



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
Fiscal Policy Office

www.fpo.go.th

ถนนพระราม 6 อารีย์สัมพันธ์ สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร 0-2273-9020

R A M A V I R O A D B A N G K O K 1 0 4 0 0 T H A I L A N D T E L . (6 6) 2 2 7 3 - 9 0 2 0

ฉบับที่ 1/2564

วันที่ 26 มกราคม 2564

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม - ธันวาคม 2563)

นางสาวกุลยา ตันติเตมิท ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แถลงข่าวฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม - ธันวาคม 2563) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 605,797 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 1,018,301 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลจำนวน 340,810 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 473,001 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม - ธันวาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	605,797	648,298	(42,501)	(6.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,018,301	810,084	208,217	25.7
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	938,543	729,490	209,053	28.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	79,758	80,594	(836)	(1.0)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(412,504)	(161,786)	(250,718)	(155.0)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(27,409)	(61,113)	33,704	55.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(439,913)	(222,899)	(217,014)	(97.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	340,810	26,314	314,496	1,195.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(99,103)	(196,585)	97,482	49.6
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	473,001	316,370	156,631	49.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 มกราคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดประจำเดือนธันวาคม 2563
และในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม – ธันวาคม 2563)**

ในเดือนธันวาคม 2563 รัฐบาลขาดดุลเงินสด จำนวน 86,354 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 77,396 ล้านบาท และเป็นการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 8,958 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2563 มีจำนวน 473,001 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนธันวาคม 2563

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 202,573 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 14,298 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากภาษีมูลค่าเพิ่ม เงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ที่จัดเก็บได้ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว เนื่องจากผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (โควิด-19)

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 279,969 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 19,412 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 7.5) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 247,180 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 8.7 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 32,789 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.4 (ตารางที่ 1) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

1.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 222,957 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.5 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และงบบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุข

1.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 24,223 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ 148.2 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากงบลงทุนของกรมชลประทาน งบลงทุนของกรมทางหลวง และเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 64,859 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 23,666 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 6,930 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 6,185 ล้านบาท และงบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 5,408 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนธันวาคม 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนธันวาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	247,180	227,319	19,861	8.7
1.1 รายจ่ายประจำ	222,957	217,561	5,396	2.5
1.2 รายจ่ายลงทุน	24,223	9,758	14,465	148.2
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	32,789	33,238	(449)	(1.4)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	279,969	260,557	19,412	7.5

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ณ เดือนธันวาคม 2563 ขาดดุลจำนวน 86,354 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 77,396 ล้านบาท และการขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 8,958 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนเงินฝากของกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 3,902 ล้านบาท และการถอนเงินฝากของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สุทธิ 1,330 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 183,200 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 96,846 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 473,001 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนธันวาคม 2563

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนธันวาคม		เปรียบเทียบ	
	2563	2562	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	202,573	216,871	(14,298)	(6.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	279,969	260,557	19,412	7.5
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	247,180	227,319	19,861	8.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	32,789	33,238	(449.0)	(1.4)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(77,396)	(43,686)	(33,710)	(77.2)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(8,958)	(7,073)	(1,885)	(26.7)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(86,354)	(50,759)	(35,595)	(70.1)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	183,200	26,314	156,886.0	596.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	96,846	(24,445)	121,291	496.2
8. เงินคงคลังต้นงวด	376,155	340,815	35,340	10.4
9. เงินคงคลังปลายงวด	473,001	316,370	156,631	49.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 มกราคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564 (ตุลาคม - ธันวาคม 2563)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 605,797 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 42,501 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้ของรัฐบาลวิสาหกิจกลุ่มพลังงานที่ลดลงตามผลประกอบการในปี 2563 และรายได้จากสัมปทานปิโตรเลียมที่ลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ประกอบกับปัจจัยฐานสูงในปีงบประมาณ 2563 เนื่องจากในเดือนตุลาคม 2562 มีการนำส่งรายได้ภาษีสรรพสามิตน้ำมันและรายได้รัฐบาลวิสาหกิจเหลื่อมมาจากปีงบประมาณ 2562 อย่างไรก็ดี กรมสรรพากรมีรายได้นำส่งคลังตามระบบกระแสเงินสดสูงกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน เนื่องจากภาษีเงินได้นิติบุคคลมีรายได้นำส่งคลังเหลื่อมมาจากปีงบประมาณ 2563 จากมาตรการเลื่อนเวลาการยื่นแบบแสดงรายการ และชำระภาษี

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,018,301 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 208,217 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 25.7) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 938,543 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 28.6 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน 3,285,962 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 28.7 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 79,758 ล้านบาท ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.0 (ตารางที่ 3) โดยรายจ่ายปีปัจจุบันประกอบด้วย

2.2.1 รายจ่ายประจำ จำนวน 865,525 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 32.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,636,979 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 23.0 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

2.2.2 รายจ่ายลงทุน จำนวน 73,018 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 11.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 648,983 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 180.8 ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และงบลงทุนของกรมทางหลวง

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 131,422 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 78,957 ล้านบาท รายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 78,234 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 77,995 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จำนวน 48,998 ล้านบาท เงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 31,805 ล้านบาท และเงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 21,131 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564

(ตุลาคม - ธันวาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	938,543	729,490	209,053	28.7
1.1 รายจ่ายประจำ	865,525	703,491	162,034	23.0
1.2 รายจ่ายลงทุน	73,018	25,999	47,019	180.8
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	79,758	80,594	(836)	(1.0)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	1,018,301	810,084	208,217	25.7

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดขาดดุล จำนวน 439,913 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 412,504 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 27,409 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการการถอนเงินฝากคลังสุทธิของเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 จำนวน 29,107 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 340,810 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 99,103 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2563 มีจำนวนทั้งสิ้น 473,001 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2564
(ตุลาคม – ธันวาคม 2563)

หน่วย: ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2564	ปีงบประมาณ 2563	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	605,797	648,298	(42,501)	(6.6)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,018,301	810,084	208,217	25.7
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	938,543	729,490	209,053	28.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	79,758	80,594	(836)	(1.0)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(412,504)	(161,786)	(250,718)	(155.0)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(27,409)	(61,113)	33,704	55.2
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(439,913)	(222,899)	(217,014)	(97.4)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	340,810	26,314	314,496	1,195.2
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(99,103)	(196,585)	97,482	49.6
8. เงินคงคลังต้นงวด	572,104	512,955	59,149	11.5
9. เงินคงคลังปลายงวด	473,001	316,370	156,631	49.5

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 14 มกราคม 2564

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3556