

ฐานะการคลังภาคสาธารณะตามระบบสถิติเพื่อการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการคลัง (สศค. หรือ GFS) ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม – กันยายน 2560) และปีงบประมาณ 2560

1. ฐานะการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2560 (กรกฎาคม – กันยายน 2560) มีรายได้ 1,775,498 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 82,316 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.9 และมีรายจ่าย 1,751,056 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 117,565 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.2 ทั้งนี้ ดุลการคลังภาคสาธารณะในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2560 เกินดุล 24,442 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ (Primary Balance) ซึ่งเป็นดุลการคลังที่สะท้อนถึงผลการดำเนินงานและทิศทางของนโยบายการคลังอย่างแท้จริง (ไม่รวมรายได้และรายจ่ายดอกเบี้ย รวมทั้งการชำระต้นเงินกู้และค่าใช้จ่ายเงินคงคลัง) เกินดุล 66,576 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1) ดังนี้

ตารางที่ 1
ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2560 (กรกฎาคม – กันยายน 2560)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2560	2559	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาคสาธารณะ				
1.1 รายได้	1,775,498	1,693,182	82,316	4.9
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	836,579	813,627	22,952	2.8
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	133,106	116,100	17,006	14.6
- รัฐวิสาหกิจ	918,906	870,702	48,204	5.5
- หักการนับซ้ำ ^{1/}	113,093	107,247	5,846	5.5
1.2 รายจ่าย	1,751,056	1,633,491	117,565	7.2
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	741,800	685,264	56,536	8.3
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	147,414	149,922	(2,508)	(1.7)
- รัฐวิสาหกิจ	974,935	905,552	69,383	7.7
- หักการนับซ้ำ ^{1/}	113,093	107,247	5,846	5.5
1.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	24,442	59,691	(35,249)	(59.1)
1.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	66,576	101,791	(35,214)	(34.6)

หมายเหตุ 1/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) คือการหักล้างการบันทึกธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างภาคสาธารณะ เช่น รายจ่ายเงินอุดหนุนของรัฐบาลจะบันทึกเป็นธุรกรรม

ที่ซ้ำกับรายได้อุดหนุนของกองทุนนอกงบประมาณ อปท. รัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ดังนั้น ธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างกันนี้จึงควรถูกหักล้างออก โดยหักจำนวนเดียวกัน

1.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาล (รวมกองทุนนอกงบประมาณ) มีรายได้รวม 836,579 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 22,952 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.8 ประกอบด้วย รายได้รัฐบาล 708,933 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 23,142 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.4 เป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากฐานการบริโภคเป็นสำคัญโดยเฉพาะภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตน้ำมันที่จัดเก็บได้สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 12,353 และ 6,350 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับกองทุนนอกงบประมาณมีรายได้ทั้งสิ้น 127,646 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 190 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.1

ด้านรายจ่าย รัฐบาล (รวมเงินกู้และกองทุนนอกงบประมาณ) มีการเบิกจ่ายรวม 741,800 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 56,536 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.3 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 648,964 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 50,312 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.4

- รายจ่ายเงินกู้ยืมนอกงบประมาณสุทธิ จำนวน 2,174 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 2,070 ล้านบาท และ (2) รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 104 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 90,662 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว จำนวน 7,790 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.4 โดยมีสาเหตุจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายจ่ายค่าบริการทางการแพทย์เพิ่มขึ้น 9,184 ล้านบาท และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพมีรายจ่ายดำเนินงานเพิ่มขึ้น 3,249 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีรายจ่ายลดลง 5,186 ล้านบาท

ดุลการคลังของรัฐบาลในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2560 เกินดุล 94,779 ล้านบาท

1.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 133,106 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 17,006 ล้านบาท หรือร้อยละ 14.6 เป็นผลจากรายได้ที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้ และเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลที่เพิ่มขึ้น 8,253 และ 7,863 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่าย จำนวน 147,414 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 2,508 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.7 จากระยะรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. ขาดดุล 14,308 ล้านบาท

1.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (รัฐวิสาหกิจ) มีรายได้จำนวน 918,906 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว 48,204 ล้านบาท หรือร้อยละ 5.5 โดยมีสาเหตุหลักจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีรายได้เพิ่มขึ้น 40,962 8,850 และ 7,583 ล้านบาท ตามลำดับ และมีรายจ่ายรวม 974,935 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 69,383 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.7 โดยมีสาเหตุหลักจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมีรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้น 71,266 และ 8,674 ล้านบาท ตามลำดับ จากระยะรายได้และรายจ่ายส่งผลให้ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจ ขาดดุล 56,029 ล้านบาท

2. ฐานะการคลังภาคสาธารณะของปีงบประมาณ 2560 (ตุลาคม 2559 – กันยายน 2560) มีรายได้ 6,816,369 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 236,622 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.6 เป็นผลจากรายได้ของรัฐวิสาหกิจ รัฐบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น 188,181 34,382 และ 19,127 ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับด้านรายจ่ายมีจำนวนทั้งสิ้น 7,114,918 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 531,970 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.1 สาเหตุสำคัญเกิดจากการเร่งเบิกจ่ายของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ ส่งผลให้ดุลการคลังภาคสาธารณะตามระบบ GFS ขาดดุล

298,549 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.0 ของ GDP ทั้งนี้ ดุลการคลังเบื้องต้นของ ภาวศาธารณะ (Primary Balance) ขาดดุล 56,532 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.4 ของ GDP (รายละเอียดตามตารางที่ 2) ดังนี้

ตารางที่ 2
ดุลการคลังของภาวศาธารณะตามระบบ สศค. ปีงบประมาณ 2560 (ตุลาคม 2559 - กันยายน 2560)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2560	% of GDP ^{1/}	2559	% of GDP ^{1/}	จำนวน	ร้อยละ
1. ภาวศาธารณะ						
1.1 รายได้	6,816,369	45.4	6,579,747	46.4	236,622	3.6
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ)	3,178,925	21.2	3,144,543	22.2	34,382	1.1
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	620,873	4.1	601,746	4.2	19,127	3.2
- รัฐวิสาหกิจ	3,650,481	24.3	3,462,300	24.4	188,181	5.4
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	633,910	4.2	628,842	4.4	5,068	0.8
1.2 รายจ่าย	7,114,918	47.4	6,582,948	46.4	531,970	8.1
- รัฐบาล (รัฐบาลและกองทุนนอกงบประมาณ) ^{3/}	3,360,926	22.4	3,066,174	21.6	294,752	9.6
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	567,596	3.8	584,666	4.1	(17,070)	(2.9)
- รัฐวิสาหกิจ	3,820,306	25.4	3,560,950	25.1	259,356	7.3
- หักการนับซ้ำ ^{2/}	633,910	4.2	628,842	4.4	5,068	0.8
1.3 ดุลการคลังภาวศาธารณะ	(298,549)	(2.0)	(3,201)	(0.0)	(295,348)	9,226.7
1.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาวศาธารณะ	(56,532)	(0.4)	203,893	1.4	(260,426)	(127.7)

หมายเหตุ 1/ GDP ปีงบประมาณ 2560 เท่ากับ 15,023.8 พันล้านบาท GDP ปีงบประมาณ 2559 เท่ากับ 14,178.3 พันล้านบาท (ณ 20 พฤศจิกายน 2560)

2/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) คือการหักล้างการบันทึกธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างภาวศาธารณะ เช่น รายจ่ายเงินอุดหนุนของรัฐบาลจะบันทึกเป็นธุรกรรมที่เข้ากับรายได้เงินอุดหนุนของกองทุนนอกงบประมาณ อปท. รัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ดังนั้น ธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างกันนี้จึงควรถูกหักล้างออก โดยหักจำนวนเดียวกัน

3/ ปีงบประมาณ 2559 ตามนิยามของระบบ GFS รายจ่ายลงทุนของรัฐบาลจะหักมูลค่าสัญญาของการประมูลสินค้าสำหรับกิจการโทรคมนาคม (4G) สุทธิออก 232,544 ล้านบาท จึงทำให้รายจ่ายรัฐบาลลดลง ทั้งนี้ หากไม่หักมูลค่าสัญญาของการประมูลจะทำให้ในปีงบประมาณ 2559 มีรายจ่ายรัฐบาลจำนวน 3,298,717 ล้านบาท และดุลการคลังภาวศาธารณะขาดดุลจำนวน 235,743 ล้านบาท

2.1 ฐานะการคลังรัฐบาล รัฐบาล (รวมกองทุนนอกงบประมาณ) มีรายได้รวม 3,178,925 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 34,382 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.1 ประกอบด้วย รายได้รัฐบาล 2,630,737 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 47,967 ล้านบาท หรือร้อยละ 1.9 ซึ่งเป็นผลจากการจัดเก็บภาษีจากฐานการบริโภคโดยเฉพาะภาษีสรรพสามิต น้ำมันและภาษีมูลค่าเพิ่ม และการเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สูงกว่าปีที่แล้ว 39,188 25,815 และ 21,049 ล้านบาท ตามลำดับ นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจนำส่งรายได้สูงกว่าปีที่แล้ว 28,539 ล้านบาท ในขณะที่รายได้ของส่วนราชการอื่น จัดเก็บได้ลดลงจากปีที่แล้ว 56,081 ล้านบาท (ไม่นับรวมรายได้จากการประมูลใบอนุญาต) เนื่องจากในปีที่แล้วมีรายได้พิเศษจากการชำระภาษีพินันของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และการรับรู้ส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตร

สำหรับกองทุนนอกงบประมาณมีรายได้รวม 548,188 ล้านบาท ลดลงจากปีที่แล้ว 13,584 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.4 สาเหตุหลักเกิดจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีรายได้รวมลดลงจากปีที่แล้ว 20,290 และ 14,547 ล้านบาท ตามลำดับ โดยส่วนหนึ่งเป็นผลจากการได้รับจัดสรรเงินช่วยเหลือลดลง ในขณะที่กองทุนประกันสังคมและกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีรายได้เพิ่มขึ้น 9,324 และ 5,527 ล้านบาท ตามลำดับ

ในด้านรายจ่าย รัฐบาล (รวมเงินกู้และกองทุนนอกงบประมาณ) มีรายจ่ายรวม 3,360,926 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 294,752 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.6 ประกอบด้วย

- รายจ่ายรัฐบาล 3,011,722 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีที่แล้ว 343,238 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.9

- รายจ่ายเงินกู้ยืมนอกงบประมาณสุทธิ จำนวน 7,657 ล้านบาท ประกอบด้วย (1) รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน จำนวน 8,308 ล้านบาท (2) รายจ่ายจากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) จำนวน 515 ล้านบาท (3) รายจ่ายตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 2 ล้านบาท และ (4) การส่งคืนรายจ่ายเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน 1,168 ล้านบาท

- รายจ่ายกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 341,547 ล้านบาท ลดลงจากปีที่แล้ว 8,461 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.4 สาเหตุหลักเกิดจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานมีรายจ่ายลดลง 22,841 และ 6,463 ล้านบาท ตามลำดับ ในขณะที่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนประกันสังคม และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพมีรายจ่ายเพิ่มขึ้น

ดุลการคลังของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2560 ขาดดุล 182,001 ล้านบาท

2.2 ฐานะการคลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อปท. มีรายได้ จำนวน 620,873 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 19,127 ล้านบาท หรือร้อยละ 3.2 เนื่องจากมีรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และที่ อปท. จัดเก็บเองเพิ่มขึ้น ในขณะที่ได้รับเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลลดลง สำหรับด้านรายจ่าย คาดว่า อปท. มีรายจ่ายจำนวน 567,596 ล้านบาท ลดลงจากปีที่แล้ว 17,070 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.9 ส่งผลให้ดุลการคลังของ อปท. เกินดุล 53,277 ล้านบาท

2.3 ฐานะการคลังรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (รัฐวิสาหกิจฯ) มีรายได้ 3,650,481 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว 188,181 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.4 โดยมีสาเหตุหลักจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย มีรายได้เพิ่มขึ้น 232,709 13,104 และ 9,643 ล้านบาท ตามลำดับ และมีรายจ่ายรวม 3,820,306 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้ว 259,356 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.3 โดยมีสาเหตุหลักจาก บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้น 333,366 12,682 และ 2,976 ล้านบาท ตามลำดับ จากรายได้และรายจ่ายดังกล่าว ส่งผลให้ดุลการคลังของรัฐวิสาหกิจฯ ขาดดุล 169,825 ล้านบาท

ตารางที่ 3 ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค. ในไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ 2560 (กรกฎาคม - กันยายน 2560)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ไตรมาสที่ 4 ของปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2560	2559	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล				
1.1 รายได้	836,579	813,627	22,952	2.8
- รัฐบาล ^{2/}	708,933	685,791	23,142	3.4
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{3/}	127,646	127,836	(190)	(0.1)
1.2 รายจ่าย	741,800	685,264	56,536	8.3
- รายจ่ายรัฐบาล ^{4/}	648,964	598,652	50,312	8.4
- รายจ่ายเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	104	412	(308)	(74.8)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	-	-	-	-
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	-	206	(206)	(100.0)
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	2,070	3,119	(1,049)	(33.6)
- เงินกู้ต่างประเทศ ^{5/}	-	3	(3)	(100.0)
- กองทุนนอกงบประมาณ	90,662	82,872	7,790	9.4
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	94,779	128,363	(33,584)	(26.2)
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น				
2.1 รายได้	133,106	116,100	17,006	14.6
2.2 รายจ่าย ^{6/}	147,414	149,922	(2,508)	(1.7)
2.3 ดุลการคลัง อปท.	(14,308)	(33,822)	19,514	57.7
3. รัฐวิสาหกิจ^{7/}				
3.1 รายได้	918,906	870,702	48,204	5.5
3.2 รายจ่าย	974,935	905,552	69,383	7.7
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(56,029)	(34,850)	(21,179)	(60.8)
4. การหักนับซ้ำ^{8/}				
4.1 รายได้	113,093	107,247	5,846	5.5
4.2 รายจ่าย	113,093	107,247	5,846	5.5
5. ภาคสาธารณะ				
5.1 รายได้	1,775,498	1,693,182	82,316	4.9
5.2 รายจ่าย	1,751,056	1,633,491	117,565	7.2
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	24,442	59,691	(35,249)	(59.1)
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	66,576	101,791	(35,214)	(34.6)

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 13 ธันวาคม 2560

2/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

3/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 14 แห่ง ซึ่งมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 95 ของรายได้ของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนหมุนเวียนการผลิตหรือขยายผลและการทำของ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินค่าธรรมเนียนผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนอ้อยและน้ำตาล และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

4/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

5/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

6/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

7/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 32 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนกลาง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

8/ หักกานับซ้ำ (Consolidate) คือการหักล้างการบันทึกธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างภาคสาธารณะ เช่น รายจ่ายเงินอุดหนุนของรัฐบาลจะบันทึกเป็นธุรกรรมที่หักกับรายได้เงินอุดหนุนของ กองทุนนอกงบประมาณ อปท. รัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ดังนั้น ธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างกันนี้จึงจะถูกหักล้างออก โดยหักจำนวนเดียวกัน

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3551

ตารางที่ 4 ดุลการคลังของภาคสาธารณะตามระบบ สศค.ปีงบประมาณ 2560 (ตุลาคม 2559 - กันยายน 2560)^{1/}

หน่วย : ล้านบาท

ประเภท	ปีงบประมาณ				เปรียบเทียบ	
	2560	% of GDP ^{2/}	2559	% of GDP ^{2/}	จำนวน	ร้อยละ
1. รัฐบาล						
1.1 รายได้	3,178,925	21.2	3,144,543	21.9	34,382	1.1
- รัฐบาล ^{3/}	2,630,737	17.5	2,582,770	18.2	47,967	1.9
- กองทุนนอกงบประมาณ ^{4/}	548,188	3.6	561,773	4.0	(13,585)	(2.4)
1.2 รายจ่าย	3,360,926	22.4	3,066,174	21.6	294,752	9.6
- รายจ่ายรัฐบาล ^{5/}	3,011,722	20.0	2,668,484	18.8	343,238	12.9
- รายจ่ายเงินทุนเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	515	0.0	1,937	0.0	(1,422)	(73.4)
- รายจ่ายเพื่อวางระบบการบริหารจัดการน้ำ	-	-	235	0.0	(235)	(100.0)
- แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง	2	0.0	1,660	0.0	(1,658)	(99.9)
- รายจ่ายเงินกู้โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	8,308		43,713	0.3		
และระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน		0.1			(35,405)	(81.0)
- เงินกู้ต่างประเทศ ^{6/}	(1,168)	(0.0)	137	0.0	(1,305)	(952.6)
- กองทุนนอกงบประมาณ	341,547	2.3	350,008	2.5	(8,461)	(2.4)
1.3 ดุลการคลังรัฐบาล	(182,001)	(1.2)	78,369	0.6	(260,370)	(332.2)
2. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น						
2.1 รายได้	620,873	4.1	601,746	4.2	19,127	3.2
2.2 รายจ่าย ^{7/}	567,596	3.8	584,666	4.1	(17,070)	(2.9)
2.3 ดุลการคลัง อปท.	53,277	0.4	17,080	0.1	36,197	211.9
3. รัฐวิสาหกิจ^{8/}						
3.1 รายได้	3,650,481	24.3	3,462,300	24.4	188,181	5.4
3.2 รายจ่าย	3,820,306	25.4	3,560,950	25.1	259,356	7.3
3.3 ดุลการคลังรัฐวิสาหกิจ	(169,825)	(1.1)	(98,650)	(0.7)	(71,175)	(72.1)
4. การหักนับซ้ำ^{9/}						
4.1 รายได้	633,910	4.2	628,842	4.4	5,068	0.8
4.2 รายจ่าย	633,910	4.2	628,842	4.4	5,068	0.8
5. ภาคสาธารณะ						
5.1 รายได้	6,816,369	45.4	6,579,747	46.4	236,622	3.6
5.2 รายจ่าย	7,114,918	47.4	6,582,948	46.4	531,970	8.1
5.3 ดุลการคลังภาคสาธารณะ	(298,549)	(2.0)	(3,201)	(0.0)	(295,348)	(9,226.7)
5.4 ดุลการคลังเบื้องต้นของภาคสาธารณะ	(56,532)	(0.4)	203,893	1.4	(260,426)	(127.7)

หมายเหตุ: 1/ ข้อมูล ณ วันที่ 13 ธันวาคม 2560

2/ GDP ปีงบประมาณ 2560 เท่ากับ 15,023.8 พันล้านบาท GDP ปีปฏิทิน 2559 เท่ากับ 14,178.3 พันล้านบาท (ณ 20 พฤศจิกายน 2560)

3/ รายได้รัฐบาลตามระบบ สศค. มีฐานจากรายได้รัฐบาลสุทธิและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

4/ ข้อมูลกองทุนนอกงบประมาณ จำนวน 14 แห่ง ซึ่งมีรายได้คิดเป็นร้อยละ 95 ของรายได้ของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมด ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน กองทุนหมุนเวียนการผลิตหรือบริการสาธารณะและการทำของ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินค่าธรรมเนียบผ่านทาง กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนอ้อยและน้ำตาล และกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

5/ รายจ่ายรัฐบาล มีฐานจากรายจ่ายรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดและปรับรายการตามนิยามของระบบ สศค.

6/ เงินกู้ต่างประเทศ ประกอบด้วยเงินกู้โครงการ SAL และ Project Loan

7/ รายจ่าย อปท. พิจารณาจากข้อมูลการเปลี่ยนแปลงเงินฝากสุทธิของ อปท. ในระบบธนาคาร (Net Claims of Banking System) ของ อปท. และเงินฝากของ อปท. ในกระทรวงการคลัง

8/ ข้อมูลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จำนวน 32 แห่ง จากฐานข้อมูลระบบ GFMS_SOE ได้แก่ องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การสะพานปลา องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การเภสัชกรรม องค์การสุรา โรงงานยาสูบ โรงพิมพ์ตำรวจ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด องค์การตลาด องค์การคลังสินค้า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) การประปาส่วนนครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ขนส่ง จำกัด

9/ หักการนับซ้ำ (Consolidate) คือการหักล้างการบันทึกธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างภาคสาธารณะ เช่น รายจ่ายเงินอุดหนุนของรัฐบาลจะบันทึกเป็นธุรกรรมที่หักกับรายได้เงินอุดหนุนของกองทุนนอกงบประมาณ อปท. รัฐวิสาหกิจ เป็นต้น ดังนั้น ธุรกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างกันนี้จึงควรถูกหักล้างออก โดยหักจำนวนเดียวกัน

ที่มา : ระบบ GFMS ระบบ GFMS_SOE กรมบัญชีกลาง กองทุนนอกงบประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย : ส่วนระบบสถิติการคลัง สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร 0 2273 9020 ต่อ 3595 3551