

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัย เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้วทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแก้ไขข้อขัดขัดในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.)

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 มีข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจและการดำเนินงานภายใน ดังนั้น จึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) ขยายขอบเขตการทำธุรกิจ โดยให้ ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) ได้ โดย RM จะเป็นผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ผู้กู้จำนองที่อยู่อาศัยซึ่งปลอดภาระไว้เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงิน เพื่อขอรับเงินเป็นงวดๆ ตามที่ตกลงกัน โดยจะมีการออกหลักเกณฑ์เพื่อกำหนดรายละเอียดของธุรกรรมในลำดับต่อไป

(2) แก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ

(2.1) แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. จากผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ เป็น ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการเคหะแห่งชาติ เนื่องจากการเคหะแห่งชาติมีการประกอบธุรกิจที่คล้ายคลึงกับ ธอส. เพื่อป้องกันปัญหาความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest) ภายในคณะกรรมการ ธอส.

(2.2) แก้ไขอำนาจการแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น รวมทั้งเป็นการลดปริมาณงานที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(2.3) เพิ่มเติมบทเร่งรัดในการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ และเพื่อให้คณะกรรมการ ธอส. สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงวาระ



(2.4) กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การนับองค์ประชุมของคณะกรรมการ ธอส. ให้มีความชัดเจน และกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ตำแหน่งประธานกรรมการว่างลงหรือไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้

(2.5) แก้อำนาจการกำหนดระเบียบปฏิบัติงานของพนักงานธนาคาร

(2.6) แก้อำนาจการถอดถอนกรรมการผู้จัดการ ธอส. ให้สอดคล้องกับวิธีการแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น

(2.7) แก้อำนาจการออกและขายพันธบัตร หุ้นกู้ ตราสารอื่นใด ที่กระทรวงการคลัง ไม่ค้ำประกันสอดคล้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น เช่น ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(2.8) แก้ไขให้ ธอส. สามารถเพิ่มช่องทางในการระดมทุนระยะยาวผ่านการออกสลากออมทรัพย์

1.2 ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้ ธอส. ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยสามารถตอบสนองนโยบายของรัฐในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง เต็มเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ขยายขอบเขตการทำธุรกิจของ ธอส. ให้รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก รวมทั้งแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินธุรกิจเพื่อเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ธอส.

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลกระทบใด

ธอส. จะถูกจำกัดในเรื่องขอบเขตการดำเนินธุรกิจ ไม่สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายได้อย่างครบถ้วนและครบวงจร นอกจากนี้ ยังเกิดข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ด้วย

1.3 การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ทางเลือกเดียวคือการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะช่วยการดำเนินธุรกิจของ ธอส. รองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

1.4 มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. จะต้องขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ



1.5 การกีดกันจะแก้ไขปัญหหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การแก้ไขกรอบวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกทั้งในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และเติมเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้ การแก้ไขอำนาจในการบริหารงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496 จะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.6 ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ธอส. สามารถสนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยได้ดียิ่งขึ้น และสามารถบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีผลิตภัณฑ์ทางการเงินใหม่ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทย ตลอดจนทำให้ ธอส. สามารถบริหารจัดการเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างเหมาะสม

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ธอส. สามารถให้บริการสินเชื่อ RM เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างอายุประชากรของประเทศ และสามารถออกขายสลากออมทรัพย์เพื่อบริหารจัดการแหล่งเงินทุนของ ธอส. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการ นอกจากนี้ ยังสามารถดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.7 การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

-

2. ผู้ทำภารกิจ

2.1 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหามิทางปฏิบัติของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นภารกิจของ ธอส. ในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ใดก็ได้เปิดโอกาสให้เอกชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายแล้ว

As

2.2 เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ
ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการขยายบทบาทและแก้ไขปัญหามิทางปฏิบัติ
ของ ธอส. ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ธอส. ที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติธนาคารอาคาร
สงเคราะห์ พ.ศ. 2496

2.3 ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเกี่ยวกับภารกิจนี้

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การสนับสนุนให้
ประชาชนมีที่อยู่อาศัย

☐ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

☒ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง พัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต และ
การสร้างคามอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

3.2 การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์
บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไข/ปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นกฎหมาย เพื่อบังคับอำนาจดำเนินการ

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

การใช้มาตรการทางบริหารไม่สามารถทำให้ ธอส. บรรลุภารกิจได้

3.3 ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดในเรื่อง
ขอบเขตการดำเนินธุรกิจ และข้อขัดข้องในการดำเนินการของ ธอส. ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไข
ปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมาย
ได้อย่างเหมาะสม



3.4 การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก การดำเนินงานของ ธอส. ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของ ธอส. ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ

☐ ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

☐ ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก การดำเนินการรองรับยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับมอบหมาย และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของ ธอส. ให้เกิดประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว และต่อเนื่อง สามารถใช้ได้ทันทีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

3.5 เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์บังคับใช้อยู่ ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงจึงต้องจัดทำเป็นพระราชบัญญัติ จึงไม่อาจตราเป็นกฎในลักษณะอื่นได้

3.6 ลักษณะการบังคับใช้

☐ ควบคุม ☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ 3.8) ☒ ส่งเสริม

☐ ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากลักษณะของพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นการส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อที่อยู่อาศัยของประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย

3.7 การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

3.7.1 เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

3.7.2 มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มครองภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

3.7.3 มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

As

3.7.4 มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

3.7.5 มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

3.7.6 มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

3.8 การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

3.8.1 กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่

-

มีความจำเป็นอย่างไร

-

3.8.2 คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

-

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

-

3.8.3 องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

-

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

-

3.9 มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

-

3.10 ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา

☐ โทษทางปกครอง

☐ ระบบผสม

3.11 การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

-

3.12 ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

-

4. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

4.1 การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

-

4.2 ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

-

5. ผลกระทบและความคุ้มค่า

5.1 ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง
คณะกรรมการ กรรมการผู้จัดการ และผู้ปฏิบัติงานของ ธอส. ตลอดจนประชาชนทั่วไป

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

5.2 ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึงและสามารถใช้ประโยชน์จากอาคารและหรือที่ดินในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย นอกจากนี้ การดำเนินงานของ ธอส. มีความคล่องตัว และสามารถรองรับยุทธศาสตร์และสนองนโยบายของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย มีโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อที่อยู่อาศัย ทำให้เพิ่มโอกาสในการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้มากขึ้น และผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น



ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

-

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

-

5.3 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

-

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

-

5.4 ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

5.4.1 ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อยจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยที่ ธอส. สามารถ
สนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น

5.4.2 เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การแก้ไขปรับปรุงเพื่อขยายขอบเขตการดำเนินธุรกิจของ ธอส. จะทำให้ ธอส.
สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรูปแบบ
ผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยต่างๆ ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
โดยที่ ธอส. สามารถดำเนินงานได้อย่างเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดในปัจจุบัน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย
เพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

-

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

-

5.4.3 เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการบริหารการอย่างไร

เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติงานของ ธอส. ด้วยรูปแบบการให้
สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่จะเกิดขึ้นใหม่

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักยิ่งใด

5.4.4 วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จะถูกกำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานของ ธอส. ในแต่ละโครงการ ซึ่งจะมีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับแผน ขั้นตอน และวิธีการดำเนินการ กำหนดระยะเวลาที่ต้องดำเนินการในแต่ละขั้นตอน และตัวชี้วัดผลการดำเนินการในแต่ละโครงการ รวมทั้ง ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการดังกล่าว ที่คาดหวังว่าจะบรรลุอันจะเป็นประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ในการช่วยให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นกลไกในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีที่อยู่อาศัย

5.5 ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

5.6 ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ภารกิจมีความคุ้มค่าเนื่องจากไม่มีการใช้งบประมาณและไม่เกิดภาระแก่ประชาชนเพิ่มเติม

6. ความพร้อมของรัฐ

6.1 ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

- 6.2 ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

-

- 6.3 วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ธอส. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในรูปแบบต่างๆ

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ธอส. มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารราชการของ ธอส. ที่ให้บริการข้อมูลแก่ประชาชน และมีการประชาสัมพันธ์การแก้ไขกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

- 7.1 มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

- 7.2 มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

- 7.3 มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร.

-

- 7.4 ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก
ธอส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

8. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

8.1 ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ☒ เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน
- ☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- ☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- ☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- ☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

8.2 การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

8.2.1 ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

-

8.2.2 หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ หลักนิติธรรม อย่างไร

-

8.2.3 ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

-

8.3 มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ในกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ระบุถึงระบบการตรวจสอบและการคานอำนาจ อย่างไรก็ดี
ในทางปฏิบัติแล้วธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จะเป็นผู้ทำหน้าที่กำกับดูแล ธอส. ตามที่
ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามมาตรา 120 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบัน
การเงิน พ.ศ. 2551

8.3.1 มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ธปท. ได้มีการตรวจสอบ ธอส. เป็นประจำทุกปี และ ธอส. มีระบบ
การตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในของ ธอส. ในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ รวมทั้ง ธอส. ยังมีระเบียบ
ข้อบังคับ กฎบัตร และคำสั่งต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและการตรวจสอบภายใน ธอส.

8.3.2 มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลังมีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับ ธอส. และสถาบัน
การเงินเฉพาะกิจของรัฐ รวมทั้ง ธอส. ได้มีช่องทางพิจารณาเรื่องร้องเรียนจากบุคคลภายนอกด้วย

9. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

9.1 ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

กระทรวงการคลังจะต้องออกกฎหมายลำดับรองจำนวน 2 ฉบับ

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายลำดับรอง	สาระสำคัญ	ระยะเวลา
(1) ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เพื่อให้ ธอส. สามารถดำเนินการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอสินเชื่อ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้บริการสินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุของ ธอส. เพื่อให้เป็นไปตามขอบวัตถุประสงค์	ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลใช้บังคับ
(2) ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกและขายสลากออมทรัพย์ (อาศัยอำนาจตามมาตรา 27 (3/2) ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์)	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกและขายสลากออมทรัพย์ของ ธอส.	ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มีผลบังคับใช้

9.2 มีกรอบในการตรากฎบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

10. การรับฟังความคิดเห็น

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

10.1 ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนักงาน ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☐ ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

☒ ประชาชนทั่วไป

☐ องค์กรอื่น ได้แก่.....

10.2 มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมาย จำนวน 3 ฉบับ ได้แก่

1) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่) พ.ศ.

3) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. 2496

ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 23 มีนาคม 2560 ถึงวันที่ 7 เมษายน 2560 โดยมีประชาชนเข้าร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน 2,373 ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว อย่างไรก็ดี มี 1 ราย ที่มีข้อสังเกตใน 2 ประเด็น ดังนี้

(1) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำนองเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธปท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยังเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินกิจการ ดังนั้น จึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

(2) การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้ก่อนนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต (NPL)

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้นมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์ RM โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจากรูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบัน

การเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวดๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

ทั้งนี้ ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ 20 เมษายน 2560 ถึงปัจจุบัน

10.3 จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

☒ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

☐ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายฉัตรชัย ศิริไล)

กรรมการผู้จัดการธนาคารอาคารสงเคราะห์

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ..... 13. 7. 60

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0-2202-1312, 0-2202-1296