

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ สถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

✓ กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายรับรองสถานะองค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีสภาพความเป็นนิติบุคคล และบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านการเงินให้แก่ชุมชนระดับฐานราก เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมโดยการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

องค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบัน ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ และขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี แก่สมาชิกในองค์กร สาเหตุสำคัญมาจากการทำธุรกรรมระดับชุมชนยังคงพึ่งพาการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคลเนื่องจากการขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ขาดการกำกับดูแล และสนับสนุนด้านการดำเนินงานจากหน่วยงานทางการเงิน อีกทั้งยังไม่มีบูรณาการฐานข้อมูลเกี่ยวกับการทำธุรกรรมขององค์กรการเงินระดับฐานราก เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเงินระดับฐานราก ดังนั้น การได้รับการรับรองสภาพความเป็นนิติบุคคลขององค์กรการเงินระดับชุมชนเป็นสถาบันการเงินประชาชน จะทำให้สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชนเข้าถึงการทำธุรกรรมทางการเงินในระดับฐานรากได้ทั่วถึง และการมีโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชนที่มีประสิทธิภาพ จะสนับสนุนและกำกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนให้มีคุณภาพ นอกจากนี้ ข้อมูลเรื่องธุรกรรมทางการเงินระดับฐานรากจากสถาบันการเงินประชาชน การจัดทำฐานข้อมูลภายใต้โครงข่ายสถาบันการเงินประชาชนเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้รัฐสามารถวางกรอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาการเงินระดับฐานรากให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงเป็นเป้าหมายสำคัญของภาครัฐ อันจะช่วยสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากองค์กรการเงินระดับฐานรากที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้เมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี บางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ส่วนในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบาย เรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง ไม่สามารถบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานให้เกิดความสอดคล้อง ยังไม่ได้มีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนากระบวนการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความก้าวหน้า ประชาชนจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินที่มีคุณภาพอย่างครบถ้วน บางส่วนต้องไปพึ่งพาแหล่งเงินทุนนอกระบบทำให้ถูกเอาเปรียบ นอกจากนี้ องค์กรการเงินระดับฐานรากบางส่วนที่มีอยู่ขาดการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในวงกว้าง

ด้วยเหตุนี้ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในระดับฐานราก วางกรอบนโยบายและแนวทางการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมองค์กรการเงินระดับฐานราก

ของชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ รวมทั้งเพื่อป้องกันความเสี่ยงทางการเงิน ที่อาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินระดับฐานรากของประเทศ จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบการเงินระดับฐานราก

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

เนื่องจากในปัจจุบัน มีการให้บริการทางการเงินในระดับชุมชนที่คล้ายคลึงกับสถาบันการเงินประชาชน อยู่แล้ว หากไม่มีการส่งเสริมและกำกับดูแลที่เหมาะสม ผู้ให้บริการทางการเงินดังกล่าวอาจมีความเสี่ยงทางการเงิน และการบริหารจัดการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง นอกจากนี้ชุมชนในระดับฐานรากจะขาดโอกาสการสร้าง ฐานะการเงินที่มีความยั่งยืน และรัฐจะเสียโอกาสในการสร้างฐานข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่มีประสิทธิภาพ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ออกกฎหมายใหม่เพื่อจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ข้อดี การจัดตั้งองค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีสภาพเป็นนิติบุคคลให้องค์กรสามารถทำนิติกรรม และธุรกรรมในระดับองค์กรได้ จะเพิ่มความคล่องตัวและความโปร่งใสขององค์กรในการบริหารเงิน ลดการพึ่งพา ตัวบุคคล และแก้ไขปัญหการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึง ซึ่งสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกันทางการเงินแก่ ประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำโดยรวมของประเทศ และลดปัญหาจากหนี้ในระบบ ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะ ได้รับการสนับสนุนและกำกับดูแลจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์และมีระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชน

ข้อเสีย องค์กรการเงินระดับชุมชนที่ต้องการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนให้ถูกต้องตามร่างพระราชบัญญัติ นี้จะมีขั้นตอนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น เช่น การจดทะเบียน และการถูกกำกับดูแลจากธนาคารผู้ประสานงาน เป็นต้น

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

๑.๔.๑ **การให้มีสภาพนิติบุคคล** กำหนดให้สถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับการจดทะเบียนกับ คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน (คณะกรรมการ) ได้รับสภาพนิติบุคคล

๑.๔.๒ **กำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน** กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ประชาชนกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง รวมทั้ง กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และผลตอบแทน ที่สถาบันการเงินประชาชนอาจเรียกเก็บ จากสมาชิก

๑.๔.๓ **โครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน** กำหนดให้มีโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน โดย ประกอบด้วย ๓ ส่วนสำคัญคือ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินประชาชน และระบบฐานข้อมูลร่วม โดยให้ ธนาคารผู้ประสานงาน สนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน จัดทำและพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนาศักยภาพและ ความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร รวมทั้งจัดทำระบบ ฐานข้อมูลสถาบันการเงินประชาชน

๑.๔.๔ **ฐานข้อมูล** กำหนดให้ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำระบบฐานข้อมูลร่วม ซึ่งประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไปในด้านต่าง ๆ ของการให้บริการทางการเงินระดับชุมชน ข้อมูลสถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับการ รับรองจดทะเบียน รวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ที่สามารถเข้าถึงเชื่อมโยง และตรวจสอบ ระหว่างธนาคารผู้ประสานงานได้ โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการจัดให้มี ระบบฐานข้อมูลร่วมดังกล่าว รวมทั้งให้ธนาคารผู้ประสานงานและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีสิทธิเข้าถึง ข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายให้บริการทางการเงินแก่สถาบัน การเงินประชาชน การประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ รวมทั้งการพัฒนาโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน

โดยรวม ทั้งนี้ หน่วยงานอื่นของภาครัฐ สามารถเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วมเป็นรายกรณี โดยการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๑.๕ การกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

มาตรการในข้อ ๑.๔ จะสามารถแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องนั้นได้ เนื่องจากองค์การการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการจากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคงจากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งในระดับภาพรวม ภาครัฐยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจนในการขับเคลื่อนระดับนโยบาย เรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากไม่มีฐานข้อมูลที่มีมาตรฐาน ดังนั้น การให้สภาพความเป็นนิติบุคคล การเพิ่มการกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน การจัดทำโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน และการจัดทำฐานข้อมูลจะช่วยแก้ไขปัญหาและข้อบกพร่องดังกล่าวได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

มีการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนเพื่อเป็นแหล่งให้บริการทางการเงินทางเลือกให้แก่ประชาชน และประชาชนสามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงบริการสินเชื่อจากสถาบันการเงินประชาชน รวมถึงการที่สถาบันการเงินประชาชนที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้มีความมั่นคงทางการเงิน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

การดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เป็นการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการทางการเงินให้แก่ประชาชน จึงเป็นการดำเนินการแบบไม่แสวงผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่มีความเหมาะสมในการทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

การส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินประชาชนเป็นการดำเนินงานแบบไม่แสวงหาผลกำไร ภาคเอกชนจึงไม่อาจทำภารกิจนี้ได้ นอกจากนี้ ยังมีองค์กรภาครัฐ อาทิ สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทางการเงิน และมีเครือข่ายอยู่ทั่วประเทศที่จะช่วยภาครัฐทำภารกิจดังกล่าวได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นธนาคารผู้ประสานงาน เพื่อทำหน้าที่เป็นธนาคารผู้ประสานงานของโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน โดยธนาคารผู้ประสานงานจะมีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ได้แก่ สนับสนุนการจัดตั้งสถาบัน

การเงินประชาชน โดยเน้นพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีการดำเนินการให้บริการทางการเงินระดับชุมชนอย่างเข้มแข็ง โดยพื้นที่จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกัน จัดทำและพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงิน ระบบการโอนเงิน ระบบบัญชี หรือระบบอื่นใดที่จำเป็น พัฒนาศักยภาพและความพร้อม ทั้งในด้านระบบการเงิน การบัญชี และการเสริมสร้างศักยภาพของบุคลากร เพื่อยกระดับมาตรฐานให้แก่สถาบันการเงินประชาชน ให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินประชาชน เป็นตัวกลางในการทำธุรกรรมทางการเงินระหว่างสถาบันการเงินประชาชน จัดทำระบบข้อมูล ซึ่งรวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน ทั้งในด้านการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

หากกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการกิจดังกล่าวอาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีศักยภาพและนโยบายที่แตกต่างกัน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

✓ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน

✓ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในมาตรา ๗๕ และมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

✓ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่องการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

✓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่องการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

✓ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในด้านที่ ๕ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ

การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากหนึ่งในแนวทางพัฒนาองค์กรการเงินระดับฐานรากคือการให้มีสถานะนิติบุคคล ประกอบกับการกำกับดูแลทางการเงินซึ่งยังไม่มีกฎหมายรองรับ ดังนั้นไม่สามารถกระทำภารกิจดังกล่าวโดยใช้มาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่มี

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากองค์กรการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบันส่วนมาก ยังให้บริการทางการเงินได้ไม่ครบถ้วน ขาดความยั่งยืนในการดำเนินการ จากการเน้นการพึ่งพาตัวบุคคลเป็นหลัก ทำให้ไม่สามารถดำเนินการต่อไปเมื่อต้องเปลี่ยนบุคคลผู้เป็นแกนนำ ขาดความมั่นคง จากข้อจำกัดด้านการจัดการ ด้านการบริหารความเสี่ยง และด้านบัญชี อีกทั้งบางส่วนยังขาดสภาพความเป็นนิติบุคคล ทั้งยังไม่มีการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด ส่งผลให้การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากของไทยในช่วงที่ผ่านมาขาดความก้าวหน้าแม้ว่าจำนวนเงินฝากในระบบองค์กรการเงินระดับฐานรากมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากขาดการส่งเสริมและกำกับดูแล อาจเกิดความเสียหายแก่ประชาชนในวงกว้างได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

✓ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เป็นการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

✓ บังคับใช้ ๑๘๐ วันหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากคณะกรรมการต้องมีระยะเวลาในการออกหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

หากกำหนดให้มีการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินประชาชน โดยกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นอาจทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนทั่วประเทศ เนื่องจากท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจมีนโยบายที่แตกต่างกัน

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

✓ ระบบผสม ได้แก่ กำกับและส่งเสริม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

การส่งเสริมสถาบันการเงินประชาชนโดยการให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล นั้นต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการกำกับดูแลที่เหมาะสมเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อสมาชิกสถาบันการเงินประชาชน ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. จะมีการกำหนดโครงสร้างและแนวทางการส่งเสริมและกำกับระบบสถาบันการเงินประชาชน โดยจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนเพื่อกำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและกำกับสถาบันการเงินประชาชน โดยรับจดทะเบียนสถาบันการเงินประชาชนเป็นนิติบุคคล นอกจากนี้ ยังกำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนสามารถแต่งตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นธนาคารผู้ประสานงานเพื่อดำเนินการส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนมีการสนับสนุนสถาบันการเงินประชาชนโดยให้สถาบันการเงินประชาชนสามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องและสามารถทำธุรกรรมต่าง ๆ ในนามของสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีระบอบอนุญาตเพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนที่มีความพร้อมและมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดสามารถจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลได้

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร

คัมค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ໄມ້

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการอกระเปียบ กำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินการการเพิกถอนและการพ้นสภาพจากการเป็นสถาบันการเงินประชาชน โดยคณะกรรมการจะให้ความเห็นชอบ พิจารณาคำขอยกเลิกและเพิกถอนสถาบันการเงินประชาชน ตามข้อเสนอแนะของธนาคารผู้ประสานงานตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนออกระเบียบกำหนดวิธีการในการ
จัดตั้งและจดทะเบียน

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
 ในกรณีที่ธนาคารผู้ประสานงานเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเพิกถอนสถาบันการเงินประชาชนนอกจากการเป็นสถาบันการเงินประชาชน สถาบันการเงินประชาชนมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
 หากสถาบันการเงินประชาชนไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนกำหนด คณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนสามารถเพิกถอนใบอนุญาตสถาบันการเงินประชาชน ตามคำแนะนำของธนาคารผู้ประสานงาน

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
 มีการใช้ระบบคณะกรรมการโดยการจัดตั้งคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชน เนื่องจากคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนมีอำนาจหน้าที่ออกเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชน ให้ความเห็นชอบ รวมทั้ง พิจารณาคำขอยกเลิกและเพิกถอนสถาบันการเงินประชาชน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
 ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานคณะกรรมการ อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ส่งเสริมและกำกับดูแลสถาบันการเงินที่ทำธุรกรรมทางการเงินจึงเห็นควรให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน นอกจากนี้ กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่ส่งเสริมองค์การการเงินระดับฐานรากเป็นคณะกรรมการโดยตำแหน่ง

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

การกำหนดโทษจะช่วยป้องกันการก่อทุจริตของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินประชาชน ซึ่งรวมถึงประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้าง เพื่อให้สถาบันการเงินประชาชนดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างยั่งยืน

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดโทษในความผิด ๑ เรื่อง ได้แก่ การก่อเหตุจริตรับสินบน หรือกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่ ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบในหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

✓ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง องค์การการเงินระดับชุมชนที่มีอยู่ และประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการบริการทางการเงิน

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

✓ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก การเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงจะสามารถช่วยลดปัญหาด้านความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวมได้ โดยการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐาน เช่น การออม และสินเชื่อ เป็นต้น จะสนับสนุนการพัฒนาความเป็นอยู่ของคนในชุมชนด้านการประกอบอาชีพ และด้านความเป็นอยู่ ให้สามารถสร้างรายได้ เพิ่มการออมเงิน และลดปัญหาจากการกู้ยืมนอกระบบได้ อันเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของชุมชน นอกจากนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะสามารถให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนในระดับฐานรากได้มากขึ้น และรัฐมีข้อมูลทางการเงินระดับฐานรากที่ชัดเจนเพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพนโยบายเกี่ยวกับเศรษฐกิจของประชาชนระดับฐานรากได้ต่อไป

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน และโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินประชาชน และรัฐ

- เชิงลบ -

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

✓ ด้านสังคม

- เชิงบวก ความสามารถในการเข้าถึงบริการทางการเงินพื้นฐานของคนในชุมชน และการมีเศรษฐกิจในชุมชนที่มั่นคง จะลดปัญหาเชิงสังคมโดยรวม จากปัญหาความยากจน และปัญหาจากหนี้สิน รวมทั้งเพิ่มคุณภาพความเป็นอยู่ของคนในชุมชน ให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง และมีระเบียบวินัยทางการเงิน

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนในระดับฐานรากที่ต้องการใช้บริการทางการเงิน และโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงาน สถาบันการเงินประชาชน และรัฐ

- เชิงลบ -

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ -

๕.๓ ลิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ
อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนในระดับฐานรากที่มีรายได้ปานกลางและรายได้ต่ำไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินได้เนื่องจากอาศัยอยู่นอกเขตเมือง หรือไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในการใช้บริการธุรกรรมทางการเงินทั่วไปได้ ซึ่งประชาชนกลุ่มนี้อาจสามารถเข้าถึงบริการจากผู้ให้บริการที่เป็นกองทุนหมู่บ้านหรือองค์กรการเงินชุมชนได้ ดังนั้น องค์กรการเงินชุมชนจึงมีบทบาทสำคัญในการเพิ่มการเข้าถึงทางการเงินให้แก่ประชาชนที่มีรายได้ต่ำ ลดปัญหาหนี้ในระบบ และการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ในปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชนแล้ว ๑,๗๑๔ แห่ง มีเงินฝากรวมทั้งสิ้นประมาณ ๘๖๗ ล้านบาท และมีธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นหน่วยงานสนับสนุนหลัก อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินเหล่านี้ยังขาดกฎหมายรองรับการดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินประชาชน หรือมีสภาพเป็นนิติบุคคล และยังมีปัญหาจากการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านตัวบุคคล ดังนั้น การยกระดับองค์กรการเงินชุมชนให้สามารถทำธุรกรรมได้จะเพิ่มความสามารถของประชาชนในระดับฐานรากให้เข้าถึงบริการทางการเงินได้กว้างขวาง และมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปัญหาการเข้าถึงบริการทางการเงินของคนในชุมชนระดับฐานรากนับเป็นการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน โดยหากคนในชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินได้ทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ จะสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจโดยรวม นอกจากนี้ สถาบันการเงินประชาชน ร่วมมือกับธนาคารผู้ประสานงานในการจัดการดูแล และให้ความรู้ในการจัดการบริหารการเงินแก่สมาชิกของสถาบันการเงินประชาชนได้ทั่วถึง

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด
ไม่มี

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ภาคการเงินในระดับฐานรากที่เข้มแข็งจะเป็นปัจจัยที่เพิ่มการแข่งขันในการประกอบอาชีพของคนในชุมชนได้ ซึ่งส่งเสริมการลงทุน แรงงาน และผลผลิต เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจต่อไป

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

การมีฐานข้อมูลด้านการเงินระดับฐานรากเป็นปัจจัยสำคัญในการกำหนดนโยบายเพื่อการบริหารเศรษฐกิจและนโยบายด้านความเป็นอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ระยะสั้นและระยะกลาง จำนวนองค์กรการเงินระดับชุมชนที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชน สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ

ระยะยาว สัดส่วนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงของประชาชน ซึ่งอาจรวมถึงสัดส่วนของผู้ที่มีบัญชีเงินฝากและสัดส่วนของผู้ที่สามารถเข้าถึงสินเชื่อ และสัดส่วนฐานข้อมูลการเงินที่ครอบคลุมชุมชนในระดับฐานราก

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ไม่มี

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

การดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนดำเนินการโดยโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชนซึ่งประกอบด้วย ธนาคารผู้ประสานงานทั่วประเทศ และสถาบันการเงินประชาชน โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินประชาชนควรประกอบด้วยผู้มีความรู้และประสบการณ์ทางด้านการบริหาร ด้านการเงินการธนาคารพื้นฐาน และด้านกฎหมาย หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการทำธุรกรรมการเงินในระดับชุมชน ทั้งนี้ คณะกรรมการกำหนดระเบียบการจัดตั้ง และเงื่อนไขการเป็นสถาบันการเงินประชาชน โดยมีธนาคารประสานงานที่มีประสบการณ์ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

(ค) งบประมาณที่ต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

โครงข่ายสถาบันการเงินประชาชนที่มีผลต่อการจัดตั้งสถาบันการเงินประชาชน ได้แก่ ธนาคารผู้ประสานงานทั่วประเทศ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลจากธนาคารผู้ประสานงาน เป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์และความสามารถเกี่ยวกับธุรกรรมทางการเงิน โดยธนาคารผู้ประสานงานมีสาขาครอบคลุมทั่วประเทศ และมีระบบฐานข้อมูลด้านธุรกรรมทางการเงิน ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงานสามารถจัดทำบัญชีเฉพาะสำหรับการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ และสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ระหว่างกรดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ได้จัดให้มีช่องทางในการเผยแพร่และเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเข้าถึงบริการทางการเงินระดับชุมชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

(๒) เผยแพร่กฎหมายพร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง คือ www.fpo.go.th และ Email: financialbills@fpo.go.th และทางเว็บไซต์ของภาครัฐ www.lawamendment.go.th

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

สถาบันการเงินประชาชนมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับธนาคารผู้ประสานงานด้านธุรกรรมการเงิน และข้อมูลทางการเงิน โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นผู้รับข้อมูลดังกล่าว

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก สถาบันการเงินประชาชนเป็นองค์กรทางการเงินและมีความเกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ✓ เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- ✓ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ✓ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ✓ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ✓ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ✓ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ✓ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

มี สำนักงานเศรษฐกิจการคลังทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการรับข้อมูลทั่วไปในด้านต่าง ๆ ของการให้บริการทางการเงิน ข้อมูลสถาบันการเงินประชาชนที่ได้รับการรับรองจดทะเบียน รวมถึงข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสมาชิก จากธนาคารผู้ประสานงานซึ่งมีหน้าที่จัดทำระบบข้อมูลดังกล่าว ซึ่งจะต้องได้รับข้อมูลอย่างน้อยเป็นประจำทุกไตรมาส

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร
ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร
ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี ธนาคารผู้ประสานงานต้องดำเนินการประเมินความเสี่ยงของสถาบันการเงินประชาชน และเครือข่ายสถาบันการเงินประชาชนทุกไตรมาส และดำเนินการประเมินมาตรฐานการให้บริการของสถาบันการเงินประชาชนและเครือข่ายสถาบันการเงินประชาชนเป็นประจำทุกปี และแจ้งผลการประเมินพร้อมข้อเสนอแนะให้กับคณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนและสมาชิกทราบ ทั้งนี้ ธนาคารผู้ประสานงานจะต้องตรวจสอบและประเมินผลเพื่อทบทวนการรับรองการจดทะเบียนการเป็นสถาบันการเงินประชาชนทุกสามปีและตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชนและสมาชิก ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยธนาคารผู้ประสานงานสามารถเสนอแนะให้ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินประชาชนแก้ไขข้อบกพร่อง หรือระงับการปฏิบัติบางส่วนที่เป็นเหตุให้เกิดข้อบกพร่องหรือเสื่อมเสียผลประโยชน์ของสถาบันการเงินประชาชนหรือสมาชิก และสามารถเสนอแนะต่อคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเพิกถอนสถาบันการเงินประชาชนดังกล่าวออกจากการเป็นสถาบันการเงินประชาชนตามเงื่อนไขได้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการออกระเบียบ และกำกับความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินประชาชน โดยรวมซึ่งครอบคลุมถึงการสร้างช่องทางร้องเรียนการทำงานของเครือข่ายสถาบันการเงินประชาชนจากบุคคลภายนอกให้คณะกรรมการ และเครือข่ายสถาบันการเงินประชาชนได้ทราบ

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มีการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ.

และคณะกรรมการออกระเบียบ และควบคุมดูแลทั่วไปของสถาบันการเงินประชาชนไว้ ดังนี้

มาตรา	กรอบระยะเวลา
มาตรา ๔ “ธนาคารผู้ประสานงาน” หมายความว่า ธนาคารที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยมีหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนและประสานงานการดำเนินการของสถาบันการเงินประชาชน	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๖ ผู้แทนองค์กรการเงินชุมชน ซึ่งปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด สามารถเข้าร่วมชี้แจงตามวาระการประชุมที่เกี่ยวข้องได้	เมื่อจำเป็นเพื่อให้การประชุมดำเนินการได้สำเร็จ
มาตรา ๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้	คณะกรรมการกำหนด

มาตรา	กรอบระยะเวลา
(๑) เสนอแนะนโยบายและแนวทางในการพัฒนาเกี่ยวกับระบบสถาบันการเงินประชาชนต่อคณะรัฐมนตรี (๒) กำกับดูแล ตรวจสอบ และส่งเสริมสถาบันการเงินประชาชนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดตั้ง การจดทะเบียน การดำเนินการ การเพิกถอน การฟื้นฟูสภาพ รวมถึงประเภทหรือลักษณะของสถาบันการเงินประชาชนตามมาตรา ๔ (๔) ออกระเบียบกำหนดคุณสมบัติของสมาชิก (๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบคำขอการจดทะเบียน ยกเลิก และเพิกถอนการเป็นสถาบันการเงินประชาชน ตามข้อเสนอแนะของธนาคารผู้ประสานงาน (๖) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานการบัญชีและมาตรฐานการบริหารจัดการความเสี่ยง (๗) กำหนดกรอบอัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ และผลตอบแทนของสถาบันการเงินประชาชน (๘) มอบหมายหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ตรวจสอบสถาบันการเงินประชาชน (๙) รายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีและสาธารณชนทราบ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (๑๐) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ได้รับมอบหมาย	วิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๒ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย และอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งคนใดเป็นผู้รับผิดชอบ ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้	ยังไม่มีกำหนด
มาตรา ๑๓ ให้ธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๓) รับคำขอจัดตั้ง เลิก หรือเพิกถอนจากสถาบันการเงินประชาชนเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย กรณีที่ธนาคารผู้ประสานงานมีมากกว่าหนึ่งแห่ง ให้ธนาคารผู้ประสานงานแบ่งพื้นที่ระหว่างกันให้เหมาะสมและให้มีอำนาจในการเชื่อมโยงและเข้าถึงข้อมูลตาม (๘) และตรวจสอบข้อมูลธุรกรรมทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชนและสมาชิกตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนด วิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้ หรือเมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจขององค์กรดำเนินการได้สำเร็จ

มาตรา	กรอบระยะเวลา
มาตรา ๑๕ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินการใดจะเป็นการส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชน ให้ธนาคารผู้ประสานงานสนับสนุนทางการเงินต่อการดำเนินการดังกล่าวได้	เมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจขององค์การดำเนินการได้สำเร็จ
มาตรา ๑๖ ให้สถาบันการเงินประชาชนจัดตั้งขึ้นเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและจดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บริการทางการเงินระดับชุมชนแก่สมาชิก ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๗ กรรมการสถาบันการเงินประชาชน หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๔) ลักษณะต้องห้ามตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๑๘ คณะกรรมการสถาบันการเงินประชาชนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๖) ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งตามที่คณะกรรมการกำหนดหรือมอบหมาย	เมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจขององค์การดำเนินการได้สำเร็จ
มาตรา ๒๑ ให้สถาบันการเงินประชาชนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๓) ปฏิบัติงานอื่นใด เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันการเงินประชาชนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การรับจำนำและการรับจำนองต้องเป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการให้สินเชื่อเท่านั้น และการรับชำระเงินและการโอนเงินต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ให้สถาบันการเงินประชาชนให้บริการการเงินระดับชุมชนกับสมาชิกผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ธนาคารผู้ประสานงานจัดทำขึ้นตามมาตรา ๑๓ (๔) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๒ การให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชนกับธนาคารผู้ประสานงานและสถาบันการเงินอื่น ๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๓ ในกรณีที่สถาบันการเงินประชาชนไม่ประสงค์เป็นสถาบันการเงินประชาชนต่อไป ให้ยื่นคำขอยกเลิกการจดทะเบียนต่อธนาคารผู้ประสานงาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	คณะกรรมการกำหนดวิธีการภายใน ๑๘๐ วัน หลังจากพระราชบัญญัติประกาศใช้
มาตรา ๒๕ ให้ธนาคารผู้ประสานงานและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีสิทธิเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วม เพื่อใช้ประกอบในการให้บริการทางการเงินแก่สถาบันการเงินประชาชนในการประเมินผล ติดตามและตรวจสอบ รวมทั้งในการพัฒนาโครงข่ายสถาบันการเงินประชาชนโดยรวม	เมื่อจำเป็นเพื่อให้ภารกิจขององค์การดำเนินการได้สำเร็จ

มาตรา	กรอบระยะเวลา
หน่วยงานอื่นของภาครัฐ สามารถเข้าถึงข้อมูลในระบบฐานข้อมูลร่วมเป็นรายกรณี โดยการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการ	

๙.๒ มีกรอบในการตรากฎบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร
ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

✓ มีการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวข้องเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ดังนี้

หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนโดยทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

✓ จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

ได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว โดยสรุปได้ ดังนี้

๑๐.๓.๑ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. จากช่องทางดังต่อไปนี้

(๑) เชิญหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้แก่ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานวิจัยและพัฒนาสุขภาพชุมชน ธนาคารแห่งประเทศไทย กรมการพัฒนาชุมชน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และตัวแทนจากเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

www.fpo.go.th/FPO/index2.php?mod=Category&file=categoryview&categoryID=CAT0001767

เกี่ยวกับ สคค.
Fiscal Policy Office

หน้าแรก > รับฟังความคิดเห็น >

My Blog

My Playlist

44 เนื้อหา ---ค้นหาตามปี พ.ศ.---

- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (11 ส.ค. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (11 ส.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการเงินฉบับ พ.ศ. (2 ส.ค. 2560)**
- สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ทรัสต์ พ.ศ. (2 ส.ค. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (checklist) ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ย. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (27 ก.ย. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ฯ (12 ก.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคาร เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (3 ก.ย. 2560)
- การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (30 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติการตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อความร่วมมือในการปรับปรุงการปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. (20 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินดิจิทัล พ.ศ. ... (19 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (13 มิ.ย. 2560)

๒) เว็บไซต์ของภาครัฐ: www.lawamendment.go.th



๑๐.๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๒ ครั้ง จัดรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ และเปิดช่องทางแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ตั้งแต่วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

๑๐.๓.๓ พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ และหน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการเงินระดับชุมชน รวมทั้งประชาชนและบุคคลทั่วไปร่วมแสดงความคิดเห็น

๑๐.๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง การกำกับดูแลสถาบันการเงินประชาชนอย่างเคร่งครัดและมีธนาคารผู้ประสานงานเข้ามาเกี่ยวข้องอาจทำให้เสียเจตนารมณ์ของการเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนที่เน้นการดำเนินงานภายในชุมชนกันเอง

คำชี้แจง

สถาบันการเงินประชาชนตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ซึ่งเปิดโอกาสให้องค์กรการเงินระดับชุมชนสามารถทำธุรกรรมทางการเงินของสมาชิกในองค์กรได้โดยตรง กับนิติบุคคลอื่น ดังนั้นเพื่อเป็นการดูแลความเสี่ยงและผลประโยชน์ของสมาชิกในสถาบันการเงินประชาชน จึงเห็นควรให้มีการกำกับดูแลที่เป็นรูปธรรมและตรวจสอบได้จากสถาบันการเงินผู้ที่มีประสบการณ์และมีระบบการจัดการที่เป็นที่ยอมรับทั่วไป โดยการกำกับดูแลนี้คำนึงถึงการสนับสนุนและส่งเสริมบริบทขององค์กรการเงินระดับชุมชนให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ การขอรับรองการจดทะเบียนเป็นสถาบันการเงินประชาชนสามารถทำได้

โดยสมัครใจ โดยสถาบันการเงินประชาชนภายใต้พระราชบัญญัตินี้จะสามารถใช้สถานะภาพการเป็นนิติบุคคล และได้รับการสนับสนุนจากธนาคารผู้ประสานงาน แต่หากองค์กรการเงินชุมชนใดไม่ต้องการจะใช้ชื่อตนเองว่า สถาบันการเงินประชาชน และต้องดำเนินการอยู่แบบเดิมตามที่ตนเองได้ปฏิบัติอยู่ก็สามารถทำได้

ความเห็นประชาชนที่เกี่ยวข้อง

๑) ประเด็นเรื่อง “รัฐบาลจะไปเอาเงินประชาชนมาบริหารจัดการ ชาวบ้านเคঁบอกว่ารัฐกำลัง ปล้นเงินประชาชนเพราะเงินจากกองทุนอর্থหรือเงินจากกองทุนต่าง ๆ เป็นเงินของประชาชนที่บริหารโดยประชาชนเพื่อประชาชนแต่อยู่ที่รัฐบาลออกกฎหมายมาไปหยิบเงินเขาแล้วจะมากำหนดกฎเกณฑ์เพื่อบริหารจัดการเองโดยให้ธนาคารของรัฐเข้าไปควบคุมกำกับดูแล” “ถ้าไรก็จะขอแบ่งครึ่งหนึ่งให้กับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง”

คำชี้แจง

ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนไม่มีบทบัญญัติให้หน่วยงานรัฐหรือธนาคารผู้ประสานงานมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของประชาชน ซึ่งสถาบันการเงินประชาชนมีหน้าที่ในการบริหารจัดการเงินของสมาชิกเอง ทั้งนี้ สถาบันการเงินประชาชนจะได้รับการสนับสนุนด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำหรับการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินประชาชน การตรวจสอบด้านการบริหารจัดการ และการบริหารความเสี่ยงเพื่อรักษาผลประโยชน์ของสมาชิก และการสนับสนุนทางการเงินเพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบสถาบันการเงินประชาชนจากธนาคารผู้ประสานงานที่มีประสบการณ์ ความน่าเชื่อถือ และระบบการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสร้างความยั่งยืนในการดำเนินงานแก่สถาบันการเงินประชาชนเอง นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชนไม่ได้มีการกำหนดให้ สถาบันการเงินประชาชนต้องแบ่งปันกำไรหรือนำส่งเงินให้กับหน่วยงานของรัฐแต่อย่างใด

๒) ประเด็นเรื่อง องค์กรการเงินระดับชุมชนที่ต้องการใช้ชื่อเป็น “สถาบันการเงินชุมชน” อาจมีความขัดแย้งกับชื่อขององค์กรการเงินระดับชุมชนอื่นที่ต้องการใช้ชื่อเดียวกัน

คำชี้แจง

เพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนกับการใช้ชื่อสถาบันการเงินชุมชนที่ปรากฏอยู่ในหมายเหตุที่กล่าวถึงเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งอาจสร้างความเข้าใจผิดต่อสถาบันการเงินประชาชน จึงได้เปลี่ยนการใช้คำว่า “สถาบันการเงินชุมชน” เป็น “สถาบันการเงินประชาชน” และเรียกร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. สถาบันการเงินชุมชน)

๑๑. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มีข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องหลังปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินประชาชน พ.ศ. ตามความเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพันธกิจ หน่วยงานที่มีพันธกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินประชาชน และประชาชน

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายสุวิทย์ ไรจนวนิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ธันวาคม ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายศรัณย์วุฒิ ตรีภพพงศ์ และ นางสาวอภิษฎา วานิชประเสริฐพร
หมายเลขติดต่อ โทร ๐๒-๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๙ และ ๐๒-๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๖