



ฉบับที่ 41/2568

วันที่ 22 ตุลาคม 2568

ฐานะการคลังของรัฐบาลปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568)

กระทรวงการคลังรายงานข้อมูลฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,821,730 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,723,068 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 922,700 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 580,311 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ 2568

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,821,730	2,796,928	24,802	0.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,723,068	3,542,397	180,671	5.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,464,370	3,395,967	68,403	2.0
2.2 รายจ่ายปีก่อน	258,698	146,430	112,268	76.7
3. ดุลเงินงบประมาณ	(901,338)	(745,469)	(155,869)	(20.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	44,848	137,514	(92,666)	(67.4)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(856,490)	(607,955)	(248,535)	(40.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	922,700	583,000	339,700	58.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	66,210	(24,955)	91,165	365.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	514,101	539,056	(24,955)	(4.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	580,311	514,101	66,210	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนกันยายน 2568
และในปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568)**

ในเดือนกันยายน 2568 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 67,271 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 5,131 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 72,402 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2568 มีจำนวน 580,311 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกันยายน 2568

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 345,114 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 25,407 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.9) โดยการนำส่งรายได้ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) รัฐวิสาหกิจ เนื่องจากปีที่แล้วมีการนำส่งเงินปันผลของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ (2) ส่วนราชการอื่น เนื่องจากปีที่แล้วมีการนำส่งเงินคงเหลือจากการดำเนินการตามภารกิจคงค้างของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเข้ามาเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นหลัก ขณะที่หน่วยงานที่นำส่งรายได้สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน (2) กรมศุลกากร จากการชำระอากรขาเข้าย้อนหลังตามคำพิพากษาคดี และ (3) กรมสรรพากร จากภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีมูลค่าเพิ่มจากการจัดเก็บในประเทศ เป็นหลัก

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 350,245 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 104,221 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 22.9) จำแนกได้ดังนี้

1.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 317,939 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 26.8 ประกอบด้วย (ตารางที่ 1)

(1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 243,878 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 7.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงสาธารณสุข เบิกจ่ายสูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

(2) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 74,061 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 64.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 32,306 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 58.8

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกันยายน 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	317,939	434,127	(116,188)	(26.8)
1.1 รายจ่ายประจำ	243,878	227,485	16,393	7.2
1.2 รายจ่ายลงทุน	74,061	206,642	(132,581)	(64.2)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	32,306	20,339	11,967	58.8
3. รายจ่ายรวม (1+2)	350,245	454,466	(104,221)	(22.9)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ เช่น งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 14,585 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 8,048 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 6,666 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 4,772 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 4,547 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 75,486 ล้านบาท เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 32,046 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 22,829 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง จำนวน 4,887 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 4,060 ล้านบาท เป็นต้น

2. **ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนกันยายน 2568** เกินดุล จำนวน 67,271 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 5,131 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 72,402 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 ถึง 12 ของปีงบประมาณ 2568 สุทธิ จำนวน 37,000 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ 21,145 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย (BOI) สุทธิ จำนวน 9,974 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 53,181 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 120,452 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 580,311 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกันยายน 2568

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	345,114	370,521	(25,407)	(6.9)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	350,245	454,466	(104,221)	(22.9)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	317,939	434,127	(116,188)	(26.8)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	32,306	20,339	11,967	58.8
3. ดุลเงินงบประมาณ	(5,131)	(83,945)	78,814	93.9
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	72,402	72,218	184	0.3
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	67,271	(11,727)	78,998	673.6
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	53,181	74,830	(21,649)	(28.9)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	120,452	63,103	57,349	90.9
8. เงินคงคลังต้นงวด	459,859	450,998	8,861	2.0
9. เงินคงคลังปลายงวด	580,311	514,101	66,210	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557

3. ฐานะการคลังปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568)

3.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 2,821,730 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้ว จำนวน 24,802 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9) โดยหน่วยงานที่นำส่งรายได้สูงกว่าปีที่แล้ว ได้แก่ (1) กรมสรรพากร จากภาษีมูลค่าเพิ่มจากการจัดเก็บในประเทศ ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา (2) ส่วนราชการอื่น จากการนำส่งเงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล และการนำส่งค่าใบอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม เป็นหลัก และ (3) กรมสรรพสามิต จากภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน ขณะที่รัฐวิสาหกิจนำส่งรายได้ต่ำกว่าปีที่แล้ว เนื่องจากปีที่แล้วมีการเร่งนำส่งเงินปันผลของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และการนำส่งรายได้เพิ่มเติมของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง เป็นหลัก

3.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,723,068 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้ว จำนวน 180,671 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 5.1) จำแนกได้ดังนี้

3.2.1 การเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 3,464,370 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 92.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,752,700 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 2.0 ประกอบด้วย (ตารางที่ 3)

(1) รายจ่ายประจำ จำนวน 2,924,068 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 100.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,923,537 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 3.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงการคลัง กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และกระทรวงศึกษาธิการ เบิกจ่ายสูงกว่าปีที่แล้ว

(2) รายจ่ายลงทุน จำนวน 540,302 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 65.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 829,163 ล้านบาท) ต่ำกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 4.6 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายต่ำกว่าปีที่แล้ว

3.2.2 การเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 258,698 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 94.1 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีก่อน จำนวน 274,874 ล้านบาท) สูงกว่าปีที่แล้ว คิดเป็นร้อยละ 76.7

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568)

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ		ร้อยละต่อ วงเงิน งบประมาณ
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ	
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1+1.2)	3,464,370	3,395,967	68,403	2.0	92.3
1.1 รายจ่ายประจำ	2,924,068	2,829,329	94,739	3.3	100.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	540,302	566,638	(26,336)	(4.6)	65.2
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	258,698	146,430	112,268	76.7	94.1
3. รายจ่ายรวม (1+2)	3,723,068	3,542,397	180,671	5.1	92.4

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

หน่วย: ล้านบาท

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ เช่น รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 355,934 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 186,609 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน 168,297 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 162,396 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 109,834 ล้านบาท เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังมีการเบิกจ่ายงบกลางรายการที่สำคัญ เช่น เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ จำนวน 392,150 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จำนวน 106,740 ล้านบาท เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 98,110 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ จำนวน 76,044 ล้านบาท และเงินสำรองเงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ จำนวน 51,807 ล้านบาท เป็นต้น

3.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 856,490 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 901,338 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 44,848 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากคลังกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สุทธิ จำนวน 17,501 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย สุทธิ จำนวน 14,944 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ จำนวน 7,000 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน สุทธิ จำนวน 2,559 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวทางพระราชรัฐ สุทธิ จำนวน 1,037 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 922,700 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 66,210 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2568 มีจำนวนทั้งสิ้น 580,311 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดของปีงบประมาณ 2568
(ตุลาคม 2567 - กันยายน 2568)

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2568	2567	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,821,730	2,796,928	24,802	0.9
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,723,068	3,542,397	180,671	5.1
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	3,464,370	3,395,967	68,403	2.0
2.2 รายจ่ายปีก่อน	258,698	146,430	112,268	76.7
3. ดุลเงินงบประมาณ	(901,338)	(745,469)	(155,869)	(20.9)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	44,848	137,514	(92,666)	(67.4)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(856,490)	(607,955)	(248,535)	(40.9)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	922,700	583,000	339,700	58.3
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	66,210	(24,955)	91,165	365.3
8. เงินคงคลังต้นงวด	514,101	539,056	(24,955)	(4.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	580,311	514,101	66,210	12.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2568

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และกองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3566 และ 3557