



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

R A M A V I R O A D B A N G K O K 1 0 4 0 0 T H A I L A N D T E L . (6 6) 2 2 7 3 - 9 0 2 0

ฉบับที่ 018/2564

วันที่ 29 เมษายน 2564

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564)

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,102,440 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,685,344 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 386,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 351,379 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	ครึ่งปีแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,102,440	1,186,367	(83,927)	(7.1)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,685,344	1,686,506	(1,162)	(0.1)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,551,426	1,543,137	8,289	0.5
2.2 รายจ่ายปีก่อน	133,918	143,369	(9,451)	(6.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(582,904)	(500,139)	(82,765)	(16.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(24,631)	78,574	(103,205)	(131.3)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(607,535)	(421,565)	(185,970)	(44.1)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	386,810	100,022	286,788	286.7
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(220,725)	(321,543)	100,818	31.4
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	351,379	191,412	159,967	83.6

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 19 เมษายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนมีนาคม 2564
และในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564)**

ในเดือนมีนาคม 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 164,850 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 105,652 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 59,198 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 มีจำนวน 351,379 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนมีนาคม 2564

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 172,865 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 1,627 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9) โดยการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรและกรมสรรพสามิต ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19)

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 278,517 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 194,504 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 41.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 258,512 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 42.9 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 20,005 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.9 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 211,923 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 47.6 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง สำนักงานประกันสังคม สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 46,589 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 3.7 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และสำนักนายกรัฐมนตรี เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 34,250 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 15,052 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 14,108 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 14,102 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 8,329 ล้านบาท และรายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 6,962 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนมีนาคม 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนมีนาคม		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	258,512	452,834	(194,322)	(42.9)
1.1 รายจ่ายประจำ	211,923	404,454	(192,531)	(47.6)
1.2 รายจ่ายลงทุน	46,589	48,380	(1,791)	(3.7)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	20,005	20,187	(182)	(0.9)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	278,517	473,021	(194,504)	(41.1)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนมีนาคม 2564 ขาดดุลจำนวน 164,850 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 105,652 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 59,198 ล้านบาท โดยมีสาเหตุหลักมาจากถอนเงินฝากคลังของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สุทธิ จำนวน 92,970 ล้านบาท และรายจ่ายเหลือมไปจ่ายในเดือนเมษายน 2564 จำนวน 18,043 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 351,379 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนมีนาคม 2564

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนมีนาคม		เปรียบเทียบ	
	2564	2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	172,865	174,492	(1,627)	(0.9)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	278,517	473,021	(194,504)	(41.1)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	258,512	452,834	(194,322)	(42.9)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	20,005	20,187	(182)	(0.9)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(105,652)	(298,529)	192,877	64.6
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(59,198)	130,378	(189,576)	(145.4)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(164,850)	(168,151)	3,301	2.0
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	0.0	17,127	(17,127)	(100.0)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(164,850)	(151,024)	(13,826)	(9.2)
8. เงินคงคลังต้นงวด	516,229	342,436	173,793	50.8
9. เงินคงคลังปลายงวด	351,379	191,412	159,967	83.6

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 19 เมษายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 1,102,440 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 83,927 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.1) โดยการจัดเก็บรายได้ภาษีของกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร รวมถึงการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจต่ำกว่าปีก่อนหน้าเนื่องจากผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโควิด-19

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,685,344 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 1,162 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,551,426 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 47.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.5 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 133,918 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.6 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 1,391,677 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 52.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,637,465 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 4.3 โดยมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง สำนักงานประกันสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และรัฐวิสาหกิจ เบิกจ่ายต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 159,749 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 24.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,497 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 78.9 โดยมีสาเหตุหลักมาจากกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน กองทัพบก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของศาล เบิกจ่ายสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 144,379 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 134,378 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 124,064 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 79,657 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 70,470 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 37,631 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 35,600 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 33,144 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 31,805 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564

(ตุลาคม 2563 – มีนาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	ครึ่งแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,551,426	1,543,137	8,289	0.5
1.1 รายจ่ายประจำ	1,391,677	1,453,859	(62,182)	(4.3)
1.2 รายจ่ายลงทุน	159,749	89,278	70,471	78.9
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	133,918	143,369	(9,451)	(6.6)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,685,344	1,686,506	(1,162)	(0.1)

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 607,535 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 582,904 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 24,631 ล้านบาท โดยมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ 6,920 ล้านบาท เงินฝากของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สุทธิ 1,608 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 32,623 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 386,810 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 220,725 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 351,379 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงครึ่งแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม 2563 - มีนาคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

	ครึ่งปีแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,102,440	1,186,367	(83,927)	(7.1)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,685,344	1,686,506	(1,162)	(0.1)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,551,426	1,543,137	8,289	0.5
2.2 รายจ่ายปีก่อน	133,918	143,369	(9,451)	(6.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(582,904)	(500,139)	(82,765)	(16.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(24,631)	78,574	(103,205)	(131.3)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(607,535)	(421,565)	(185,970)	(44.1)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	386,810	100,022	286,788	286.7
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(220,725)	(321,543)	100,818	31.4
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	351,379	191,412	159,967	83.6

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 19 เมษายน 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556