



ประกาศสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔

โดยที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควร ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว บรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากล และพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศ การเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย และแนวทางดังกล่าว สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีอำนาจปรับ เป็นพินัยตามพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

(๑) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

(๒) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม สำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง <https://www.fpo.go.th> และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://law.go.th> หรือผ่านช่องทางคิวอาร์โค้ด ท้ายประกาศนี้

(๒) การรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย โดยวิธีการส่งหนังสือเพื่อสอบถามความคิดเห็น

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ รวม ๙๐ วัน

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ตั้งแต่วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔

เนื่องจากในปัจจุบันได้มีผู้ประกอบการธุรกิจเป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์กันอย่างกว้างขวาง การประกอบธุรกิจดังกล่าวนอกจากจะเป็นอันตรายต่อประชาชนแล้วยังกระทบต่อการระดมเงินออมของสถาบันการเงินที่ทางราชการสนับสนุนและรับผิดชอบและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมอีกด้วย นอกจากนี้ ยังปรากฏว่าผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าวหลายรายได้พยายามดำเนินการให้ใกล้เคียงกับการประกอบธุรกิจเงินทุน ซึ่งมีกฎหมายควบคุมอยู่แล้ว ในการนี้ จึงเห็นควรห้ามประกอบธุรกิจประเภทนี้ส่วนการเล่นแชร์ของประชาชนทั่วไป ที่มีได้ดำเนินการเป็นธุรกิจนั้นยังให้กระทำต่อไปได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ดังนี้

๑. กรณีนิติบุคคล

(๑) กำหนดห้ามมิให้นิติบุคคลเป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ (มาตรา ๕) โดยให้หมายความรวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญที่ได้จดทะเบียนด้วย (มาตรา ๔)

(๒) กำหนดห้ามมิให้นิติบุคคลสัญญาว่าจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดแทนนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์หรือสมาชิกวงแชร์ (มาตรา ๘)

(๓) ในกรณีที่มีกฎกระทรวงซึ่งออกตามมาตรา ๔ กำหนดให้การรวมทุนในลักษณะอื่นเป็นการเล่นแชร์ตามพระราชบัญญัตินี้และการเล่นแชร์ดังกล่าวมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕ กล่าวคือนิติบุคคลเป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์นั้นอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ นิติบุคคลนั้นอาจดำเนินการกิจการเฉพาะวงแชร์ที่ยังค้างอยู่ต่อไปได้จนกว่าจะเสร็จ แต่ต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ (มาตรา ๑๑ วรรคแรก)

กรณีที่นิติบุคคลมีวัตถุประสงค์จะดำเนินการเป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ เฉพาะวงแชร์ที่ยังค้างอยู่ต่อไป ให้ยื่นรายงานเกี่ยวกับกิจการการเล่นแชร์ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ (มาตรา ๑๑ วรรคสอง)

ให้นิติบุคคลใดมีวัตถุประสงค์เป็นนายวงแชร์หรือเป็นผู้จัดให้มีการรวมทุนในลักษณะอื่น ซึ่งมีกฎกระทรวงกำหนดให้เป็นการเล่นแชร์ตามพระราชบัญญัตินี้อยู่แล้วในวันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับให้นิติบุคคลนั้นดำเนินการยกเลิกวัตถุประสงค์ดังกล่าวโดยยื่นคำขอต่อนายทะเบียนตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติบุคคลนั้น

/ภายใน ...

ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ เว้นแต่นิติบุคคลนั้นจะเป็นนิติบุคคลที่อาจดำเนินการต่อไปได้ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลนั้นดำเนินการยกเลิกวัตถุประสงค์ดังกล่าวโดยยื่นคำขอต่อนายทะเบียนตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติบุคคลนั้นอย่างช้าต้องไม่เกินสองปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงดังกล่าวใช้บังคับ (มาตรา ๑๑ วรรคสาม)

หากละเลยไม่ดำเนินการให้นายทะเบียนตามกฎหมายที่เกี่ยวกับนิติบุคคลนั้น มีอำนาจชี้วัดวัตถุประสงค์ดังกล่าวออกจากทะเบียนได้แต่การใช้อำนาจของนายทะเบียนไม่เป็นเหตุให้นิติบุคคลดังกล่าวพ้นความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๑๑ วรรคท้าย)

(๔) นิติบุคคลใดฝ่าฝืนมาตรา ๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งเท่าถึงสามเท่าของทุนกองกลางแต่ละงวดของทุกวงแชร์ แต่ต้องไม่ต่ำกว่าสองแสนบาทและให้ศาลสั่งให้นิติบุคคลนั้นหยุดดำเนินการเป็นนายวงแชร์ หรือการจัดให้มีการเล่นแชร์ (มาตรา ๑๖)

(๕) นิติบุคคลใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาท (มาตรา ๑๘)

(๖) นิติบุคคลใดไม่ยื่นรายงานตามมาตรา ๑๑ วรรคสอง หรือยื่นรายงานอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทและปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งพันบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง (มาตรา ๒๑)

(๗) นิติบุคคลใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง (มาตรา ๒๒)

๒. กรณีบุคคลธรรมดา

(๑) กำหนดห้ามมิให้บุคคลธรรมดาเป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์ที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ (มาตรา ๖ วรรคแรก)

(๑.๑) เป็นนายวงแชร์หรือจัดให้มีการเล่นแชร์มีจำนวนวงแชร์รวมกันมากกว่าสามวง

(๑.๒) มีจำนวนสมาชิกวงแชร์รวมกันทุกวงมากกว่าสามสิบคน

(๑.๓) มีทุนกองกลางต่อหนึ่งงวดรวมกันทุกวงเป็นมูลค่ามากกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (มากกว่าสามแสนบาท)

(๑.๔) นายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์นั้นได้รับประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น นอกจากสิทธิที่จะได้รับทุนกองกลางในการเข้าร่วมเล่นแชร์ในงวดหนึ่งงวดใดได้โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย

(๒) เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้ถือว่าผู้ที่สัญญาว่าจะใช้เงินหรือทรัพย์สินอื่นใดแทนนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์ เป็นนายวงแชร์หรือผู้จัดให้มีการเล่นแชร์ด้วย (มาตรา ๖ วรรคท้าย)

(๓) กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจที่มีคำว่า “แชร์” หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกันและรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๑๐)

(๔) ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๑๗)

(๕) ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาทและปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

(๖) ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๒)

(๑) เข้าไปในสถานที่ใดที่มีเหตุอันสมควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้นเพื่อตรวจสอบได้

(๒) ยึดหรืออายัดบัญชี เอกสาร หลักฐาน หรือสิ่งอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินคดี

(๓) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำหรือสั่งให้ส่งบัญชีเอกสารหลักฐาน หรือสิ่งอื่นใดที่จำเป็นมาประกอบการพิจารณาได้ ทั้งนี้ โดยให้เวลาบุคคลนั้นตามสมควร

/๒.๓ ประโยชน์ ...

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การเล่นแชร์มีแนวคิดเกิดขึ้นจากหมู่คนใกล้ชิดหรือรู้จักคุ้นเคยกัน โดยกำหนดให้ผู้ที่สามารถประมูลได้นั้นสามารถรับเงินกองกลางไปใช้ได้ก่อนแล้วค่อยส่งเป็นรายงวดโดยจ่ายดอกเบี้ยตามที่ตกลงกันไว้ ซึ่งลักษณะดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการช่วยเหลือสมาชิกให้เกิดสภาพคล่องทางการเงิน ซึ่งในสมัยเริ่มแรกของประเทศไทยการเล่นแชร์นั้นเป็นการเล่นระหว่างบุคคลธรรมดาที่รู้จัก มีความใกล้ชิดสนิทสนมกัน แต่ต่อมากการเล่นแชร์มีผู้นิยมกันอย่างแพร่หลายเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเทคโนโลยีและการติดต่อสื่อสารกันที่มีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วทำให้เกิดการสร้างเครือข่ายการเล่นแชร์ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ อาทิ Facebook Line ในลักษณะที่เรียกว่า “แชร์ออนไลน์” ซึ่งหากไม่มีกฎหมายควบคุมการเล่นแชร์ดังกล่าว นอกจากจะเป็นอันตรายต่อประชาชนแล้วยังกระทบต่อระบบการเงินออมของสถาบันการเงินที่ทางราชการสนับสนุนและรับผิดชอบและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมอีกด้วย

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

พระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้ประกาศใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งปัจจุบันการเล่นแชร์ที่เกิดขึ้นตามที่กฎหมายกำหนดนั้นไม่ได้มีข้อห้ามของสมาชิกวงแชร์หรือลูกวงแชร์แต่อย่างใด เพราะอาจเข้าร่วมเป็นสมาชิกวงแชร์หลายวงในเวลาเดียวกันเพื่อที่จะได้สิทธิในการประมูลเงินกองกลางในแต่ละวง ซึ่งการกระทำลักษณะดังกล่าวจะทำให้เกิดปัญหาขึ้นเนื่องจากสมาชิกวงแชร์บางรายอาจไม่มีความสามารถในการชำระเงินค่าแชร์ที่ต้องรับผิดชอบส่งให้นายวงแชร์ในแต่ละวงได้และท้ายที่สุดก็จะทำให้เกิดการขัดแย้งและอาจไปถึงขั้นฟ้องร้องทางแพ่งเพื่อบังคับคดี ประกอบกับอัตราโทษจำคุกที่ใช้บังคับกับนายวงแชร์ตามกฎหมายฉบับดังกล่าวไม่สามารถทำให้คนกระทำความผิดเกรงกลัวจนไม่กล้ากระทำความผิด และไม่สอดคล้องกับสภาพที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และประชาชนทั่วไป ที่อาจได้ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้ได้ข้อมูลในการพิจารณาแก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘



(นายพรชัย รีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



รายละเอียดพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔
และกฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้



แบบสอบถามเพื่อรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมายพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. ๒๕๓๔