

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
หลักการ: ร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวคิดการจัดตั้งสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ (National Credit Guarantee Agency: NaCGA) เพื่อยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อของภาครัฐที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ มีความยั่งยืนทางการคลัง และสามารถส่งเสริมให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) และผู้ประกอบการรายย่อยเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายได้ด้วยต้นทุนทางการเงินในระดับที่เหมาะสม และสอดคล้องกับระดับความเสี่ยง (Risk-based Pricing) มากยิ่งขึ้น

กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ศึกษาและยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) ตามแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบไว้ ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สศค. และ ธปท. จึงเห็นควรให้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่าง พ.ร.บ.ฯ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

๑.๑ สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

ในปัจจุบันประเทศไทยมีจำนวนผู้ประกอบการ SMEs ประมาณ ๓.๒ ล้านราย ซึ่งสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศกว่าร้อยละ ๓๕ ของผลผลิตมวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP)^๑ อย่างไรก็ตามผู้ประกอบการ SMEs ในสัดส่วนราวร้อยละ ๔๐ ของทั้งหมดยังคงประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินจากหลายปัจจัย เช่น การไม่มีสินทรัพย์ที่สามารถใช้เป็นหลักประกันได้ การมีรายได้ที่ไม่แน่นอน และไม่มีประวัติข้อมูลเครดิตที่เพียงพอ เป็นต้น^๒ ด้วยเหตุนี้ ผู้ประกอบการ SMEs จำนวนมากยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบและจำเป็นต้องพึ่งพาแหล่งเงินทุนจากนอกระบบแทน

นอกจากนี้ แม้ว่าในปัจจุบันประเทศไทยจะมีกลไกการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ที่ต้องการเข้าถึงสินเชื่อจากสถาบันการเงิน แต่รูปแบบและขอบเขตของการค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่ในปัจจุบันยังมีข้อจำกัดและไม่สามารถตอบโจทย์กับความต้องการของผู้ประกอบการที่มีความต้องการที่หลากหลายได้อย่างตรงจุด ไม่ว่าจะเป็น

(๑) กลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันยังไม่ได้คำนวณค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อตามระดับความเสี่ยง (Risk-based Pricing)

(๒) ขาดฐานข้อมูลในการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านเครดิตและความสามารถในการชำระหนี้ของผู้ประกอบการได้อย่างเป็นรูปธรรม

ด้วยเหตุนี้ รูปแบบการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันจึงเป็นการค้ำประกันสินเชื่อแบบรวมกลุ่ม (Portfolio Guarantee Scheme: PGS) เป็นหลัก อีกทั้งส่วนใหญ่ยังมีการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อในอัตราเดียวกันทั้งกลุ่ม จึงทำให้ต้นทุนการค้ำประกันสินเชื่อของลูกหนี้บางกลุ่มอาจสูงกว่าความเสี่ยงที่แท้จริง โดยลูกหนี้กลุ่มนี้อาจไม่จำเป็นต้องจ่ายค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อหรือจ่ายค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อในอัตราที่ต่ำกว่าปัจจุบัน อีกทั้งลูกหนี้บางรายที่มีความเสี่ยงด้านเครดิตที่สูงกว่าความเสี่ยงที่ผลิตภัณฑ์การค้ำประกันสินเชื่อแบบ PGS ยอมรับได้ ลูกหนี้กลุ่มนี้จะไม่ได้รับการค้ำประกันสินเชื่อและมีข้อจำกัดในการเข้าถึง

^๑ ข้อมูลจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

^๒ ข้อมูลจากการศึกษาของ ธปท. เรื่อง ปัญหาการเข้าถึงแหล่งทุนของ SMEs และบทบาทของกลไกค้ำประกันเครดิต

สินเชื่อในระบบ นอกจากข้อจำกัดดังกล่าวข้างต้นแล้ว กลไกการค้ำประกันสินเชื่อในปัจจุบันสามารถค้ำประกันได้ เฉพาะสินเชื่อจากสถาบันการเงิน โดยไม่ครอบคลุมการกู้ยืมจากแหล่งทุนอื่น เช่น สินเชื่อจากผู้ให้สินเชื่อที่ไม่ใช่ ธนาคาร (Non-Bank) การระดมทุนผ่านตราสารหนี้ เป็นต้น ดังนั้น กลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่จึง ไม่สามารถตอบโจทย์ความต้องการด้านสภาพคล่องของผู้ประกอบการที่หลากหลายได้

สำหรับมิติด้านความยั่งยืนทางการคลัง การค้ำประกันสินเชื่อแบบ PGS ในปัจจุบันเป็นการดำเนินการ ผ่านโครงการของรัฐบาลที่ต้องพึ่งพาเงินงบประมาณจากภาครัฐเป็นหลัก จึงส่งผลให้การค้ำประกันสินเชื่อแบบ PGS ขาดเสถียรภาพในด้านแหล่งทุนที่อาจเกิดจากข้อจำกัดทางด้านการคลัง อีกทั้งยังก่อให้เกิดภาระทางการคลัง ในระยะยาวได้ นอกจากนี้ ในกรณีที่เกิดภาวะวิกฤตที่ผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจ และมีความต้องการสภาพคล่องสูง เช่น การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นต้น กลไกการค้ำประกันสินเชื่อและ/หรือกลไกการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งทุนในปัจจุบันยังมีข้อจำกัด

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการของแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA ซึ่งมีความจำเป็นต้อง จัดตั้งสถาบันของรัฐขึ้นใหม่ที่ไม่เป็นทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่ค้ำประกันสินเชื่อที่มีรูปแบบ ที่แตกต่างและมีขอบเขตกว้างกว่าในปัจจุบัน โดยการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติให้มี การจัดตั้ง NaCGA ขึ้น พร้อมทั้งกำหนดวัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจ และทุนของสถาบัน กำหนดโครงสร้าง ของการบริหารจัดการ การกำกับดูแล และแนวทางการจัดตั้ง นอกจากนี้ เนื่องจากแนวคิดการจัดตั้ง NaCGA เป็นการยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อลดความทับซ้อนกัน ของบทบาทและหน้าที่ของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ซึ่งทำหน้าที่ค้ำประกันสินเชื่อ ในปัจจุบัน จึงมีความจำเป็นต้องผนวก บสย. เข้าเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรดังกล่าวโดยการกำหนดให้มีการยกเลิกกฎหมายจัดตั้ง บสย. ไว้ในร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายฉบับนี้ขึ้น

๑.๓ ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

การจัดตั้ง NaCGA มีความมุ่งหมายเพื่อยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อที่มีในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ โดย NaCGA เป็นนิติบุคคลที่มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะทำให้ การดำเนินการค้ำประกันสินเชื่อมีความรวดเร็ว ยืดหยุ่น และมีขอบเขตการค้ำประกันสินเชื่อที่หลากหลาย มากกว่าปัจจุบัน ตลอดจนมีการจัดการฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิตและนำมาใช้ในการค้ำประกันสินเชื่อได้ อย่างเป็นระบบ ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างเหมาะสมตามความเสี่ยงและระดม ทุนได้ผ่านช่องทางที่หลากหลาย ไม่เพียงแต่ภาคธนาคาร แต่รวมถึงภาคตลาดทุนด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้กำหนดให้มีการจัดตั้ง NaCGA ขึ้น พร้อมทั้งกำหนดวัตถุประสงค์ ขอบเขตการดำเนินการ ตามหน้าที่และอำนาจ โครงสร้างสถาบันและการบริหารจัดการ การกำกับดูแลการดำเนินงานของ NaCGA รวมทั้งแนวทางและระยะเวลาในการจัดตั้ง NaCGA ตลอดจนกำหนดแนวทางการผนวก บสย. กับ NaCGA โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ บททั่วไป

บททั่วไปกำหนดให้ร่าง พ.ร.บ.ฯ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยยกเว้น มาตราที่เกี่ยวข้องกับการประกันเครดิต และการยกเลิกพระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม ขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตลอดจนกำหนดให้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้

นอกจากนี้ บททั่วไปกำหนดนิยามของ เครดิต ผู้ให้เครดิต ผู้ประกอบธุรกิจ ข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต แบบจำลองด้านเครดิต สถาบัน ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ พนักงาน ลูกจ้าง และ รัฐมนตรี ทั้งนี้ มีนิยามที่สำคัญ ดังนี้

(๑) “เครดิต” หมายความว่า

(๑.๑) การกู้ยืมจากผู้ให้เครดิต

(๑.๒) การกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้หรือตราสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๑.๓) ธุรกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด โดยไม่รวมตราสารทุน หรือตราสารที่มีลักษณะคล้ายทุน

(๒) “ผู้ให้เครดิต” หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และนิติบุคคลอื่นที่ให้เครดิตตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๓) “ผู้ประกอบธุรกิจ” หมายความว่า วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาดที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๔) “ข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต” หมายความว่า ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ประกอบธุรกิจที่ขอเครดิตกับผู้ให้เครดิต ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเท็จจริงที่บ่งชี้ถึงตัวผู้ประกอบธุรกิจ คุณสมบัติ และฐานะทางการเงินของผู้ประกอบธุรกิจ

(ก) ภูมิบุคคลธรรมดา เช่น ชื่อ ชื่อสกุล เพศ อายุ ที่อยู่ เลขประจำตัวประชาชน วันเดือนปีเกิด อาชีพ รายได้

(ข) กรณีนิติบุคคล เช่น ชื่อ สถานที่ตั้ง เลขทะเบียนนิติบุคคล งบการเงิน

(๒) ประวัติการได้รับอนุมัติเครดิต และประวัติการชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจ

(๓) ทะเบียนผู้เสียภาษี และประวัติการชำระภาษีของผู้ประกอบธุรกิจ

(๔) ข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการวิเคราะห์เครดิตตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๕) “แบบจำลองด้านเครดิต” หมายความว่า เครื่องมือที่ใช้กระบวนการทางสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองทางการเงินเพื่อกำหนดตัวชี้วัดความน่าจะเป็นในการชำระหนี้คืนหรือความสามารถในการชำระหนี้

๒.๒ การจัดตั้ง หน้าที่และอำนาจ และทุน

๒.๒.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้ง NaCGA ขึ้น โดยเป็นนิติบุคคล มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และกำหนดให้วัตถุประสงค์ของ NaCGA มีดังนี้

(๑) ส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิต

(๒) เป็นกลไกให้ผู้ประกอบธุรกิจเข้าถึงเครดิตได้มากขึ้น ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ

(๓) พัฒนาระบบข้อมูลของสถาบันเพื่อใช้ประโยชน์ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๔) ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย

ทั้งนี้ กำหนดให้กิจการของ NaCGA ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ NaCGA ต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวก พนักงาน และลูกจ้าง ได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และให้ NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

๒.๒.๒ กำหนดให้ NaCGA มีการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ และมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ

(๒) จัดทำฐานข้อมูลเครดิตเพื่อค่าประกันและแบบจำลองด้านเครดิต รวมถึงการเผยแพร่ฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต

(๓) ให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบธุรกิจ

(๔) กระทำการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA

นอกจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว กำหนดให้ NaCGA สามารถมีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของ NaCGA ซึ่งรวมถึงการนำเงินและทรัพย์สินนั้นไปลงทุนหาประโยชน์ลงทุนหรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA เข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA กู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ NaCGA ตลอดจนทำความตกลง ประสาน และร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักรในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA

๒.๒.๓ ห้ามมิให้ NaCGA ลงทุนในกิจการใดที่กรรมการในคณะกรรมการกำกับนโยบาย คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน และคณะกรรมการตรวจสอบ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ เป็นหุ้นส่วน กรรมการ หรือผู้ถือหุ้น หรือมีส่วนได้เสียอย่างใดอย่างหนึ่งอยู่ด้วยไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่

(ก) เป็นการลงทุนในกิจการที่บุคคลดังกล่าวเข้าบริหารหรือเข้าร่วมดำเนินกิจการร่วมทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายหรือคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมอบหมาย

(ข) เป็นการลงทุนในกิจการที่บุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดหรือผู้ถือหุ้น ทั้งนี้ ไม่เกินจำนวนที่ ๒๒.๒.๓ กำหนด

ตลอดจนห้ามมิให้ NaCGA ค่าประกันเครดิตแก่บุคคลหรือกิจการดังต่อไปนี้ เว้นแต่เป็นการค่าประกันเครดิตที่ได้รับอนุมัติเดิมก่อนดำรงตำแหน่ง

(ก) กรรมการในคณะกรรมการกำกับนโยบาย คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน และคณะกรรมการตรวจสอบ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการ

(ข) คู่สมรสของบุคคลตาม (ก)

(ค) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตาม (ก)

(ง) ห้างหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตาม (ก) (ข) หรือ (ค) เป็นหุ้นส่วน

(จ) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตาม (ก) หรือ (ข) หรือ (ค) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิด เว้นแต่จะเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดไม่เกินจำนวน ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(ฉ) บริษัทที่บุคคลตาม (ก) หรือ (ข) หรือ (ค) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ง) หรือ (จ) ถือหุ้น เว้นแต่ จะเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(ช) บริษัทที่บุคคลตาม (ก) หรือ (ข) หรือ (ค) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ง) หรือ (จ) หรือบริษัท ตาม (ฉ) ถือหุ้น เว้นแต่จะเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

ห้ามมิให้ NaCGA ซื้อหรือมีไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่

(๑) เพื่อใช้เป็นสถานที่ดำเนินการหรือใช้เพื่อสวัสดิการของพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA ตามสมควร โดยได้รับอนุญาตจาก ธปท. ในการอนุญาต ธปท. อาจกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ด้วยก็ได้

(๒) เป็นการได้มาจากการค้ำประกันเครดิตหรือการชำระหนี้ แต่ต้องจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ ดังกล่าวภายใน ๕ ปีนับแต่วันที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตกเป็นของ NaCGA ในกรณีที่มิเหตุจำเป็น ธปท. จะขยาย เวลาการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว โดย ธปท. อาจกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ด้วยก็ได้

๒.๒.๔ กำหนดทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของ NaCGA ประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนจาก บสย.

(๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๔) เงินสมทบและเงินเพิ่มจากสถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่ออื่น

(๕) ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ สิทธิประโยชน์ หรือรายได้อันเกิดจากการดำเนินงาน ตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA

(๖) เงินที่ได้รับจากการเพิ่มทุน

(๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้แก่ NaCGA

(๘) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของ NaCGA

ทรัพย์สินของ NaCGA ไม่อยู่ในความรับผิดแห่งการบังคับคดี

รายได้ของ NaCGA ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๒.๒.๕ กำหนดให้การเพิ่มทุนของ NaCGA สามารถกระทำได้โดยรับการจัดสรรจากเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปี หรือจากแหล่งอื่น โดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๒.๓ คณะกรรมการ

๒.๓.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับนโยบาย ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA ตลอดจนติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA และสถานะแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีองค์ประกอบ จำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๐ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้ว่าการธนาคาร แห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

(๓) ผู้อำนวยการ NaCGA เป็นเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายในการดำเนินการของ NaCGA เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ซึ่งรวมถึง
การกำหนดประเภทและขอบเขตของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจของประเทศ
โดยให้พิจารณาทบทวนอย่างน้อยทุกปีหรือเมื่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศมีการเปลี่ยนแปลงและมีผลกระทบ
อย่างมีนัยสำคัญ

(๒) กำกับและติดตามซึ่งกิจการและการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับดูแลการ
ดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกำกับนโยบาย

(๓) กำหนดข้อบังคับด้านจริยธรรม การป้องกันการมีส่วนได้เสีย และจรรยาบรรณในการปฏิบัติ
หน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการกำกับนโยบาย

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแจ้ง การพิจารณา และการมีคำสั่งเกี่ยวกับการมีส่วนได้เสีย
ของประธานกรรมการและกรรมการ

(๕) แต่งตั้งกรรมการคัดเลือก

(๖) แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน

(๗) เสนอแนะหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการปรับเพิ่ม ลด หรือยกเว้นอัตราเงินสมทบ
เพื่อให้กระทรวงการคลังพิจารณาออกกฎกระทรวง

(๘) พิจารณาปรับเพิ่ม ลด หรือยกเว้นอัตราเงินสมทบ

(๙) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการค้าประกันเครดิต

(๑๐) แต่งตั้งกรรมการและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการตรวจสอบ

(๑๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือที่ปรึกษา เพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการกำกับ
นโยบายมอบหมาย

๒.๓.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแล
การดำเนินงานของ NaCGA ให้เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด รวมถึง
จัดทำแผนพัฒนาสถาบันและรายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย กำหนด
โครงสร้างและการบริหารงานบุคคลของ NaCGA และกำหนดข้อบังคับและหลักเกณฑ์สำหรับการดำเนินงาน
ของ NaCGA โดยมีองค์ประกอบจำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย

(๑) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๓ คน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสมาคม
ธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน โดยต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี
ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านธุรกิจ SMEs ด้านสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงิน และ
ด้านตลาดทุน ด้านละ ๑ คน

(๔) ผู้อำนวยการ NaCGA เป็นกรรมการและเลขานุการ

ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมาจากการสรรหาและ
คัดเลือกโดยคณะกรรมการคัดเลือก เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้ง
แล้วต้องดำเนินการขอความเห็นชอบจาก ธปท. ตามหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit

and Proper) ก่อนเสนอชื่อต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ อาจมีสัญชาติไทยหรือไม่ก็ได้ โดยต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปีบริบูรณ์ แต่ไม่เกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ และไม่มีลักษณะต้องห้าม เช่น เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ เคยถูกไล่ออกหรือปลดออกหรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของในหรือต่างประเทศ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือตำแหน่งใดในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งทางการเมืองมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี เป็นต้น ตลอดจนต้องไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA หรือเป็นกรรมการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียอย่างมีนัยสำคัญในนิติบุคคลซึ่งมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของ NaCGA

คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ ดังนี้

(๑) ควบคุมดูแลกิจการของ NaCGA ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกำกับนโยบาย

(๒) จัดทำแผนพัฒนาสถาบันเสนอต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย ตามนโยบายที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

(๓) รายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ตามนโยบายที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน

(๔) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้าง NaCGA และการบริหารงานบุคคล ตลอดจนกำหนดจำนวนรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการ

(๕) กำหนดข้อบังคับว่าด้วยงบประมาณและรายจ่าย การเงิน การบัญชี และการจัดซื้อและจัดจ้าง

(๖) กำหนดเพดานค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้าประกันเครดิตและการโอนสิทธิเรียกร้อง

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อค้าประกันเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิต

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล รูปแบบของข้อมูล และระยะเวลาการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล

(๑๐) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของ NaCGA

(๑๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาบุคลากร แผนการเงิน และงบประมาณ

(๑๒) แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา เพื่อดำเนินการสรรหาบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ NaCGA

(๑๓) คัดเลือกและแต่งตั้งผู้อำนวยการ NaCGA จากรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาเสนอ

๒.๓.๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ซึ่งทำหน้าที่ในการสรรหาและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีกรรมการจำนวน ๗ คน ประกอบด้วย

(๑) เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

(๒) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าในกระทรวงการคลัง หรือกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งได้รับคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำกับนโยบาย จำนวน ๑ คน

(๓) นายกสภาวิชาชีพบัญชี

(๔) ผู้แทนสภาธุรกิจตลาดทุนไทย จำนวน ๑ คน

(๕) ผู้แทนสภาหอการค้าไทย จำนวน ๑ คน

(๖) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดของธนาคารพาณิชย์ ซึ่งได้รับคัดเลือกโดยสมาคมธนาคารไทย จำนวน ๑ คน

(๗) ผู้แทนจากคณะกรรมการสถิติเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ คน โดยผู้อำนวยการ NaCGA แต่งตั้งพนักงานของ NaCGA เป็นเลขานุการคณะกรรมการคัดเลือก

๒.๔ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ

๒.๔.๑ กำหนดให้ผู้ผู้อำนวยการ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการการดำเนินงานของ NaCGA เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง ตลอดจนให้การดำเนินงานของ NaCGA เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

๒.๔.๒ กำหนดให้ผู้ผู้อำนวยการ NaCGA มาจากการเสนอชื่อโดยคณะกรรมการสรรหา ซึ่งประกอบด้วย กรรมการจากกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน จำนวน ๒ คน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน จำนวน ๓ คน และผู้ผู้อำนวยการ NaCGA จะได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และดำรงตำแหน่งติดต่อกันไม่เกิน ๒ วาระ ทั้งนี้ ผู้ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวกับการกิจของ NaCGA ตลอดจนเป็นผู้มีคุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit and Proper) โดยอาจเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือไม่ก็ได้ มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง และไม่มีลักษณะต้องห้าม เช่น เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือตำแหน่งใดในพรรคการเมือง เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี เคยถูกไล่ออกหรือปลดออกหรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน ไม่ว่าจะหน่วยงานของในหรือต่างประเทศ เพราะทุจริต ต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับ NaCGA หรือในกิจการที่เป็นการแข่งขันกับกิจการของ NaCGA ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่การเข้าบริหารหรือเข้าร่วมดำเนินกิจการร่วมกับบุคคลหรือนิติบุคคลอื่นตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายหรือคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมอบหมาย หรือเป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามหรือขาดคุณสมบัติอื่นใด ตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต ชื่อเสียง ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ และสถานะทางการเงิน เป็นต้น ทั้งนี้ การแต่งตั้งผู้ผู้อำนวยการของ NaCGA ต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ก่อนการเสนอคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกและแต่งตั้ง

๒.๔.๓ กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ผู้อำนวยการ NaCGA โดยคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานเป็นผู้ประเมินทุกปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด

๒.๔.๔ กำหนดให้มีรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด มีฐานะเป็นพนักงานของ NaCGA และมีหน้าที่และอำนาจตามที่ผู้ผู้อำนวยการ NaCGA มอบหมาย โดยจะต้องไม่เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามหรือขาดคุณสมบัติอื่นใด ตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด โดยอย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริต ชื่อเสียง ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ และสถานะทางการเงิน (Fit and Proper) และต้องได้รับความเห็นชอบจาก ธปท. ก่อนการแต่งตั้ง

๒.๕ การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA

การดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ NaCGA ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่

๒.๕.๑ การค้ำประกันเครดิต

(๑) กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ ซึ่งรวมถึงการโอนสิทธิเรียกร้องเกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตให้กับบุคคลอื่น หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด ทั้งนี้ มีการกำหนดมูลค่าการค้ำประกันเครดิตตามอัตราส่วนกับทุน

(๒) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิต ให้นิติบุคคลดังต่อไปนี้ นำส่งเงินสมทบแก่ NaCGA ที่คำนวณบนฐานยอดสินเชื่อธุรกิจที่ไม่ใช่ยอดสินเชื่อธุรกิจตามนโยบายของภาครัฐ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๒.๑) ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้กู้

(๒.๒) ผู้ให้สินเชื่ออื่นนอกเหนือจาก (๒.๑) ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปีของยอดสินเชื่อธุรกิจที่ผู้ให้สินเชื่อให้กู้ ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ NaCGA ได้เข้าค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้ให้สินเชื่อ

คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจปรับเพิ่ม ลด หรือยกเว้นอัตราเงินสมทบเป็นรายนิติบุคคลได้ โดยคำนึงถึงอัตราการผิดนัดชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของนิติบุคคลนั้นในแต่ละปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ขณะเดียวกัน นิติบุคคลใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนดต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๓) นอกจากการดำเนินการค้ำประกันเครดิตในกรณีทั่วไปแล้ว NaCGA สามารถดำเนินการค้ำประกันเครดิตในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนดังต่อไปนี้ได้

(๓.๑) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมายหรือเพื่อรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ให้ NaCGA สามารถเสนอแผนการค้ำประกันเครดิต ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ NaCGA สามารถดำเนินการค้ำประกันเครดิตให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้นโดยเร็ว

(๓.๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ เช่น กรณีเกิดภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจที่ผู้ประกอบธุรกิจได้รับผลกระทบทางเศรษฐกิจและมีความต้องการสภาพคล่องสูง เป็นต้น ให้ NaCGA สามารถเสนอแผนการค้ำประกันเครดิตซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้ NaCGA สามารถดำเนินการค้ำประกันเครดิตให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจได้โดยเร็ว หากการดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นโดยเร่งด่วนที่จะต้องกู้ยืมเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าว หรือมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อการแก้ไขปัญหาของ NaCGA และรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินได้ และกระทรวงการคลังเห็นสมควรเข้าค้ำประกันการชำระหนี้ในครั้งนั้น กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจเพิ่มทุนและค้ำประกันการชำระหนี้ดังกล่าวครั้งเดียวหรือหลายครั้งได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และในกรณีที่กระทรวงการคลังต้องชำระหนี้ตามวรรคหนึ่งในฐานะผู้ค้ำประกัน ให้ NaCGA มีหน้าที่ชำระคืนให้แก่กระทรวงการคลังจนครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามแผนการประกันเครดิตตาม ๒.๕.๓ (๓.๑) และ ๒.๕.๓ (๓.๒) หาก NaCGA มีภาระต้องชำระหนี้อันเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด ให้กระทรวงการคลังชดเชยให้ โดยให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณชดเชยเป็นรายปีให้แล้วเสร็จภายในห้าปีนับแต่วันที่ทราบจำนวนเงินที่ขาดทุน

๒.๕.๒ การจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต

กำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจจัดทำฐานข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจและแบบจำลองด้านเครดิต เพื่อประโยชน์ในกิจการที่เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตและการอื่นใดตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๑) เพื่อประโยชน์ในการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิตของ NaCGA ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ กำหนดให้ ธปท. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมที่ดิน กรมพัฒนาธุรกิจการค้า การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานของรัฐอื่นที่กฎกระทรวงกำหนด มีหน้าที่ส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต โดยวิธีการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล รูปแบบของข้อมูล และระยะเวลาการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

นอกจากนี้ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ กำหนดให้บริษัทข้อมูลเครดิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม และหน่วยงานเอกชนอื่นที่กฎกระทรวงกำหนด มีหน้าที่ส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตที่ถูกต้องและทันสมัยให้แก่ NaCGA โดยวิธีการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล รูปแบบของข้อมูล และระยะเวลาการส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๒) การนำส่งข้อมูลตามข้อ (๑) จะต้องแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ และการแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสดังกล่าวต้องกระทำด้วยวิธีการเข้ารหัสตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

(๓) NaCGA อาจเปิดเผยข้อมูลที่ได้รับข้างต้นไปยังบุคคลหรือหน่วยงานและภายใต้วัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๓.๑) ผู้ให้บริการทางการเงินเพื่อใช้ในการดำเนินการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของ NaCGA

(๓.๒) สถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยเฉพาะ เพื่อวัตถุประสงค์ในการวิจัยหรือการดำเนินการตามภารกิจสนับสนุนนโยบายรัฐ

(๓.๓) หน่วยงานภาครัฐเพื่อวัตถุประสงค์ในการกำหนดนโยบายหรือดำเนินการกิจการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายรัฐ

(๓.๔) บุคคลหรือหน่วยงานอื่นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด

โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ ซึ่งบุคคลหรือหน่วยงานดังกล่าวต้องจัดให้มีมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการสูญหาย เข้าถึง ใช้ เปลี่ยนแปลง แก้ไข หรือเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยปราศจากอำนาจหรือโดยมิชอบ

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข้างต้นต้องอยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ โดยการแปลงให้อยู่ในรูป

ของรหัสดังกล่าวต้องกระทำด้วยวิธีการเข้ารหัสตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูง ทั้งนี้ รูปแบบของข้อมูล ระยะเวลาการนำส่ง และค่าธรรมเนียมการให้บริการข้อมูล ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

๒.๖ การกำกับดูแล

๒.๖.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ NaCGA

๒.๖.๒ กำหนดให้ ธปท. กำกับดูแลกิจการของ NaCGA โดยรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การลงทุนของ NaCGA ข้อห้ามการค้าประกันเครดิต ให้สินเชื่อ หรือทำธุรกรรม การคุ้มครองผู้บริโภค การกำกับดูแลกลุ่มธุรกิจของ NaCGA การกำกับดูแลความเสี่ยงและธรรมาภิบาลของ NaCGA และการจัดทำบัญชีและการรายงาน

๒.๖.๓ กำหนดให้ ธปท. มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานของ ธปท. หรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจการ NaCGA เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของ NaCGA และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจของ NaCGA โดยให้ผู้ตรวจการ NaCGA มีอำนาจหน้าที่ (๑) สั่งให้กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA ผู้สอบบัญชีของ NaCGA และผู้รวบรวมหรือประมวลข้อมูลของ NaCGA ด้วยระบบคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด มาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับกิจการสินทรัพย์และหนี้สินของ NaCGA (๒) เข้าไปตรวจสอบในสถานที่ประกอบธุรกิจของ NaCGA และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจ หรือสถานที่ประกอบธุรกิจของผู้ให้บริการธุรกิจที่เป็นการสนับสนุนแก่ NaCGA (๓) ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เอกสาร หรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ เป็นต้น

๒.๖.๔ ในกรณีที่ NaCGA มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน หรืออาจมีผลกระทบร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม กำหนดให้มีกลไกให้ NaCGA ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ตลอดจนดำเนินการขอรับงบประมาณเพื่อเพิ่มทุนหรือจัดหาเงินทุนจากแหล่งอื่นโดยเร็ว

๒.๗ การบัญชีและการตรวจสอบ

๒.๗.๑ กำหนดให้การบัญชีของ NaCGA เป็นไปตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปและตามเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด

๒.๗.๒ กำหนดให้ NaCGA มีคณะกรรมการตรวจสอบซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งไม่น้อยกว่า ๓ คนและไม่เกิน ๕ คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างน้อย ๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อย ๑ คน โดยต้องมีความรู้ด้านบัญชีอย่างน้อย ๑ คน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีทุกปี

๒.๗.๓ กำหนดให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของ NaCGA และให้รายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี รวมทั้งเผยแพร่งบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ

๒.๘ บทกำหนดโทษ

กำหนดบทลงโทษสำหรับ NaCGA ในกรณีที่ไม่ดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง รวมถึงกำหนดบทลงโทษสำหรับกรรมการหรือผู้ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของ NaCGA ตามหลักความรับผิดชอบของผู้แทนนิติบุคคลในลักษณะเดียวกันกับกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน

๒.๙ บทเฉพาะกาล

กำหนดแนวทางการจัดตั้ง NaCGA และการผนวก บสย. กับ NaCGA ดังนี้

๒.๙.๑ ในระยะแรกเริ่ม ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ กำหนดให้

(๑) NaCGA ได้รับทุนประเดิมจากรัฐบาล ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ NaCGA จะได้เงินทุนเพิ่มเติมจากรัฐบาลไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นล้านบาท

(๒) ให้ บสย. ให้อยู่ยืมเงินแก่ NaCGA ตามความจำเป็นในการจัดตั้งและดำเนินงานของ NaCGA ตามจำนวนที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนจากสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐเป็นกรรมการ และผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ทั้งนี้ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

(๔) ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการ ซึ่งกำหนดให้มีการแต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๒๗๐ วันนับตั้งแต่วาง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

(๕) คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA เป็นการชั่วคราว โดยพิจารณาถึงความจำเป็นต่อการจัดตั้งและการดำเนินงานของ NaCGA นอกจากนี้ รัฐมนตรีอาจขอให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในหน่วยงานของรัฐ มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของ NaCGA เป็นการชั่วคราวภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒.๙.๒ ภายใน ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ กำหนดให้ บสย. ชำระค่าทดแทนเท่ากับมูลค่าหุ้นทั้งหมดที่ผู้ถือหุ้นที่ไม่ใช่กระทรวงการคลังถืออยู่

๒.๙.๓ เมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ กำหนดให้

(๑) กระทรวงการคลังยกมูลค่าหุ้นทั้งหมดที่กระทรวงการคลังถือใน บสย. ให้แก่ NaCGA ตลอดจนกำหนดให้ บสย. โอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ทุน กำไรสะสม เงินสำรอง ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบของ บสย. เป็นของ NaCGA

(๒) พนักงานและลูกจ้างที่มีอยู่ทั้งหมดของ บสย. เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA โดยจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนหรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับ ทั้งนี้ การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA จะไม่ถือเป็นการออกจากการงานและให้มีการนับอายุการทำงานต่อจากระยะเวลาทำงานใน บสย.

ทั้งนี้ บสย. จะยังสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้หรือดำเนินการอื่นที่ยังไม่แล้วเสร็จได้ไม่เกิน ๒๗๐ วันนับตั้งแต่วันที่พ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับตั้งแต่วาง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้มีผลใช้บังคับ