



ฉบับที่ 56/2562

วันที่ 18 กันยายน 2562

**ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)**

นายลวรณ แสงสนิท ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยว่า ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562) รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,309,857 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 2,754,463 ล้านบาท รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,274 ล้านบาท

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)**

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,309,857	2,223,121	86,736	3.9
2. รายจ่าย	2,754,463	2,728,593	25,870	0.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(444,606)	(505,472)	60,866	12.0
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(25,534)	19,560	(45,094)	(230.5)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(470,140)	(485,912)	15,772	3.2
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	442,321	(93,343)	(21.1)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(121,162)	(43,591)	(77,571)	(178.0)
8. เงินคงคลังปลายงวด	512,274	480,167	32,107	6.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 12 กันยายน 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3558, 3563

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนสิงหาคม 2562
และในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)

ในเดือนสิงหาคม 2562 รัฐบาลเกินดุลเงินสด จำนวน 1,724 ล้านบาท โดยเป็นการเกินดุลเงินงบประมาณ จำนวน 11,311 ล้านบาท แต่ดุลเงินนอกงบประมาณขาดดุล จำนวน 9,587 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562 มีจำนวน 512,274 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ฐานะการคลังเดือนสิงหาคม 2562

1.1 รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลัง จำนวน 179,418 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 20,004 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 10.0) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีน้ำมัน และภาษีสรรพสามิตรถยนต์ ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว

1.2 รัฐบาลมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 168,107 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 10,884 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 6.1) โดยเป็นรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 158,203 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 5.3 ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 125,193 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 6.6 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 33,010 ล้านบาท ใกล้เคียงกับเดือนเดียวกันปีที่แล้ว และการเบิกจ่ายเงินจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 9,904 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 17.4 (ตารางที่ 1)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญในเดือนนี้ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 7,281 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 6,147 ล้านบาท งบลงทุนของกรมชลประทาน จำนวน 4,419 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 3,531 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวงชนบท จำนวน 2,856 ล้านบาท งบเงินอุดหนุนของกรุงเทพมหานคร จำนวน 2,464 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกรมการปกครอง จำนวน 2,133 ล้านบาท

ตารางที่ 1 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเดือนสิงหาคม 2562

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	158,203	167,000	(8,797)	(5.3)
1.1 รายจ่ายประจำ	125,193	134,004	(8,811)	(6.6)
1.2 รายจ่ายลงทุน	33,010	32,996	14	0.0
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	9,904	11,991	(2,087)	(17.4)
3. รายจ่ายรวม (1+2)	168,107	178,991	(10,884)	(6.1)

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 12 กันยายน 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

1.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จากรายได้นำส่งคลังและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลข้างต้น ส่งผลให้ดุลเงินงบประมาณในเดือนสิงหาคม 2562 เกินดุล จำนวน 11,311 ล้านบาท เมื่อรวมกับดุลเงินนอกงบประมาณที่ขาดดุล จำนวน 9,587 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากถอนเงินฝากคลังของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก สุทธิ จำนวน 13,658 ล้านบาท เงินฝากคลังของกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 3,261 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สุทธิ จำนวน 1,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (ก่อนกู้) เกินดุล จำนวน 1,724 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 26,000 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังกู้ชดเชยการขาดดุล) เกินดุล จำนวน 27,724 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,274 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

ตารางที่ 2 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดเดือนสิงหาคม 2562

หน่วย: ล้านบาท

	เดือนสิงหาคม		เปรียบเทียบ	
	2562	2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	179,418	199,422	(20,004)	(10.0)
2. รายจ่าย	168,107	178,991	(10,884)	(6.1)
3. ดุลเงินงบประมาณ	11,311	20,431	(9,120)	(44.6)
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(9,587)	23,367	(32,954)	(141.0)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	1,724	43,798	(42,074)	(96.1)
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	26,000	31,533	(5,533)	(17.5)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	27,724	75,331	(47,607)	(63.2)
8. เงินคงคลังปลายงวด	512,274	480,167	32,107	6.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 12 กันยายน 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

2. ฐานะการคลังในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562 (ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)

2.1 รายได้นำส่งคลัง รัฐบาลมีรายได้นำส่งคลังทั้งสิ้น จำนวน 2,309,857 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 86,736 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 3.9) ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการจัดเก็บรายได้ของกรมจัดเก็บทั้ง 3 กรม และการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจสูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว

2.2 รายจ่ายรัฐบาล การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 2,754,463 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว จำนวน 25,870 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 0.9) ประกอบด้วยรายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,530,277 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 84.3 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย (3,000,000 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.2 และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน จำนวน 224,186 ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 16.3 (ตารางที่ 3)

รายจ่ายปีปัจจุบัน จำนวน 2,530,277 ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 2,199,305 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 93.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 2,361,021 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.2 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 330,972 ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 51.8 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง จำนวน 638,979 ล้านบาท) ต่ำกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ 0.1

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่สำคัญ ได้แก่ เงินอุดหนุนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 234,553 ล้านบาท รายจ่ายชำระหนี้ของกระทรวงการคลัง จำนวน 203,043 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน จำนวน 184,704 ล้านบาท เงินอุดหนุนของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 166,492 ล้านบาท งบรายจ่ายอื่นของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 79,594 ล้านบาท งบลงทุนของกรมทางหลวง จำนวน 70,646 ล้านบาท และงบเงินอุดหนุนของสำนักงานประกันสังคม จำนวน 46,109 ล้านบาท

ตารางที่ 3 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายปีปัจจุบัน	2,530,277	2,535,806	(5,529)	(0.2)
1.1 รายจ่ายประจำ	2,199,305	2,204,533	(5,228)	(0.2)
1.2 รายจ่ายลงทุน	330,972	331,273	(301)	(0.1)
2. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	224,186	192,787	31,399	16.3
3. รายจ่ายรวม (1+2)	2,754,463	2,728,593	25,870	0.9

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 12 กันยายน 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง

2.3 ดุลการคลังรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด จำนวน 470,140 ล้านบาท

โดยเป็นการขาดดุลเงินงบประมาณ จำนวน 444,606 ล้านบาท และขาดดุลเงินนอกงบประมาณ จำนวน 25,534 ล้านบาท ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจากการถอนคืนภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวดที่ 10 - 12 จำนวน 31,400 ล้านบาท เงินฝากคลังของกรมการแพทย์ สุทธิ จำนวน 4,344 ล้านบาท และเงินฝากคลังของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สุทธิ จำนวน 2,640 ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้บริหารเงินสดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงิน โดยการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 348,978 ล้านบาท ส่งผลให้ดุลเงินสด (หลังการกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล) ขาดดุล จำนวน 121,162 ล้านบาท และเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 2562 มีจำนวนทั้งสิ้น 512,274 ล้านบาท (ตารางที่ 4)

ตารางที่ 4 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 11 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2562
(ตุลาคม 2561 – สิงหาคม 2562)

หน่วย: ล้านบาท

	11 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2562	ปีงบประมาณ 2561	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	2,309,857	2,223,121	86,736	3.9
2. รายจ่าย	2,754,463	2,728,593	25,870	0.9
3. ดุลเงินงบประมาณ	(444,606)	(505,472)	60,866	12.0
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(25,534)	19,560	(45,094)	(230.5)
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(470,140)	(485,912)	15,772	3.2
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	348,978	442,321	(93,343)	(21.1)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(121,162)	(43,591)	(77,571)	(178.0)
8. เงินคงคลังปลายงวด	512,274	480,167	32,107	6.7

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 12 กันยายน 2562

ที่มา: กรมบัญชีกลาง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง