



ฉบับที่ 4/2563

วันที่ 30 มกราคม 2563

## รายงานความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบประจำเดือนธันวาคม 2562

นายพรชัย สุริยเวท ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน ในฐานะโฆษกสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เปิดเผยว่า ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีการออกประกาศสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2562 เพื่อปรับปรุงรูปแบบการจัดทำเอกสารแผนการดำเนินธุรกิจ การให้สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์) ประกอบการยื่นคำขออนุญาต ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้ประกอบการในการจัดทำแผนการดำเนินธุรกิจ ผ่านระบบออนไลน์ ทำให้การจัดทำเอกสารแผนการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว มากขึ้น ส่งผลให้การพิจารณาใบอนุญาตได้รวดเร็วขึ้น โดย ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2562 มีจำนวนผู้ได้รับใบอนุญาต ประเภทพิโกไฟแนนซ์ (มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่ต่ำกว่า 5 ล้านบาท ให้สินเชื่อแก่ประชาชนได้ไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย และเรียกเก็บดอกเบี้ย กำไรจากการให้สินเชื่อ ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมอื่นใด รวมกันได้ไม่เกินร้อยละ 36 ต่อปี (Effective Rate)) สะสมทั้งสิ้น 782 ราย เพิ่มขึ้นจากเดือนพฤศจิกายน 2562 จำนวน 52 ราย และประเภทพิโกพลัส (มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่ต่ำกว่า 10 ล้านบาท ให้สินเชื่อแก่ ประชาชนได้ไม่เกิน 100,000 บาทต่อราย และเรียกเก็บดอกเบี้ย กำไรจากการให้สินเชื่อ ค่าปรับ ค่าบริการ และค่าธรรมเนียมอื่นใด รวมกันได้ไม่เกินร้อยละ 36 ต่อปี (Effective Rate) สำหรับวงเงินสินเชื่อไม่เกิน 50,000 บาทแรก และสำหรับวงเงินสินเชื่อที่เกินกว่า 50,000 บาทเป็นต้นไป ให้เรียกเก็บได้ไม่เกินร้อยละ 28 ต่อปี (Effective Rate)) สะสมทั้งสิ้น 22 ราย เพิ่มขึ้นจากเดือนพฤศจิกายน 2562 จำนวน 7 ราย ทั้งนี้ ในเดือนธันวาคม 2562 ยังคงมีจำนวนผู้สนใจยื่นคำขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ ซึ่งส่วนใหญ่ ยังคงเป็นการยื่นคำขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ ประเภทพิโกพลัส เนื่องจากผู้ประกอบการ สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ ประเภทพิโกพลัส สามารถให้บริการสินเชื่อแก่ประชาชนในวงเงินที่สูงสุดไม่เกิน 100,000 บาทต่อราย อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ทั้ง 2 ประเภท สามารถให้บริการสินเชื่อโดยรับ สมุดคู่มือจดทะเบียนรถยนต์ รถจักรยานยนต์ หรือรถเพื่อการเกษตรเป็นประกัน หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า “สินเชื่อที่มีทะเบียนรถเป็นประกัน” หรือ “สินเชื่อจำนำทะเบียนรถ” ได้ด้วย สำหรับความคืบหน้าการแก้ไข ปัญหาหนี้นอกระบบประจำเดือนธันวาคม 2562 มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

**สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์** นับตั้งแต่เดือนธันวาคม 2559 จนถึง ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2562 มีนิติบุคคล ยื่นคำขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ทั้งประเภทพิโกไฟแนนซ์และประเภทพิโกพลัสรวมจำนวนทั้งสิ้น 1,279 ราย ใน 76 จังหวัด โดยจังหวัดที่มีผู้ยื่นคำขออนุญาตมากที่สุด 3 ลำดับแรก ได้แก่ นครราชสีมา (110 ราย) กรุงเทพมหานคร (98 ราย) และขอนแก่น (66 ราย) ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว มีนิติบุคคลที่แจ้งคืนคำขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อประเภทพิโกไฟแนนซ์รวมจำนวนทั้งสิ้น 127 ราย ใน 51 จังหวัด จึงคงเหลือนิติบุคคลที่ยื่นคำขออนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ทั้ง 2 ประเภทสุทธิ เป็นจำนวน 1,152 ราย ใน 75 จังหวัด และมีผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ทั้ง 2 ประเภทสุทธิ เป็นจำนวน 773 ราย (ขอคืนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประเภทพิโกไฟแนนซ์จำนวน 19 ราย และขอเปลี่ยน ใบอนุญาตประกอบธุรกิจเป็นประเภทพิโกพลัส จำนวน 12 ราย) ใน 72 จังหวัด ทั้งนี้ มีผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อ พิโกไฟแนนซ์ทั้ง 2 ประเภท ได้แจ้งเปิดดำเนินการแล้วจำนวน 636 ราย ใน 68 จังหวัด โดยแบ่งออกเป็น

(1) สินเชื่อประเภทพีโกไฟแนนซ์ มีจำนวนผู้ยื่นคำขออนุญาตสุทธิทั้งสิ้น 1,011 ราย ใน 75 จังหวัด โดยมีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อประเภทพีโกไฟแนนซ์สุทธิแล้วจำนวน 751 ราย ใน 72 จังหวัด และมีผู้เปิดดำเนินการแล้วจำนวน 622 รายใน 68 จังหวัด

(2) สินเชื่อประเภทพีโกฟลัส มีจำนวนผู้ยื่นคำขออนุญาตสุทธิทั้งสิ้น 141 ราย ใน 53 จังหวัด ประกอบด้วยนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อประเภทพีโกไฟแนนซ์เดิมซึ่งได้รับใบอนุญาตและเปิดดำเนินการแล้วมายื่นขอเปลี่ยนใบอนุญาตเป็นสินเชื่อประเภทพีโกฟลัสจำนวน 79 ราย ใน 38 จังหวัด และเป็นนิติบุคคลที่ยื่นคำขอใหม่จำนวน 62 ราย ใน 28 จังหวัด โดยมีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจสินเชื่อประเภทพีโกฟลัสแล้วจำนวน 22 ราย ใน 14 จังหวัด และมีผู้เปิดดำเนินการแล้วจำนวน 14 ราย ใน 8 จังหวัด

(3) ยอดสินเชื่อนุมัติสะสมและยอดสินเชื่อกค้างสะสม

(3.1) ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2562 มียอดสินเชื่อนุมัติสะสมจำนวน 176,249 บัญชี รวมเป็นจำนวนเงิน 4,717 ล้านบาท หรือคิดเป็นวงเงินสินเชื่อนุมัติเฉลี่ยจำนวน 26,763.20 บาทต่อบัญชี ประกอบด้วยสินเชื่อแบบมีหลักประกันจำนวน 88,703 บัญชี เป็นจำนวนเงิน 2,588.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 54.88 ของจำนวนยอดสินเชื่อนุมัติสะสม และสินเชื่อแบบไม่มีหลักประกันจำนวน 87,546 บัญชี เป็นจำนวนเงิน 2,128.38 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 45.12 ของจำนวนยอดสินเชื่อนุมัติสะสม

(3.2) ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน 2562 มียอดสินเชื่อกค้างสะสมรวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 92,785 บัญชี คิดเป็นจำนวนเงิน 2,476.75 ล้านบาท โดยมีสินเชื่อกค้างชำระ 1 - 3 เดือน สะสมรวมจำนวน 11,014 บัญชี หรือคิดเป็นจำนวนเงิน 308.93 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.47 ของยอดสินเชื่อกค้างสะสม และมีสินเชื่อกค้างชำระที่เกินกว่า 3 เดือน (NPL) สะสมรวมจำนวน 9,900 บัญชี หรือคิดเป็นจำนวนเงิน 271.48 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 10.96 ของยอดสินเชื่อกค้างสะสม

สินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน นับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2560 ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้อนุมัติสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉินสำหรับเป็นทางเลือกให้กับประชาชนในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบทดแทนหนั้นนอกระบบรายละไม่เกิน 50,000 บาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.85 ต่อเดือน โดยได้เร่งกระจายความช่วยเหลือด้านสินเชื่อดังกล่าวแก่ประชาชนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2562 มีการอนุมัติสินเชื่อสะสมรวม 623,667 ราย เป็นจำนวนเงิน 27,364.02 ล้านบาท จำแนกเป็นสินเชื่อที่อนุมัติแก่ประชาชนทั่วไปจำนวน 577,918 ราย เป็นจำนวนเงิน 25,390.62 ล้านบาท และสินเชื่อที่อนุมัติให้กับผู้มีรายได้น้อยในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 ที่มีหนั้นนอกระบบจำนวน 45,749 ราย เป็นจำนวนเงิน 1,973.40 ล้านบาท

การดำเนินการอย่างจริงจังกับเจ้าหนั้นนอกระบบที่กระทำผิดกฎหมาย สำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงกวาดขันจับกุมผู้ปล่อยเงินกู้หนั้นนอกระบบและผู้ติดตามทางถามหนั้นโดยวิธีการผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง โดยผลการดำเนินการจับกุมผู้กระทำความผิดสะสมนับตั้งแต่เดือนตุลาคม 2559 เป็นต้นมา จนถึงสิ้นเดือนธันวาคม 2562 มีจำนวนรวมทั้งสิ้น 5,347 คน

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังคงดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาคีแก้ไขปัญหาหนั้นนอกระบบให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องใน 5 มิติ ได้แก่ (1) ดำเนินการจริงจังกับเจ้าหนั้นนอกระบบที่ผิดกฎหมาย (2) เพิ่มช่องทางการเข้าถึงสินเชื่อในระบบ (3) ลดภาระหนั้นนอกระบบโดยการไกล่เกลี่ย (4) เพิ่มศักยภาพลูกหนั้นนอกระบบ และ (5) สนับสนุนการแก้ไขปัญหาหนั้นนอกระบบโดยองค์กรการเงินชุมชน ซึ่งประชาชนสามารถติดตามข้อมูลข่าวสารและรายชื่อผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อพีโกไฟแนนซ์ที่เปิดดำเนินการได้ทางเว็บไซต์ [www.1359.go.th](http://www.1359.go.th) และสามารถร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับเงินกู้หนั้นนอกระบบที่ผิดกฎหมายได้โดยตรงที่

- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สายด่วน 1599
- ศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์การกู้ยืมเงินโดยสัญญาที่ไม่เป็นธรรมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สายด่วน 1155
- ศูนย์ดำรงธรรม สายด่วน 1567
- ศูนย์รับแจ้งการเงินนอกระบบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สายด่วน 1359
- ศูนย์ช่วยเหลือลูกหนี้และประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม กระทรวงยุติธรรม (สนธ.ยธ.) โทร 0 2575 3344

---

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ  
สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน  
โทร. สายด่วน 1359

สถิติสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (สินเชื่อฟิโกไฟแนนซ์)

| รายการ                                                                                    | ก.ย. 62  | ต.ค. 62  | พ.ย. 62  | ธ.ค. 62 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|---------|
| <b>1. การพิจารณาอนุญาต (ยอดสะสม)</b>                                                      |          |          |          |         |
| 1.1 คำขออนุญาต (ราย)                                                                      | 1,213    | 1,232    | 1,254    | 1,279   |
| 1.2 คินคำขออนุญาต (ราย)                                                                   | 125      | 126      | 127      | 127     |
| 1.3 คำขออนุญาตสุทธิ (ราย)                                                                 | 1,088    | 1,106    | 1,127    | 1,152   |
| (1) ฟิโกไฟแนนซ์                                                                           | 986      | 997      | 1,006    | 1,011   |
| (2) ฟิโกไฟแนนซ์ ประเภทฟิโกพลัส                                                            | 102      | 109      | 121      | 141     |
| 1.4 ผู้ได้รับอนุญาตประกอบธุรกิจสุทธิ (ราย)                                                | 694      | 695      | 716      | 773     |
| (1) ฟิโกไฟแนนซ์                                                                           |          |          |          |         |
| (1.1) ผู้ได้รับอนุญาตทั้งหมด                                                              | 711      | 713      | 730      | 782     |
| (1.2) ผู้ได้รับอนุญาตสุทธิ (หักจำนวนผู้ที่ขอคืนใบอนุญาต และผู้ที่ขอเปลี่ยนประเภทใบอนุญาต) | 683      | 684      | 701      | 751     |
| (2) ฟิโกไฟแนนซ์ ประเภทฟิโกพลัส                                                            |          |          |          |         |
| (2.1) ผู้ได้รับอนุญาตทั้งหมด                                                              | 11       | 11       | 15       | 22      |
| (2.2) ผู้ได้รับอนุญาตสุทธิ                                                                | 11       | 11       | 15       | 22      |
| 1.5 ผู้เปิดดำเนินการ (ราย)                                                                | 590      | 617      | 619      | 636     |
| (1) ฟิโกไฟแนนซ์                                                                           | 580      | 606      | 607      | 622     |
| (2) ฟิโกไฟแนนซ์ ประเภทฟิโกพลัส                                                            | 10       | 11       | 12       | 14      |
| <b>2. การอนุมัติสินเชื่อ</b>                                                              |          |          |          |         |
| 2.1 สินเชื่ออนุมัติสะสม                                                                   |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชีรวมทั้งสิ้น                                                                     | 153,482  | 165,079  | 176,249  | N/A     |
| (% m-o-m)                                                                                 | 8.18%    | 7.56%    | 6.77%    |         |
| จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น (ล้านบาท)                                                            | 4,084.61 | 4,409.74 | 4,717.00 | N/A     |
| (% m-o-m)                                                                                 | 8.90%    | 7.96%    | 6.97%    |         |
| (1) สินเชื่อแบบมีหลักประกัน                                                               |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชี                                                                                | 77,298   | 83,015   | 88,703   | N/A     |
| จำนวนเงิน (ล้านบาท)                                                                       | 2,264.14 | 2,426.74 | 2,588.62 | N/A     |
| (2) สินเชื่อแบบไม่มีหลักประกัน                                                            |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชี                                                                                | 76,184   | 82,064   | 87,546   | N/A     |
| จำนวนเงิน (ล้านบาท)                                                                       | 1,820.47 | 1,983.00 | 2,128.38 | N/A     |
| 2.2 ยอดคงค้างสินเชื่อ                                                                     |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชีรวมทั้งสิ้น                                                                     | 87,084   | 90,709   | 92,785   | N/A     |
| (% m-o-m)                                                                                 | 6.26%    | 4.16%    | 2.29%    |         |
| จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น (ล้านบาท)                                                            | 2,322.94 | 2,443.19 | 2,476.75 | N/A     |
| (% m-o-m)                                                                                 | 6.44%    | 5.18%    | 1.37%    |         |
| (1) หนี้สถานะปกติ                                                                         |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชี                                                                                | 67,092   | 69,213   | 71,871   | N/A     |
| จำนวนเงิน (ล้านบาท)                                                                       | 1,771.51 | 1,838.14 | 1,896.34 | N/A     |
| (2) หนี้ค้างชำระ 1-3 เดือน (SM)                                                           |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชี                                                                                | 10,112   | 11,077   | 11,014   | N/A     |
| จำนวนเงิน (ล้านบาท)                                                                       | 289.39   | 320.39   | 308.93   | N/A     |
| หนี้ SM ต่อยอดคงค้างสินเชื่อ (SM Ratio - %)                                               | 12.46%   | 13.11%   | 12.47%   | N/A     |
| (3) หนี้ค้างชำระเกินกว่า 3 เดือน (NPL)                                                    |          |          |          |         |
| จำนวนบัญชี                                                                                | 9,880    | 10,419   | 9,900    | N/A     |
| จำนวนเงิน (ล้านบาท)                                                                       | 262.04   | 284.66   | 271.48   | N/A     |
| หนี้ NPL ต่อยอดคงค้างสินเชื่อ (NPL Ratio - %)                                             | 11.28%   | 11.65%   | 10.96%   | N/A     |

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หมายเหตุ : 1. มีการปรับปรุงข้อมูลเดือนกันยายน ตุลาคม และพฤศจิกายน 2562 ให้เป็นปัจจุบัน

2. หนี้จัดชั้นกล่าวถึงเป็นพิเศษ (Special Mention Loan : SM) หมายถึง หนี้ซึ่งค้างชำระระหว่าง 1 - 3 เดือน และหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loan : NPL) หมายถึง หนี้ซึ่งค้างชำระเกินกว่า 3 เดือน

สถิติการอนุมัติสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน (ณ สิ้นเดือนธันวาคม 2562)

| ธนาคาร | ประชาชนทั่วไป       |                       | ผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้ในระบบ |                      | รวมทั้งสิ้น         |                       |
|--------|---------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------------|---------------------|-----------------------|
|        | ราย                 | ล้านบาท               | ราย                            | ล้านบาท              | ราย                 | ล้านบาท               |
| ออมสิน | 323,829<br>(+0.01%) | 13,966.86<br>(0.01%)  | 25,811<br>(+0.003%)            | 1,021.55<br>(0.00%)  | 349,640<br>(0.01%)  | 14,988.41<br>(0.01%)  |
| ธ.ก.ส. | 254,089<br>(+0.16%) | 11,423.76<br>(-0.01%) | 19,938<br>(+0.20%)             | 951.85<br>(+0.20%)   | 274,027<br>(+0.16%) | 12,375.61<br>(+0.01%) |
| รวม    | 577,918<br>(+0.07%) | 25,390.62<br>(0.00%)  | 45,749<br>(+0.09%)             | 1,973.40<br>(+0.10%) | 623,667<br>(+0.07%) | 27,364.02<br>(+0.01%) |

ที่มา : ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. / รวบรวมโดย : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง