



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

RAMA VI ROAD BANGKOK 10400 THAILAND TEL. (66) 2273-9020

ฉบับที่ 10/2564

วันที่ 10 มีนาคม 2564

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564**  
(ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564)

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 795,971 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,225,377 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 366,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมกราคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 450,039 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564**  
(ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

|                               | 4 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|---------|
|                               | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 795,971            | 847,008            | (51,037)    | (6.0)   |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 1,225,377          | 1,027,095          | 198,282     | 19.3    |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 1,127,618          | 921,613            | 206,005     | 22.4    |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 97,759             | 105,482            | (7,723)     | (7.3)   |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (429,406)          | (180,087)          | (249,319)   | (138.4) |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (59,469)           | (51,241)           | (8,228)     | (16.1)  |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (488,875)          | (231,328)          | (257,547)   | (111.3) |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 366,810            | 56,202             | 310,608     | 552.7   |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (122,065)          | (175,126)          | 53,061      | 30.3    |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 572,104            | 512,955            | 59,149      | 11.5    |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 450,039            | 337,829            | 112,210     | 33.2    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนมกราคม 2564**  
**และในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564)**

ในเดือนมกราคม 2564 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 48,962 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 17,640 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 31,322 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมกราคม 2564 มีจำนวน 450,039 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**1. ฐานะการคลังเดือนมกราคม 2564**

**1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง** จำนวน 189,436 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 9,274 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.7) โดยการจัดเก็บรายได้ภาษีของกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร รวมถึงการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) อย่างไรก็ดี การจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมสูงกว่าปีก่อนหน้าเนื่องจากในปีงบประมาณ 2563 ไม่มีงวดการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในเดือนมกราคม 2563

**1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น** จำนวน 207,076 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 9,935 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 4.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 189,075 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 18,001 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 27.7 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

**1.2.1 รายจ่ายประจำ** จำนวน 172,444 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.3 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และงบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน

**1.2.2 รายจ่ายลงทุน** จำนวน 16,631 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 107.8 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของหน่วยงานศาล และงบลงทุนของกรมทางหลวง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 20,193 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 11,209 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 8,306 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 5,306 ล้านบาท และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 4,757 ล้านบาท

**ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนมกราคม 2564**

หน่วย: ล้านบาท

|                                    | เดือนมกราคม    |                | เปรียบเทียบ    |               |
|------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
|                                    | 2564           | 2563           | จำนวน          | ร้อยละ        |
| <b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>        | <b>189,075</b> | <b>192,123</b> | <b>(3,048)</b> | <b>(1.6)</b>  |
| 1.1 รายจ่ายประจำ                   | 172,444        | 184,120        | (11,676)       | (6.3)         |
| 1.2 รายจ่ายลงทุน                   | 16,631         | 8,003          | 8,628          | 107.8         |
| <b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b> | <b>18,001</b>  | <b>24,888</b>  | <b>(6,887)</b> | <b>(27.7)</b> |
| <b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>         | <b>207,076</b> | <b>217,011</b> | <b>(9,935)</b> | <b>(4.6)</b>  |

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

**1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนมกราคม 2564** ขาดดุลจำนวน 48,962 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 17,640 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 31,322 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากคลังของส่วนราชการอื่น จำนวน 24,436 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 26,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 22,962 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมกราคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 450,039 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

**ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนมกราคม 2564**

หน่วย: ล้านบาท

|                               | เดือนมกราคม |          | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|-------------|----------|-------------|---------|
|                               | 2564        | 2563     | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 189,436     | 198,710  | (9,274)     | (4.7)   |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 207,076     | 217,011  | (9,935)     | (4.6)   |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 189,075     | 192,123  | (3,048)     | (1.6)   |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 18,001      | 24,888   | (6,887)     | (27.7)  |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (17,640)    | (18,301) | 661         | 3.6     |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (31,322)    | 9,872    | (41,194)    | (417.3) |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (48,962)    | (8,429)  | (40,533)    | (480.9) |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 26,000      | 29,888   | (3,888)     | (13.0)  |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (22,962)    | 21,459   | (44,421)    | (207.0) |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 473,001     | 316,370  | 156,631     | 49.5    |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 450,039     | 337,829  | 112,210     | 33.2    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

## **2. ฐานะการคลังในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564)**

**2.1 รายได้นำส่งคลัง** รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 795,971 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 51,037 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.0) โดยการจัดเก็บรายได้ภาษีของกรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร รวมถึงการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเนื่องจากผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) อย่างไรก็ดี การจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วเนื่องจากในช่วงเดียวกันของปีที่แล้วไม่มีงวดการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต

**2.2 รายจ่ายรัฐบาล** การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,225,377 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 198,282 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 19.3) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 1,127,618 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 34.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 22.4 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 97,759 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 7.3 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

**2.2.1 รายจ่ายประจำ** จำนวน 1,037,969 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 39.4 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,637,114 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 16.9 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินอุดหนุนของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม

**2.2.2 รายจ่ายลงทุน** จำนวน 89,649 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 13.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,848 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 163.7 เนื่องจากความล่าช้าของกระบวนการเสนอพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ที่ทำให้การเบิกจ่ายในช่วงเดียวกันปีที่แล้วต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ทั้งนี้ รายจ่ายลงทุนที่เบิกจ่ายได้สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม งบลงทุนของกรมชลประทาน รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และงบลงทุนของกรมทางหลวง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 135,626 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 98,427 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 89,204 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 79,457 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 54,304 ล้านบาท เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 33,144 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 31,805 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 29,437 ล้านบาท

**ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564**  
(ตุลาคม 2563 – มกราคม 2564)

หน่วย: ล้านบาท

|                                    | 4 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ    |              |
|------------------------------------|--------------------|--------------------|----------------|--------------|
|                                    | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน          | ร้อยละ       |
| <b>1. รายจ่ายปีปัจจุบัน</b>        | <b>1,127,618</b>   | <b>921,613</b>     | <b>206,005</b> | <b>22.4</b>  |
| 1.1 รายจ่ายประจำ                   | 1,037,969          | 887,611            | 150,358        | 16.9         |
| 1.2 รายจ่ายลงทุน                   | 89,649             | 34,002             | 55,647         | 163.7        |
| <b>2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน</b> | <b>97,759</b>      | <b>105,482</b>     | <b>(7,723)</b> | <b>(7.3)</b> |
| <b>3. รายจ่ายรวม (1+2)</b>         | <b>1,225,377</b>   | <b>1,027,095</b>   | <b>198,282</b> | <b>19.3</b>  |

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

**2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล** จำนวน 488,875 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 429,406 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 59,469 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการการถอนเงินฝากคลังสุทธิของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 28,800 ล้านบาท และการถอนเงินฝากคลังของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 32,600 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 366,810 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสดหลังกู้ (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 122,065 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนมกราคม 2564 มีจำนวนทั้งสิ้น 450,039 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

**ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 4 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2564**

**(ตุลาคม 2563 - มกราคม 2564)**

หน่วย: ล้านบาท

|                               | 4 เดือนแรก         |                    | เปรียบเทียบ |         |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|-------------|---------|
|                               | ปีงบประมาณ<br>2564 | ปีงบประมาณ<br>2563 | จำนวน       | ร้อยละ  |
| 1. รายได้                     | 795,971            | 847,008            | (51,037)    | (6.0)   |
| 2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)        | 1,225,377          | 1,027,095          | 198,282     | 19.3    |
| 2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน         | 1,127,618          | 921,613            | 206,005     | 22.4    |
| 2.2 รายจ่ายปีก่อน             | 97,759             | 105,482            | (7,723)     | (7.3)   |
| 3. ดุลเงินงบประมาณ            | (429,406)          | (180,087)          | (249,319)   | (138.4) |
| 4. ดุลเงินนอกงบประมาณ         | (59,469)           | (51,241)           | (8,228)     | (16.1)  |
| 5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)     | (488,875)          | (231,328)          | (257,547)   | (111.3) |
| 6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล | 366,810            | 56,202             | 310,608     | 552.7   |
| 7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)     | (122,065)          | (175,126)          | 53,061      | 30.3    |
| 8. เงินคงคลังต้นงวด           | 572,104            | 512,955            | 59,149      | 11.5    |
| 9. เงินคงคลังปลายงวด          | 450,039            | 337,829            | 112,210     | 33.2    |

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556