

GOVERNMENT

Anti-embezzlement pricing fixes due by year-end

WICHIT CHANTANUSORNIRI

The revised reference prices to be used for future auctions to prevent embezzlement are expected to be completed this year.

The current reference prices have been exploited for budget embezzlement or so-called "change money," Finance Minister Apisak Tantivorawong said, adding that if there is change money in auctions, it indicates that the reference prices are inaccurate.

"We want the reference prices to be able to reflect the actual price the most. Reference prices should not be set far higher than the real prices," he said.

The Finance Ministry has formed a committee tasked with revising the reference price. The committee is chaired by the head of the Comptroller-General's Department, and members include representatives from the private sector and academics who have insight into government bidding.

The panel hopes to gain the public's trust and ensure that the new reference prices result in less leakage.

Mr Apisak himself recently said that auctions over the past few years saw winning bids averaging 17-18% below the benchmarks. He said the Comptroller-General's Department should consider lowering reference prices to better reflect market value.

In the meantime, he moved to dispel the private sector's concerns that the new, stricter Government Procurement and Supplies Management Act, effective from last August, would delay public investment.

Mr Apisak said 55.6% of the annual investment budget worth 577 billion baht has been committed during the six months to March, suggesting that the new law has not been the cause of delays in budget disbursement.

He said that the new law, based on OECD guidelines, is aimed at preventing corruption in state bidding.

As part of anti-graft efforts, the government has adopted an integrity pact whereby procurement for infrastructure projects is monitored by observers.

According to the integrity pact, both state agencies and bidders are required to

declare that they will abstain from collusion, bribery and other forms of corruption in the project.

Signatories also consent to letting a third party monitor the entire process, including bidding and transactions, to ensure transparency.

To also ensure that observers are free from political influence, they must be selected by the Anti-Corruption Organization of Thailand and the Joint Standing Committee on Commerce, Industry and Banking.

>3

คลังยันก.ม.จัดซื้อไม่กระทบลงทุนรัฐ

'อภิศักดิ์' ชัก.ม.จัดซื้อ ไม่กระทบลงทุนรัฐ

ระบุงเงินงบประมาณสูงกว่า
ปีก่อน

กรุงเทพธุรกิจ ● คลัง ยืนยันกฎหมายจัดซื้อ
ไม่เป็นอุปสรรคการลงทุนภาครัฐ สะท้อน
ผ่านยอดลงนามผูกพันสูงกว่าช่วงเดียวกัน
ของปีก่อนมาก ชัก.ม.จัดซื้อจัดจ้าง
เอื้อให้เอกชนเข้าประมูลงานภาครัฐ ขณะที่
คณะกรรมการกำหนดราคากลางสามารถ
สรุปผลการพิจารณาได้ภายในปีนี้ ระบุ
ราคากลางต้องปรับลดลงและสอดคล้อง
กับราคากลางให้มากที่สุด

นายอภิศักดิ์ ดันตวิรวงศ์ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังกล่าวถึงกรณี
ที่ธนาคารโลกออกมาระบุว่ากฎหมายการจัดซื้อ
จัดจ้างฉบับใหม่อาจเป็นอุปสรรคต่อการ
ลงทุนของรัฐบาล โดยกล่าวว่า แม้ว่าขณะนี้
ยอดการเบิกจ่ายงบลงทุนยังต่ำกว่าเป้าหมาย
แต่การทบทวนผูกพันการลงทุนภาครัฐ
สามารถทำได้ดีกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน
มาก แสดงให้เห็นว่ากฎหมายการจัดซื้อจัด
จ้างฉบับใหม่ไม่ได้เป็นปัญหาต่อการทำสัญญา
การจัดซื้อจัดจ้างระหว่างภาครัฐกับเอกชน

"มีคนไทยว่า การจัดซื้อยากแต่เชื่อไหมว่า
ขณะนี้เบิกจ่ายน้อยแต่เมื่อดูใส่ในกลับพบว่า
วงเงินงบผูกพันมากกว่าปีก่อนหลาย
สิบลเปอร์เซ็นต์ โดยสามารถทำได้แล้ว
กว่า 55% ก็แสดงให้เห็นว่า ไม่ได้มาจากปัญหา
กฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างเลย ถ้ามีปัญหา
ก็ผูกพันไม่ได้ส่วนการเบิกจ่ายอยู่ที่หน่วยงานว่า
มีประสิทธิภาพแค่ไหน อย่ามาโยนว่า
เป็นปัญหากฎหมายจัดซื้อ"

เขากล่าวด้วยว่า กฎหมายจัดซื้อจัดจ้าง
ฉบับใหม่นั้นทำขึ้นมาเพื่อป้องกันปัญหาการ
ทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยนำแนวทาง

ปฏิบัติที่เป็นสากลจากประเทศที่พัฒนา
แล้ว ส่วนที่เป็นปัญหา ก็มีคณะกรรมการ
มาช่วยแก้ไข ส่วนรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะ
การดำเนินงานในเชิงธุรกิจ ทางกระทรวง
การคลังก็อนุญาตให้ใช้ระเบียบการเบิกจ่าย
ของตัวเองที่อิงระเบียบการเบิกจ่ายกฎหมาย
จัดซื้อจัดจ้างฉบับใหม่ได้

"กฎหมายจัดซื้อที่ทำขึ้นมาใหม่นั้น ก็
เพื่อป้องกันการทุจริตและแนวทางที่ทำงาน
เราก็เอามาจากประเทศที่พัฒนาแล้วเมื่อนำมาใช้
ก็มีอุปสรรคบ้าง ก็ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้น
มาวินิจฉัยก็แก้ปัญหาได้ส่วนใหญ่ที่ผ่านมา
ก็แก้ไปได้เยอะแล้ว โดยรัฐวิสาหกิจที่ทำ
ธุรกิจแบบคอมเมอร์เชียล เราก็ให้เขาใช้
ระเบียบจัดซื้อของตัวเองโดยไม่ขัดต่อ
หลักการของกฎหมายจัดซื้อฉบับใหม่"

สำหรับเรื่องราคากลางนั้นเขากล่าว
ว่าขณะนี้คณะกรรมการที่พิจารณาเรื่อง
ราคากลางอยู่ระหว่างการพิจารณาเพื่อให้
ราคากลางสอดคล้องกับราคากลาง
มากที่สุด โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน
ปีนี้ ซึ่งต้องยอมรับว่า ในอดีตที่ผ่านมา
ราคากลางเป็นหนึ่งในช่องทางที่ทำให้
เกิดปัญหาการรั่วไหลของการจัดซื้อ
จัดจ้าง ดังนั้น ราคากลางที่จะพิจารณา
ขึ้นมาใหม่จะต้องสอดคล้องกับราคา
ตลาดให้มากที่สุด

"ต้องยอมรับว่าในอดีตราคากลาง
ของเราเป็นช่องทางให้รั่วไหลมีเงินทองได้
ก็แสดงว่า ราคากลางมัน ถ้าแล้วขาดทุน
ก็ไม่มีทอง เราก็ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา
กำหนดราคากลางเอาเอกชนที่เป็นกลาง
เข้ามาช่วยกำหนดด้วย ผมคิดว่า ถ้าทำ
สำเร็จ ความรั่วไหลจะน้อยแต่คนที่มั่วๆ
อยู่ก็ยังมี"

ทั้งนี้ ในช่วงสามปีของการใช้วิธี



อภิศักดิ์ ดันตวิรวงศ์

การประมูลงานภาครัฐผ่าน e-bidding
นั้นทำให้รัฐสามารถประหยัดงบประมาณ
รายจ่าย ปีละประมาณ 3 หมื่นล้านบาท
รวมในช่วงสามปีที่ผ่านมา สามารถ
ประหยัดงบประมาณได้ 9 หมื่นล้านบาท

"การประหยัดงบประมาณได้
ดังกล่าวนี้เป็นผลมาจากการที่เอกชน
เสนอราคาประมูล ต่ำกว่าราคากลางที่
ภาครัฐตั้งขึ้นราว 17-18%

ดังนั้น หากราคาที่เสนอในการ
ประมูลงานภาครัฐ มีการเสนอต่ำกว่า
ราคากลางติดต่อกันหลายครั้ง กรมบัญชี
กลางในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่ดูแลและ
กำหนดราคากลางในการประมูลงาน
ภาครัฐอาจจะต้องพิจารณาบทวนเพื่อ
ปรับราคากลางให้ต่ำลงเพื่อให้สอดคล้อง
กับความเป็นจริง"

KTB-TMB
จ่อควบกิจการ
แบงก์เล็กเร่งหาพันธมิตร

31

KTB-TMBจ่อควบกิจการ

• **สินทรัพย์กว่า 3.7 ล้านล./แบงก์เล็กเร่งหาพันธมิตร**

กรม.ไฟเขียวยกเว้นภาษีควบรวมกิจการแบงก์ คลังจ่อจับกรุงไทยควบทหารไทย ขึ้นเป็นเบอร์หนึ่งแบงก์ไทย สินทรัพย์ 3.7 ล้านล้าน แชน BBL ส่วน TCAP, TISCO และ KK ไม่รอดต้องเร่งหาพันธมิตรใหม่ หลัง LHBANK ดึงได้หัวหน้ถือหุ้นใหญ่

วานนี้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติหลักการ ร่าง พ.ร.ฎ.ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่..) พ.ศ. ... หรือมาตรการเพื่อสนับสนุนการควบรวมธนาคารพาณิชย์ไทย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งจะมีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ รวมถึงค่าธรรมเนียมให้แก่ผู้ถือหุ้นของธนาคารพาณิชย์ หรือธนาคารพาณิชย์ที่ควบรวมกัน หรือโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วน ให้แก่กัน

ด้านนายอภิศักดิ์ ดันตวิรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กล่าวว่ามาตรการภาษีดังกล่าว เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้ธนาคารพาณิชย์ของไทยควบรวมกิจการให้เป็นธนาคารขนาดใหญ่ สำหรับแข่งขันกับธนาคารจากต่างประเทศได้ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการวางรากฐานทางการเงินของประเทศระยะยาว

เนื่องจากปัจจุบันธนาคารไทยมีขนาดเล็กเมื่อเทียบกับธนาคารหลายแห่งในภูมิภาค ทำให้บริษัทเอกชนขนาดใหญ่หลายแห่งไม่สามารถขอสินเชื่อกับธนาคารได้ เพราะขนาดของบริษัทใหญ่กว่าธนาคารของไทย จนต้องไปขอสินเชื่อกับธนาคาร



อภิศักดิ์ ดันตวิรวงศ์

ต่างประเทศแทน แต่ถ้าธนาคารของไทยมีขนาดใหญ่ มีสินทรัพย์เพียงพอต่อการรองรับสินเชื่อบริษัทขนาดใหญ่ได้ การขอกู้ก็สามารถรองรับได้ และถือเป็นเรื่องที่ดี

สำหรับการควบรวมให้ทำได้เฉพาะสถาบันการเงินที่เป็นธนาคารที่อยู่ในประเทศเท่านั้น ไม่ได้เปิดทางให้ธนาคารต่างชาติเข้ามาซื้อกิจการธนาคารของไทย เพราะเป็นแนวคิดเพื่อให้ธนาคารของไทยขยายฐานให้ใหญ่ ออกไปแข่งขันกับธนาคาร

ต่างชาติในภูมิภาคได้ รวมถึงรองรับการเติบโตของธุรกิจไทยอื่นๆ ที่วันนี้โตเร็วกว่าธนาคาร ตลอดจนรองรับต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในระยะเบี่ยงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

นักวิเคราะห์ มองว่า KTB และ TMB มีความเป็นไปได้สูงที่จะควบรวมกิจการ เนื่องจากทั้งสองแบงก์มีรัฐเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ และยังมีนโยบายสนับสนุนด้วย ซึ่งก่อนหน้านี้ประธานกรรมการแบงก์ทหารไทย ก็มีนโยบายที่ต้องการควบรวมกิจการกับแบงก์อื่น เพื่อให้ยกระดับเป็นแบงก์ 1 ใน 5 แบงก์ใหญ่

ด้านแบงก์กรุงไทย มีขนาดสินทรัพย์ 2.85 ล้านล้านบาท ขณะที่แบงก์ทหารไทย มีขนาดสินทรัพย์ 8.43 แสนล้านบาท เมื่อควบรวมกิจการกันก็จะทำให้มีขนาดสินทรัพย์ใหญ่ที่สุดในระบบ ที่ 3.7 ล้านล้านบาท เมื่อเทียบกับแบงก์กรุงเทพ (3.07 ล้านล้านบาท) ไทยพาณิชย์ (3.02 ล้านล้านบาท) และ กสิกรไทย (2.90 ล้านล้านบาท)

ส่วน LHBANK พึ่งหาพันธมิตรใหม่จากได้หัวหน้เข้ามาเพิ่มทุนได้ ดังนั้นจึงต้องใช้เวลาอีกระยะหนึ่ง ขณะที่แบงก์ขนาดกลางและขนาดเล็ก ก็ต้องเร่งหาพันธมิตรใหม่ ได้แก่ TCAP, TISCO และ KK ซึ่งเป็นแบงก์ที่มีพอร์ตสินเชื่อเข้าซื้อที่ค่อนข้างสูง แต่มาร์เก็ตแคปไม่ค่อยโต ■

ไฟเขียวแก้พ.ร.บ.กองสลาก ล็อกขเลย์หวังทำออนไลน์

ล็อกขเลย์เริ่มมีหวัง หลังกรมเห็นชอบร่างแก้ไขพ.ร.บ.สลากปี 2517 มาตรา 17 เปิดทางให้ตั้งกองทุนพัฒนาสังคม จัดสรรรายได้รางวัล รองรับหวยออนไลน์ในอนาคต พร้อมเพิ่มบทโทษผู้ค้าสลากเกินราคา ส่วนห่วยชุดรอฟังประกาศพิจารณา ก่อนตัดสินใจ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เผยว่าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี หลังมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลใหม่แก้ไขจากเดิมเมื่อปี 2517 โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไข 17 มาตรา อาทิ การปรับนิยามเพราะมีการเพิ่มกองทุนพัฒนาสังคมเข้ามา การปรับสถานที่ตั้งของสำนักงานสลาก การปรับโครงสร้างของคณะกรรมการสลาก การจัดสรรรายได้สำหรับรางวัลสมทบเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ใหม่ของ

สลากในอนาคต

นอกจากนี้ยังเพิ่มบทโทษแก่ผู้ค้าที่ขายสลากเกินราคา ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คสช. จากเดิมระวางโทษปรับไม่เกิน 2,000 บาท เป็นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และยังห้ามจำหน่ายสลากในสถานศึกษาและการจำหน่ายสลากให้แก่ผู้ที่มีอายุไม่ถึง 20 ปีบริบูรณ์ ซึ่งขั้นตอนต่อจากนี้จะต้องส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความแก้ไขต่อไป ก่อนเสนอสมานติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

ด้านพ.ต.อ.บุญส่ง จันทร์หิรัรี รองผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ชี้แจงว่า การจัดสรรรายได้ยังคงมีสัดส่วนตามเดิม คือ 60% เป็นเงินรางวัล, 22% เป็นรายได้รัฐ, 17% เป็นการบริหารจัดการ, 1% เป็นเงินกองทุนพัฒนาสังคม แต่ได้มีการปรับแก้

ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ 17% ออกเป็น 3% เป็นค่าบริหารจัดการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 2% เป็นส่วนลดของตัวแทนจำหน่ายแบบสมาคม หรือองค์กร และ 12% เป็นส่วนลดตัวแทนจำหน่ายรายย่อย จากเดิม 7% ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ค้ารายย่อยมีกำไรเพิ่มขึ้น

อย่างไรก็ตาม ทางสำนักงาน กำลังเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เรื่องรูปแบบการจัดจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลแบบใบเดียว และแบบชุด ให้สามารถร่วมกันซื้อสลากใบเดียวหลายคน หรือยกเลิกการขายรวมแบบชุด เพื่อแก้ปัญหาผู้ค้าเกินราคา การแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวจะต้องผ่านการพิจารณาของ สนช. และตามกระบวนการแก้ไขกฎหมายตามลำดับ

ขณะที่ก่อนหน้านี้ผู้บริหารกองสลากฯ มีแนวคิดที่จะนำผลิตภัณฑ์ใหม่ อาทิ หวยออนไลน์ออกมาจำหน่าย เพื่อแก้ไขปัญหาการขายสลากเกินราคา ซึ่งปัจจุบันบริษัทล็อกขเลย์ จีเทคฯ บริษัทลูกของ LOXLEY เป็นผู้รับผิดชอบติดตั้งเครื่องจำหน่ายหวยออนไลน์ จากสำนักงานสลากฯ ■

‘ประสงค์’นั่งปลัดฯคลัง ‘เอกนิติ’คว่ำสรรพากร

กรม.อนุมัติ แต่งตั้ง “ประสงค์ พูนธเนศ” นั่งปลัดคลังคนใหม่ แทนนายสมชัยไม่พลิกโผ “เอกนิติ” ม้ามืดนั่งกรมสรรพากร เบียดตัวเต็งจาก กรมศุลกากร ด้านสมคิด-อภิศักดิ์หารือ แล้วไม่ขัดข้อง ส่วนทศพร ศิริสัมพันธ์ นั่งเลขาฯ สภาพัฒนาคนใหม่

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง การคลัง เผยว่า ที่ประชุมกรม. วานนี้เห็นชอบแต่งตั้ง นาย ประสงค์ พูนธเนศ อธิบดีกรมสรรพากร



ประสงค์ พูนธเนศ

ประสงค์

เป็นปลัดกระทรวงการคลัง แทนนายสมชัย สัจจพงษ์ ที่ลาออกจากราชการ

นอกจากนี้ยังแต่งตั้งนายเอกนิติ นิติ-ทัณฑ์ประภาศ จากผู้อำนวยการสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ หรือ สคร. เป็นอธิบดีกรมสรรพากร และแต่งตั้งนาย ประภาศ คงเอียด ผู้อำนวยการสำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะ หรือ สบน. เป็น ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ หรือ สคร. และให้นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง เป็นผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หรือ สบน.

“นายประสงค์ถือว่าเป็นผู้บริการอาวุโสคน หนึ่ง ผ่านงานมาหลายกรมฯ ซึ่งรองนายกฯ (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรี คลังได้หารือกันแล้วว่าเหมาะสมที่สุด” นาย วิสุทธิ กล่าว

ส่วนนายเอกนิติ แม้ว่าจะไม่เคยนั่ง กรมภาษีมาก่อน แต่ก็ไม่แปลก เพราะเป็น ผู้มีความรู้ความสามารถดีคนหนึ่งที่จะมาทำ หน้าที่บริหารกรมภาษีขนาดใหญ่กรมนี้ (ก่อน หน้าที่คาดว่านายกุลิศ สมบัติศิริ อธิบดีกรม ศุลกากร มาเป็นอธิบดีกรมสรรพากร) ส่วน นายประภาศ ก็เป็นการโยกย้ายในระนาบ เดียวกับตำแหน่งเดิม

ด้านนายกอบศักดิ์ ภูตระกูล รัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เผยว่า ที่ประชุม คณะรัฐมนตรี หรือ กรม. อนุมัติแต่งตั้ง นายทศพร ศิริสัมพันธ์ เลขาธิการสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือ ก.พ.ร. มาดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ หรือ สศช. แทนนายปรเมธี วิมลศิริ ที่จะโยกย้ายไปนั่งเป็นปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ประชุม กรม.ครั้งก่อนได้อนุมัติให้นาย

นายสมชัย สัจจพงษ์ ปลัดกระทรวงการคลัง ไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการสภาพัฒนา แต่ นายสมชัยได้ยื่นหนังสือลาออกจากราชการ

ด้านประวัติการทำงานของนายประสงค์ ปี 2551 นั่งตำแหน่งรองอธิบดีกรมสรรพากร ปี 2552 ผู้ตรวจราชการ กระทรวงการคลัง ปี 2553 อธิบดีกรมศุลกากร ปี 2554 ผู้ อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ 2557 ถึงปัจจุบัน อธิบดีกรม สรรพากร

ประสบการณ์ดำรงตำแหน่งกรรมการ รัฐวิสาหกิจ กรรมการ บริษัท ห้องปฏิบัติการ กลาง (ประเทศไทย) จำกัด, กรรมการ บริษัท ไพรอเนียร์ไทย จำกัด, กรรมการ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย, กรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน), กรรมการ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย, กรรมการ ธนาคารอาคารสงเคราะห์, ประธานกรรมการ บริษัทโรงแรมเอราวัณ จำกัด (มหาชน), รอง ประธานกรรมการ คณะกรรมการจัดการ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาเศรษฐกิจ การเงิน, ประธานกรรมการ ธนาคารเพื่อการ ส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย, ปัจจุบัน กรรมการ บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) จากปี 2557 ถึงปัจจุบัน, ประธาน กรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

ปัจจุบัน อายุ 59 ปี จบการศึกษา บริหารธุรกิจบัณฑิต (การบัญชี) วิทยาลัย เทคโนโลยีอาชีวศึกษา, นิติศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, บริหารธุรกิจ มหาบัณฑิต (การจัดการการบริหารองค์กร) ม.ธุรกิจบัณฑิต และปรัชญาดุษฎีบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์) ■



●คลังประชุมธนาคารโลก

น.ส.กุลยา ตันติเตมิท ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ในฐานะโฆษกกระทรวงการคลัง กล่าวว่า นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้ว่าการเฉพาะกาลของไทยในธนาคารโลก เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ 97 และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ 18-24 เมษายน 2561 ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. สหรัฐอเมริกา เพื่อหารือถึงยุทธศาสตร์ของธนาคารโลกในการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงรับทราบความคืบหน้าแนวทางการดำเนินการและทางเลือกของการเพิ่มสถานะการเงินของกลุ่มธนาคารโลก



ผู้ค้าออนไลน์ ต้อง 'โปร่งใส'



เมื่อต้นเดือนที่ผ่านมา กรมสรรพากรเปิดให้ประชาชนทั่วไปเข้าแสดงความคิดเห็นต่อร่างแก้ไขประมวลรัษฎากรที่มีสาระสำคัญในการกำหนดให้สถาบันการเงิน และ ผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์

ตามกฎหมายว่าด้วยการชำระเงิน ต้องมีหน้าที่รายงานธุรกรรมพิเศษของลูกค้านต่อกรมสรรพากรเป็นประจำทุกปี เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี

ธุรกรรมพิเศษที่ว่านี้ คือ
ธุรกรรมการฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่ 3 พันครั้งต่อปี หรือ ธุรกรรมการฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่ 200 ครั้ง โดยมียอดรวมของธุรกรรมฝากหรือรับโอนรวมกันตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป ข้อมูลที่กรมสรรพากรได้รับรายงานนั้นจะถูกจัดเก็บไว้ไม่เกิน 10 ปี นับแต่วันที่ได้รับข้อมูล

หากสถาบันการเงินและผู้ให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ตามกฎหมายว่าด้วยการชำระเงินรายได้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งกรมสรรพากรมีอำนาจพิจารณาสั่งลงโทษปรับทางปกครองไม่เกิน 1 แสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละ 1 หมื่นบาท



“ผู้ค้าออนไลน์ที่มีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ก็จะมีภาระภาษีถือเป็นการสร้างความโปร่งใสให้กับตัวเองอยู่แล้ว”



ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติตามถูกต้อง

การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อจัดเก็บภาษีผู้ค้าออนไลน์เป็นหลักแต่หากบัญชีใดมียอดการรับโอนตามเกณฑ์ ก็ต้องรายงานเช่นกัน นั่นหมายความว่า ผู้ที่ต้องถูกรายงาน อาจเป็นธุรกิจอื่นนอกเหนือจากธุรกิจออนไลน์ก็ได้

ส่วนผลพลอยได้ คือ จะช่วยป้องกันและตรวจสอบการทุจริตในวงราชการ และ รวมถึง การจัดระเบียบให้มีการจัดสวัสดิการรัฐได้ตรงเป้าหมายมากขึ้น ทั้งนี้ กรณีผู้ค้าออนไลน์นั้น ทุกวันนี้ มีการหลีกเลี่ยงภาษีกันมาก บางรายนอกจากไม่แสดงรายได้เพื่อชำระภาษีแล้วยังได้เข้ามาสวมสิทธิ์รับสวัสดิการรัฐเพิ่มเติมด้วย

ในส่วนผู้ประกอบการธุรกิจอื่นที่ไม่ได้ค้าออนไลน์ที่มีการหลีกเลี่ยงภาษี โดยสร้างรายได้เป็นเท็จ เช่น อาจโอนรายได้เข้าในบัญชีลูกจ้างเพื่อให้ธุรกิจแสดงรายรับน้อยลง กรณีนี้ก็จะหมดไปเพราะฝ่ายลูกจ้างก็จะถูกตรวจสอบรายได้ ฉะนั้น ก็จะไม่มีการยอมให้นายจ้างโอนรายรับเข้ามาเป็นรายได้ตน ซึ่งจะต้องมีการระงับภาษีจากรายได้ดังกล่าว ดังนั้น การสร้างรายได้เท็จก็จะไม่เกิดขึ้น

แน่นอนว่า เมื่อกรมสรรพากรเปิดประเด็นดังกล่าว กระแสคัดค้านเกิดขึ้นทันที โดยเฉพาะในฝั่งผู้ค้าออนไลน์ ที่อ้างว่า กรมสรรพากรรีดเลือดกับปู ขณะที่ ประสงค์ พูนธเนศ อธิบดีกรมสรรพากรบอกว่าไม่กังวลต่อกระแสคัดค้านเพราะการจัดระบบการจัดเก็บภาษีดังกล่าวก็เพื่อสร้างความโปร่งใสและเป็นธรรมต่อผู้เสียภาษีรายอื่น

หากผู้ค้าออนไลน์เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวของกรมสรรพากรเป็นการขูดเลือดกับปูนั้น ก็จะต้องแสดงให้เห็นได้ว่า ผู้ค้าออนไลน์ไม่มีรายได้ถึงเกณฑ์ที่ต้องเสียภาษีจริงๆ เช่น มีรายรับ 2 ล้านบาทต่อปีแต่มีผลกำไรเพียงเล็กน้อย เมื่อหักลดหย่อนภาษีส่วนตัวแล้ว บุคคลผู้นั้น ก็จะไม่มีการเสียภาษีเลย ถือเป็นการสร้างความโปร่งใสให้กับตัวเองด้วยซ้ำ

แต่หากมีรายได้ถึงเกณฑ์ ก็ต้องมีหน้าที่เสียภาษี เพื่อสร้างความเป็นธรรมกับบุคคลอื่น

หมายเหตุ สื่อบานเย็น

เก็บภาษีอีคอมเมิร์ซ

พูดกันมานาน กับเรื่องราวของการเก็บภาษีอีคอมเมิร์ซ ออนไลน์ ซึ่งก่อนหน้านี้กรมสรรพากรออกข่าวกันบ่อยครั้ง

บรรดาพ่อค้าแม่ค้าออนไลน์ทั้งหลาย ต่างสะดุ้งสะเทือนกันถ้วนหน้า เพราะไม่รู้ว่า การเก็บภาษีครั้งนี้กรมสรรพากรจะทำได้จริงหรือไม่ หรือจะมีวิธีการจัดเก็บอย่างไร

ล่าสุดกรมสรรพากรได้ออกมาระบุถึงแนวทางจัดเก็บภาษีอีคอมเมิร์ซ โดยใช้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม เข้ามาเป็นกลไกหลัก โดยจัดทำเป็นกฎหมายเฉพาะ หรือ พ.ร.บ.การเก็บภาษีจากผู้ประกอบการทำธุรกรรมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ อีคอมเมิร์ซ

โดยจากนี้ไปใครก็ตามที่ซื้อสินค้าผ่านออนไลน์แล้วนำเข้ามาในประเทศจะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มไม่ว่าจะมีมูลค่าเท่าใดก็ตาม จากเดิมที่ได้รับการยกเว้น หากสินค้านั้นมีมูลค่าไม่เกิน 1,500 บาท

นอกจากนี้บรรดาธนาคารพาณิชย์ก็ต้องรายงานการทำธุรกรรมการเงินของลูกค้า หากเป็นการรับโอนหรือฝากเงินเข้าบัญชีรวมกันปี

ละ 3,000 ครั้ง และถ้าทำธุรกรรมด้วยการฝากหรือรับโอนเงินทุกบัญชีรวมกันตั้งแต่ 200 ครั้ง และมียอดรวมตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป

โดยกรณีนี้จะเป็นการตรวจเช็คบรรดาพ่อค้าแม่ค้าออนไลน์ เพื่อให้เข้ามาเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยดูจากการโอนเงินการฝากเงินผ่านแบงก์ต่าง ๆ เป็นเกณฑ์เพื่อตรวจสอบ

ขณะเดียวกันบรรดาบริษัท ห้างร้าน นิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ ที่ทำธุรกิจผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ แล้วทำให้เกิดรายได้ในไทยก็ต้องเสียภาษีในลักษณะของการหักภาษี ณ ที่จ่ายไม่เกิน 15%

กรมสรรพากรระบุไว้ชัดเจนว่าการออกกฎหมายของกรมสรรพากรครั้งนี้ ได้เสนอไปให้กระทรวงการคลังพิจารณา ก่อนเสนอให้ที่ประชุม ครม. พิจารณาเห็นชอบต่อไป

ทั้งนี้ด้วยความที่ว่าธุรกิจอีคอมเมิร์ซ กำลังมาแรงและมียอดขายเพิ่มขึ้น 20-30% ที่เดียวซึ่งถือเป็นอัตราเพิ่มที่สูงมาก โดยคาดกันว่าในปี 61 จะมีมูลค่าไม่ต่ำกว่า 3 ล้านล้านบาท และอาจพุ่งทะยานไปถึง 5 ล้านล้านบาท ในปี 64

ส่วนจะเป็นเมื่อไหร่ นั้น คงต้องจับตาดูกันอย่ากะพริบทีเดียว เพราะเชื่อเถอะว่าสุดท้ายแล้วผู้บริโภคหรือผู้ซื้อนั่นแหละ ที่ต้องเป็นผู้แบกรับภาระภาษีเอง.

คลังแจกเช็คเงินล้านบัตรเดบิตครั้งที่ 11

เมื่อวันที่ 17 เมษายน นายพรชัย สุระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในฐานะรองโฆษกกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า กระทรวงการคลังมอบเช็คเงินล้านในโครงการแจกเช็คจากการใช้บัตรเดบิตต่อเนื่องเป็นเดือนที่ 11 เพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้จ่ายของประชาชนและร้านค้าไปสู่ทางเลือกใหม่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ทดแทนเงินสด ปัจจุบันพบว่าประชาชนมีแนวโน้มหันมาใช้จ่ายผ่านบัตรเดบิตมากขึ้น โดยเฉพาะการใช้จ่ายรายการย่อยในชีวิตประจำวัน และจากร้านค้าที่มีการวางเครื่องรับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ หรืออีดีซีเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยผู้โชคดีครั้งนี้จากการจับรางวัลของเดือนเมษายน 2561 ได้แก่ นายธนบดี มั่นจิตร จากการใช้บัตรเดบิตของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) รับรางวัลมูลค่า 1,000,000 บาท ส่วนร้านค้า

ที่โชคได้ได้รับรางวัลมูลค่า 1,000,000 บาท คือบริษัท จัน เทียน ชัน เทรดดิ้ง อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด จากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)

นายพรชัยกล่าวว่า โครงการแจกเช็คจากการใช้บัตรเดบิตกำลังจะสิ้นสุดแล้วในเดือนพฤษภาคม 2561 (ข้อมูลธุรกรรมของเดือนเมษายน 2561) รวมเงินรางวัล 84 ล้านบาท ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล “จึงขอเชิญชวนให้ประชาชนหันมาใช้จ่ายผ่านบัตรเดบิตแทนเงินสด และร้านค้าเร่งติดตั้งเครื่อง EDC เพื่อรับชำระเงินด้วยบัตรเดบิต ซึ่งจะได้ร่วมลุ้นเช็คเงินล้านและรางวัลอื่นอีกกว่า 1,032 รางวัลต่อเดือนในช่วงเดือนสุดท้ายของโครงการ” นายพรชัยกล่าว และว่าทั้งนี้สามารถตรวจสอบรายชื่อและรางวัลได้ที่ www.epayment.go.th โดยธนาคารจะติดต่อผู้มีสิทธิได้รับรางวัลโดยตรงต่อไป

ปันคนจนสารพัดช่าง8.7หมื่นราย

นายพรชัย ชูระเวช ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน ในฐานะโฆษกสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เปิดเผย ว่า ขณะนี้กระทรวงการคลังกำลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทีมประชารัฐดูใจลงพื้นที่ไปเคาะประตูบ้าน เชิญชวนให้ผู้ที่ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เข้าร่วมมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หรือบัตรคนจนระยะสอง โดยคาดว่าจะเสร็จสิ้นภายในเดือนเม.ย.นี้ และจะเริ่มเข้าไปฝึกอบรมพัฒนาอาชีพ ให้กับผู้มีรายได้น้อยตั้งแต่เดือน พ.ค. เป็นต้นไป

สำหรับโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตกระทรวงการคลังจะร่วมมือกับหลายหน่วยงาน อาทิ กระทรวงแรงงาน เปิดฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา ผ่านโครงการเพิ่มศักยภาพผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ

เพื่อสร้างงานสร้างอาชีพเพิ่มรายได้ และความมั่นคงในชีวิต ซึ่งตั้งเป้าหมายฝึกอบรมอาชีพได้ 1 ล้านคน ภายในปี 61 ซึ่งในจำนวนนี้จะเร่งพัฒนาสารพัดช่าง เช่น ช่างประปา ช่างไฟฟ้า ช่างก่อสร้าง เนื่องจากปัจจุบันเป็นอาชีพที่ยังคงขาดแคลน และมีความต้องการอยู่มาก หากมีการฝึกอบรมได้สำเร็จจะช่วยสร้างงานสร้างอาชีพได้เป็นอย่างดี

“หลักสูตรที่นำไปฝึกฝนจะเป็นแบบหลักสูตร 60 ชั่วโมง สำหรับฝึกอาชีพเร่งด่วน ช่างเอกประสงค์(ช่างชุมชน) พร้อมให้เครื่องมือชุดช่างเอกประสงค์ โดยมีเป้าหมายจะ



พรชัย ชูระเวช

สร้างอาชีพช่างเอกประสงค์ประจำชุมชนได้ 87,902 คน ซึ่งผู้เข้ารับการฝึกจะต้องซ่อมไฟฟ้า ช่อมประปา ช่อมประตุน้ำค่าง ดัดหมัสนาม ช่อมแซมผนัง-กระเบื้อง และทาสีรั้วได้ พร้อมทั้งให้เครื่องมือชุดช่าง

เอกประสงค์ผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมด้วย”

นอกจากนี้ยังมีหลักสูตรการฝึกอาชีพเสริมอีก 3 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตร 18 ชั่วโมง เพื่อส่งเสริมและฝึกอบรมอาชีพระยะสั้นเป้าหมาย 450,000 คน หลักสูตร 30 ชั่วโมงเพื่อฝึกทักษะอาชีพอีก 350,000 คน และหลักสูตร 60 ชั่วโมง เพื่อฝึกอบรมอาชีพที่ต้องใช้ระยะเวลาการฝึก 112,098 คน โดยผู้เข้ารับการฝึกอาชีพสามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพ อาทิ กองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน กองทุนต่าง ๆ ในพื้นที่ธนาคารออมสิน และธนาคารรัฐอื่น ๆ ที่เป็นพันธมิตร

ขณะเดียวกันยังมีโครงการพัฒนาฝีมือให้แก่กลุ่มวิสาหกิจชุมชน และผู้มีรายได้น้อย เพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงานเพื่อคนไทยมีงานทำ โดยจัดทำเป็นหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อการประกอบอาชีพ 120 หลักสูตร อบรม 18-30 ชั่วโมงต่อหลักสูตร กลุ่มเป้าหมาย 3,840 คน ใน 20 จังหวัดที่มีรายได้น้อยที่สุด อาทิ แม่ฮ่องสอน สุโขทัย แพร่ ศรีสะเกษ นครพนม อำนาจเจริญ ชัยภูมิ สุรินทร์ สกลนคร.



คุมเช่าซื้อ-จำนำรถ แก้อาเปรียบประชาชน

ชลลดา อังศรีสว่าง

กระทรวงการคลังเตรียมสร้าง พ.ร.บ.

การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. ... เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเร็วๆ นี้ หลังจากที่ได้เปิดรับฟังความเห็นจากประชาชนและจะสรุปความคิดเห็นทั้งหมดที่ได้มาเป็นส่วนในการพิจารณาออกกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน กลุ่มสินเชื่อย่อยระดับจังหวัด (สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์) สินเชื่อรับสมุดคู่มือจดทะเบียนรถเป็นประกันการชำระหนี้

(สินเชื่อทะเบียนรถ) การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบสืงซึ่งและแฟกตอริง ง่ายๆ ว่า เป็นกฎหมายที่จะออกมาเพื่อใช้ควบคุมธุรกิจการเงินทั้งหมดที่ไม่ได้อยู่ในการกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อหวังนำมาแก้ไขปัญหารอเรียนของประชาชน และปัญหามากมายที่เกิดขึ้นจากธุรกิจเหล่านี้ แบบว่าถ้าไม่บริหารจัดการอะไรจะยิ่งแย่ เพราะปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจรับจำนำทะเบียนรถเกิดขึ้นจำนวน

มาก ทั้งที่เป็นบุคคลธรรมดา ธุรกิจห้องแถว เดินเทรด รวมไปถึงสถาบันการเงินของไทย และธนาคารต่างชาติบางรายก็ตั้งบริษัทลูกลงมาทำธุรกิจนี้ด้วย

เรียกได้ว่าเป็นธุรกิจที่มีมากมายหลายรูปแบบจริงๆ เหตุที่ธุรกิจเหล่านี้เฟื่องฟู เนื่องจากประชาชนทั่วไปเข้าไม่ถึงสินเชื่อสถาบันการเงิน และหากกู้ นอกกระบบต้องเสียดอกเบี้ยรายวัน 10-20% ดังนั้น ธุรกิจรับจำนำทะเบียนรถ จึงเป็นทางเลือกหนึ่งและสะดวก

เพียงนำทะเบียนรถไปวางเป็นหลัก
ทรัพย์สินค้ำประกันก็เบิกเงินสดไปได้

แม้การจำนำทะเบียนรถดูเหมือน
ดอกเบี้ยจะถูกกว่าเงินกู้ธนาคาร โดย
จะระบุดอกเบี้ยในใบสัญญาเงินกู้แค่
1.75-2% แต่จะไปเรียกเก็บค่า
ธรรมเนียมใช้เงินกู้หรือค่าธรรมเนียม
อื่นๆ แทน เมื่อคิดรวมกันจะสูงถึง
25-50% หากลูกหนี้ผิดนัดชำระหนี้ก็จะ
ถูกตามยึดรถหรือหลักทรัพย์สินค้ำประกัน

ปัญหาเกิดขึ้นเพราะก่อนจะนำ
ทะเบียนรถไปจำนำ ส่วนหนึ่งผู้ประกอบการ
ก็ให้ข้อมูลต่อลูกค้าไม่ครบถ้วน
และข้อมูลที่ระบุในสัญญาก็ไม่ชัดเจน
อีกส่วนหนึ่งทางลูกค้าก็ไม่มีความรู้
เพียงพอ ไม่อ่านสัญญาให้ละเอียด เมื่อ
เกิดเรื่องแล้วถึงรู้ว่าตัวเองพลาดไปแล้ว

และที่หนักกว่านั้นคือ เมื่อ
ประชาชนถูกเอาเปรียบไปแล้วจะ
ไปร้องเรียนใครให้ช่วยเหลือ ก็ไม่มีใคร
จะจัดการกับผู้ประกอบการเหล่านี้ได้
จะไปร้องเรียนกับ ธปท.ก็ถูกปฏิเสธไม่
รับร้องเรียน เพราะ ธปท.ไม่ได้ควบคุม
ผู้ประกอบการเหล่านี้ ส่วนจะไปร้อง
เรียนที่สำนักงานคณะกรรมการ
คุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ก็ดูแต่เรื่อง
สัญญาเช่าซื้อธุรกิจลิสซิ่งเท่านั้น ไม่
ครอบคลุมถึงการรับจำนำทะเบียนรถ

นอกจากนี้ ธุรกิจรับจำนำทะเบียน
รถ ทั้งที่เป็นห้องแถว เต็นท์รถ และ
บุคคลธรรมดาไม่นับว่ามีใบอนุญาต
ประกอบกิจการจากหน่วยงานรัฐ
ฉะนั้นการลงโทษหากทำผิดไม่สามารถ
ทำได้ง่ายๆ

ดังนั้น ร่างกฎหมายที่กระทรวง
การคลังยกมาค้ำประกันธุรกิจเหล่านี้

จึงพุ่งเป้าไปที่การจัดระเบียบ การ
ขึ้นทะเบียนจะทำธุรกิจรับจำนำทะเบียน
รถได้ จะต้องได้รับการอนุมัติจาก
รัฐเสียก่อน เพื่อจะได้ง่ายต่อการ
ควบคุมดูแล เห็นได้จากร่างกฎหมาย
ที่ได้ทำออกมา ได้กำหนดให้มีการ
จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้
บริการทางการเงิน พร้อมด้วยกรรมการ
อีก 6 คน อาทิ ผู้ว่าราชการนคร
แห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงาน
คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และ
ตลาดหลักทรัพย์ ผู้อำนวยการ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

หลังจากนั้นจะตั้งสำนักงานคณะ
กรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทาง
การเงินขึ้นมา มีสถานะเป็นหน่วยงานใน
กำกับดูแลของกระทรวงการคลัง แต่
ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ โดยมีเลขาธิการ
สำนักงานที่จะมีการแต่งตั้งขึ้นเป็น
ผู้บริหารจัดการ

คณะกรรมการมีหน้าที่ออก
ระเบียบ กำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไข
และแนวปฏิบัติในการประกอบธุรกิจ
การขอรับใบอนุญาต การขึ้นทะเบียน
ของผู้ให้บริการ รวมถึงกำหนดค่า
ธรรมเนียมสำหรับการขออนุญาตการ
ขึ้นทะเบียนและค่าธรรมเนียมอื่น

ส่วนการกำกับดูแลผู้ให้บริการ
ทางการเงิน กำหนดให้ผู้ธุรกิจฟิโก
ไฟแนนซ์ ผู้ประกอบการสินเชื่อ
ทะเบียนรถ จะต้องเป็นนิติบุคคล
ประเภทบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน
จำกัดหรือนิติบุคคลอื่นตามที่คณะ
กรรมการประกาศ และได้รับอนุญาต
จาก รมว.คลัง ส่วนผู้ให้บริการธุรกิจ
เช่าซื้อแบบลิสซิ่งและแฟกตอริงต้อง

ขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน

ทั้งนี้ ผู้ให้บริการทางการเงินทั้ง
สองประเภท ต้องทำธุรกิจตามเงื่อนไข
ที่คณะกรรมการฯ กำหนด อาทิ
มาตรฐานการให้บริการแก่ลูกค้าอย่าง
เป็นธรรม การเปิดเผยข้อมูลของผู้ใช้
บริการทางการเงิน รวมถึงให้พนักงาน
เจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบกิจการ
สินทรัพย์และหนี้สินของผู้ให้บริการ
ทางการเงิน ตลอดจนลูกหนี้และผู้ที่เกี่ยวข้อง
กับผู้ให้บริการทางการเงิน
หากผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม มีบท
ลงโทษทางอาญา

นอกจากนี้ ยังกำหนด
บทเฉพาะกาลให้ผู้ให้บริการทางการเงิน
ที่ต้องขออนุญาตหรือขึ้นทะเบียน
ยื่นคำขออนุญาตหรือขึ้นทะเบียนแล้ว
แต่กรณีต่อสำนักงานภายใน 120 วัน
นับแต่วันที่ พ.ร.บ.มีผลบังคับใช้ และใน
วาระเริ่มแรกให้มีคณะกรรมการคณะ
หนึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ
ไปพลางก่อน

แม้จะเขียนกฎหมายครอบคลุมใน
เรื่องนี้อย่างชัดเจนมาก แต่การปฏิบัติ
ในช่วงแรกอาจจะไม่ง่าย เพราะผู้
ประกอบการรับจำนำรถยนต์มีมากมาย
จริงๆ ซึ่งรัฐจะต้องใช้อำนาจเด็ดขาด
เข้าไปตีทะเบียนผู้ประกอบการให้เข้ามา
อยู่ในระบบก่อนจึงจะจัดการต่อไปได้
ซึ่งรูปแบบของรัฐจะเข้ามาโมเดลเดียว
กับการขึ้นทะเบียนธุรกิจนาโนไฟแนนซ์
และฟิโกไฟแนนซ์ ซึ่งอาจจะช่วย
คุ้มครองผู้บริโภคระดับหนึ่ง แต่หากยัง
ขยายให้ทุกคนเข้าถึงบริการการเงินใน
ระบบไม่ได้ การเกิดสถาบันการเงิน
นอกระบบก็ยังคงมีอยู่ต่อไป ■

ปรับโครงสร้างสนง.สลาก เพิ่มโทษขายเกินราคา

กรุงเทพธุรกิจ • กรม.เห็นชอบแก้ไขกฎหมาย
สลากกินแบ่งรัฐบาล ปรับโครงสร้างสำนักงานสลาก
กินแบ่งฯใหม่ พร้อมเพิ่มโทษค่าสลากแพง-ขายให้
เด็กต่ำกว่า 20 ปี พร้อมเปิดช่องขายหวยออนไลน์ได้

พ.ต.อ.บุญส่ง จันทศรีศรี รอง ผอ.สำนักงาน
สลากกินแบ่งรัฐบาลแถลงว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
มีมติเห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.สำนักงานสลาก
กินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อให้สอดคล้องกับ
คำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 11/2558 เรื่องมาตรการแก้ไข
ปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยกระทรวง
อ่านต่อหน้า 13

ต่อจากหน้า 16

ปรับ

การคลังเป็นผู้เสนอซึ่งร่างพ.ร.บ.
ดังกล่าว มีสาระสำคัญคือ แก้ไข
เพิ่มเติมคำนิยามคำว่า พนักงาน
กองทุนและสถานศึกษา แก้ไขเพิ่ม
เต็มองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่
ของคณะกรรมการสลากกินแบ่ง
รัฐบาล อำนาจหน้าที่ของผู้ดำเนินการ

การจัดตั้งกองทุนบริหารสลากกินแบ่ง
รัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมและการแก้ไข
การจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลาก
กินแบ่งรัฐบาล รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติม
บทกำหนดโทษสำหรับความผิดใน
กรณีขายสลากกินแบ่งเกินราคา จาก
เดิมระวางโทษปรับไม่เกิน 2,000 บาท
เป็นระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน
หรือปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือ
ทั้งจำทั้งปรับ รวมถึงเพิ่มโทษใน
ความผิดกรณีขายสลากกินแบ่งฯใน
สถานศึกษาและขายสลากกินแบ่งฯ
แก่ผู้มีอายุต่ำกว่า 20 ปี ต้องระวาง
โทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน หรือ
ปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำ
ทั้งปรับ

การจัดสรรรายได้ยังคงมี
สัดส่วนตามเดิม คือ 60% เป็นเงิน
รางวัล 22% เป็นรายได้แผ่นดิน
ไม่เกินร้อยละ 17 เป็นค่าใช้จ่ายใน
การบริหารงาน ซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่าย
ในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล
ด้วย และ 1% เป็นเงินกองทุนพัฒนา
สังคม อย่างไรก็ตามในสัดส่วนของ

เปรียบเทียบร่าง พ.ร.บ.สลากกินแบ่งรัฐบาล

หน่วย : %



ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน 17% ได้มีการแบ่งออกเป็น 3% เป็นค่าบริหารจัดการของสำนักงานสลากกิ่งแบ่งรัฐบาล 2% เป็นส่วนลดของตัวแทนจำหน่ายแบบสมาคม หรือองค์กร และ 12% เป็นส่วนลดตัวแทนจำหน่ายรายย่อย จากเดิม 7%

ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ค้ารายย่อยมีกำไรเพิ่มขึ้น ทั้งนี้ทางสำนักงานกำลังเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เรื่องรูปแบบการจัดจำหน่ายสลากกิ่งแบ่งรัฐบาล แบบใบเดียวและแบบชุดให้สามารถร่วมกันซื้อสลากใบเดียวหลายคน หรือยกเลิกการขายรวมแบบชุดเพื่อแก้ปัญหาผู้ค้าเกินราคา คาดว่าปลายปีนี้จะชัดเจน

รอง ผอ.สำนักงานสลากฯ กล่าวอีกว่า นอกจากนี้ ยังกำหนดเพิ่มเติมให้เงินกองทุนมีจำนวนไม่เกิน 1,000 ล้านบาท และหากเงินกองทุนมีเกินกว่า 1,000 ล้านบาท ให้สำนักงานสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินส่วนเกินเป็นรายได้แผ่นดิน และยังเปิดช่องให้มีการขายสลากสมทบเพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ใหม่ เช่น หวยลอตโต้ หวยออนไลน์ โดยจะศึกษารูปแบบการขายสลากแบบใหม่ว่ามีผลกระทบอย่างไร เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างไร เพื่อเป็นทางเลือกของประชาชนในซื้อสลาก ซึ่งการแก้ไขร่างกฎหมายดังกล่าวจะต้องผ่านการพิจารณาของ สนช.ตามกระบวนการแก้ไขกฎหมายตามลำดับ

สำหรับร่างแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.สำนักงานสลากกิ่งแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 นั้น ทางสำนักงานประมาณมีความเห็นว่า การกำหนดโทษผู้เสนอขายหรือขายสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลเกินราคา อาจไม่ใช่การป้องปรามหรือแก้

ปัญหาที่ต้นเหตุของการขายสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลเกินราคาอย่างแท้จริง ดังนั้นสำนักงานสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหานั้นให้เหมาะสมและเป็นรูปธรรมควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมาย และการจัดตั้งกองทุนสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม โดยนำเงินส่วนหนึ่งที่ไม่ต้องส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินมาใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ จะต้องไม่เข้าซ้อนกับการกิจของหน่วยงานหรือทุนหมุนเวียนอื่นที่จัดตั้งไว้แล้ว รวมถึงประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนให้บรรลุสัมฤทธิ์วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งด้วย

ขณะที่ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนสลากกิ่งแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคมควรคำนึงถึงความมุ่งหมายของวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งการบริหารจัดการให้สามารถตรวจสอบได้

แก้ม.สลากกินแบ่ง เพิ่มส่วนแบ่ง12%

โพสต์ทูเดย์ - ไฟเขียวแก้ม.ร.บ.สำนักงาน
สลากกินแบ่งฯ ใหม่ เพิ่มส่วนแบ่ง
รายได้เป็น 12% เพิ่มโทษขายลอตเตอรี่
เกินราคา

พ.ต.อ.บุญส่ง จันทรีศรี รองผู้อำนวยการ
การสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เปิด
เผยว่า ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.)
เมื่อวันที่ 17 เม.ย. 2561 ได้เห็นชอบร่าง
พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) สำนักงานสลาก
กินแบ่งรัฐบาลฉบับใหม่ โดยเป็นการแก้ไข
เพิ่มเติม พ.ร.บ.สำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล พ.ศ. 2517 เพื่อให้สอดคล้อง
กับสถานการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับ
คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่ง
ชาติ (คสช.) ที่ 11/2558 เรื่อง มาตรการ
แก้ไขปัญหาที่เกิดจากการจำหน่ายสลาก
กินแบ่งรัฐบาลที่มีผลบังคับอยู่ในปัจจุบัน
ทั้งนี้ พ.ร.บ.ฉบับใหม่มีการปรับปรุง
แก้ไขทั้งสิ้น 17 มาตรา มีสาระสำคัญ คือ
ส่วนของการจัดสรรเงินรายได้ ตามมาตรา
22 ของร่าง พ.ร.บ.ฉบับใหม่กำหนดให้
เป็นเงินรางวัล 60% เป็นรายได้ส่งรัฐ
22% และสำหรับการบริหารจัดการอีก
ไม่เกิน 17%

“ในส่วนการบริหารจัดการไม่เกิน
17% นี้ แบ่งเป็นการบริหารจัดการของ
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 3% ส่วน
ที่เหลืออีก 14% แยกเป็นส่วนลดซึ่งถือเป็น
รายได้ของตัวแทนรายย่อย 12%
จากกฎหมายเดิมที่จะมีส่วนลดอยู่ 7%
ทำให้ตัวแทนรายย่อยได้รับกำไรเพิ่ม
ยกตัวอย่างเช่น เดิมได้ส่วนแบ่งจากการ
จำหน่ายสลากฉบับละ 80 บาท 7% ก็
อยู่ที่จำนวน 5.60 บาท/ฉบับ เมื่อเพิ่ม
เป็น 12% คิดเป็น 9.60 บาท/ฉบับ และ
สำหรับการบริหารจัดการของสมาคมและ

องค์กรอีก 2%” พ.ต.อ.บุญส่ง กล่าว

พ.ต.อ.บุญส่ง กล่าวอีกว่า กฎหมาย
ใหม่ยังกำหนดชัดเจนให้แบ่งรายได้จาก
การจำหน่ายสลาก 1% เข้ากองทุน
สลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อพัฒนาสังคม
ที่ตั้งแต่มูลค่า คสช.ออกมา ได้มีการนำ
เงินส่วนนี้ไปใช้ประโยชน์แล้วทั้งในการ
พัฒนาและแก้ไขปัญหาผลกระทบจาก
การพนัน การแก้ไขปัญหาการจำหน่าย
สลากเกินราคา แต่ก็สามารถให้ใช้จ่าย
ได้ภายใต้กรอบวงเงิน 1,000 ล้านบาท
ส่วนที่เกินจากนี้ให้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ภายใต้กฎหมายใหม่จะเปิดโอกาสให้
มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ของสำนัก
งานสลากฯ ซึ่งจะมีการศึกษาในระยะ
ต่อไปว่ามีรูปแบบใดที่เหมาะสมเกี่ยวข้องกับ
ผู้มีส่วนได้เสียอย่างไร เช่น อาจจะ
อยู่ในรูปสลากสมทบ หรือลอตโต้ ขาย
ออนไลน์ผ่านเครื่อง ซึ่งสำนักงานสลากฯ
ในฐานะหน่วยงานจัดหารายได้ของรัฐ
ต้องพิจารณาผลกระทบอย่างรอบด้าน

นอกจากนี้ได้มีการเพิ่มบทกำหนด
โทษสำหรับผู้จำหน่ายสลากเกินราคา ให้
มีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือน ปรับไม่เกิน
1 หมื่นบาท จากเดิมกำหนดโทษปรับ
อย่างเดียวไม่เกิน 2,000 บาท รวมถึง
การห้ามจำหน่ายสลากในสถานศึกษา
และห้ามจำหน่ายให้บุคคลที่มีอายุต่ำกว่า
20 ปีบริบูรณ์ด้วย ซึ่งกำหนดโทษในอัตรา
เดียวกับการจำหน่ายสลากเกินราคา

สำหรับขั้นตอนหลังจากนี้จะมีการ
ส่งร่างกฎหมายไปให้คณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาและเสนอสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) พิจารณา
ตามขั้นตอนการออกกฎหมายก่อนที่
จะมีผลบังคับใช้ต่อไป ■

II แบงก์โน้ต | .. กัมขำการเงินโพสต์ทูเดย์

มีลุ้น

ดังไปทั้งเมืองเมื่อหอยออเจ้าที่ตอน
อวสานของละคร “บุพเพสันนิวาส”
แม้กระทั่งเกิด ข้ามภพข้ามชาติมา
เจอพระเอกเป็น “329” ดันมาตรง
กับเลขท้าย 29 งวดวันที่ 16 เม.ย.
ที่ผ่านมาพอดี



บุญสง จันทรีศรี

ถือว่า เข้าวิน ถูกใจคอหอยทั่วบ้าน
ทั่วเมือง

แต่ที่ยังลุ้นว่าจะเข้าวินหรือไม่ก็
ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานสลากฯ
คนใหม่ เพราะเรื่องแก้ พ.ร.บ. สำนัก
งานสลากฯ ที่รอคิวเข้า ครม.มาตั้งนาน
สองนาน ก็ได้ไฟเขียว แดลงข่าวแก้
พ.ร.บ. 17 มาตราไปแล้ววานนี้

นี่ก็จะพ่วงเรื่องการแต่งตั้ง
ผู้อำนวยการสำนักงานสลากฯ คนใหม่
เข้าไปด้วย ก็ยังไม่มี ทั้งๆ ที่ผลการ
สรรหาก่อนหน้านี้ก็ได้ข้อสรุปแล้วว่า
คณะกรรมการคัดเลือกมีมติให้ พ.ต.อ.
บุญสง จันทรีศรี รองผู้อำนวยการ
สำนักงานสลากฯ ขึ้นเป็นผู้อำนวยการ
สำนักงานสลากฯ คนใหม่

เมื่อถามท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ
รมช.คลัง ในฐานะที่คุมสำนักงาน
สลากฯ ถึงวาระนี้ ได้ความว่า ที่ผ่านม
าเรื่องยังไม่ถึงมือ หรือว่าอาจจะผ่านไ
ไปแล้วตอนที่ไม่วอยู่ ฟังอย่างนี้แล้ว
สงสัยจะมีลุ้น ■