

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

ส่วนราชการผู้เสนอ กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อจัดเก็บภาษีจากผู้ที่ได้รับประโยชน์จากมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษจากพื้นที่รอบโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ (โครงการฯ) ที่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในการดำเนินการดังกล่าว

เพื่อแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากในปัจจุบัน ที่ดินหรือห้องชุดที่ตั้งอยู่ในบริเวณพื้นที่ซึ่งสามารถเข้าถึงโครงการฯ ได้สะดวกมีราคาเพิ่มขึ้นสูงมาก โดยรัฐต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในโครงการฯ ดังกล่าว ในขณะที่เจ้าของที่ดินและห้องชุดดังกล่าวไม่ได้ลงทุนใด ๆ ดังนั้น เมื่อเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดขายที่ดินหรือห้องชุดดังกล่าว จึงสมควรที่จะเสียภาษีให้แก่รัฐจากส่วนต่างของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดที่เพิ่มขึ้นอันเป็นผลมาจากการลงทุนของภาครัฐในโครงการฯ ในพื้นที่ดังกล่าว

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากรัฐบาลอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการฯ ซึ่งมีต้นทุนในการดำเนินการค่อนข้างมาก ประกอบกับเมื่อโครงการฯ ดังกล่าวแล้วเสร็จจะส่งผลให้ที่ดินหรือห้องชุดบริเวณรอบโครงการมีมูลค่าสูงขึ้น ส่งผลให้เจ้าของที่ดินหรือห้องชุดและผู้พัฒนาโครงการในเชิงพาณิชย์รอบพื้นที่โครงการฯ ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากการลงทุนดังกล่าวของภาครัฐ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรจัดเก็บภาษีจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือเป็นเจ้าของห้องชุดที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากส่วนต่างของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการฯ ดังกล่าว

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่มีการออกกฎหมายว่าด้วยภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ จะไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดซึ่งมีรายได้เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากการโครงการฯ ได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

- ไม่มี -

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

กำหนดโครงการฯ และพื้นที่ในการจัดเก็บภาษีส่วนเพิ่มจากผู้ขายที่ดินหรือห้องชุด เจ้าของที่ดินหรือห้องชุดที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเชิงพาณิชย์ที่มีมูลค่าสูงกว่า ๕๐ ล้านบาท และผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นเจ้าของห้องชุดหรือการจำหน่ายซึ่งอยู่รอบพื้นที่ที่มีโครงการฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการฯ โดยภาษีส่วนเพิ่มจะจัดเก็บโดยกรมที่ดิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่กำหนด

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การจัดเก็บภาษีดังกล่าวจะทำให้ผู้ที่ได้รับประโยชน์เพิ่มเป็นพิเศษจากการลงทุนของภาครัฐมีภาระภาษีที่มากกว่าซึ่งเป็นไปตามหลักการจัดเก็บภาษีที่เป็นธรรม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ

ผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการฯ มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศผ่านการจ่ายภาษีอากรบนหลักการของประโยชน์ที่ได้รับเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ ได้แก่ รายได้ภาษีที่จัดเก็บได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด

- ไม่มี -

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ผลดีคือ

๑. ต่อภาครัฐ

กำหนดให้จัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐ

๒. ต่อภาคเอกชน

-

๓. ต่อประชาชน

สร้างการมีส่วนร่วมของผู้ที่ได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาของรัฐ และสร้างความเป็นธรรมให้เป็นไปตามหลักผลประโยชน์ (Benefit Principle)

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากรซึ่งจะกระทบกับสิทธิของประชาชน ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพในการใช้กฎหมาย การคุ้มครองประชาชน ต้นทุนในการจัดการของภาครัฐ และความคล่องตัวในการออกกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย รวมตลอดถึงความเป็นธรรมกับผู้ที่เกี่ยวข้องกฎหมายฉบับนี้ทุกฝ่ายแล้ว จึงเห็นว่าไม่สามารถให้เอกชนเป็นผู้ทำภารกิจนี้ได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

ควรมีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานรัฐที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี ซึ่งเป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมตามพื้นที่ที่กำหนดได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บภาษีและนำส่งรายได้ให้กับรัฐเพื่อความสะดวกในการจัดเก็บภาษี

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด

- ☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง
- ☐ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
- ☐ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- ☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การปฏิรูปด้านการคลังและงบประมาณ
- ☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากรซึ่งต้องการความชัดเจนเกี่ยวกับกฎเกณฑ์ในการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากรัฐบาลอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการฯ ซึ่งต้องใช้เงินลงทุนในการดำเนินการสูง จึงควรมีกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีกับผู้ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☐ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก.....

☐ หทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

☒ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก มีการกำหนดพื้นที่ที่ต้องเสียภาษีส่วนเพิ่มเฉพาะในบริเวณ

โครงสร้างพื้นฐานที่ทำให้ผู้เสียภาษีได้รับประโยชน์เป็นพิเศษ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อรองรับและทันกับการจัดทำโครงการพัฒนาระบบ

สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาประเทศที่จะเริ่มดำเนินการในขณะนี้

☐ มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุ.....

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่ควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพื่อให้รัฐมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดซึ่งมีรายได้เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากโครงการฯ จึงไม่สามารถตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

☒ ควบคุม ☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ☐ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากร

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-ไม่มี -

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไรคุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-ไม่มี -

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-ไม่มี -

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-ไม่มี -

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-ไม่มี -

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-ไม่มี -

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-ไม่มี -

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ ๑ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการพิจารณากำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษี
มีความจำเป็นอย่างไร

เพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษี
และวินิจฉัยปัญหา ให้คำปรึกษา หรือให้คำแนะนำในการจัดเก็บภาษีเพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีมาตรฐานเดียวกัน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่ซ้ำซ้อน

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือ หัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

คณะกรรมการพิจารณากำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็น ประธาน ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีและการบริหารจัดการโครงการฯ จึงจำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญจากภาคส่วนดังกล่าวมาร่วมกันดำเนินการ

๓.๙ กรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

ไม่มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ในการจัดเก็บภาษีไว้ อย่างชัดเจน รวมทั้งการใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่มีการประกาศกำหนดเป็นฐานในการคำนวณภาษี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรง

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมที่ดินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

☒ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ ประชาชนในพื้นที่ที่มีการขายที่ดินหรือห้องชุดในพื้นที่ที่กำหนดและผู้พัฒนาโครงการเชิงพาณิชย์รอบพื้นที่ที่กำหนด

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก เกิดการกระจายการพัฒนาในพื้นที่นอกพื้นที่ที่กำหนด
ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนทั่วไป
- เชิงลบ ต้นทุนจากภาษีที่จัดเก็บเพิ่มเติมอาจส่งผลให้ต้นทุนในการดำเนินธุรกิจรอบพื้นที่ที่กำหนดเพิ่มสูงขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ผู้พัฒนาโครงการเชิงพาณิชย์รอบพื้นที่ที่กำหนดและประชาชนในพื้นที่ที่มีการขายที่ดินหรือห้องชุดในพื้นที่ที่กำหนด

☐ ด้านสังคม

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

☒ ด้านอื่น ๆ.....ด้านการคลัง.....

- เชิงบวก.....รัฐได้รับรายได้เพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....หน่วยงานของรัฐ.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

รัฐบาลมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อนำไปพัฒนาประเทศมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เนื่องจากโครงการพัฒนาโครงสร้างฯ เป็นการมุ่งเน้นเพื่อพัฒนาการคมนาคมของประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบกิจการและช่วยลดต้นทุนของภาคเอกชน จึงส่งผลให้ประสิทธิภาพของการประกอบกิจการมีแนวโน้มพัฒนาขึ้น นอกจากนี้ การอำนวยความสะดวกในการคมนาคมที่ดีขึ้นจะสามารถดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศรวมถึงสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงการฯ

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

มีการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีจากผู้ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงการฯ ของรัฐ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้รัฐมีรายได้เพื่อใช้บริหารจัดการบริการสาธารณะมากขึ้น ผลประโยชน์จะเกิดกับประชาชนและสังคมมากขึ้น

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากการเก็บภาษีทั้ง ๒ กรณี ได้แก่ (๑) การจัดเก็บในระหว่างการดำเนินโครงการฯ (๒) การจัดเก็บเมื่อการดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จ ขั้นตอนการจัดเก็บภาษีได้อยู่ในขั้นตอนของการเสียภาษีในปัจจุบันอยู่แล้ว โดยในกรณีที่ ๑ อยู่ในขั้นตอนจ่ายค่าธรรมเนียมโอนที่ดิน และกรณีที่ ๒ ท้องถิ่นจะต้องจัดเก็บภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่โครงการฯ แล้วเสร็จเพียงครั้งเดียว ซึ่งเป็นภารกิจที่ท้องถิ่นดำเนินการอยู่แล้ว ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดเก็บภาษีส่วนเพิ่มจากผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากการลงทุนของรัฐจะสามารถเพิ่มรายได้ให้รัฐเพื่อนำไปดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของรัฐต่อไป ซึ่งเป็นไปตามหลักการจัดเก็บภาษีที่เป็นธรรม และหลักผลประโยชน์

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) ด้านกำลังคน เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บภาษีอยู่
ในปัจจุบัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน และงบลงทุนจำนวน.....

ไม่มีงบประมาณในการดำเนินการเพิ่มเติมเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บจะใช้จากเงินภาษีที่ได้รับ

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

เสริมสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เผยแพร่ความรู้ในเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมที่ดิน รวมถึงให้มีการประสานข้อมูลผ่านภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการกับ หน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

มีการทำงานบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง กรมที่ดิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอน ใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในร่างกฎหมายฉบับนี้ให้มีเนื้อหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร ไม่มีการใช้ดุลพินิจ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บภาษีเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในท้องถิ่น

๘.๓ ระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ มีจำนวน ๑๑ ฉบับ โดยจะดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ดังนี้

๑. กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๓)

๒. กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดส่วนลดหรือค่าใช้จ่ายกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐรับชำระภาษีแทน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๘)

๓. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๒)

๔. พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราจัดเก็บภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๓)

๕. พระราชกฤษฎีกาลดอัตราภาษีหรือการยกเว้นภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๘)

๖. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดิน อัตราภาษีที่จัดเก็บ จำนวนภาษีที่ต้องชำระ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๙)

๗. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษีและแบบประเมินภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๑)

๘. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการชำระภาษีผ่านทางธนาคารหรือโดยวิธีการอื่น พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๗)

๙. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการผ่อนชำระภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๘)

๑๐. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แบบการขอรับคืนเงินภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๓๐)

๑๑. ระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบการนำส่งเงินภาษีอากรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ (ออกตามความในมาตรา ๓๕)

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดประเภทของที่ดินและห้องชุดที่จะต้องเสียภาษี วิธีการคำนวณส่วนต่างของมูลค่าที่ดินและห้องชุดที่นำมาใช้เป็นฐานเพื่อการคำนวณภาษี กรอบพื้นที่ที่จะต้องเสียภาษี รวมถึงกำหนดอัตราเพดานภาษี เพื่อให้การตรานโยบายเป็นไปเท่าที่จำเป็นและไม่เพิ่มภาระต่อประชาชนเกินสมควร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น ☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

- ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ทาง Fax : ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๘๘ และ E-mail : wftaxstudy@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ – ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๑๒ – ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- ดำเนินการจัดประชุม ๒ ครั้ง ได้แก่

(๑) การจัดประชุมหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมโยธาธิการและผังเมือง) กระทรวงยุติธรรม สำนักงานประมาณ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อชี้แจงหลักการและหาข้อยุติในประเด็นข้อสังเกต ตามคำริของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

(๒) การจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน จำนวน ๒๗ หน่วยงาน (เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

หอการค้าไทย สภาวิชาชีพขนาดกลางและขนาดย่อมไทย สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร เป็นต้น) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อให้ความรู้และรับฟังความคิดเห็น ต่อร่างพระราชบัญญัติฯ

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

- ☐ สำนักงานประมาณ ☐ สำนักงาน ก.พ.
☐ สำนักงาน ก.พ.ร. ☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
 และสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

๑. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
 ๒. กรมที่ดิน
 ๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
☒ ประชาชนทั่วไป
☐ องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่

มีการเปิดเผยผลการรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

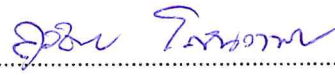
- ☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- ☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ
ร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ..... 

(นายสุวิญญ โรจนวานิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ..... ๒๒ ก.พ. ๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายชัยสิทธิ์ บุญยเนตร/ นายวิศรุต นามจรัสเรืองศรี

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑