

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

การตราร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ ดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของภารกิจ

เนื่องจากรายได้ของกองทุนผู้สูงอายุภายใต้กฎหมายปัจจุบันไม่เพียงพอต่อการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย จึงสมควรจัดหาแหล่งเงินเพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุมีแหล่งรายได้ที่ยั่งยืน และเพียงพอเพื่อนำมาใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ซึ่งจะเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๑.๑.๒ เป้าหมายของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยวัตถุประสงค์ของการแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นจะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) เพิ่มเติมมาตรา ๑๔ (๒/๑) แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุน ให้รวมถึงเงินที่ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

(๒) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๑ โดยกำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ โดยเงินบำรุงกองทุนดังกล่าว รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยเท่านั้น

(๓) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและส่งเงินบำรุงกองทุน ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็นผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

(๔) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตมีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด

(๕) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๔ หากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย

(๖) เพิ่มเติมมาตรา ๑๕/๕ หากผู้มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนไม่ส่งเงินบำรุงกองทุน หรือส่งภายหลังที่กำหนด หรือส่งเงินไม่ครบตามจำนวน ให้เสียเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่ส่งหรือส่งภายหลังระยะเวลาที่กำหนดหรือจำนวนเงินที่ส่งขาดไป แล้วแต่กรณี นับแต่วันครบกำหนดส่งจนถึงวันที่ส่งเงินบำรุงกองทุน

เพื่อแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องใด

ช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุด้วย

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อรองรับการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยช่วยเหลือผู้สูงอายุในด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ไม่ได้รับการช่วยเหลือสนับสนุนด้านการเงินและด้านต่าง ๆ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

๑. กำหนดให้กองทุนผู้สูงอายุมีอำนาจจัดเก็บเงินบำรุงกองทุนจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคว่าเข้ากองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้กองทุนมีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

๒. กำหนดจำนวนเงินสูงสุดที่กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ได้รับจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีสุราและยาสูบ ส่วนที่เหลือให้ส่งเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

๓. กำหนดให้รัฐจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานของกองทุนผู้สูงอายุ

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑. ทางเลือกที่ ๑ ทำให้มีเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ โดยไม่ขัดกับกฎหมายอื่น แต่จะทำให้อัตราภาษีสุราและยาสูบเพิ่มสูงขึ้นซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วอยู่ในระดับที่รับได้

๒. ทางเลือกที่ ๒ ทำให้มีเงินเข้ากองทุนผู้สูงอายุ แต่การดำเนินการอาจขัดกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ทางเลือกที่ ๓ การเขียนบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวอาจมีความไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นอำนาจของสำนักงบประมาณที่จะพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณในแต่ละปีให้แก่หน่วยรับงบประมาณ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

แผนรองรับสังคมผู้สูงอายุอย่างบูรณาการ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

ภารกิจดังกล่าวจะสามารถเพิ่มเงินกองทุนผู้สูงอายุ เพื่อให้มีศักยภาพในการให้ความช่วยเหลือผู้สูงอายุให้มีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้น

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมถึงพึ่งพาตนเองได้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

จำนวนผู้สูงอายุที่ได้รับความช่วยเหลือจากภาครัฐ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

-

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินการดังกล่าวไม่ทำให้เป็นภาระทางการคลัง เนื่องจากปัจจุบันมีแหล่งเงินที่แน่นอนสำหรับใช้ในการดำเนินมาตรการดังกล่าว

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้
เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐอย่างแท้จริง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐในการดูแลประชาชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับ
หน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของรัฐในการดูแลประชาชน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ในการจ่ายเงินให้แก่ผู้สูงอายุ หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจะลดต้นทุนของรัฐ เนื่องจาก
ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุอยู่แล้ว

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง หลักประกันรายได้
กรณีชราภาพ

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชน

☐ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง

☐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง

☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่สามารถดำเนินการโดยมาตรการทางบริหารได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

รัฐไม่มีงบประมาณที่เพียงพอในการดำเนินมาตรการดังกล่าว

๓.๓ ในการทำภารกิจนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เพื่อให้กองทุนผู้สูงอายุสามารถรับเงินจากภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบ
ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต รวมถึงเงินเบี้ยยังชีพที่มีผู้บริจาคเข้ากองทุนผู้สูงอายุ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้สูงอายุ
ที่มีรายได้น้อยทุกคนในประเทศ ให้ได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพพร้อมกัน

☐ ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -

☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว
สามารถดำเนินการภายใต้ระบบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ โดยไม่ต้องสร้างระบบใหม่ เตรียมความพร้อม หรือสร้างความรู้
ความเข้าใจกับพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน ทำให้สามารถช่วยเหลือผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยได้ทันที

- ☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด -
- ☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด -

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางที่บังคับใช้เป็นการทั่วไป และเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่แล้ว

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ☐ ควบคุม ☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ☐ ส่งเสริม
- ☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว -

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

-

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา ☐ โทษทางปกครอง ☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงการคลัง

☒ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ทั่วประเทศ

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☐ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก มาตรการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะช่วยให้ผู้สูงอายุที่ต้องการความช่วยเหลือจากรัฐมีความมั่นคงทางรายได้มากขึ้นและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

☒ ด้านอื่น ๆ ด้านการคลัง

- เชิงบวก ในภาวะการณ์ที่รัฐบาลต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการดูแลผู้สูงอายุจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การพิจารณาแหล่งเงินอื่น เช่น ภาษีที่เก็บจากสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบรรเทาภาระงบประมาณแผ่นดินได้ในระยะยาว

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประเทศโดยรวม

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลไม่ถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะได้รับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ ทำให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะมีรายได้ในการดำรงชีพเพิ่มขึ้น

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

-

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการบริหารราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

-

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่า เนื่องจากจะทำให้ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยจะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้กำลังคนที่มีอยู่เดิม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

-

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย -

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย แลงข่าว

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน จะจัดทำแลงข่าวเมื่อได้รับความเห็นชอบ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในปัจจุบัน ซึ่งเบี้ยยังชีพมีลักษณะใกล้เคียงกับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยอาจจ่ายเงินผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

ตามกฎหมายเดิมนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย โดยแก้ไขเพิ่มเติมให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย และมีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

ในร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำส่งภาษีสรรพสามิตที่เกี่ยวข้องกับสินค้าสุราและยาสูบเป็นรายได้กองทุน

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☐ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☐ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

-

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม อย่างไร

-

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

-

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

-

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๑๕/๑ เงินบำรุงกองทุนตามวรรคหนึ่ง และเงินเบี้ยยังชีพตามมาตรา ๑๑(๑๑) ที่มีผู้บริจาค เข้ากองทุนผู้สูงอายุ ให้จัดสรรเป็นเงินสงเคราะห์ เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้
มาตรา ๑๕/๒ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บและ ส่งเงินบำรุงกองทุน (๑) ให้กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรเป็น ผู้ดำเนินการเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็น รายได้ของกองทุน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติ ผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้

มาตรา ๑๕/๓ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต มีหน้าที่ส่งเงินบำรุงกองทุนตามอัตราที่กำหนด ตามมาตรา ๑๕/๑ พร้อมกับการชำระภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้
มาตรา ๑๕/๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิตในส่วนที่เกี่ยวกับสินค้าสุราและยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตได้รับการยกเว้นหรือคืนภาษี ให้ได้รับการยกเว้นหรือคืนเงินบำรุงกองทุนด้วย ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด	นำเสนอภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ. มีผลบังคับใช้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- (๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย
- (๒) การเรียกเก็บเงินบำรุงกองทุน เพื่อนำส่งเป็นรายได้ของกองทุน
- (๓) การส่งเงินบำรุงและการชำระภาษี
- (๔) การยกเว้นหรือคืนเงินบำรุง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น ☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงบประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนผู้สูงอายุ (ฉบับที่..) พ.ศ.

ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายกฤษฎา จินะวิจารณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....มิถุนายน ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางนพพร วิริยานุพงศ์

หมายเลขติดต่อ ๐-๒๒๒๓ ๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๘