



ฉบับที่ 63/2562

วันที่ 24 ตุลาคม 2562

ฐานะการคลังของรัฐบาล ปีงบประมาณ 2562

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยว่า ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,538,432 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 3,043,177 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,955 ล้านบาท

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ของปีงบประมาณ 2562

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,538,432	2,524,249	14,183	0.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,788,323	2,792,105	(3,782)	(0.1)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(504,745)	(482,954)	(21,791)	(4.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	35,286	92,274	(56,988)	(61.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(469,459)	(390,680)	(78,779)	(20.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	500,358	(151,380)	(30.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(120,481)	109,678	(230,159)	(209.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	633,436	523,758	109,678	20.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558, 3563

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกันยายน 2562
และปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

ในเดือนกันยายน 2562 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 681 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 63,160 ล้านบาท แต่ดุลเงินนอกงบประมาณเกินดุล จำนวน 63,841 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวน 512,955 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนกันยายน 2562

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 225,554 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 75,574 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 25.1) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการนำส่งรายได้ของภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีนิติบุคคลเหลือไปเดือนถัดไป และการจัดเก็บรายได้ของส่วนราชการอื่นต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 288,714 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 10,103 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.6) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 258,046 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.7 ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 201,823 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 2.6 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 56,223 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 14.6 และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 30,668 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 37.5 (ตารางที่ 1)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 13,508 ล้านบาท งบรายจ่ายลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 10,926 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 8,761 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 8,079 ล้านบาท งบรายจ่ายลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 7,421 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 4,660 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนกันยายน 2562

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1 + 1.2)	258,046	256,300	1,746	0.7
1.1 รายจ่ายประจำ	201,823	207,242	(5,419)	(2.6)
1.2 รายจ่ายลงทุน	56,223	49,058	7,165	14.6
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	30,668	22,311	8,357	37.5
3. รายจ่ายรวม (1+2)	288,714	278,611	10,103	3.6

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนกันยายน 2562 ขาดดุล จำนวน 63,160 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่เกินดุล จำนวน 63,841 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากเงินฝากของภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 34,000 ล้านบาท รายจ่ายปีงบประมาณ 2562 เหลือปีที่จะจ่ายเดือนตุลาคม 2562 จำนวน 31,788 ล้านบาท และเงินฝากคลังของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (เงินสนับสนุนเพื่อการท่องเที่ยว) จำนวน 10,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (ก่อนกู้) เกินดุล จำนวน 681 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,955 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนกันยายน 2562

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนกันยายน		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	225,554	301,128	(75,574)	(25.1)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	288,714	278,611	10,103	3.6
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	258,046	256,300	1,746	0.7
2.2 รายจ่ายปีก่อน	30,668	22,311	8,357	37.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(63,160)	22,517	(85,677)	(380.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	63,841	72,717	(8,876)	(12.2)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	681	95,234	(94,553)	(99.3)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	0	58,035	(58,035)	(100.0)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	681	153,269	(152,588)	(99.6)
8. เงินคงคลังต้นงวด	512,274	480,167	32,107	6.7
9. เงินคงคลังปลายงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลัง ปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,538,432 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 14,183 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.6) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีรถยนต์สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 3,043,177 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 35,974 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 1.2) ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,788,323 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 92.9 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย (3,000,000 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.1 และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 254,854 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 18.5 (ตารางที่ 3)

รายจ่ายปีปัจจุบันจำนวน 2,788,323 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 2,401,127 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 98.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,448,889 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.4 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 387,196 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 70.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 551,111 ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 1.8

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 243,314 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 216,551 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 184,759 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 174,575 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 81,546 ล้านบาท และงบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 79,594 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม 2561 – กันยายน 2562)

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน (1.1 + 1.2)	2,788,323	2,792,105	(3,782)	(0.1)
1.1 รายจ่ายประจำ	2,401,127	2,411,775	(10,648)	(0.4)
1.2 รายจ่ายลงทุน	387,196	380,330	6,866	1.8
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5
3. รายจ่ายรวม (1+2)	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จำนวน 469,459 ล้านบาท โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 504,745 ล้านบาท และเกินดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 35,286 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากรายจ่ายเหลือไปปีงบประมาณ 2563 สูงกว่าเหลือมาของปีงบประมาณ 2562 จำนวน 10,753 ล้านบาท เงินฝากคลังของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (เงินสนับสนุนเพื่อการท่องเที่ยว) จำนวน 10,000 ล้านบาท เงินฝากคลังของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สุทธิ จำนวน 4,252 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 1,211 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน โดยการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 120,481 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,955 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ปีงบประมาณ 2562

หน่วย: ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,538,432	2,524,249	14,183	0.6
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	3,043,177	3,007,203	35,974	1.2
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,788,323	2,792,105	(3,782)	(0.1)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	254,854	215,098	39,756	18.5
3. ดุลเงินงบประมาณ	(504,745)	(482,954)	(21,791)	(4.5)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	35,286	92,274	(56,988)	(61.8)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(469,459)	(390,680)	(78,779)	(20.2)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	500,358	(151,380)	(30.3)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(120,481)	109,678	(230,159)	(209.8)
8. เงินคงคลังต้นงวด	633,436	523,758	109,678	20.9
9. เงินคงคลังปลายงวด	512,955	633,436	(120,481)	(19.0)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 15 ตุลาคม 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558, 3563