

เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายธนาคารอาคารสงเคราะห์

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังขอแก้ไขกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อแก้ไขปรับปรุงใน ๒ ด้าน ดังนี้

(๑) การขยายขอบเขตการดำเนินธุรกิจของ ธอส. ทำให้ ธอส. สามารถรองรับกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอกทั้งในเรื่องการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ โดยให้สามารถให้บริการสินเชื่อเพื่อผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) ได้ รวมทั้ง การให้บริการเงินอิเล็กทรอนิกส์ การประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย กิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สิน กิจการรับจัดทำสัญญาและจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และการเป็นนายหน้าประกันวินาศภัยและประกันชีวิตได้ ซึ่งจะทำให้ ธอส. เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยได้อย่างทั่วถึง เต็มเต็มช่องว่างในการให้สินเชื่อและผลิตภัณฑ์ทางการเงินเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย

(๒) การแก้ไขข้อติดขัดในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งเป็นการเพิ่มความคล่องตัวและประสิทธิภาพการดำเนินงานของ ธอส. ให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้น จากการกำหนดหลักเกณฑ์การประชุมคณะกรรมการ ธอส. ให้ชัดเจนในกรณีที่ประธานหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ การเปลี่ยนแปลงองค์ประกอบของคณะกรรมการ ธอส. การให้อำนาจคณะกรรมการ ธอส. ในการแต่งตั้งถอดถอนผู้บริหารสูงสุด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง การวางข้อบังคับภายใน ธอส. และการระดมทุนทั้งในรูปแบบพันธบัตรและสลาก รวมทั้งการแก้ไขข้อขัดข้องในการบริหารสภาพคล่อง ซึ่งจะทำให้ ธอส. สามารถทำหน้าที่เป็นธนาคารสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง

ในการนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจึงขอเชิญชวน หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ สามารถแสดงความคิดเห็นได้ทาง

Fax : ๐ ๒๒๖๑๘ ๓๓๗๔

Email : nattapol_s@fpo.go.th

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเรื่อง ขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อขยายขอบเขตการทำธุรกิจ และแก้ไขข้อขัดข้องในการดำเนินกิจการของธนาคารอาคารสงเคราะห์

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการอันพึงเป็นงานธนาคารของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ (๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติธนาคารอาคารสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักเศรษฐกิจการคลัง www.fpo.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นมาได้ที่ช่องทาง Fax : ๐๒ ๖๑๘ ๓๓๗๔ และ E-mail: nattpol_s@fpo.go.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้าน และการชี้แจงข้อคัดค้าน

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น มีประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๗๓ ความเห็น โดยแบ่งความเห็นออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๑ ความเห็นทางเมลล์จำนวน ๒,๓๗๒ ความเห็น โดยประชาชนผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขและเนื้อหาของร่างกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับ และมีความเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าวจะส่งเสริมให้ ธอส. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของ ธอส. อีกด้วย

๔.๒ ความคิดเห็นตามหนังสือสมาคมสินเชื่อที่อยู่อาศัย ที่ สขอ. ๒๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ มีข้อคัดค้านกับการแก้ไขกฎหมาย ธอส. ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินได้ อาจทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้เนื่องจากผู้ประเมินมูลค่าทรัพย์สินเพื่อนำมาจำนองเป็นบุคคลเดียวกันกับธนาคารผู้พิจารณาสินเชื่อ ซึ่งอาจจะเอื้อให้เกิดการประเมินมูลค่าหลักประกันโดยมิชอบ

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการประเมินมูลค่าทรัพย์สินนั้น ธปท. ได้มีหลักเกณฑ์กำกับในเรื่องการลงทุนสำหรับสถาบันการเงิน โดยกำหนดให้สถาบันการเงินถือหุ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของจำนวนหุ้นของกิจการ กล่าวคือเป็นการจำกัดอำนาจในการบริหารจัดการและยังเกี่ยวกับการแทรกแซงการดำเนินกิจการ ดังนั้นจึงเป็นการป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและการเอื้อประโยชน์ในการคัดเลือกผู้ประเมินมูลค่าหลักประกัน

๔.๒.๒ การที่จะให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการประกันสินเชื่อที่อยู่อาศัย (MI) อาจส่งเสริมให้ผู้ที่มีความสามารถชำระหนี้เพิ่มขึ้นจนอาจก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

คำชี้แจง

การแก้ไขกฎหมายให้ ธอส. สามารถประกอบกิจการหรือเข้าไปร่วมถือหุ้นในกิจการสินเชื่อที่อยู่อาศัย (Mortgage Insurance : MI) นั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุ (Reverse Mortgage : RM) โดย MI จะเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินผู้ให้บริการ RM นอกจากนี้ สินเชื่อ RM ยังเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิด NPL เนื่องจาก รูปแบบสินเชื่อ RM นั้น ผู้กู้จะนำที่อยู่อาศัยมาจำนองไว้กับสถาบันการเงินผู้ให้บริการและจะได้รับเงินเป็นก้อนเดียวหรือทยอยรับเป็นงวด ๆ จนกว่าจะเสียชีวิต (Life Time Annuity) หรือจนกว่าจะหมดอายุสัญญาเงินกู้ โดยที่ผู้กู้ไม่ต้องชำระคืนเงินต้น

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป