฎหมาย โดยไม่มีดอกเบี้ย ซึ่งสามารถเบิกถอนได้เมื่อต้องการใช้จ่ายตามรายการที่กำหนดไว้ในระเบียบที่ระบุข้อจำกัดการใช้จ่าย

หมายเหตุ 6 ลูกหนี้ระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

ลูกหนี้เงินยืมในงบประมาณ	984,860.00
ลูกหนี้เงินยืมนอกงบประมาณ	9,240.00
เงินจ่ายล่วงหน้า	215,000.00
รายได้ค้างรับ	2,146,800.80
รวม ลูกหนี้ระยะสั้น	<u>3,355,900.80</u>

หมายเหตุ 7 เงินลงทุนระยะยาว

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการเข้าเป็นสมาชิกในองค์กรทางการเงิน ระหว่างประเทศในนามกระทรวงการคลังแทนรัฐบาลไทย ซึ่งองค์กรดังกล่าว ประกอบด้วย The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) และบรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC) ในกลุ่มของธนาคารโลก (World Bank) , สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (The International Development Association : IDA) , สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA) , ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) และกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund : AIF) และ ยอดคงเหลือเงินลงทุนในแต่ละองค์กร ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 มีดังนี้

(หน่วย : บาท)

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)	2,586,546,427.31
บริษัทการเงินระหว่างประเทศ	26,609,712.80
(International Finance Corporation : IFC)	
สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ	117,141,723.16
(The International Development Association : IDA)	
สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี	64,063,562.46
(The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA)	
ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB)	3,168,874,073.08
กองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน	<u>464,827,500.00</u>
(ASEAN Infrastructure Fund : AIF)	
รวม เงินลงทุนระยะยาว	<u><u>6,428,062,998.81</u></u>

หมายเหตุ 8 อาคาร และอุปกรณ์

(หน่วย : บาท)

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	58,846,578.88
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	40,494,973.24
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง-สุทธิ	18,351,605.64
ครุภัณฑ์	287,931,050.62
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม-ครุภัณฑ์	<u>253,448,312.10</u>
ครุภัณฑ์-สุทธิ	<u>34,482,738.52</u>
งานระหว่างก่อสร้าง	<u>14,909,517.75</u>
รวม อาคาร และอุปกรณ์-สุทธิ	<u><u>67,743,861.91</u></u>

หมายเหตุ 9 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

(หน่วย : บาท)

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	134,954,524.73
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-โปรแกรมคอมพิวเตอร์	<u>119,471,132.32</u>
โปรแกรมคอมพิวเตอร์-สุทธิ	<u>15,483,392.41</u>
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	684,800.00
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม-สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	<u>684,799.00</u>
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น-สุทธิ	<u>1.00</u>
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน-สุทธิ	<u><u>15,483,393.41</u></u>

หมายเหตุ 10 เจ้าหนี้ระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เจ้าหนี้การค้า	7,708,997.13
เจ้าหนี้อื่น	363,833,048.63
ค่าสาธารณูปโภคค้างจ่าย	785,890.29
ใบสำคัญค้างจ่าย	<u>2,728,414.76</u>
รวม เจ้าหนี้ระยะสั้น	<u>375,056,350.81</u>

หมายเหตุ 11 เงินรับฝากระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
เงินรับฝากอื่น	3,900.00
เงินประกันอื่น	<u>2,820,509.75</u>
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	<u>2,824,409.75</u>

หมายเหตุ 12 เงินกู้ยืมระยะสั้น

	(หน่วย : บาท)
ยอดยกมา	919,488,331.70
บวก ออกตั๋วสัญญาใช้เงินเพิ่ม	228,434,073.37
ปรับผลต่างจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ	579,410.87
หัก ไถ่ถอนตั๋วสัญญาใช้เงิน	<u>101,127,974.00</u>
รวม เงินกู้ยืมระยะสั้น	<u>1,047,373,841.94</u>

ในระหว่างงวดได้ออกตั๋วสัญญาใช้เงินให้บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (IFC) จำนวน 9,233,049.60 บาท และออกตั๋วสัญญาใช้เงินให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย จำนวน 219,201,023.77 บาท และได้ไถ่ถอนตั๋วสัญญาใช้เงินเมื่อมีการเรียกชำระเงิน จำนวน 101,127,974 บาท ณ วันสิ้นงวดบัญชีได้ปรับมูลค่าตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกให้สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (MIGA) เพิ่ม จำนวน 447,823.67 บาท และบันทึกยอดตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกให้บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (IFC) เพิ่ม จำนวน 131,587.20 บาท

เงินกู้ยืมระยะสั้นเป็นตั๋วสัญญาใช้เงิน ประเภทจ่ายเมื่อทวงถาม และไม่มีดอกเบี้ย โดยฝากตั๋วสัญญาใช้เงิน ไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน 1,047,373,841.94 บาท ประกอบด้วย ตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกให้

	(หน่วย : บาท)
สมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ (IDA)	100,080,140.80
สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (MIGA)	14,811,798.90
ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)	923,117,265.44
บริษัทการเงินระหว่างประเทศ (IFC)	<u>9,364,636.80</u>
	<u>1,047,373,841.94</u>

หมายเหตุ 13 รายได้จากงบประมาณ

(หน่วย : บาท)

รายได้จากงบประมาณปีปัจจุบัน	
รายได้จากงบบุคลากร	122,934,469.01
รายได้จากงบดำเนินงาน	53,913,532.62
รายได้จากงบลงทุน	13,492,613.05
รายได้จากงบกลาง	41,928,180.72
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	787,414,865.05
หัก เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	<u>3,126,095.38</u>
รวม รายได้จากงบประมาณปีปัจจุบัน-สุทธิ	<u>1,016,557,565.07</u>
รายได้จากงบประมาณปีก่อนๆ (เงินกันไว้เบิกเหลือมปี เบิกจ่ายปีปัจจุบัน)	
รายได้จากงบบุคลากร	857,092.31
รายได้จากงบดำเนินงาน	2,224,190.52
รายได้จากงบกลาง	219,000,000.00
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	<u>101,505.83</u>
รวม รายได้จากงบประมาณปีก่อนๆ	<u>222,182,788.66</u>
รวม รายได้จากงบประมาณ	<u>1,238,740,353.73</u>

หมายเหตุ 14 รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค

(หน่วย : บาท)

รายได้จากการช่วยเหลือเพื่อการดำเนินงานจากหน่วยงานภาครัฐ	69,480,113.02
รายได้จากการบริจาค	<u>561,261.12</u>
รวม รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค	<u>70,041,374.14</u>

หมายเหตุ 15 ค่าใช้จ่ายบุคลากร

(หน่วย : บาท)

เงินเดือน	101,172,746.71
ค่าล่วงเวลา	356,350.00
ค่าจ้าง	40,935,161.92
ค่าตอบแทนพนักงานราชการ	2,837,521.72
เงินรางวัลประจำปี	857,092.31
ค่ารักษาพยาบาล	10,940,643.40
เงินช่วยการศึกษาบุตร	426,057.00
เงินชดเชย กบข.	1,773,564.33

เงินสมทบ กบข.	2,660,346.41
เงินสมทบ กสจ.	135,758.18
เงินสมทบกองทุนประกันสังคม	1,427,909.00
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	17,720,154.62
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	<u>181,243,305.60</u>

หมายเหตุ 16 ค่าบำเหน็จบำนาญ

	(หน่วย : บาท)
บำนาญ	16,160,940.40
เงินช่วยค่าครองชีพ	1,622,509.72
บำเหน็จ	1,757,726.10
บำเหน็จตกทอด	353,693.20
บำเหน็จดำรงชีพ	600,000.00
ค่ารักษาพยาบาล	4,739,927.46
เงินช่วยการศึกษาบุตร	26,000.00
บำเหน็จบำนาญอื่น	<u>266,665.32</u>
รวม ค่าบำเหน็จบำนาญ	<u>25,527,462.20</u>

หมายเหตุ 17 ค่าใช้สอย

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรม	20,507,150.29
ค่าใช้จ่ายเดินทาง	16,162,945.45
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	9,831,348.80
ค่าจ้างเหมาบริการ	10,746,670.00
ค่าธรรมเนียม	16,100.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	2,396,963.99
ค่าเช่า	1,938,403.36
ค่าวิจัยและพัฒนา	6,139,960.81
ค่าใช้จ่ายผลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	472,595.46
ค่าประชาสัมพันธ์	585,370.00
ค่าใช้สอยอื่น	<u>5,158,685.19</u>
รวม ค่าใช้สอย	<u>73,956,193.35</u>

หมายเหตุ 18 ค่าวัสดุ

	(หน่วย : บาท)
ค่าวัสดุ	5,390,820.62
ค่าเชื้อเพลิง	317,106.47
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าน้อยกว่าเกณฑ์	92,637.50
รวม ค่าวัสดุ	<u>5,800,564.59</u>

หมายเหตุ 19 ค่าสาธารณูปโภค

	(หน่วย : บาท)
ค่าไฟฟ้า	6,144,467.41
ค่าโทรศัพท์	1,432,894.66
ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคม	3,213,884.29
ค่าบริการไปรษณีย์โทรเลขและขนส่ง	570,651.00
รวม ค่าสาธารณูปโภค	<u>11,361,897.36</u>

หมายเหตุ 20 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

	(หน่วย : บาท)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	2,338,346.44
ครุภัณฑ์	22,492,802.23
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	8,689,115.60
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	<u>33,520,264.27</u>

หมายเหตุ 21 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค

	(หน่วย : บาท)
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	
ค่าใช้จ่ายโอนทรัพย์สินระหว่างหน่วยงาน	4,946,958.34
ค่าใช้จ่ายอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน-องค์กรระหว่างประเทศ	256,567,110.00
รวม ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	<u>261,514,068.34</u>
รวม ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนและบริจาค	<u>261,514,068.34</u>

หมายเหตุ 22 ค่าใช้จ่ายอื่น

	(หน่วย : บาท)
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	110,106.27
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ	34,025,065.72
ค่าใช้จ่ายอื่น	(1,750,000.00)
รวม ค่าใช้จ่ายอื่น	<u>32,385,171.99</u>

หมายเหตุ 23 ภาระผูกพัน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลการเข้าเป็นสมาชิกในองค์กรทางการเงินระหว่างประเทศในนามกระทรวงการคลังแห่งรัฐบาลไทย ซึ่งมีการถือหุ้นในองค์กรในกลุ่มธนาคารโลก (World Bank) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank) และสถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA) เป็นต้น โดยมูลค่าของหุ้นส่วนหนึ่งยังไม่มีมีการเรียกชำระ เนื่องจากในข้อตกลงหรือสัญญาการเป็นสมาชิกในองค์กรระหว่างประเทศกำหนดให้มูลค่าหุ้นส่วนนี้เป็นส่วนของ Callable shares กล่าวคือ สมาชิกจะจ่ายชำระเงินสำหรับมูลค่าหุ้นส่วนนี้ก็ต่อเมื่อองค์กรต้องการเงินเพื่อนำไปชำระภาระผูกพันหรือหนี้สินขององค์กร ซึ่งจะเกิดขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่ค่อนข้างจำกัด ในอดีตที่ผ่านมายังไม่มีองค์กรระหว่างประเทศแจ้งให้ชำระค่าหุ้นในส่วนดังกล่าวแต่อย่างใด ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 มีมูลค่าหุ้นส่วนที่ยังไม่มีมีการเรียกชำระ (Callable shares) ในองค์กรระหว่างประเทศในสกุลเงินต่างประเทศและมูลค่าที่เทียบเท่าในสกุลเงินบาท ดังนี้

	บาท	ดอลลาร์สหรัฐ
- The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD)	35,300,334,415.89	1,085,626,333.29
- สถาบันประกันการลงทุนพหุภาคี (The Multilateral Investment Guarantee Agency : MIGA)	211,496,842.91	6,504,373.00
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB)	66,398,805,497.13	2,042,028,579.60
รวม ภาระผูกพัน	101,910,636,755.93	3,134,159,285.89

หมายเหตุ 24 เรื่องอื่นๆ

ในระหว่างปี 2557 กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ ได้แก่ มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 1 เรื่อง การนำเสนองบการเงิน และกรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวปฏิบัติทางบัญชีประกอบมาตรฐานการบัญชีดังกล่าว ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0423.2/ว 237 ลงวันที่ 8 กันยายน 2557 เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐใช้เป็นแนวทางในการจัดทำงบการเงินให้สอดคล้องกับมาตรฐานดังกล่าว โดยใช้ถือปฏิบัติกับงบการเงิน สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2556 เป็นต้นไป ยกเว้น การนำเสนอรูปแบบงบการเงินเปรียบเทียบให้เริ่มใช้ในการนำเสนองบการเงินสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2557 เป็นต้นไป

งบการเงินประจำปี 2557 อยู่ระหว่างรอการตรวจสอบและรับรองจากผู้ตรวจสอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

 **สศค.**
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
FISCAL POLICY OFFICE





สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
(Fiscal Policy Office)

ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

www.fpo.go.th



TEXT & JOURNAL PUBLICATION CO., LTD.

บริษัท เท็กซ์ แอนด์ เจอร์นัล พับลิเคชั่น จำกัด

เชี่ยวชาญเฉพาะ

งานพิมพ์หนังสือ-ตำรา

158/3 ซอยยาสูบ 1 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทร. 0 2617 8611 - 2 มือถือ 081 421 0753

แฟกซ์ 0 2617 8616 อีเมลล์ tj8575@gmail.com