

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ
ภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ.**

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ฯ) ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘ และ E-mail : wftaxstudy@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤษภาคม – ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และวันที่ ๑๒ กรกฎาคม – ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๔๔ วัน เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ฯ ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th ซึ่งสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘ และ E-mail : wftaxstudy@gmail.com

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม – ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒ วันที่ ๑๒ กรกฎาคม – ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๔๔ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็น มีประชาชนและหน่วยงานเอกชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นรวมทั้งสิ้น ๔ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็นมีประเด็นและคำชี้แจง ดังนี้

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. ประเด็นเรื่องหลักการจัดเก็บภาษี	๑.๑ ภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ (ภาษีการได้รับประโยชน์ฯ) ควรจัดเก็บควบคู่กับภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีบำรุงท้องที่ และไม่ควรถูกเก็บภาษีในขณะที่มีการขาย ๑.๒ ควรจัดเก็บภาษีการได้รับประโยชน์ในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๒๐ ของภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีบำรุงท้องที่	เนื่องจากขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. เพื่อนำมาใช้แทนพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ และพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคาดว่าจะเริ่มจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงไม่สามารถเก็บภาษีการได้รับประโยชน์ฯ ควบคู่ไปกับภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีบำรุงท้องที่ ได้ ส่วนประเด็นที่กระทรวงการคลังเสนอให้จัดเก็บภาษีการได้รับประโยชน์ฯ เมื่อมีการขายที่ดิน เนื่องจากในเวลาเป็นเจ้าของที่ดินขายที่ดินซึ่งตั้งอยู่ในเขตที่มีโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ (โครงการฯ) เจ้าของที่ดินดังกล่าวจะได้รับรายได้จากการขายที่ดินในราคาที่สูงขึ้น ทำให้มีความสามารถที่จะชำระภาษีได้โดยไม่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บภาษีดังกล่าว
๒. ประเด็นเรื่องการนำส่งรายได้จากการจัดเก็บภาษี	ควรให้เงินภาษีเป็นรายได้แก่หน่วยงานผู้พัฒนาระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐนั้น เพื่อเป็นการลดภาระงบประมาณของรัฐและหน่วยงานนั้น และนำเงินภาษีไปลงทุนในโครงการใหม่ต่อไปหรือลดค่าบริการแก่ประชาชนอันจะเป็นการกระจายผลประโยชน์แก่ประชาชนผู้ใช้ระบบสาธารณูปโภคนั้น	ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ฯ กำหนดให้นำส่งเงินภาษีเข้าคลังเป็นรายได้ของแผ่นดิน และเมื่อกระทรวงคมนาคมหรือหน่วยงานอื่น ๆ มีแผนที่จะพัฒนาโครงการฯ ในอนาคตหน่วยงานดังกล่าวจะต้องยื่นเรื่องขอจัดสรรงบประมาณตามกระบวนการขั้นตอนของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งจะมีกระบวนการคัดกรอง และตรวจสอบในการนำงบประมาณไปใช้พัฒนาโครงการฯ ตามวัตถุประสงค์ต่อไป

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๓. ประเด็นเรื่องทรัพย์สินที่ต้องเสียภาษี	๓.๑ ไม่ควรเก็บภาษีจากที่ดินที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ๓.๒ กรณีทรัพย์สินด้อยคุณภาพ (NPA) ของธนาคาร ที่ส่วนต่างมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดที่เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาโครงการฯ รวมกับราคาขายหรือราคาที่เคยคาดว่าจะขายแล้ว มีมูลค่าน้อยกว่าหนี้ที่ลูกค้านำทรัพย์สินดังกล่าวมาเป็นหลักประกันจากการกู้ยืมเงินกับธนาคาร หรือต้นทุนที่ธนาคารได้ทรัพย์สินนั้นมา กรณีนี้ NPA ดังกล่าวไม่ควรต้องเสียภาษี	๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์ฯ กำหนด ยกเว้นภาษีที่ดินที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัยที่ไม่ได้มีการขาย ที่ดินในช่วงระหว่างการดำเนินโครงการฯ อยู่แล้ว ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้จัดเก็บภาษีจากผู้ที่ได้รับ ประโยชน์จากมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษจาก พื้นที่รอบโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ ที่ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในการดำเนินการดังกล่าว อย่างไรก็ดี ประเด็นนี้ สศค. จะพิจารณานำไปปรับปรุงกฎหมายต่อไป
๔. ประเด็นเรื่องข้อกำหนดให้ กรมสรรพากรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ จัดเก็บภาษี โดยมอบอำนาจให้กรมที่ดิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ ภาษีแทน	ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้กรมสรรพากรเป็นหน่วยงาน รับผิดชอบจัดเก็บภาษี เนื่องจากกฎหมายภาษีฉบับนี้เป็น การจัดเก็บภาษีบนฐานมูลค่าทรัพย์สิน ไม่เกี่ยวข้องกับ กรมสรรพากรที่จัดเก็บภาษีจากฐานรายได้และการบริโภค จึงเห็นควรให้หน่วยงานอื่นเป็นผู้รับผิดชอบจัดเก็บภาษีแทน	เจตนารมณ์ของการกำหนดให้กรมสรรพากรเป็นหน่วยงาน รับผิดชอบจัดเก็บภาษี เพื่อกำหนดหน่วยงานหลักในการติดตาม กำกับและตรวจสอบการปฏิบัติงานตามกฎหมายในการจัดเก็บ ภาษี ซึ่งกรมสรรพากรมีความพร้อมด้านเจ้าหน้าที่ในการกำกับ ดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษี อย่างไรก็ดี ประเด็นนี้ สศค. จะพิจารณานำไปปรับปรุงกฎหมายต่อไป

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๕. ประเด็นเรื่องการคำนวณฐานภาษี	๕.๑ การกำหนดต้นทุนในการคำนวณฐานภาษีไว้หลายมูลค่า เช่น มูลค่าที่ดินในวันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้ หรือวันที่เจ้าของซื้อที่ดิน แล้วแต่กรณี ซึ่งอาจเกิดความไม่ชัดเจน และมีความเห็นว่า กฎหมายควรกำหนดให้ใช้ราคาต้นทุนที่สูงที่สุดของผู้เสียภาษีในการคำนวณฐานภาษี เพื่อความเป็นธรรมแก่ผู้เสียภาษี ๕.๒ การกำหนดให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินหรือห้องชุด เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อหาส่วนต่างอาจไม่เหมาะสม เนื่องจากกว่าที่กรมธนารักษ์จะประเมินราคาใหม่อาจใช้เวลาถึง ๔ ปี จึงควรกำหนดให้ใช้ราคาซื้อขายที่ดินหรือห้องชุด หรือราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินหรือห้องชุด ราคาใดที่สูงกว่า มาเป็นฐานเพื่อการคำนวณภาษี	๕.๑ หลักการของกฎหมายฉบับนี้ คือ การจัดเก็บภาษีจากส่วนเพิ่มของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดอันเนื่องมาจากการพัฒนาโครงการฯ ซึ่งผู้เสียภาษีได้รับประโยชน์ ดังนั้น การคำนวณส่วนต่างของมูลค่าที่ดินหรือห้องชุดเพื่อคำนวณฐานภาษีจึงใช้มูลค่าเริ่มต้นหรือต้นทุนในการคำนวณฐานภาษีที่ผู้เสียภาษีได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือห้องชุดนั้น ซึ่งในช่วงระหว่างพัฒนาโครงการฯ อาจเกิดการซื้อขายที่ดินหรือห้องชุดเดียวกันหลายครั้ง ในกฎหมายจึงกำหนดให้ใช้มูลค่าที่ดินหรือห้องชุดเริ่มต้นไว้หลายมูลค่าเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความเป็นธรรม ๕.๒ การกำหนดให้ใช้ราคาซื้อขายที่ดินหรือห้องชุด เป็นฐานเพื่อการคำนวณภาษีเป็นการยากในทางปฏิบัติ เนื่องจากการพิสูจน์ข้อเท็จจริงของกรมที่ดินหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจต้องให้ผู้เสียภาษีแสดงบัญชีธนาคารและเอกสารต่าง ๆ รวมทั้งอาจเกิดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ ดังนั้น เพื่อให้ง่ายในทางปฏิบัติจึงกำหนดให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ใช้ในการเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินเพียงราคาเดียว

ประเด็นและมาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๖. มีประเด็นคำถามเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี	การจัดเก็บภาษีในกรณีที่ ๒ การจัดเก็บภาษีเมื่อการดำเนินโครงการฯ แล้วเสร็จ มี ๓ คำถาม ๖.๑ อปท. จะจัดเก็บภาษีกับบุคคลที่เป็นเจ้าของที่ดินหรือห้องชุดเฉพาะในวันที่โครงการฯ แล้วเสร็จเท่านั้นใช่หรือไม่ ๖.๒ ผู้เสียภาษีต้องประเมินภาษีตนเอง (Self Assessment) หรือ อปท. ประเมินภาษีให้ ๖.๓ กำหนดวันที่ต้องจ่ายภาษีคือวันใด	๖.๑ ร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้การจัดเก็บภาษีเมื่อโครงการฯ แล้วเสร็จ โดยกำหนดให้ อปท. เก็บภาษีจากบุคคลที่เป็นเจ้าของที่ดินหรือห้องชุด ณ วันที่โครงการฯ แล้วเสร็จเป็นเกณฑ์ ๖.๒ อปท. เป็นผู้ประเมินภาษี ๖.๓ กำหนดให้ผู้เสียภาษีชำระภาษีภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่โครงการฯ แล้วเสร็จ

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้รับประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณสุขไปภาคขั้นพื้นฐาน
ด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. ต่อไป