

FPO Symposium 2016

โลกเปลี่ยน คลังปรับ

“เจาะยุทธศาสตร์การคลังไทย”

ข้อสังเกต โดย

ดร. กิริฎา เภาพิจิตร

ผู้อำนวยการ

ด้านการวิจัยและคำปรึกษาระหว่างประเทศ

18 สิงหาคม 2559

TDRI

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

เห็นด้วยในหลักการ

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
(2558 - 2577)



ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12
(2560 - 2564)



แผนแม่บทการปฏิรูป การคลังการเงิน

พ.ศ. 2559 - 2563

เศรษฐกิจ เติบโตอย่าง
“มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ลดความเหลื่อมล้ำ
เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
รักษาความยั่งยืนทางการคลัง
เป็นองค์กรต้นแบบ



แผนแม่บทการคลัง เพื่อสังคม

พ.ศ. 2559 - 2563

สังคม
“มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

มั่นคงในชีวิต
มีรายได้เพียงพอ
พึ่งตนเองได้
สิ่งแวดล้อมสมดุล
เอกชนเป็นหุ้นส่วน



เห็นด้วยในหลักการ



การรักษาความยั่งยืนทางการคลัง

สำคัญที่สุด

3

รักษาความยั่งยืน
ทางการคลัง

7 ปฏิรูปรายได้

8 ปฏิรูปรายจ่าย

9 ปฏิรูปที่ราชพัสดุ

10 ปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ

11 ปฏิรูปการบริหารการคลังของประเทศ

มั่นคง

มีคลัง

ยั่งยืน

แผนการปฏิรูประบบภาษี
เพิ่มประสิทธิภาพจัดเก็บ
ปรับปรุงอัตราการนำส่งรายได้รัฐวิสาหกิจ

กรอบการคลังระยะปานกลาง (MTFF)
สนับสนุน PPP
Thailand Future Fund
ปรับปรุงฐานข้อมูลการคลัง อปท.



แผนบริหารจัดการที่ราชพัสดุ 5 ปี

ร่าง พ.ร.บ. กำกับดูแล รัฐวิสาหกิจ
แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ
จัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

ร่าง พ.ร.บ. การเงินการคลังของรัฐ
แก้ไข พ.ร.บ. บริหารหนี้สาธารณะ
และ พ.ร.บ. เงินคงคลัง



ร่าง พ.ร.บ. การเงินการคลังของรัฐ

1 เหตุผลความจำเป็น

- 1 ไม่มีกฎหมายที่กำหนดกรอบวินัยทางการคลังเป็นการเฉพาะ
(พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ/เงินคงคลัง/หนี้สาธารณะ/บริหารทุนหมุนเวียน)
- 2 นวัตกรรมการคลังใหม่ ๆ
(กิจกรรมเชิงการคลังผ่านสถาบันการเงินของรัฐและรัฐวิสาหกิจ การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ การจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ)
- 3 ขาดภาพรวมสถานการณ์การคลังของทั้งประเทศ
(ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)



2 สาธารณประโยชน์

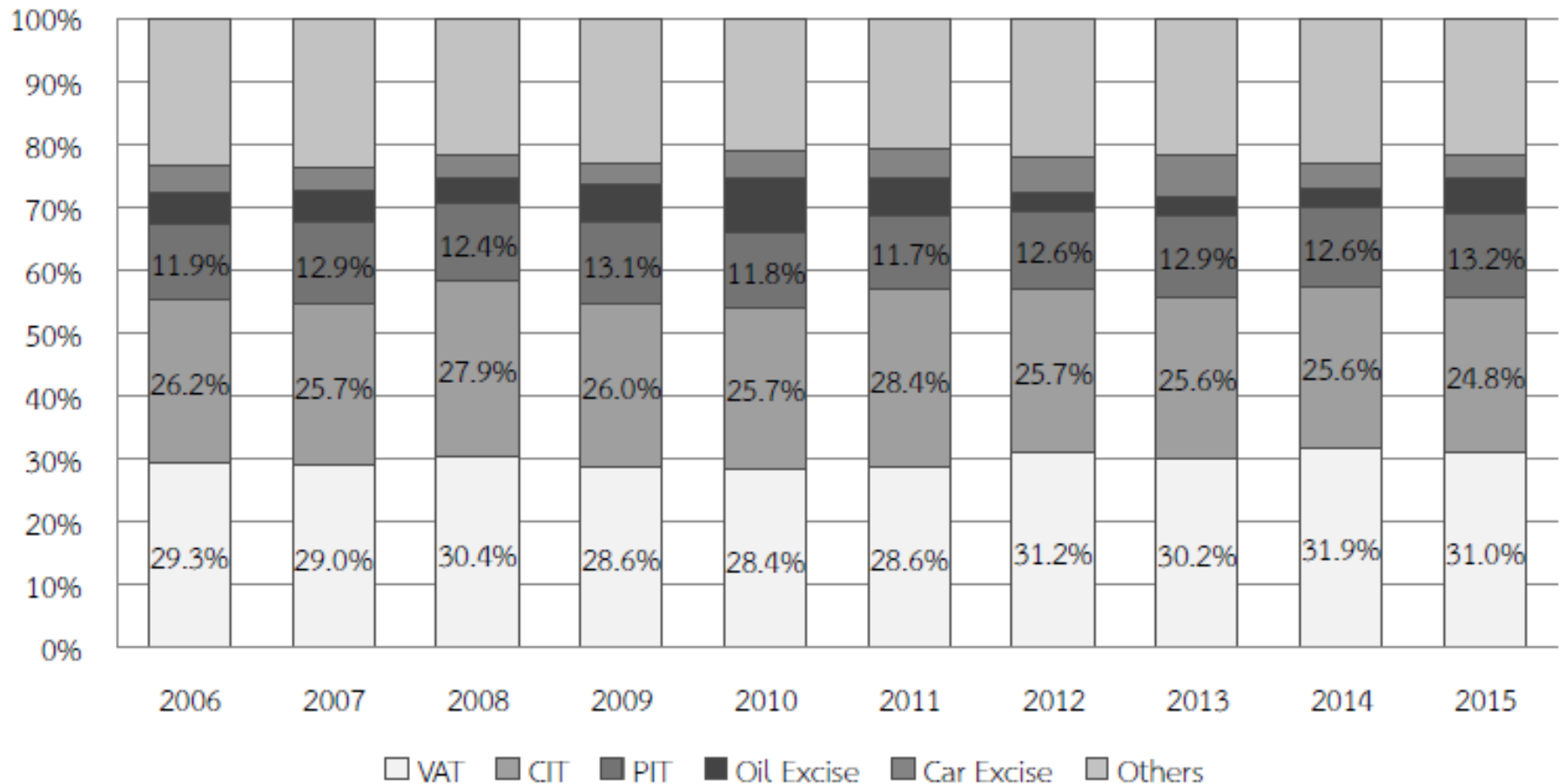


3 ผลที่คาดว่าจะได้รับ

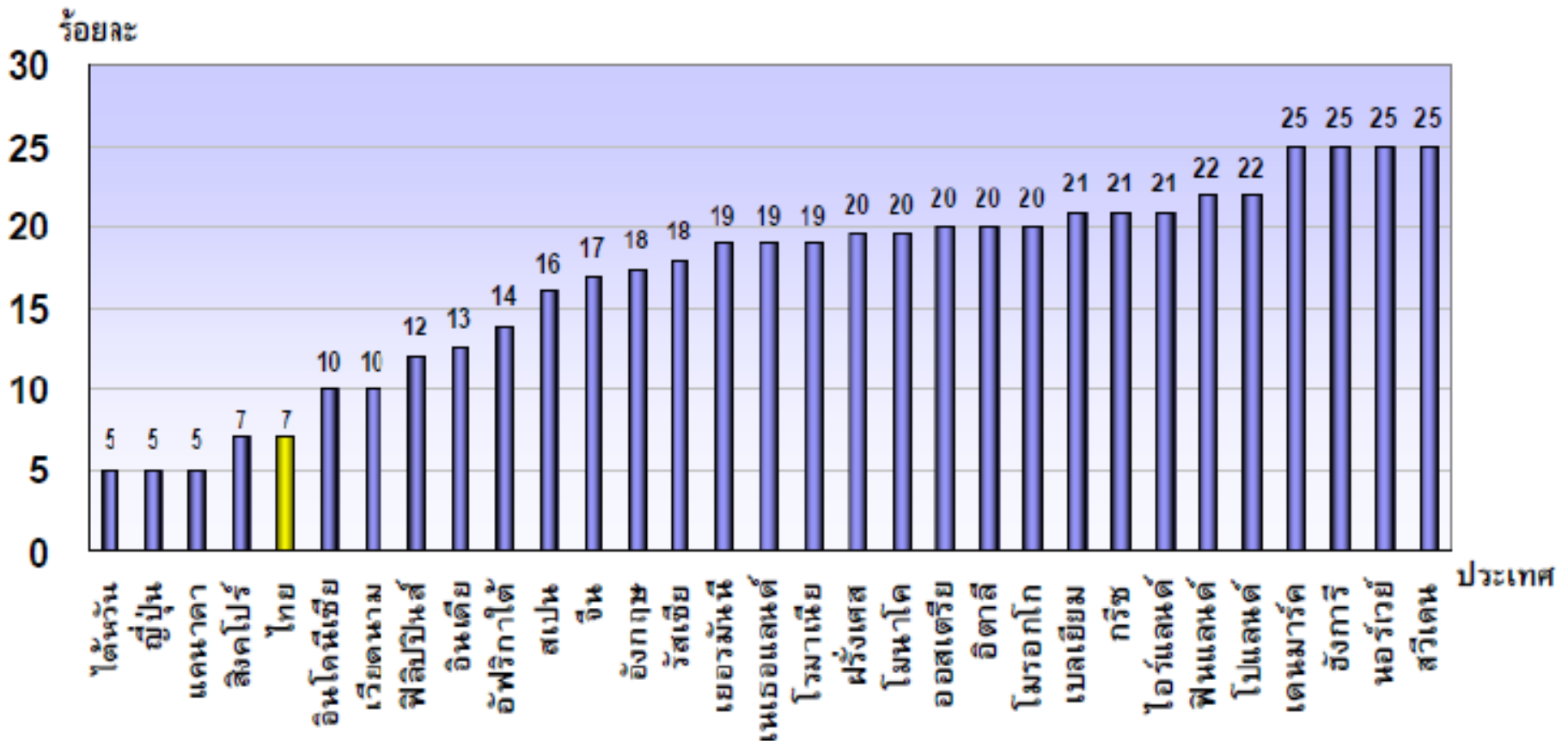
- 1 มีแนวทางในการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศอย่างชัดเจน
- 2 เพื่อครอบคลุมนวัตกรรมการคลังใหม่ ๆ
- 3 สามารถวิเคราะห์ภาพรวมสถานการณ์การคลังของทั้งประเทศ

รายได้ทางภาษีของรัฐมาจากไหน

Components of Total Tax Collection



อัตรา VAT ของประเทศไทยต่ำในโลก



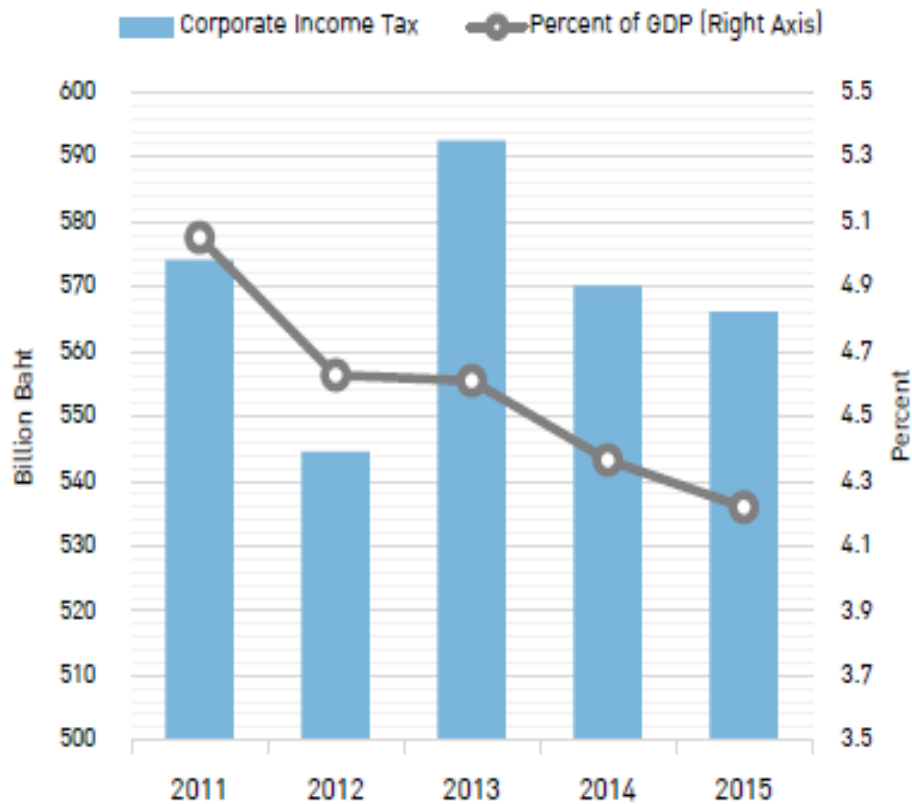
ที่มา: www.worldwide-tax.com

จำนวนผู้เสียภาษีบุคคลธรรมดาที่มีสัดส่วน น้อยมาก

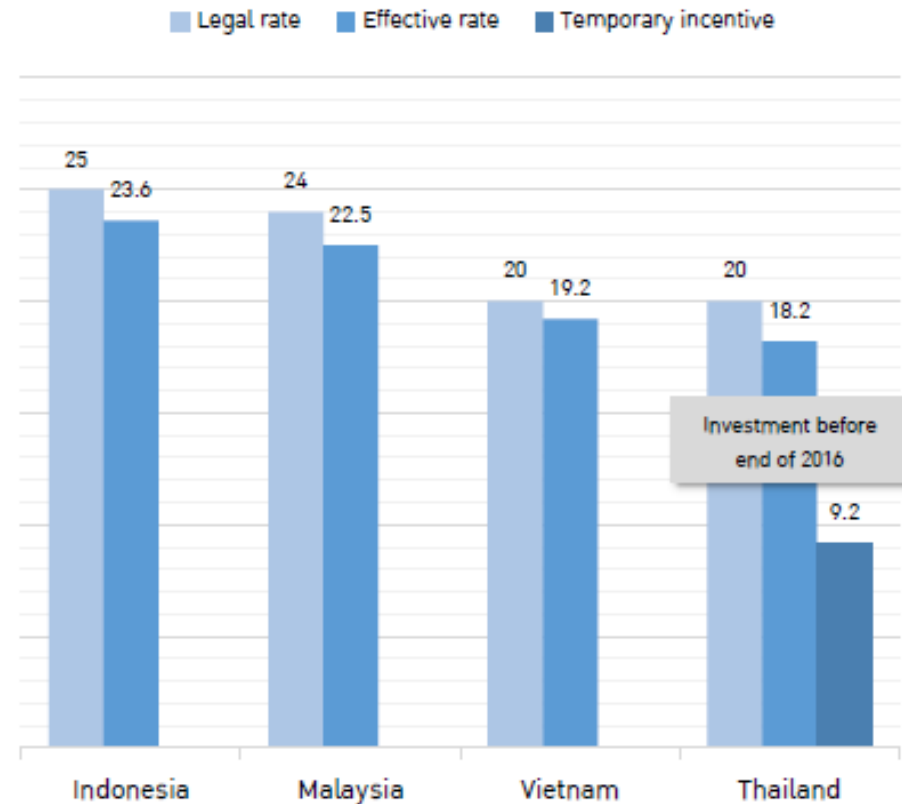


การจัดเก็บภาษีนิติบุคคลลดลง ตามอัตราภาษีที่เก็บจริง

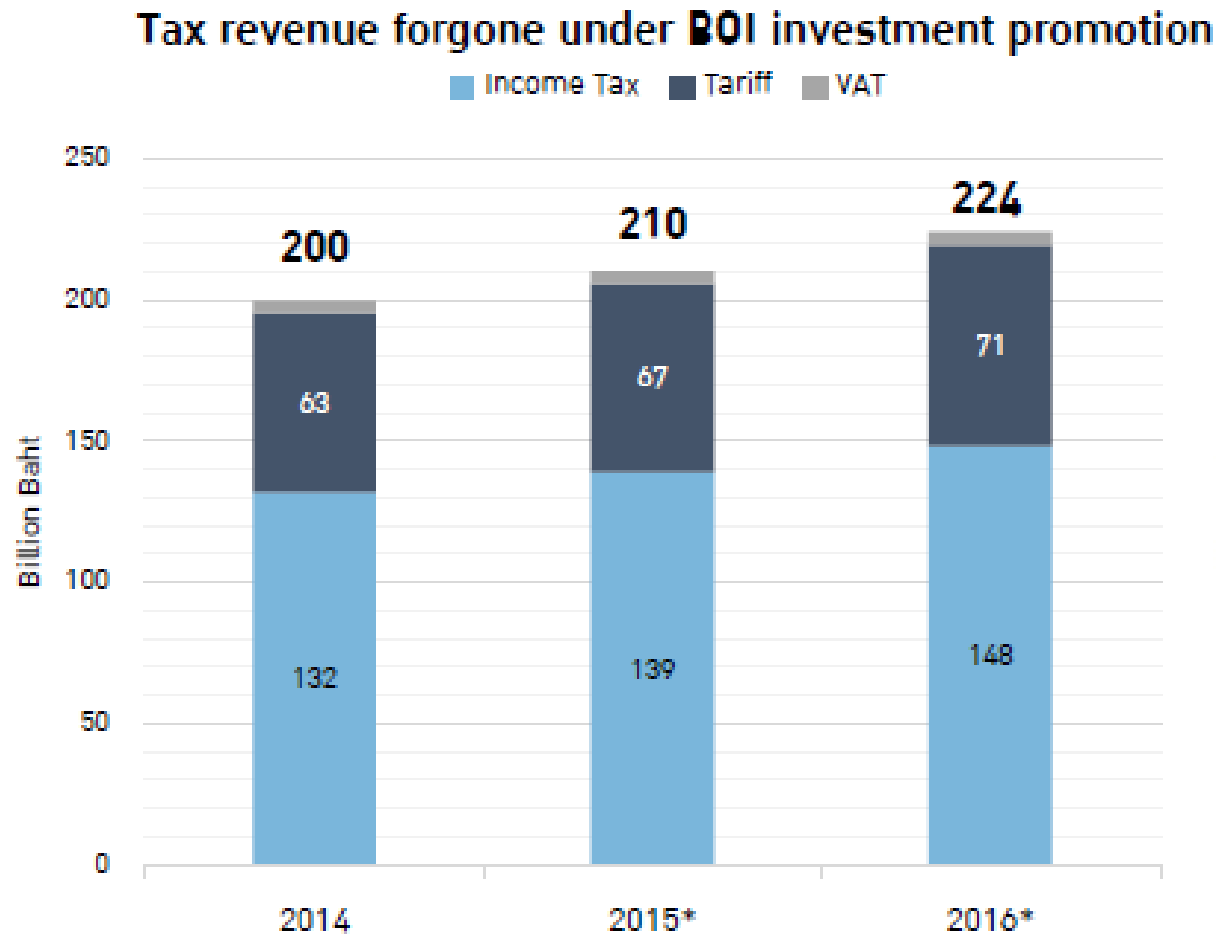
Corporate Income Tax



Corporate Income Tax rate (%)



นิติบุคคลได้รับการยกเว้นภาษีจำนวนมาก



Source: Bureau of the Budget from the Office of Fiscal Policy's estimation

Note: * Estimated value

เครื่องมือหลักในยุทธศาสตร์นี้

เครื่องมือทางการเงิน

- **Funds** เช่น กองทุนต่างๆ
- **Soft loans** เช่น SMEs, บ้านประชารัฐ
- **New financial programs**
เช่น โครงการประกันภัยชั่ววอนปี,
Reverse mortgage loans
- **Cash transfers/welfare**
เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ,สวัสดิการแห่งรัฐ

New taxes

เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

Tax incentives

เช่น S-curve

เครื่องมือทางภาษี

การส่งเสริม & ให้ความรู้

- **Promotions and knowledge**
เช่น Financial literacy

New systems

เช่น e-Payment

Revisions of laws

เช่น Start-ups

ระบบกฎหมายใหม่

- การประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการต่าง ๆ
- หลีกเลี่ยงการจัดตั้งองค์กรใหม่ที่ทับซ้อน
- จัดตั้งกลไกที่จะนำไปสู่เป้าหมาย
- ติดตามและวัด ผลงานและความคุ้มค่าของแต่ละเครื่องมือ

THANK YOU

TDRI

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย



<http://tdri.or.th>



[facebook/tdri.thailand](https://facebook.com/tdri.thailand)



[@TDRI_thailand](https://twitter.com/TDRI_thailand)