

TAX POLICY JOURNAL

Tax Policy Bureau, Fiscal Policy Office

Edition 2, Volume 3, June 2018



ค่าธรรมเนียมการจอดเรือ

ก่อนเก็บค่าธรรมเนียม

1

ความเป็นมา

เจ้าของเรือ หรือผู้ประกอบการทางน้ำได้มีการจอดเรือขวางน่านน้ำหรือลำแม่น้ำ ทำให้เกิดการกีดขวางการคมนาคมขนส่งทางน้ำและสูญเสียพื้นที่ในการใช้ประโยชน์

2

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456 ได้กำหนดให้เจ้าของเรือหรือผู้ประกอบการที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่สาธารณะทางน้ำต้องได้รับอนุญาตและเสียค่าธรรมเนียมการใช้ประโยชน์ต่อรัฐตามที่กำหนด

ค่าธรรมเนียมการจอดเรือ

หลังเก็บค่าธรรมเนียม

3

การจัดเก็บค่าธรรมเนียม

กรมเจ้าท่าจึงได้เสนอให้มีการตรากฎกระทรวงเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเรือเก็บสินค้าหรือเรือชนิดใด ๆ ในอัตราตันกรอสละ 10 สตางค์ ต่อวัน

4

ประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎกระทรวงดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการกำกับควบคุมดูแลการจราจรและระบบขนส่งทางน้ำ รวมทั้งช่วยป้องกันการเกิดอุบัติเหตุและมลภาวะทางน้ำได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยเพิ่มรายได้แก่รัฐ

จัดทำโดย นางสาวศิรินันท์ ไหมคง เศรษฐกรปฏิบัติการ

ส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

Inside This Issue

โดย

นางสาวศิรินันท์ ไหมคง

เศรษฐกรปฏิบัติการ

สำนักนโยบายภาษี

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

*ผู้เขียนขอขอบคุณ

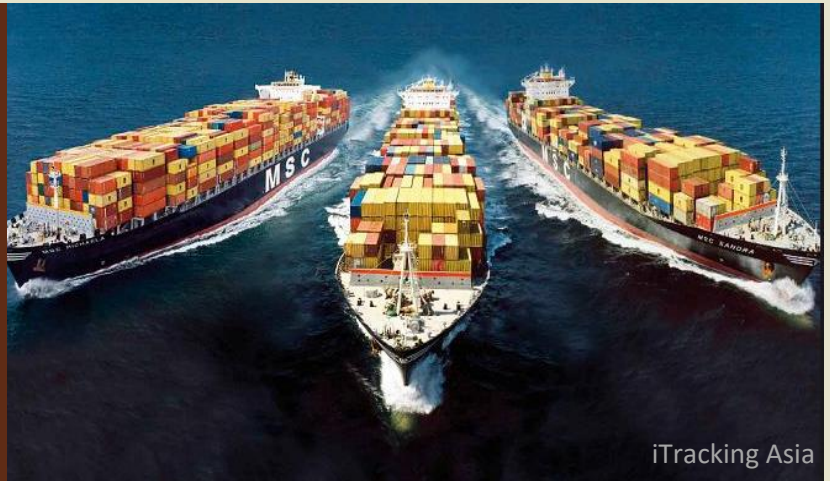
นายฤทธิ์ ศยามานนท์

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี

และนางดวงกมล คล้ายคลัง

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีท้องถิ่นและรายได้อื่น

สำหรับข้อแนะนำ



TAX POLICY JOURNAL

Tax Policy Bureau, Fiscal Policy Office

Edition 2, Volume 3, June 2018

ค่าธรรมเนียมการจอดเรือ

๑. ความเป็นมา

ปัจจุบันการขนส่งสินค้าทางน้ำในน่านน้ำ หรือลำแม่น้ำสาธารณะต้องประสบกับปัญหาการสูญเสียพื้นที่ใช้ประโยชน์ในน่านน้ำ ลำแม่น้ำ หรือท่าเลทอดสมจอดเรือตำบลใด ๆ เนื่องจากมีการจอดเรือไว้เป็นเวลานาน หรือจอดเรือทิ้งไว้ และไม่มีการดำเนินการใด ๆ ทำให้เกิดการกีดขวางการคมนาคมขนส่งทางน้ำ และสูญเสียพื้นที่ในการใช้ประโยชน์ รวมทั้งก่อให้เกิดอุบัติเหตุและมลภาวะทางน้ำที่เป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทำให้ภาครัฐต้องมีภาระและค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลการจอดเรือและการแก้ไขปัญหที่เกิดจากการจอดเรือดังกล่าว

๒. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การเดินเรือในน่านน้ำไทยต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (พระราชบัญญัติการเดินเรือฯ) พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ (ฉบับที่ ๖) พุทธศักราช ๒๔๘๑ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมอันเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

เนื่องจากมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือฯ พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ได้กำหนด “ห้ามมิให้ผู้ใดเอาเรือเก็บสินค้าหรือเรือชนิดใด ๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือทูน หรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่าง ๆ ทอดสมอยู่เป็นการประจำในน่านน้ำลำแม่น้ำ หรือท่าเลทอดจอดเรือตำบลใด ๆ เว้นไว้แต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าท่า หรือจากเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่ และโดยต้องถือและกระทำตามข้อบังคับกำกับอนุญาต และต้องเสียค่าธรรมเนียมตามซึ่งเจ้าท่าหรือเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่นั้นจะกำหนด” ซึ่งปัจจุบันมีการจัดเก็บที่ท่าเรือศรีราชาเพียงแห่งเดียวเท่านั้น

๓. การจัดเก็บค่าธรรมเนียม

ในบางประเทศ เช่น สาธารณรัฐสิงคโปร์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นต้น มีการเก็บค่าธรรมเนียมการทอดสมจอดเรือในน่านน้ำเพื่อแก้ปัญหการจอดเรือไว้เป็นเวลานานหรือจอดเรือทิ้งไว้ โดยคิดอัตราค่าธรรมเนียมตามขนาดของเรือ ดังนี้

หน่วย : ๑๐๐ ตันกรอส

สาธารณรัฐสิงคโปร์	
วัน	อัตราค่าธรรมเนียม (ดอลลาร์สิงคโปร์: \$)
ไม่เกิน 1 วัน	\$1
> 1 วัน แต่ไม่เกิน 2 วัน	\$4.4
> 2 วัน แต่ไม่เกิน 3 วัน	\$8.5
> 3 วัน แต่ไม่เกิน 4 วัน	\$9
> 4 วัน แต่ไม่เกิน 5 วัน	\$9.50
> 5 วัน แต่ไม่เกิน 10 วัน	\$11 และเพิ่มอีก \$3 ต่อวัน หลังจาก 5 วันแรก
> 10 วัน แต่ไม่เกิน 15 วัน	\$26 และเพิ่ม \$4.50 ต่อวัน หลังจาก 10 วันแรก
> 15 วัน แต่ไม่เกิน 20 วัน	\$48.50 และเพิ่มอีก \$5 ต่อวัน หลังจาก 15 วันแรก
> 20 วัน แต่ไม่เกิน 30 วัน	\$73.50 และเพิ่มอีก \$5.50 ต่อวัน หลังจาก 20 วันแรก
> 30 วัน	\$128.50 และเพิ่มอีก \$6 ต่อวัน หลังจาก 30 วันแรก และ หลังจาก 40 วันแรกเพิ่มขึ้น ต่อเนื่องเป็น \$6 ต่อวันเป็นเวลา ต่อเนื่องทุก ๆ 10 วัน

ที่มา: Maritime and Port Authority of Singapore

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม	
ขนาดเรือ	อัตราค่าธรรมเนียม (ดอลลาร์สหรัฐ: \$)
เรือที่มีน้ำหนักระวางบรรทุก ≤ 200 ตันกรอส หรือยาวไม่ เกิน 40 เมตร	- ทำเรือ \$50 ต่อวัน - ทู่น \$35 ต่อวัน
สำหรับเรือที่มีระวางบรรทุก > 200 ตันกรอส หรือระยะจาก 40 เมตรถึง 60 เมตร	- ทำเรือ \$80 ต่อวัน - ทู่น \$60 ต่อวัน

ที่มา: Saigon Port

ดังนั้น กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม จึงได้เสนอให้มีการออกกฎกระทรวงเพื่อขยายการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากเรือเก็บสินค้าหรือเรือชนิดใด ๆ ที่คล้ายเรือเก็บสินค้าซึ่งใช้เป็นเรือทูนหรือสำหรับบรรจุสิ่งของต่าง ๆ ที่ใช้พื้นที่ในน่านน้ำ ลำแม่น้ำสาธารณะ หรือท่าเลทอดสมอจอดเรือตำบลใด ๆ สำหรับการจอด ทอดสมออยู่เป็นประจำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ โดยให้เรียกเก็บ

ค่าธรรมเนียมดังกล่าวตามขนาดของเรือในอัตราคงที่ต่อขนาดของเรือ ๑ ตันกรอส โดยคิดในอัตรา ๑๐ สตางค์ต่อ ๑ ตันกรอส ต่อวัน เช่นเดียวกับที่รัฐเก็บอยู่ในพื้นที่ท่าเรือศรีราชาในปัจจุบัน ซึ่งการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการกำกับควบคุมดูแลการจราจรและระบบขนส่งทางน้ำ รวมทั้งช่วยป้องกันการเกิดอุบัติเหตุและมลภาวะทางน้ำได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และช่วยเพิ่มรายได้แก่รัฐ ทั้งนี้ กฎกระทรวงดังกล่าวยังอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาเพื่อให้มีผลใช้บังคับ

หน่วย : ๑๐๐ ตันกรอส

วัน	อัตราค่าธรรมเนียม		
	ไทย (บาท)	สิงคโปร์ (1 ดอลลาร์สิงคโปร์ ≈ 25 บาท)	เวียดนาม (1 ดอลลาร์สหรัฐ ≈ 35 บาท)
1 วัน	10	25	1,750
30 วัน	300	3,212.5	52,500

อย่างไรก็ดี การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจอดเรือจะทำให้เรือขนาด ๑๐๐ ตันกรอส เสียค่าธรรมเนียมจำนวน ๑๐ บาท ต่อวัน ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำ เมื่อเทียบกับอัตราค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บอยู่ในบางประเทศ แต่เนื่องจากอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว มีการจัดเก็บอยู่ที่ท่าเรือศรีราชาอยู่แล้ว จึงควรใช้อัตราเดียวกันในพื้นที่อื่นเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในทางปฏิบัติ ซึ่งหากพบว่าอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวต่ำเกินไปก็ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อหาอัตราที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติในการจัดระเบียบลำแม่น้ำด้วย และควรคำนึงถึงความสามารถในการเสียภาษีของผู้ประกอบการตามหลักการของจัดเก็บภาษีที่ดี



<https://goo.gl/imag>



Logistics2day.com

*ข้อคิดเห็นที่ปรากฏในบทความนี้เป็นความเห็นของผู้เขียน ซึ่งไม่จำเป็นต้องสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง