

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.

ส่วนราชการผู้เสนอ กระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อจัดเก็บภาษีจากผู้ที่ได้รับประโยชน์จากมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษจากพื้นที่รอบโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ (โครงการฯ) ที่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในการดำเนินการดังกล่าว

เพื่อแก้ปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากในปัจจุบัน ที่ดินหรือห้องชุดที่ตั้งอยู่ในบริเวณพื้นที่ซึ่งสามารถเข้าถึงโครงการพัฒนาฯ ได้สะดวกมีราคาเพิ่มขึ้นสูงมาก โดยรัฐต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในโครงการฯ ดังกล่าว ในขณะที่เจ้าของที่ดินและห้องชุดดังกล่าวไม่ได้ลงทุนใด ๆ ดังนั้น เมื่อเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดขายที่ดินหรือห้องชุดดังกล่าวจึงสมควรที่จะเสียภาษีให้แก่รัฐจากส่วนของรายได้ที่ได้รับเพิ่มขึ้นเป็นพิเศษอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการฯ

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากรัฐบาลอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการฯ ซึ่งมีต้นทุนในการดำเนินการค่อนข้างมาก ประกอบกับเมื่อโครงการฯ ดังกล่าวแล้วเสร็จจะส่งผลให้ที่ดินหรือห้องชุดบริเวณรอบโครงการมีมูลค่าสูงขึ้น ส่งผลให้เจ้าของที่ดินหรือห้องชุดและผู้พัฒนาโครงการในเชิงพาณิชย์รอบพื้นที่โครงการฯ ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากการลงทุนดังกล่าวของภาครัฐ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรจัดเก็บภาษีจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือเป็นเจ้าของห้องชุดที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากส่วนต่างของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการฯ ดังกล่าว

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

หากไม่มีการออกกฎหมายว่าด้วยภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ จะไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดซึ่งมีรายได้เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการฯ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

- ไม่มี -

๑.๔ มาตรการที่บรรลุลักษณะประสงคของการกิจ

กำหนดโครงการฯ และพื้นที่ในการจัดเก็บภาษีส่วนเพิ่มจากผู้ขายที่ดินหรือห้องชุด เจ้าของที่ดินหรือห้องชุดที่ใช้ประโยชน์ที่ดินเชิงพาณิชย์ที่มีมูลค่าสูงกว่า ๕๐ ล้านบาท และผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นเจ้าของห้องชุดหรือการจำหน่ายซึ่งอยู่รอบพื้นที่ที่มีโครงการฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการฯ โดยภาษีส่วนเพิ่มจะจัดเก็บโดยกรมที่ดิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่กำหนด

๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การจัดเก็บภาษีดังกล่าวจะทำให้ผู้ที่ได้รับประโยชน์เพิ่มเป็นพิเศษจากการลงทุนของภาครัฐมีภาระภาษีที่มากกว่าซึ่งเป็นไปตามหลักการจัดเก็บภาษีที่เป็นธรรม

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของการกิจ

ผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการฯ มีส่วนร่วมในการจ่ายภาษี

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ ได้แก่ รายได้ภาษีที่จัดเก็บได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด

- ไม่มี -

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ผลดีคือ

๑. ต่อภาครัฐ

กำหนดให้จัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐ

๒. ต่อภาคเอกชน

-

๓. ต่อประชาชน

-

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากรซึ่งจะกระทบกับสิทธิของประชาชน ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพในการใช้กฎหมาย การคุ้มครองประชาชน ต้นทุนในการจัดการของภาครัฐ และความคล่องตัวในการออกกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย รวมตลอดถึงความเป็นธรรมกับผู้ที่เกี่ยวข้องกฎหมายฉบับนี้ทุกฝ่ายแล้ว จึงเห็นว่าไม่สามารถให้เอกชนเป็นผู้ทำภารกิจนี้ได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

ควรมีการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานรัฐที่มีความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี ซึ่งเป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง อย่างไรก็ตาม การจัดเก็บภาษีเพิ่มเติมตามพื้นที่ที่กำหนดได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บภาษีและนำส่งรายได้ให้กับรัฐเพื่อความสะดวกในการจัดเก็บภาษี

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด

- ☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง
- ☐ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....
- ☐ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....
- ☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การปฏิรูปด้านการคลังและงบประมาณ
- ☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากรซึ่งต้องการความชัดเจนกฎเกณฑ์ในการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

ไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากรัฐบาลอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการพัฒนาระบบสาธารณสุขป้อนขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง ซึ่งมีต้นทุนในการดำเนินการค่อนข้างมาก จึงจำเป็นต้องเตรียมการร่างกฎหมายเพื่อจัดเก็บภาษีกับผู้ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากโครงการดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ☐ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก.....

- ☐ หยอใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก
- ☒ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก มีการกำหนดพื้นที่ที่ต้องเสียภาษีส่วนเพิ่มเฉพาะในบริเวณ
โครงสร้างพื้นฐานที่ทำให้ผู้เสียภาษีได้รับประโยชน์เป็นพิเศษ

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อรองรับและทันกับการจัดทำโครงการพัฒนาระบบ
สาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาประเทศที่จะเริ่มดำเนินการในขณะนี้
- ☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุ.....
- ☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพื่อให้รัฐมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดซึ่งมีรายได้เพิ่มขึ้นอันเนื่องมาจากโครงการฯ
จึงไม่สามารถตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ☒ ควบคุม ☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ☐ ส่งเสริม
- ☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการเรียกเก็บภาษีอากร

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตตามกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
-ไม่มี -

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไรคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่
ประชาชนอย่างไร
-ไม่มี -

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร
-ไม่มี -

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
-ไม่มี -

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
-ไม่มี -

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-ไม่มี -

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-ไม่มี -

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีการใช้ระบบคณะกรรมการ ๑ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการพิจารณากำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษี

มีความจำเป็นอย่างไร

เพื่อให้มีผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกำหนดพื้นที่จัดเก็บภาษี

และวินิจฉัยปัญหา ให้คำปรึกษา หรือให้คำแนะนำในการจัดเก็บภาษีเพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีมาตรฐานเดียวกัน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้กับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่เข้าช้

หากมีความเข้าช้ จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

คณะกรรมการพิจารณาพื้นที่จัดเก็บภาษี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีและการบริหารจัดการโครงการฯ จึงจำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญจากภาคส่วนดังกล่าวมาร่วมกันดำเนินการ

๓.๙ กรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

ไม่มีการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เนื่องจากมีคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ในการจัดเก็บภาษีไว้ อย่างชัดเจน รวมทั้งการใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่มีการประกาศกำหนดเป็นฐานในการคำนวณภาษี

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาและโทษทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรง

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่ ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
ได้แก่ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมที่ดินและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

☒ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
ได้แก่ ประชาชนในพื้นที่ที่มีการขายที่ดินหรือห้องชุดในพื้นที่ที่กำหนดและผู้พัฒนาโครงการ
เชิงพาณิชย์รอบพื้นที่ที่กำหนด

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก เกิดการกระจายการพัฒนาในพื้นที่นอกพื้นที่ที่กำหนด

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ ต้นทุนจากภาษีที่จัดเก็บเพิ่มเติมอาจส่งผลให้ต้นทุนในการดำเนินธุรกิจรอบพื้นที่
ที่กำหนดเพิ่มสูงขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ผู้พัฒนาโครงการเชิงพาณิชย์รอบพื้นที่ที่กำหนดและประชาชน
ในพื้นที่ที่มีการขายที่ดินหรือห้องชุดในพื้นที่ที่กำหนด

☐ ด้านสังคม

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

☒ ด้านอื่น ๆ.....ด้านการคลัง.....

- เชิงบวก.....รัฐได้รับรายได้เพิ่มขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....หน่วยงานของรัฐ.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

รัฐบาลมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อนำไปพัฒนาประเทศมากขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

เนื่องจากโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐเป็นโครงการที่มุ่งเน้นเพื่อพัฒนาการคมนาคมของประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบกิจการและช่วยลดต้นทุนของภาคเอกชน จึงส่งผลให้ประสิทธิภาพของการประกอบกิจการมีแนวโน้มพัฒนาขึ้น นอกจากนี้ การอำนวยความสะดวกในการคมนาคมที่ดีขึ้นจะสามารถดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติตัดสินใจเข้ามาลงทุนในประเทศรวมถึงสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงการฯ

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

มีการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีจากผู้ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงการฯ ของรัฐ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะทำให้รัฐมีรายได้เพื่อใช้บริหารจัดการบริการสาธารณะมากขึ้น ผลประโยชน์จะเกิดกับประชาชนและสังคมมากขึ้น

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี เนื่องจากการเก็บภาษีทั้ง ๒ กรณี ได้แก่ (๑) การจัดเก็บในระหว่างการดำเนินโครงการฯ (๒) การจัดเก็บเมื่อการดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จ ขั้นตอนการจัดเก็บภาษีได้อยู่ในขั้นตอนของการเสียภาษีในปัจจุบันอยู่แล้ว โดยในกรณีที่ ๑ อยู่ในขั้นตอนจ่ายค่าธรรมเนียมโอนที่ดิน และกรณีที่ ๒ ท้องถิ่นจะต้องจัดเก็บพร้อมภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยให้เก็บภาษีดังกล่าวในปีถัดจากปีที่โครงการฯ แล้วเสร็จเพียงครั้งเดียว

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การจัดเก็บภาษีส่วนเพิ่มจากผู้ที่ได้รับประโยชน์เป็นพิเศษจากการลงทุนของรัฐจะสามารถเพิ่มรายได้ให้รัฐเพื่อนำไปดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของรัฐต่อไป ซึ่งเป็นไปตามหลักการจัดเก็บภาษีที่เป็นธรรม

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) ด้านกำลังคน เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดเก็บภาษีอยู่
ในปัจจุบัน

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และไม่มียกงบประมาณในการดำเนินการเพิ่มเติมเนื่องจากค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บจะใช้จากเงินภาษีที่ได้รับ

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

เสริมสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย เผยแพร่ความรู้ในเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมที่ดิน รวมถึงให้มีการประสานข้อมูลผ่านภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการ ดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่
ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่

มีการทำงานบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง กรมที่ดิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างแต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ในร่างกฎหมายฉบับนี้มีได้มีเนื้อหาเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ที่จะมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร
ไม่มีการใช้ดุลพินิจ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บภาษีเพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนในท้องถิ่น

๘.๓ ระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร
ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร
ไม่เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ มีจำนวน ๑๑ ฉบับ โดยจะดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ดังนี้

๑. กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๓)

๒. กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดส่วนลดหรือค่าใช้จ่ายกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐรับชำระภาษีแทน พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๘)

๓. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณมูลค่าที่ดินที่ไม่มีราคาประเมินทุนทรัพย์ พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๒)

๔. พระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราจัดเก็บภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๓)

๕. พระราชกฤษฎีกาลดอัตราภาษีหรือการยกเว้นภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๑๔)

๖. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดิน อัตราภาษีที่จัดเก็บ จำนวนภาษีที่ต้องชำระ และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นในการจัดเก็บภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๐)

๗. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษีและแบบประเมินภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๒)

๘. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง วิธีการชำระภาษีผ่านทางธนาคารหรือโดยวิธีการอื่น พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๘)

๙. กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการผ่อนชำระภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๒๙)

๑๐. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง แบบการขอรับคืนเงินภาษี พ.ศ. (ออกตามความในมาตรา ๓๑)

๑๑. ระเบียบว่าด้วยการตรวจสอบการนำส่งเงินภาษีอากรที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ (ออกตามความในมาตรา ๓๕/๑)

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

-

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดประเภทของที่ดินและห้องชุดที่จะต้องเสียภาษี วิธีการคำนวณส่วนต่างของมูลค่าที่ดินและห้องชุดที่นำมาใช้เป็นฐานเพื่อการคำนวณภาษี กรอบพื้นที่ที่จะต้องเสียภาษี รวมถึงกำหนดอัตราเพดานภาษี เพื่อให้การตราอนุบัญญัติเป็นไปเท่าที่จำเป็นและไม่เพิ่มภาระต่อประชาชนเกินสมควร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ทาง Fax : ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘ และ E-mail : wftaxstudy@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ - ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๑๒ - ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่

๑. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๒. กรมที่ดิน

๓. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่

มีการเปิดเผยผลการรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ

☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

- ☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ

ร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายกฤษฎา จีนะวิจารณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายชัยสิทธิ์ บุญยเนตร/ นายวิศรุต นามจรัสเรืองศรี

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๒๑