

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังต่อไปนี้
- แก้ไขเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
 - แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ และกำหนดคุณสมบัติของผู้จัดการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)
 - แก้ไขเพิ่มเติมกรณีที่ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง)
 - กำหนดองค์ประชุมของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ (เพิ่มเติมมาตรา ๑๖/๑)
 - ยกเลิกการให้อำนาจรัฐมนตรีในการให้ความเห็นชอบข้อบังคับภายในของธนาคารอาคารสงเคราะห์ และการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการและพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ยกเลิกวรรคสองของมาตรา ๑๗)
 - แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการธนาคารอาคารสงเคราะห์ในการให้ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔)
 - แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของธนาคารอาคารสงเคราะห์ในการกระทำการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)
 - แก้ไขเพิ่มเติมการออกขายพันธบัตร หุ้นกู้ หรือตราสารอื่นใดของธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีช่องทางในการระดมทุนระยะยาว และเพื่อขยายฐานลูกค้าไปสู่ประชาชนรายย่อย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมไม่สามารถรองรับผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่มีความหลากหลายมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ยังขาดความคล่องตัว สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ซึ่งเป็นสถาบันการเงินของรัฐในการให้ความช่วยเหลือให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยรวมทั้งสามารถใช้ประโยชน์จากที่อยู่อาศัยในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการดำรงชีวิตได้ และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีอาคารและหรือที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย รวมถึงให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการธนาคารคณะหนึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน กรรมการอื่นมีจำนวน ไม่น้อยกว่าสี่คนแต่ไม่เกินเจ็ดคน และให้ผู้จัดการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ประธานกรรมการและกรรมการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง

ผู้จัดการต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย และให้คณะกรรมการธนาคารเป็นผู้แต่งตั้งด้วยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรี”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่มีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ ให้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของประธานกรรมการหรือกรรมการจะเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการก็ได้ และในการนี้ให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยประธานกรรมการหรือกรรมการทั้งหมดเท่าที่เหลืออยู่”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖

“มาตรา ๑๖/๑ การประชุมคณะกรรมการธนาคารต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนของกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม กรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การกำหนดอัตราเงินเดือนผู้จัดการต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) คณะกรรมการธนาคารโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ หรือมีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๓/๑) และ (๓/๒) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙

“(๓/๑) ออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด หรือกู้ยืมเงินโดยวิธีอื่นใด

(๓/๒) ออกและขายสลากออมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ธนาคารขอให้กระทรวงการคลังในนามของรัฐบาลโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี คำประกันการชำระต้นเงินคืน และการชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสาร หรือเงินกู้ยืมตามมาตรา ๒๗ (๓/๑) ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันได้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี