



ฉบับที่ 32/2569

วันที่ 24 กันยายน 2569

ฐานการคลังของรัฐบาลในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม 2568 – สิงหาคม 2569)

กระทรวงการคลังรายงานข้อมูลฐานการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,566,432 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,647,435 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 810,488 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2569 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,332 ล้านบาท

ฐานการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569
(ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,566,432	2,477,399	89,033	3.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,647,435	3,372,824	274,611	8.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,388,942	3,146,431	242,511	7.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	258,493	226,393	32,100	14.2
3. ดุลเงินงบประมาณ	(1,081,003)	(895,425)	(185,578)	(20.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	57,536	(28,336)	85,872	303.0
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(1,023,467)	(923,761)	(99,706)	(10.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	810,488	869,519	(59,031)	(6.8)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(212,979)	(54,242)	(158,737)	(292.6)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด (7+8)	367,332	459,859	(92,527)	(20.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 กันยายน 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3557

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนสิงหาคม 2569
และในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569)**

ในเดือนสิงหาคม 2569 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 12,234 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 4,280 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 16,514 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2569 มีจำนวน 367,332 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนสิงหาคม 2569

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 206,331 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว 19,812 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 8.8) โดยหน่วยงานอื่นนำส่งรายได้ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วจากการนำส่งค่าใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม เป็นหลัก ขณะที่การนำส่งรายได้ของกรมสรรพากรสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วจากภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เป็นหลัก

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 210,611 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 3,417 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.6) จำแนกได้ดังนี้

1.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 197,007 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 0.5 ประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 149,606 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 0.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานของศาล เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 47,401 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 1.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย และกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 13,604 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 48.0

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนสิงหาคม 2569

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2569	2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	197,007	197,999	(992)	(0.5)
1.1 รายจ่ายประจำ	149,606	150,023	(417)	(0.3)
1.2 รายจ่ายลงทุน	47,401	47,976	(575)	(1.2)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	13,604	9,195	4,409	48.0
3. รายจ่ายรวม (1+2)	210,611	207,194	3,417	1.6

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ เช่น งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 9,466 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 8,629 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 6,149 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 5,988 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 3,493 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 33,547 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 7,495 ล้านบาท เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 2,135 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 1,747 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายชดเชยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จำนวน 1,422 ล้านบาท เป็นต้น

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนสิงหาคม 2569 เกิดดุล จำนวน 12,234 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 4,280 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 16,514 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 8,100 ล้านบาท เงินฝากคลังของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สุทธิ จำนวน 7,086 ล้านบาท เงินฝากคลังของกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 775 ล้านบาท และเงินฝากคลังของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. 2569 สุทธิ จำนวน 714 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 46,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกิดดุล จำนวน 58,234 ล้านบาท เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2569 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,332 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนสิงหาคม 2569

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2569	2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	206,331	226,143	(19,812)	(8.8)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	210,611	207,194	3,417	1.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	197,007	197,999	(992)	(0.5)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	13,604	9,195	4,409	47.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(4,280)	18,949	(23,229)	(122.6)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	16,514	(6,556)	23,070	351.9
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	12,234	12,393	(159)	(1.3)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	46,000	41,714	4,286	10.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	58,234	54,107	4,127	7.6
8. เงินคงคลังต้นงวด	309,098	405,752	(96,654)	(23.8)
9. เงินคงคลังปลายงวด (7+8)	367,332	459,859	(92,527)	(20.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 กันยายน 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3557

2. ฐานะการคลังในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569)

2.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,566,432 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 89,033 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.6) โดยการนำส่งรายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพากร จากภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (2) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน เป็นหลัก และ (3) รัฐวิสาหกิจ จากการนำส่งเงินปันผลเพิ่มเติมของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง เป็นหลัก อย่างไรก็ตาม หน่วยงานอื่นนำส่งรายได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จากการนำส่งค่าใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม และการนำส่งเงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล ที่ต่ำกว่าปีที่แล้ว เป็นหลัก

2.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,647,435 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 274,611 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 8.1) จำแนกได้ดังนี้

2.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 3,388,942 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 89.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,780,600 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 7.7 ประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,871,066 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 96.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,977,911 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 7.1 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง รัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 517,876 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 64.5 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 802,689 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 11.1 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากหน่วยงานของรัฐสภา กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานกฤษฎีกา เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 258,493 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 80.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 320,689 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 14.2

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	3,388,942	3,146,431	242,511	7.7	89.6
1.1 รายจ่ายประจำ	2,871,066	2,680,190	190,876	7.1	96.4
1.2 รายจ่ายลงทุน	517,876	466,241	51,635	11.1	64.5
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	258,493	226,393	32,100	14.2	80.6
3. รายจ่ายรวม (1+2)	3,647,435	3,372,824	274,611	8.1	88.9

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 366,777 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 193,849 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 182,876 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 153,524 ล้านบาท และรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 123,541 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 376,758 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 112,197 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 64,588 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 25,000 ล้านบาท และเงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 22,939 ล้านบาท เป็นต้น

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ขาดดุล จำนวน 1,023,467 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 1,081,003 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 57,536 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากมีรายรับจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน 123,541 ล้านบาท เงินฝากคลังของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. 2569 สุทธิ จำนวน 16,355 ล้านบาท ขณะที่มีการถอนรายจ่ายเหลือจ่ายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมาเบิกจ่ายในเดือน ตุลาคม 2568 จำนวน 35,960 ล้านบาท การถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 ถึง 12 ของปีงบประมาณ 2568 จำนวน 34,597 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของกรมสรรพากรจัดสรรรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มให้กองการบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 11,651 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 810,488 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 212,979 ล้านบาท เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2569 มีจำนวนทั้งสิ้น 367,332 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2569 (ตุลาคม 2568 - สิงหาคม 2569)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2569	ปีงบประมาณ 2568	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,566,432	2,477,399	89,033	3.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,647,435	3,372,824	274,611	8.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,388,942	3,146,431	242,511	7.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	258,493	226,393	32,100	14.2
3. ดุลเงินงบประมาณ	(1,081,003)	(895,425)	(185,578)	(20.7)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	57,536	(28,336)	85,872	303.0
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(1,023,467)	(923,761)	(99,706)	(10.8)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	810,488	869,519	(59,031)	(6.8)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(212,979)	(54,242)	(158,737)	(292.6)
8. เงินคงคลังต้นงวด	580,311	514,101	66,210	12.9
9. เงินคงคลังปลายงวด (7+8)	367,332	459,859	(92,527)	(20.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 กันยายน 2569

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และกองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3557