

## การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

### ๑. หลักการและเหตุผล

ที่ผ่านมาประเทศสมาชิกอาเซียนมีการเจรจาและจัดทำข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) มาแล้ว ๗ รอบ สำหรับรอบที่ ๘ ได้เริ่มกระบวนการเจรจาตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ และได้ข้อยุติในปี ๒๕๖๑

ทั้งนี้ ในการดำเนินการเพื่อให้ข้อผูกพันในแต่ละรอบเจรจามีผลบังคับใช้กับทุกประเทศสมาชิกอาเซียน จำเป็นต้องจัดทำพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ร่างพิธีสารฯ) และตารางข้อผูกพันรายประเทศ (ตารางข้อผูกพันฯ) ที่เป็นผลของการเจรจาในรอบนั้นเป็นภาคผนวกแนบท้ายร่างพิธีสารฯ โดยจะถือเป็นส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน โดยในการจัดทำทำที่ไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้หารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่มีส่วนได้ส่วนเสียภายใต้การประชุมคณะทำงานพิจารณาการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน (คณะทำงานฯ) ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างข้อเสนอของไทยในการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

### ๒. สาระสำคัญ

ร่างพิธีสารฯ ฉบับที่ ๘ มีสาระสำคัญเพื่อขยายความร่วมมือด้านการค้าบริการระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน โดยลดหรือยกเลิกข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการภายใต้กรอบอาเซียนให้มากกว่าที่เปิดเสรีตามกรอบขององค์การการค้าโลก และประเทศสมาชิกจะให้สิทธิประโยชน์ตามตารางข้อผูกพันแก่ประเทศสมาชิกอื่นตามหลักการให้การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favored Nation Treatment: MFN) รวมถึงการดำเนินการภายใต้กรอบการรวมตัวภาคการธนาคารของอาเซียน (ASEAN Banking Integration Framework: ABIF) ที่ระบุให้ประเทศสมาชิกตั้งแต่สองประเทศหรือมากกว่านั้นอาจดำเนินการเจรจาและตกลงเปิดเสรีสาขาการธนาคารของประเทศตน โดยแต่ละประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมการเจรจาอาจสรุปผลการเจรจา ณ เวลาใดก็ได้

ทั้งนี้ ร่างพิธีสารฯ และตารางข้อผูกพันฯ ในส่วนที่ไม่ใช่ข้อผูกพันจากการดำเนินการภายใต้ ABIF จะมีผลบังคับใช้ใน ๑๘๐ วัน ภายหลังจากวันที่ลงนาม และให้ข้อผูกพันอันเกิดจากการดำเนินการภายใต้ ABIF มีผลบังคับใช้ใน ๑๘๐ วันหลังจากวันที่ได้มีหนังสือแจ้งข้อผูกพันดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องดำเนินการกระบวนกรภายในเพื่อให้สัตยาบัน (Ratification) หรือยอมรับ (Acceptance) พิธีสารดังกล่าว และส่งมอบสัตยาบันสารหรือสารแสดงการยอมรับให้เลขาธิการอาเซียน เก็บรักษา เพื่อให้พันธกรณีที่ระบุในร่างพิธีสารฯ ที่ได้ลงนามแล้ว รวมทั้งตารางข้อผูกพันฯ มีผลผูกพันต่อไป

ตารางข้อผูกพันฯ ฉบับที่ ๘ ของไทยที่แนบท้ายร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

(๑) การปรับปรุงตารางข้อผูกพันฯ ในสาขาหลักทรัพย์ สาขาย่อยบริการจัดการลงทุน (Asset Management) ในการอนุญาตให้มีสัดส่วนการถือหุ้นของต่างชาติในบริษัทจัดการลงทุน (Asset Management

Company) ได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ ของทุนที่ชำระแล้ว โดยยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้ต้องมีสถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้กฎหมายไทยถือหุ้นอยู่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของทุนที่ชำระแล้ว ในระยะ ๕ ปีแรก หลังจากที่ได้รับใบอนุญาต<sup>๑</sup>

ทั้งนี้ ข้อผูกพันตามตารางข้อผูกพันฯ ฉบับที่ ๘ เป็นการปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาหลักทรัพย์ เพื่อยกระดับข้อผูกพันให้เทียบเท่ากฎหมายและแนวปฏิบัติที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายในด้านหลักทรัพย์แต่อย่างใด

(๒) การเจรจาวิภาคีเพื่อจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks ระหว่างไทยและมาเลเซีย ซึ่งข้อผูกพันดังกล่าวเปิดโอกาสให้ธนาคารพาณิชย์สัญชาติอาเซียนเข้าสู่ตลาดระหว่างกันได้บนหลักการต่างตอบแทน และให้ความยืดหยุ่นในการประกอบธุรกิจมากยิ่งขึ้น

### ๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การจัดทำร่างพิธีสารฯ และตารางข้อผูกพันฯ ฉบับที่ ๘ ภายใต้ AFAS เป็นการดำเนินการตามแผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่กำหนดให้สมาชิกเศรษฐกิจอาเซียนต้องเปิดเสรีสำหรับสาขาบริการด้านการเงินอย่างก้าวหน้า โดยร่างพิธีสารฯ และตารางข้อผูกพันฯ ฉบับที่ ๘ เป็นส่วนสำคัญของการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในเชิงลึกและกว้างขวางมากขึ้นของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะเกิดจากการลดข้อจำกัดต่อผู้ให้บริการของอาเซียนในการให้บริการ และเข้ามาจัดตั้งกิจการในประเทศสมาชิกอื่น ซึ่งจะเป็นการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนไทยสามารถขยายการค้าการลงทุนในสาขาบริการด้านการเงินออกไปยังประเทศอาเซียนอื่นได้สะดวกยิ่งขึ้น

-----

<sup>๑</sup> การปรับปรุงตารางข้อผูกพันฯ ดังกล่าวเป็นการปรับปรุงให้สอดคล้องกับเงื่อนไขตามนัยข้อ ๑๖ (๕) ของกฎกระทรวงว่าด้วย การอนุญาตการประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้บริษัทที่จัดตั้งขึ้นเพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์แบบ ค (สามารถประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ ประเภทจัดการกองทุนรวม กองทุนส่วนบุคคล การเป็นนายหน้าซื้อขายหลักทรัพย์ที่เป็นหน่วยลงทุน การค้าหลักทรัพย์ที่เป็นหน่วยลงทุน การจัดจำหน่ายหลักทรัพย์ที่เป็นหน่วยลงทุน การเป็นที่ปรึกษาการลงทุน และการจัดการเงินร่วมลงทุน) ที่ได้รับใบอนุญาตก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ต้องดำรงสัดส่วนหุ้นโดยมีสถาบันการเงินที่จัดตั้งภายใต้กฎหมายไทยถือหุ้นอยู่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ดังนั้น ในทางปฏิบัติ เงื่อนไขในการดำรงสัดส่วนหุ้นของบริษัทหลักทรัพย์จัดการสินทรัพย์ตามที่ระบุในตารางข้อผูกพันของประเทศไทยซึ่งเขียนขึ้นโดยมีเงื่อนไขตามนัยข้อ ๑๖ (๕) ของกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นพื้นฐาน จึงสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เช่นกัน จึงกล่าวได้ว่า ร่างข้อเสนอของประเทศไทยเป็นการปรับปรุงตารางข้อผูกพันให้สอดคล้องกับเงื่อนไขของกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน