

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

ปัจจุบันประชาชนมีการใช้บริการทางการเงินหลากหลายรูปแบบเพื่อตอบสนองความจำเป็นในการดำเนินชีวิตและประกอบอาชีพ โดยมีการใช้บริการทางการเงินจากผู้ให้บริการทางการเงินประเภทต่าง ๆ ผู้ให้บริการทางการเงินเหล่านี้จึงมีบทบาทสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ผู้ให้บริการทางการเงินบางประเภทยังไม่มีหน่วยงานภาครัฐกำกับดูแลอย่างชัดเจน เช่น สินเชื่อที่มีการรับสมุดคู่มือจดทะเบียนรถมาเป็นประกันการชำระหนี้ (สินเชื่อทะเบียนรถ) การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบลีสซิง และแฟคตอริง เป็นต้น ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการคุ้มครองผู้ให้บริการทางการเงิน รวมถึงส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศ สมควรมีการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินให้มีมาตรฐาน โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน (คณะกรรมการฯ) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน (สำนักงานฯ) ที่มีความเป็นอิสระและคล่องตัวเพื่อทำหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจให้บริการทางการเงินขึ้นเป็นการเฉพาะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ.ฯ) ขึ้น

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้ผู้ให้บริการทางการเงินให้บริการอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ผู้ใช้บริการทางการเงินได้รับความคุ้มครองอย่างเหมาะสม รวมทั้งมีโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศที่รองรับการให้บริการประชาชนได้อย่างเหมาะสม ครอบคลุม และทั่วถึง

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

หากไม่ทำภารกิจนั้น จะมีผลกระทบใด

เนื่องจากการประกอบธุรกิจเป็นไปโดยขาดกรอบกติกาที่เป็นมาตรฐานชัดเจน ประกอบกับประชาชนจำนวนมากยังขาดความรู้ความเข้าใจในการเปรียบเทียบและเลือกใช้ผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่ตีเพียงพอ จึงมีแนวโน้มที่ผู้ให้บริการจะเป็นฝ่ายเสียประโยชน์ เช่น ให้ทำสัญญาที่มีเงื่อนไขไม่เป็นธรรม ถูกเรียกดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมในอัตราที่ไม่เหมาะสม เป็นต้น

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

กำหนดให้มีหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจให้บริการทางการเงิน โดยมีทางเลือก ได้แก่ (๑) การใช้หน่วยงานกำกับดูแลที่มีภารกิจทำนองเดียวกันเป็นผู้ดำเนินการ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และ (๒) การจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

	การใช้หน่วยงานกำกับดูแลที่มีอยู่แล้ว	การจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ
ข้อดี	- ไม่ต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือคณะกรรมการขึ้นใหม่ จึงไม่เป็นการต้องงบประมาณ - ธนาคารแห่งประเทศไทยมีความเชี่ยวชาญในการกำกับและตรวจสอบผู้ให้บริการทางการเงิน	- มีหน่วยงานที่มีบทบาทภารกิจหลักเฉพาะด้าน ในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน ให้เป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่เป็นส่วนราชการและ

	การใช้หน่วยงานกำกับดูแลที่มีอยู่แล้ว	การจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ
	- รวมศูนย์การกำกับดูแลไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทย แห่งเดียว ทำให้การกำกับดูแลผู้ประกอบการการเงิน หลายประเภทมีมาตรฐานสอดคล้องกัน	รัฐวิสาหกิจ โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล ทำให้มีอิสระ คล่องตัว และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงาน - ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีความยืดหยุ่น โดยในอนาคตสามารถ เพิ่มเติมบริการทางการเงินประเภทใหม่ ให้อยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของหน่วยงานได้ โดยการตราเป็น พระราชกฤษฎีกา
ข้อเสีย	- ประเมินว่าผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ ส่วนใหญ่จะมีลักษณะเป็นผู้ให้บริการขนาดเล็กและ กระจายตัวในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ดังนั้นปริมาณงาน ด้านการพิจารณาอนุญาต การขึ้นทะเบียน และ การกำกับตรวจสอบผู้ให้บริการทางการเงินจะเพิ่ม ขึ้นมากและอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจตามบทบาท หน้าที่หลักของหน่วยงาน เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้กำหนดและดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษา เสถียรภาพระบบเศรษฐกิจการเงินของประเทศ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้เสนอแนะ และออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาคและเศรษฐกิจ ระหว่างประเทศต่อกระทรวงการคลัง	- การจัดตั้งสำนักงานฯ และคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่ อาจสร้างภาระงบประมาณอยู่บ้าง - คณะกรรมการฯ ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ มีองค์ประกอบ คล้ายคลึงกับคณะกรรมการของหน่วยงานกำกับ ดูแลผู้ประกอบการในตลาดเงินและตลาดทุนอื่น อีกหลายคณะ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการแต่ละคณะ มีภารกิจเฉพาะที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ การมี องค์ประกอบคล้ายกันย่อมสร้างให้เกิดการบูรณาการ ข้อมูลและนโยบายที่ทำให้การพิจารณากำหนด นโยบาย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการประกอบ ธุรกิจทุกสาขาทางเศรษฐกิจมีความสอดคล้องไปใน ทิศทางเดียวกัน

๑.๔ มาตรการที่บรรลุล่วงวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

คณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ออกระเบียบและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการ
กำกับการประกอบธุรกิจ ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบธุรกิจ การขออนุญาต และการขึ้นทะเบียนของผู้ให้บริการ
ทางการเงิน รวมถึงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการขออนุญาต การขึ้นทะเบียน และค่าธรรมเนียมอื่น และ
หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ในขณะที่สำนักงานฯ ทำหน้าที่กำกับ ส่งเสริม
และพัฒนาการประกอบกิจการของผู้ให้บริการทางการเงินตามนโยบาย มติ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติ
ที่คณะกรรมการฯ กำหนด

ทั้งนี้ ในระยะเริ่มแรกจะกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของผู้ให้บริการทางการเงินรวม ๕ ประเภท ได้แก่

๑.๔.๑ ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ ได้แก่ สินเชื่อพีเอฟไอแนซ และสินเชื่อที่มีการรับสมุด
คู่มือจดทะเบียนรถเป็นประกันการชำระหนี้ โดยเป็นผู้ที่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจ

๑.๔.๒ ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ ได้แก่ การให้เช่าซื้อ การให้เช่า
แบบลีสซิง และแฟคตอริง เป็นทางคำปกติ โดยเป็นผู้ที่ต้องขึ้นทะเบียนในการประกอบธุรกิจ

ทั้งนี้ ผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าว ไม่รวมถึงสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน
ธนาคารหรือสถาบันการเงินที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน และ
ผู้ให้บริการทางการเงินที่ให้บริการทางการเงินแก่บริษัทในเครือเดียวกันกับผู้ให้บริการทางการเงินเป็นการเฉพาะ

นอกจากนี้ ในอนาคตอาจเพิ่มผู้ประกอบการประเภทอื่นที่เห็นสมควรต้องกำกับดูแลได้ตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกา

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

๑.๕.๑ ทำให้ทราบถึงตัวตนและวิธีการให้บริการทางการเงินของผู้ประกอบธุรกิจ เพื่อสามารถควบคุม
และติดตามการให้บริการทางการเงินของผู้ประกอบธุรกิจได้อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะในกรณีที่มีการร้องเรียนจาก
ผู้ใช้บริการ

๑.๕.๒ ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการอย่างมีมาตรฐานและคำนึงถึงประโยชน์ของผู้บริโภคเป็นสำคัญ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่จะตรวจสอบผู้ให้บริการทางการเงิน และสั่งให้ผู้ให้บริการทางการเงินแก้ไขการดำเนินการ ระวังการดำเนินการ หรือเลิกประกอบกิจการ เพื่อให้ผู้ให้บริการทางการเงินดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๑.๕.๓ การกำหนดให้ผู้ให้บริการทางการเงินต้องนำส่งรายงานสินเชื่อและงบการเงิน ทำให้สามารถ ติดตามตรวจสอบผู้ให้บริการทางการเงินได้ในระดับจุลภาค และรวบรวมจัดทำสถิติธุรกิจในระดับมหภาค เพื่อให้ ภาครัฐใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการเงินได้ต่อไป

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- ผู้ใช้บริการทางการเงินเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีมาตรฐาน ได้รับการปฏิบัติอย่างเป็นธรรม และมีช่องทางร้องเรียนที่ชัดเจนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับบริการทางการเงิน

- ผู้ให้บริการทางการเงินพัฒนาการประกอบธุรกิจให้มีมาตรฐานและเป็นบริการทางการเงินในระบบ ที่เป็นทางเลือกให้กับประชาชนได้

- ภาครัฐมีข้อมูลการให้บริการทางการเงินที่ครบถ้วนมากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

อาจมีตัวชี้วัด เช่น

- การกระทำผิดมาตรฐานการให้บริการทางการเงินลดลง โดยอาจพิจารณาจากจำนวนข้อร้องเรียน เกี่ยวกับการใช้บริการทางการเงินประเภทต่าง ๆ ลดลง หรือกรณีการกระทำผิดที่พบเมื่อเข้าตรวจสอบผู้ประกอบการ ธุรกิจผู้ให้บริการทางการเงินลดลง

- จำนวนผู้ประกอบการที่ขอรับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนและได้รับการตรวจสอบเพิ่มขึ้น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี อย่างไรก็ดี การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินต้อง คำนึงถึงข้อผูกพันเกี่ยวกับการเปิดเสรีทางการเงินและความสะดวกในการทำธุรกิจ (ease of doing business) ของประเทศไทยด้วย

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดี หรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ จะส่งผลดีต่อประเทศไทย เนื่องจากจะทำให้ประเทศไทยมีกรอบในการ คัดกรองผู้ให้บริการทางการเงินที่ครอบคลุมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลมากขึ้น รวมทั้งเป็นการพัฒนาการเข้าถึง บริการทางการเงินของประเทศไทยให้มี ความทั่วถึงและเป็นธรรมตามหลักการสากลในการพัฒนาการเข้าถึงบริการ ทางการเงิน (financial inclusion)

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภาคเอกชนถือเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง จึงไม่มีความเหมาะสมในการทำภารกิจในฐานะผู้กำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และพิจารณาอนุญาตหรือขึ้นทะเบียน เพื่อกำกับดูแลและตรวจสอบผู้ให้บริการ ทางการเงิน

ภารกิจควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการฯ และสำนักงานฯ จำเป็นต้องหารือกับภาคเอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้ประกอบธุรกิจ ภายใต้อการกำกับดูแล เพื่อให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ของการกำกับดูแลได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมกับผู้ประกอบธุรกิจและผู้บริโภค

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ควร เนื่องจากการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินควรกำหนดเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ เพื่อมิให้เกิดความได้เปรียบหรือเสียเปรียบในการแข่งขัน (level playing field) โดยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีภารกิจในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินอยู่ในรูปแบบของคณะกรรมการฯ ซึ่งประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้ว่าราชการนครแห่งประทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการประสานความร่วมมือสำหรับการขึ้นทะเบียนและการตรวจสอบข้อมูลอื่น ๆ ยังกำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าเป็นกรรมการด้วย

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ หากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำภารกิจดังกล่าว อาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินทั่วประเทศ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีศักยภาพและนโยบายที่แตกต่างกัน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☐ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ใน มาตรา ๖๑, ๖๓, ๗๕, และ ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

มาตรา ๖๑ การจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งรวมถึงการรู้ข้อมูลที่เป็นจริง ความปลอดภัย และความเป็นธรรมในการทำสัญญา

มาตรา ๖๓ การจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

มาตรา ๗๕ รัฐพึงจัดระบบเศรษฐกิจให้มีการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ

มาตรา ๗๗ รัฐพึงใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็นพึงกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ให้ชัดเจน และพึงกำหนดโทษอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรง

☐ ยุทธศาสตร์ชาติ

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม (ยุทธศาสตร์ที่ ๒) โดยปรับปรุงปัจจัยแวดล้อมทางธุรกิจ รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม และผลักดันการบังคับใช้และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคให้ทันต่อรูปแบบสินค้าและบริการที่เปลี่ยนไป

(๒) การสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน (ยุทธศาสตร์ที่ ๓) รวมถึงการพัฒนาภาคการเงิน โดยเร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน อาทิ การปรับปรุงกฎหมายทางการเงิน การคุ้มครองผู้ใช้บริการ และระบบการกำกับดูแล เพื่อผู้ให้บริการทางการเงินสามารถตอบสนองการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายในประเทศได้อย่างทั่วถึง

☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากยังไม่มีหน่วยงานใดกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินเหล่านี้มาก่อน (เว้นแต่ประกอบธุรกิจผู้ให้สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับหรือพิโกไฟแนนซ์ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำกับดูแลอยู่) ดังนั้น จึงต้องออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก่หน่วยงานกำกับดูแลให้สามารถควบคุม ตรวจสอบ และลงโทษผู้ให้บริการทางการเงินได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินที่มีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีมาตรการลงโทษเพื่อยับยั้งและป้องปรามมิให้ผู้ให้บริการทางการเงินกระทำความผิดกฎหมายหรือกระทำการที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคในวงกว้างเพียงพอต่อผลกำไร โดยผู้กำกับดูแลสามารถส่งระงับมิให้ประกอบกิจการหรือเพิกถอนการอนุญาต รวมถึงมีบทกำหนดโทษปรับทางปกครองและโทษทางอาญาสำหรับการฝ่าฝืนหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามแต่กรณี ดังนั้น มาตรการทางบริหารเพียงอย่างเดียวจึงไม่เพียงพอสำหรับกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินให้เกิดประสิทธิภาพ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

ปัจจุบันผู้ให้บริการทางการเงินทั้ง ๕ ประเภท ได้แก่ ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ สินเชื่อทะเบียนรถ การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบสลิซซิง และแฟคตอริง มีพื้นที่ให้บริการครอบคลุมทุกอำเภอทั่วประเทศ และประชาชนมีแนวโน้มที่จะใช้บริการทางการเงินจากผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นโดยลำดับ อันอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นธรรมของผู้ใช้บริการทางการเงินและปัญหาหนี้ครัวเรือนได้ จึงมีความจำเป็นต้องเร่งตรากฎหมายเพื่อให้มีหน่วยงานเฉพาะไปกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าวให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ คຸ້ມຄອງผู้บริโภคให้สามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างมั่นใจและเป็นธรรม รวมถึงเพื่อให้ภาครัฐมีข้อมูลเกี่ยวกับธุรกรรมสินเชื่อของผู้ให้บริการทางการเงินเพื่อใช้สำหรับการติดตามและเสนอแนะนโยบายเศรษฐกิจการเงินที่เหมาะสมได้ต่อไปอย่างทันทั่วถึง

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้กำกับของ ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีการให้บริการผ่านสำนักงานและสาขาในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

☐ ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

สามารถใช้บังคับ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ได้ตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ยกเว้นบทบัญญัติแห่งหมวด ๒ ว่าด้วยการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน) โดยสามารถดำเนินการในส่วนของคุณะกรรมการฯ และสำนักงานฯ

☒ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ทอดระยะเวลาการบังคับใช้ร่าง พ.ร.บ.ฯ เฉพาะบทบัญญัติแห่งหมวด ๒ ว่าด้วยการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน) เมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อเตรียมการเกี่ยวกับการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน และมีระยะเวลาให้ผู้ประกอบธุรกิจได้ปรับตัวตามสมควร

☒ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เพราะการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพื่อมิให้เกิดความสับสนและช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินควรดำเนินการให้เป็นมาตรฐานสอดคล้องกันระหว่างสาขาและระหว่างผู้ประกอบการประเภทเดียวกันทั่วประเทศ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☐ ส่งเสริม

☒ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ (ผู้ประกอบการสินเชื่อเพื่อพิโกไฟแนนซ์ และสินเชื่อทะเบียนรถ) และ (๒) ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ (ผู้ประกอบการให้เช่าซื้อ ให้เช่าแบบลีสซิง และแฟคตอริง) ซึ่งมีลักษณะการดำเนินการธุรกรรมที่แตกต่างกัน อีกทั้งมีความเสี่ยงของผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่แตกต่างกัน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดลักษณะและความเข้มข้นในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน ๒ กลุ่มดังกล่าวที่แตกต่างกัน โดยในส่วนแรกต้องได้รับอนุญาตประกอบกิจการ และส่วนที่สองกำหนดเพียงให้ขึ้นทะเบียน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อให้บริการในลักษณะการให้กู้ยืมเงิน จึงสมควรกำกับดูแลให้เข้มข้นโดยใช้ระบบอนุญาต เพื่อสามารถกำกับดูแลมิให้ฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการเรียกดอกเบี้ยเกินอัตรา และควบคุมไม่ให้มีการออกผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่สร้างภาระหนี้สินแก่ผู้ใช้บริการอย่างไม่เหมาะสม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ให้อำนาจคณะกรรมการฯ กำหนดค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตได้ โดยย่อมจะพิจารณาตามความเหมาะสมจำเป็นต่อไป

คุ่มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

หากกำหนดให้มีค่าธรรมเนียมก็จะนำไปใช้เป็นทุนของสำนักงานฯ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการยกระดับมาตรฐานการให้บริการทางการเงิน คุ่มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน และส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศต่อไป

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

คณะกรรมการฯ จะเป็นผู้พิจารณาประกาศกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาที่เหมาะสมในการพิจารณาอนุญาตต่อไป

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือคณะกรรมการฯ มีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตและการขออนุญาต ซึ่งอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการอุทธรณ์การปฏิเสธคำขออนุญาตหรือให้ยื่นคำขอใหม่ด้วยได้

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ร่าง พ.ร.บ.ฯ ให้อำนาจคณะกรรมการฯ กำหนดอายุใบอนุญาต ซึ่งผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตสามารถขอต่ออายุใบอนุญาตได้ โดยให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน และสามารถประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าจะมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ผู้ให้บริการทางการเงินที่ได้รับอนุญาตต้องส่งงบการเงินให้กับสำนักงานฯ เป็นประจำทุกปี และพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าตรวจสอบกิจการของผู้ให้บริการทางการเงินที่ได้รับอนุญาต ดังนั้น จึงมีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ให้บริการทางการเงินอย่างสม่ำเสมอก่อนจะพิจารณาต่อใบอนุญาต

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการจัดตั้งคณะกรรมการฯ ทำหน้าที่ออกระเบียบและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติในการกำกับการประกอบธุรกิจ ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบธุรกิจ การขออนุญาต และการขึ้นทะเบียนของผู้ให้บริการทางการเงิน รวมถึงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการขออนุญาต การขึ้นทะเบียน และค่าธรรมเนียมอื่น และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามร่าง พ.ร.บ.ฯ ในขณะที่จะมีสำนักงานฯ ทำหน้าที่กำกับ ส่งเสริม และพัฒนาการประกอบกิจการของผู้ให้บริการทางการเงินตามนโยบาย มติ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการฯ กำหนดต่อไป

การดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการฯ จะเอื้ออำนวยให้การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ในกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินหลากหลายประเภทมีความรอบคอบรัดกุม มีมาตรฐานทัดเทียมกัน และส่งเสริมให้มีการแข่งขันระหว่างกันได้บนเงื่อนไขที่เป็นธรรมโดยเปรียบเทียบ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่ซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อมีเพียงธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งไม่มีการบริหารงาน สำหรับภารกิจดังกล่าวในรูปแบบคณะกรรมการ นอกจากนี้ ในส่วนของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทคล้ายการให้สินเชื่อ ได้แก่ การให้เช่าซื้อ การให้เช่าแบบลีสซิง และแฟคตอริง และรวมถึงการให้สินเชื่อทะเบียนรถ ยังไม่มีหน่วยงานภาครัฐใดเป็นผู้ขึ้นทะเบียนและกำกับดูแลการประกอบธุรกิจในขณะนี้

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

คณะกรรมการฯ มีเฉพาะหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเป็นองค์ประกอบ ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค และเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และมีเลขาธิการสำนักงานฯ เป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนี้ มีกรรมการจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านเทคโนโลยี และด้านบัญชี บริหารธุรกิจการเงิน หรือเศรษฐศาสตร์ ด้านละ ๑ คน รวม ๓ คน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย มีหน้าที่โดยตรงในการกำกับดูแลการให้บริการทางการเงินอยู่แล้วแต่เป็นผู้ให้บริการทางการเงินในสาขาแตกต่างกันในด้านการธนาคาร การเงิน ตลาดทุน และการประกันภัย ดังนั้น เพื่อให้การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินของระบบเศรษฐกิจการเงินไทยสอดคล้องและพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ องค์ประกอบของคณะกรรมการจึงควรมีหัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลการให้บริการทางการเงินร่วมอยู่ด้วย

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☒ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ ได้กำหนดโทษทางอาญาที่สำคัญไว้สำหรับผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ โดยไม่ขออนุญาต เพื่อเร่งรัดให้ผู้ต้องการประกอบธุรกิจดังกล่าวปรับตัวเข้ามาสู่ระบบและประกอบธุรกิจให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญา ได้แก่

- การประกอบธุรกิจโดยไม่ได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การให้ถ้อยคำเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การทำให้ตราหรือเครื่องหมายซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ประทับไว้เสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การทำให้ทรัพย์สินหรือเอกสารที่เจ้าหน้าที่ได้ยึดไว้หรือสั่งให้ส่งเป็นพยานหลักฐานเสียหาย ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๖ เดือนถึง ๓ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๖๐,๐๐๐ บาท ถึง ๓๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การเปิดเผยข้อมูลของผู้ให้บริการทางการเงินจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมาย เว้นแต่ในกรณีที่ถูกกฎหมายอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การเปิดเผยความลับของผู้ให้บริการทางการเงินโดยกรรมการ ผู้ซึ่งมีอำนาจจัดการ พนักงาน หรือลูกจ้างของผู้ให้บริการทางการเงิน ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- กรณีกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลที่มีส่วนรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลผู้ประกอบกิจการ ที่มีหน้าที่สั่งการ แต่ละวันไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นด้วย

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

การกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินทั้งระบบมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑.๑ พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๔.๑.๒ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ๔) และ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ฉบับที่ ๕)

๔.๑.๓ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๑.๔ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (ปว. ๕๘) และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘

๔.๒ ในกรณีมีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไข หรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินแต่ละฉบับมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินต่างสาขาธุรกิจซึ่งมีลักษณะเฉพาะในการดำเนินธุรกิจแตกต่างกันอย่างชัดเจน ดังนั้นการกำกับดูแลผู้ให้บริการประเภทให้สินเชื่อหรือคล้ายการให้สินเชื่อที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องตราเป็นร่าง พ.ร.บ.ฯ แยกต่างหากขึ้นมามีอีกฉบับหนึ่ง

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ **ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง**

ได้แก่ คณะกรรมการฯ สำนักงานฯ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อทะเบียน ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าซื้อ ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าแบบลีสซิ่ง ผู้ประกอบธุรกิจแฟคตอริง และประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงินดังกล่าว

☐ **ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย**

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ **ด้านเศรษฐกิจ**

- **เชิงบวก** การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการให้บริการทางการเงิน การเปิดเผยข้อมูลของผู้ให้บริการทางการเงิน และแนวทางปฏิบัติเมื่อมีการร้องเรียนโดยผู้ใช้บริการทางการเงิน จะทำให้ผู้ใช้บริการทางการเงินสามารถเลือกใช้บริการทางการเงินได้อย่างปลอดภัยมากขึ้น ซึ่งเป็นการพัฒนาการเข้าถึงบริการทางการเงิน (financial inclusion) ตามหลักการสากล นอกจากนี้ จะเป็นการพัฒนาผู้ให้บริการทางการเงินของไทยให้สามารถดำเนินการตามมาตรฐานสากล รวมทั้งมีความมั่นคงและมีประสิทธิภาพมากขึ้นได้

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อพิโกไฟแนนซ์ ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อทะเบียนรถ ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าซื้อ ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าแบบลีสซิ่ง ผู้ประกอบธุรกิจแฟคตอริง และประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงิน

- **เชิงลบ** ผู้ให้บริการทางการเงินอาจมีการะในการปรับปรุงการประกอบธุรกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (พิโกไฟแนนซ์) ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อที่มีการรับสมุดคู่มือทะเบียนรถเป็นหลักประกัน ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าซื้อ ผู้ประกอบธุรกิจให้เช่าแบบลีสซิ่ง ผู้ประกอบธุรกิจแฟคตอริง

☒ **ด้านสังคม**

- **เชิงบวก**

การพัฒนาการเข้าถึงบริการทางการเงินที่ได้มาตรฐานเป็นการสร้างทางเลือกบริการทางการเงินให้กับประชาชน ซึ่งจะลดความจำเป็นในการใช้บริการทางการเงินนอกระบบและป้องกันปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดจากการใช้บริการทางการเงินนอกระบบดังกล่าว รวมถึงปัญหาทางสังคม เช่น ความเครียดที่เกิดจากการเป็นหนี้สินล้นพ้นตัว และการติดตามทวงถามหนี้ที่ใช้ความรุนแรง เป็นต้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงิน

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ร่าง พ.ร.บ.ฯ กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อฟิโกไฟแนนซ์ และสินเชื่อทะเบียนรถ ต้องได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นการจำกัดเสรีภาพในการประกอบอาชีพตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดเสรีภาพดังกล่าวเป็นไปเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากบริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของร่าง พ.ร.บ.ฯ เป็นบริการที่ผู้บริโภคใช้กันอย่างแพร่หลาย ตลอดจนเป็นบริการทางการเงินที่ไม่เคยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลจากหน่วยงานภาครัฐใดมาก่อน (เว้นแต่สินเชื่อฟิโกไฟแนนซ์ที่ปัจจุบันมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้กำกับดูแล)

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะมีทางเลือกในการใช้บริการทางการเงินในระบบเพิ่มขึ้น รวมถึงได้รับความคุ้มครองเมื่อใช้บริการทางการเงิน ทั้งที่เกี่ยวข้องกับอัตราดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม รูปแบบของบริการทางการเงิน และการร้องเรียนเมื่อเกิดปัญหาจากการรับบริการ

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด
ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
มากน้อยเพียงใด

การจัดตั้งสำนักงานฯ จะทำให้มีหน่วยงานดูแลผู้ใช้บริการทางการเงินอย่างเป็นรูปธรรม การประกอบธุรกิจให้เข้าแบบลิสซิ่ง แพลตฟอร์ม ให้เช่าซื้อ และให้สินเชื่อทะเบียนรถเป็นธุรกิจที่ยังไม่มีหน่วยงานหรือกฎหมายเฉพาะกำกับดูแล ซึ่งร่าง พ.ร.บ.ฯ จะทำให้ผู้ประกอบธุรกิจมีกรอบการประกอบธุรกิจที่ชัดเจนขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

การจัดตั้งสำนักงานฯ จะทำให้มีหน่วยงานดูแลผู้ใช้บริการทางการเงินอย่างเป็นรูปธรรมและในอนาคตสามารถสามารถเป็นศูนย์รวมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน ซึ่งเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพและมาตรฐานในการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับได้แก่

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจะสามารถประเมินได้ในระยะยาว โดยพิจารณาถึงตัวชี้วัดเกี่ยวกับการเข้าถึงบริการทางการเงิน อาทิ จำนวนผู้ให้บริการทางการเงินในระบบที่ได้รับการติดตามและกำกับดูแลเพิ่มขึ้น และสัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบเพิ่มขึ้น

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของร่าง พ.ร.บ.ฯ จะมีภาระเพิ่มเติมในการขอรับอนุญาตหรือการขึ้นทะเบียน (แล้วแต่กรณี) การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด และการจัดส่งงบการเงินให้กับสำนักงานฯ อย่างไรก็ตาม ใดๆ ก็ตาม จะมีการพิจารณาความเหมาะสมเพื่อไม่สร้างภาระงานและภาระต้นทุนต่อผู้ประกอบการธุรกิจจนเกินไป

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

หลักการและเนื้อหาของร่าง พ.ร.บ.ฯ ไม่ก่อให้เกิดภาระหรือจำกัดสิทธิเสรีภาพต่อประชาชนทั่วไป แต่เป็นการกำหนดกรอบการให้บริการทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการทางการเงินเท่านั้น ดังนั้น ประโยชน์ในการคุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงินซึ่งเป็นประชาชนทั่วไปจึงมากกว่าการจำกัดสิทธิเสรีภาพของผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการทางการเงิน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

กำลังคนของสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน ในระยะเริ่มแรก จำนวนประมาณ ๘๐ อัตรา

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

คุณวุฒิในด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี การบริหาร การจัดการ เทคโนโลยีสารสนเทศ ประชาสัมพันธ์ และอื่น ๆ

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องมีในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้งบประมาณปีละ ๙๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบบุคลากร ๔๐ ล้านบาท งบดำเนินงาน ๓๐ ล้านบาท และงบลงทุน ๒๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินงบประมาณในระยะ ๕ ปีแรก เป็นเงิน ๔๕๐ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ในการร่าง พ.ร.บ.ฯ ได้มีการติดต่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้ประกอบการที่จะอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมาโดยตลอด และในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกำกับดูแล จะต้องมีการหารือกับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

☐ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

โครงสร้างผู้ให้บริการทางการเงินและการกำกับผู้ให้บริการทางการเงินในประเทศไทยสามารถจำแนกเป็นกลุ่มได้ ดังนี้

๗.๑.๑ ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ สำนักงานตัวแทนธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ บริษัทบริหารสินทรัพย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และผู้ให้บริการที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน ซึ่งรวมถึงผู้ให้บริการบัตรเครดิต ผู้ให้บริการสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับผู้ให้บริการสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (นาโนไฟแนนซ์) ผู้ให้บริการการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ และผู้ให้บริการด้านการแลกเปลี่ยนเงินหรือโอนเงินตราต่างประเทศ

๗.๑.๒ ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ได้แก่ ผู้ประกอบธุรกิจผู้ให้สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับของกระทรวงการคลัง (ฟิโกไฟแนนซ์)

๗.๑.๓ ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ได้แก่ บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน

๗.๑.๔ ผู้ให้บริการทางการเงินภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้แก่ บริษัทประกันชีวิต และบริษัทประกันวินาศภัย

๗.๑.๕ ผู้ให้บริการทางการเงินที่กฎหมายจัดตั้งเฉพาะ ได้แก่ สหกรณ์ โรงรับจำนำ และกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง

๗.๑.๖ ผู้ให้บริการทางการเงินที่ยังไม่มีผู้กำกับดูแล ได้แก่

(๑) องค์การการเงินระดับฐานราก ซึ่งอยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอร่างกฎหมายกำกับดูแล ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

(๒) ผู้ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ ให้เช่าแบบลีสซิง แพลตฟอร์ม และให้บริการสินเชื่อส่วนบุคคลแบบมีหลักประกันหรือเสมือนมีหลักประกัน อาทิ ผู้ให้สินเชื่อจำนำทะเบียนรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ ปัจจุบันเพียงขึ้นทะเบียนเป็นบริษัทกับกระทรวงพาณิชย์เท่านั้น

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) มีบทบาทในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินธุรกิจให้เข้าชื่อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในประเด็นที่เกี่ยวกับเอกสารสัญญาให้เป็นธรรมต่อผู้บริโภคเท่านั้น

โครงสร้างการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าวทำให้เกิดช่องว่างในการกำกับดูแลการให้บริการทางการเงิน ได้แก่ การกำกับดูแลผู้ประกอบการให้เข้าชื่อ การให้เช่าแบบลีสซิง แพลตฟอร์ม และการให้สินเชื่อที่มีสมุดทะเบียนรถเป็นหลักประกันที่มีได้ดำเนินการโดยสถาบันการเงิน และยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจและบทบาทของธนาคารแห่งประเทศไทยในการกำกับดูแลมาตรฐานการให้บริการทางการเงินดังกล่าวของบริษัทในกลุ่มธุรกิจสถาบันการเงิน จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานและกฎหมายเพื่อกำกับดูแลผู้ประกอบการดังกล่าวเป็นการเฉพาะ โดยเฉพาะในประเด็นการให้บริการแก่ผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม (market conduct)

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ภารกิจของร่าง พ.ร.บ.ฯ มีความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของธนาคารแห่งประเทศไทยในเรื่องความสอดคล้องของกรอบการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงิน และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องการกำกับดูแลลักษณะสัญญา รวมถึงเรื่องการประสานงานเมื่อมีเรื่องร้องเรียนจากผู้ใช้บริการ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้หารือกับหน่วยงาน ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ในการยกร่าง พ.ร.บ.ฯ ซึ่งเมื่อกฎหมายจะเริ่มต้นใช้บังคับจะมีการบูรณาการการทำงานระหว่างสำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินที่ประกอบธุรกิจในลักษณะเดียวกันมีความเท่าเทียมกัน หรือให้มาตรการกำกับดูแลผู้ประกอบการในบางมิติที่มีหน่วยงานดำเนินการอยู่แล้วเป็นไปในทิศทางที่ส่งเสริมกันและไม่ลักลั่นกัน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

เป็นรัฐมนตรีที่กำกับดูแลงานด้านเศรษฐกิจการเงินของประเทศโดยตรง และเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินอื่น ๆ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายหรือเป็นผู้ลงนามในกฎหมาย อาทิ พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศกระทรวงการคลัง และประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☐ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☐ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☐ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☐ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการในทันต่อสถานการณ์
- ☐ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☐ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ พิจารณาอนุญาต พิจารณาต่ออายุใบอนุญาต และพิจารณาออกใบแทนใบอนุญาต สำหรับระยะเวลาจะมีการพิจารณาประกาศกำหนดให้เหมาะสมต่อไป

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี โดยการพิจารณาอนุญาต ต่อใบอนุญาต หรือออกใบแทนใบอนุญาตจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการฯ ประกาศกำหนด

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี สำนักงานฯ มีอำนาจหน้าที่จัดทำรายงานประจำปีเพื่อแสดงผลงานและอุปสรรคในการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งหมายถึงสำนักงานฯ จำเป็นต้องมีกระบวนการกลั่นกรองและตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในควบคู่ไปด้วย

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มี คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อเป็น แนวทางการพิจารณาปัญหาจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดแนวทางการปฏิบัติเมื่อมีเรื่องร้องเรียนจากผู้ใช้บริการทางการเงิน

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง และกรอบระยะเวลาของกฎหมายลำดับรอง ภายใต้ร่าง พ.ร.บ.ฯ สรุปได้ดังนี้

ลำดับที่	กฎหมายลำดับรอง	กรอบสาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การขออนุญาต การอนุญาต และค่าธรรมเนียมการขออนุญาตของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ (มาตรา ๓๗)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาต การอนุญาต และค่าธรรมเนียมการขออนุญาตของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๒	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การขอต่ออายุใบอนุญาตของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ (มาตรา ๓๘)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน และเงื่อนไขการขอต่ออายุใบอนุญาตของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๓	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต (มาตรา ๓๙)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน และเงื่อนไขการขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาตให้ผู้ให้บริการทางการเงินประเภทให้สินเชื่อ	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๓	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง การขึ้นทะเบียนและค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ (มาตรา ๔๒)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนและค่าธรรมเนียมการขึ้นทะเบียนของผู้ให้บริการทางการเงินประเภทที่มีลักษณะคล้ายการให้สินเชื่อ	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๔	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง มาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินงานของผู้ให้บริการทางการเงิน (มาตรา ๔๔)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนด มาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินงานของผู้ให้บริการทางการเงิน เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๕	ประกาศกระทรวงการคลังฯ เรื่อง อัตราดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่นของผู้ให้บริการทางการเงิน (มาตรา ๔๕)	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังออกประกาศกำหนดอัตราดอกเบี้ย ค่าปรับ ค่าบริการ ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่นที่ผู้ให้บริการทางการเงินอาจเรียกเก็บได้จากผู้ใช้บริการ	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๖	ประกาศสำนักงานฯ เรื่อง บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๓๑)	สำนักงานฯ ออกประกาศกำหนดแบบและการออกบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา
๗	ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงิน (มาตรา ๕๑)	คณะกรรมการฯ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีและฐานะการเงิน ตามมาตรฐานการบัญชี	ประกาศใช้ภายใน ๓๖๐ วัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี การพิจารณาเป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ ในลำดับถัดไป

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น ☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ ☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร. ☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงาน

คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงาน

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☒ องค์กรอื่น

- ภาคเอกชน ได้แก่ สมาคมสี่สีซึ่งไทย สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจแฟคตอริง สมาคมปิโกไฟแนนซ์แห่งประเทศไทย สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ไทย ชมรมผู้ประกอบการสินเชื่อแบบมีหลักประกัน สมาคมธุรกิจตลาดทุนไทย สมาสถาบันการเงินของรัฐ และคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ประกอบด้วยสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และผู้ประกอบการธุรกิจทั่วไป

- ภาคประชาชน ได้แก่ มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.ฯ โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (www.fpo.go.th)

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... 

(นายสุวิญ โรจนวนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ ๒๒ ก.ค. ๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวเอม เจริญทองตระกูล

หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๑๖๙ ๙๑๓๐ ต่อ ๑๕๑