

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. กบข.) ผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th www.lawamendment.go.th และทำหนังสือไปยัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail : nattk@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พ.ค. ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒ มิ.ย. ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ผ่านเว็บไซต์ www.fpo.go.th www.lawamendment.go.th และทำหนังสือไปยัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทาง Fax : ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๙๕ และ E-mail : nattk@fpo.go.th

หน้าหลัก > รับฟังความคิดเห็น >

My Blog

My Playlist

25 เนื้อหา ---ค้นหาตามปี พ.ศ.---

- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่..) พ.ศ. ... (6 มิ.ย. 2560)
- ขยายระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีการได้ประโยชน์จากการพัฒนาระบบสาธารณสุขبودุชนพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐ พ.ศ. (6 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. (1 มิ.ย. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. (30 พ.ค. 2560)
- ขยายระยะเวลาเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (29 พ.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติรหัส พ.ศ. (26 พ.ค. 2560)
- สรุปผลเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. (26 พ.ค. 2560) (26 พ.ค. 2560)
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ร่างพระราชบัญญัติบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเอกสารที่เกี่ยวข้อง (26 พ.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ 24 พ.ค.2560 ถึงวันที่ 7 มิ.ย. 2560 (24 พ.ค. 2560)
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการ คณบ.) กำหนดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ 19 พ.ค.2560 ถึงวันที่ 2 มิ.ย.2560 (19 พ.ค. 2560)**
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. กบข.) กำหนดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ 19 พ.ค.2560 ถึงวันที่ 2 มิ.ย.2560 (19 พ.ค. 2560)**
- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมการพนัน พ.ศ. (17 พ.ค. 2560)
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. 2540 พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. บคท.) และเอกสารที่เกี่ยวข้อง (17 พ.ค. 2560)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาคเอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็น ได้รับความคิดเห็นจากส่วนราชการ หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาคเอกชน และประชาชน รวมทั้งสิ้น ๓๔๐ ฉบับ โดยมีประเด็นแบ่งเป็น ๕ เรื่องหลัก ดังนี้

- (๑) หลักการ สถานะและการดำเนินงานของ กบข.
- (๒) การเข้าเป็นสมาชิกและการรับผลประโยชน์ของสมาชิก
- (๓) การส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุน
- (๔) การบริหารเงินกองทุน
- (๕) การกำกับดูแล กบข.

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

๕.๑ หลักการ สถานะและการดำเนินงานของ กบข.

(๑) เป็นการสร้างหลักประกันรายได้ยามชรา ให้แก่แรงงานในระบบ ให้มีรายได้หลังเกษียณอายุ ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพเพิ่มเติมจากกองทุนประกันสังคม และถือเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการภาคประชาชน ที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการออม (สำนักงานประกันสังคม)

(๒) เนื่องจากประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ประชากรส่วนใหญ่มีความเสี่ยงที่จะมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพหลังเกษียณ จึงมีความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีการออมภาคบังคับสำหรับแรงงานในระบบ เพื่อให้ประชากรวัยเกษียณมีคุณภาพชีวิตที่ดี และช่วยลดภาระของภาครัฐ (กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ)

(๓) การจัดตั้งกองทุน กบข. จะทำให้ลูกจ้างมีหลักประกันรายได้ที่มั่นคงต่อการดำรงชีพเมื่อเกษียณอายุ เช่นเดียวกับในต่างประเทศ แม้ว่าในปัจจุบันประเทศไทยจะมีกองทุนและระบบบำเหน็จบำนาญเพื่อการชราภาพแล้วบางส่วน เช่น กองทุนประกันสังคม และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ อย่างไรก็ตามกองทุนดังกล่าว ยังไม่สามารถเป็นช่องทางในการออมเพื่อการชราภาพอย่างมั่นคงและยั่งยืนสำหรับลูกจ้างได้ด้วยเหตุผลดังนี้

- แม้ว่ากองทุนประกันสังคมจะมีบำนาญชราภาพให้แก่ลูกจ้าง แต่โดยวัตถุประสงค์ประการสำคัญของกองทุนประกันสังคม คือการให้สิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานแก่ลูกจ้าง และใช้ระบบเฉลี่ยทุกข์เฉลี่ยสุขระหว่างสมาชิก ดังนั้นกองทุนจึงไม่สามารถจ่ายเงินบำนาญชราภาพให้แก่ลูกจ้างในระดับที่เพียงพอต่อการดำรงชีพอย่างมีคุณภาพได้

- เนื่องจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นกองทุนการออมภาคสมัครใจ ปัจจุบันจึงมีลูกจ้างเข้าเป็นสมาชิกกองทุนเพียงร้อยละ ๕ ของลูกจ้างทั้งหมดทั่วประเทศ ประกอบกับนายจ้างสามารถยกเลิกกองทุน และลูกจ้างมีสิทธิลาออกจากกองทุนและขอเงินออกจากกองทุนก่อนเกษียณอายุได้ (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)

(๔) การจัดตั้งกองทุน กบข. จะทำให้แรงงานในระบบในประเทศไทย จะมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีพ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีหลังวัยเกษียณ แต่มีความกังวลว่า กบข. จะซ้ำซ้อนกับกองทุนประกันสังคม (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)

(๕) กบข. ไม่ควรเป็นหน่วยงานของรัฐ ควรมีตัวแทนจากภาคเอกชนเข้ามาดูแล (ภาคเอกชน)

(๖) หน่วยงานมีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ซึ่งให้ทั้งผลตอบแทนและอิสระในการเลือกนโยบายการลงทุน อีกทั้งหากมี กบข. จะสร้างความซับซ้อนในการบริหารจัดการในการจ่ายเงินของสมาชิกและนายจ้าง และยังเป็นภาระให้แก่ นายจ้าง นายทะเบียน ผู้รับฝากทรัพย์สิน ในการนำส่งเงิน และการบริหารจัดการ ตรวจสอบข้อมูลของสมาชิก รวมถึงเงื่อนไขของ กบข. มีความซับซ้อนทำให้สมาชิกไม่สามารถบริหารกำกับ ตรวจสอบการจัดการกองทุนของผู้จัดการกองทุนได้แบบใกล้ชิด ดังนั้น จึงประสงค์ให้มีกองทุนเพียงกองทุนเดียว ให้แก่สมาชิก (หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ)

(๗) เนื่องจากแทรกแซงการทำงานของกองทุนโดยรัฐบาล ภาครัฐอาจใช้ กบข. เป็นเครื่องมือในการดำเนินมาตรการทางเศรษฐกิจ ซึ่งขัดแย้งกับเจตนารมณ์และประโยชน์ของสมาชิก เช่น การให้ กบข. ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลที่ออกโดยภาครัฐ อาจเกิดการคอร์รัปชัน ไม่โปร่งใส และอาจนำมาซึ่งความเสียหายได้ หากให้เอกชนบริหาร รัฐบาลก็ไม่จำเป็นต้องใช้เงินมากในการตั้งหน่วยงานมาบริหารกองทุน ควรนำเงินภาษีของประชาชนไปใช้พัฒนาประเทศในส่วนอื่น (ประชาชน)

(๘) ไม่เห็นด้วยกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ กบข. ตามที่ได้กำหนดไว้ใน ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ โดยเห็นว่า คณะกรรมการ กบข. ควรมีหน้าที่ดังนี้

- ตั้งคณะทำงานเพื่อประชาสัมพันธ์ กบข. ให้ นายจ้าง และลูกจ้างรับทราบอย่างแพร่หลาย
- กำกับดูแลให้ นายจ้าง นำส่งเงินสะสม เงินสมทบ และข้อมูลของลูกจ้างให้ครบถ้วน

เพื่อประสิทธิภาพของการบังคับใช้ พ.ร.บ. (ภาคเอกชน)

(๙) ควรใช้กับบริษัท ที่ไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ภาคเอกชน)

๕.๒ การเข้าเป็นสมาชิกและการรับผลประโยชน์ของสมาชิก

(๑) การเข้าเป็นสมาชิกควรเป็นภาคสมัครใจ โดยให้สถานประกอบการ หรือหน่วยงานที่มีความพร้อมสมัครใจเข้าร่วม เพราะถ้าสถานประกอบการไม่พร้อม เพราะสภาพของธุรกิจไม่ดี และมีต้นทุนเพิ่มขึ้นอาจส่งผลให้สถานประกอบการไม่สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ และอาจต้องปิดกิจการลง ซึ่งจะทำให้พนักงานต้องตกงาน เกิดเป็นปัญหาการว่างงานตามมา (สถาบันคุ้มครองเงินฝาก)

(๒) สำหรับบริษัท ที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ไม่ควรบังคับลูกจ้างใหม่เข้า กบข. เท่านั้น ควรให้ลูกจ้างมีสิทธิในการเลือกเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือ กบข. อย่างใดอย่างหนึ่ง หรือทั้งสองอย่างก็ได้ (หน่วยงานภาคเอกชน)

(๓) หากสมาชิกลาออกจาก กบข. ควรต้องเคลียร์เงินกองทุนคืนสมาชิกเช่นเดียวกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ประชาชน)

(๔) การเบิกเงินบำนาญบำนาญของ กบข. นั้น ต้องรอถึงอายุ ๖๐ ปี ซึ่งถือว่านานมาก ในขณะที่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพและกองทุนประกันสังคมกำหนดไว้ที่ ๕๕ ปี เท่านั้น (ประชาชน)

(๕) หากสมาชิกต้องการออกจาก กบข. สมาชิกควรมีสิทธิโอนย้ายเงินออกจาก กบข. ไปสู่กองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เดียวกันได้ (ประชาชน)

(๖) ควรใช้กับบริษัทที่ไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หากบริษัทที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ไม่ควรบังคับพนักงานใหม่เข้า กบข. เท่านั้น (หน่วยงานภาคเอกชน)

๕.๓ การส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุน

(๑) อัตราการการจ่ายเงินสมทบแก่ลูกจ้างดังกล่าวอาจทำให้ลูกจ้างและนายจ้างในระบบประกันสังคมต้องรับภาระหนักขึ้น และเป็นปัญหาอุปสรรคในการที่สำนักงานประกันสังคมจะปรับอัตราเงินสมทบ (สำนักงานประกันสังคม)

(๒) หากมี กบข. จะสร้างความซับซ้อนในการบริหารจัดการการจ่ายเงินของสมาชิกและนายจ้าง (หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ)

(๓) การเพิ่มเงินสมทบ จาก ๓% เป็น ๑๐% จะทำให้เกิดภาระแก่บริษัทเอกชนมากเกินไป (หน่วยงานภาคเอกชน)

(๔) การปรับอัตราเงินสะสมขึ้นไปเรื่อยๆ จนถึง ร้อยละสิบของค่าจ้าง อาจมากเกินไปสำหรับสมาชิกบางคนที่มีภาระค่าใช้จ่ายที่มาก เนื่องจากประกันสังคมมีการบังคับส่งอัตราเงินสะสมที่เท่ากันทั้งหมดและสูงที่ร้อยละห้าของค่าจ้าง (ประชาชน)

(๕) ควรมีการกำหนดเงินสมทบขั้นต่ำ (ประชาชน)

(๖) ไม่ควรมีการกำหนดเพดานเงินสะสม (ประชาชน)

(๗) ไม่เห็นด้วยกับการที่สมาชิกที่มีรายได้ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ บาท ไม่ต้องส่งเงินสะสม โดยให้นายจ้างส่งเงินสมทบฝ่ายเดียว ควรให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการส่งเงินสะสมด้วย เพื่อที่จะได้เห็นความสำคัญของการออม (ภาคเอกชน)

๕.๔ การบริหารเงินกองทุน

(๑) การกำหนดให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กบข. เพียง ๓ แห่ง บริหารจัดการเงินจำนวนสูงถึงเกือบ ๗ แสนล้านบาท และมีจำนวนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องทุกปี อาจมีความไม่เหมาะสม จึงควรมีการกระจายการจัดการบริหารเงินให้กับสถาบันการเงินหรือนิติบุคคล ดังกล่าวน่ามากขึ้น เพื่อให้มีการกระจายความเสี่ยง ในการบริหารจัดการเงินของกองทุนให้เหมาะสมกับจำนวนเงินของกองทุน โดยควรกำหนดให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กบข. อย่างน้อย ๓ แห่ง บริหารจัดการเงินกองทุน และกองทุนควรมีการจัดการให้มีข้อมูลสำคัญ (Key Information) เกี่ยวกับการออมและนโยบายการลงทุนแก่สมาชิก เพื่อให้สมาชิกสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับการวางแผนการออมเพื่อการชราภาพได้อย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ควรมีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของกองทุนต่อสมาชิกอย่างเพียงพอ เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดการเงิน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน และข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและประสิทธิภาพของกองทุน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)

(๒) ควรเปิดเสรีให้สมาชิกกองทุนสามารถเลือกสถาบันการเงินเพื่อบริหารกองทุนได้ อีกทั้งยังควรให้สมาชิกมีสิทธิเลือกนโยบายในการลงทุนได้เป็นรายบุคคล (ประชาชน)

(๓) นโยบายการลงทุนของ กบข. อาจมีความหลากหลายและยืดหยุ่นน้อยกว่านโยบายของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ซึ่งอาจทำให้การลงทุนไม่สอดคล้องกับความเสี่ยงตามอายุของสมาชิก (ภาคเอกชน)

(๔) สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กบข. ให้เข้ามาบริหารจัดการเงินของกองทุน ควรมีมากกว่า ๓ แห่ง และควรมีการจัดทำสัญญาที่มีอายุมากกว่า ๓ ปี เพราะเป็นผลตอบแทนของสมาชิกเป็นผลตอบแทนในระยะยาว (ภาคเอกชน)

(๕) เนื่องจากแทรกแซงการทำงานของกองทุนโดยรัฐบาล ภาครัฐอาจใช้ กบข. เป็นเครื่องมือในการดำเนินมาตรการทางเศรษฐกิจ ซึ่งขัดแย้งกับเจตนารมณ์และประโยชน์ของสมาชิก เช่น การให้ กบข. ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลที่ออกโดยภาครัฐ อาจเกิดการคอร์รัปชัน ไม่โปร่งใส และอาจนำมาซึ่งความเสียหายได้ หากให้เอกชนบริหาร รัฐบาลก็ไม่จำเป็นต้องใช้เงินมากในการตั้งหน่วยงานมาบริหารกองทุน ควรนำเงินภาษีของประชาชนไปใช้พัฒนาประเทศในส่วนอื่น (ประชาชน)

๕.๕ การกำกับดูแล กบข.

(๑) คณะกรรมการ ควรมีบทลงโทษ ตามกฎหมายแห่งนี้ เช่นเดียวกับ นายจ้าง หรือสถาบันการเงิน หรือควรมีความรับผิดชอบยิ่งกว่าทุกคน (ประชาชน)

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๓	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช่บังคับแก่ (๑)ข้าราชการและลูกจ้างประจำของราชการส่วนกลางราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น (๒) ผู้อำนวยการครู และบุคลากรทางการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน (๓) สมาชิกกองทุนอื่นหรือผู้ที่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง เสนอให้แก้ไขเป็น (๓) นิติบุคคลที่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญอื่นตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง เสนอให้ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้ พ.ร.บ. กบช. ไม่ใช่บังคับกับสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและนายจ้างส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพไม่น้อยกว่าอัตราเงินสะสมและเงินสมทบตาม พ.ร.บ. กบช. ในกรณีที่ถูกจ้างเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพก่อน พ.ร.บ. กบช. มีผลบังคับใช้
มาตรา ๔	<u>เสนอให้แก้ไขคํานิยามคำว่า “ค่าจ้าง” ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติให้ตรงกับ คํานิยามคำว่า “ค่าจ้าง” ตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็น “ค่าจ้าง” หมายความว่า เงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างเป็นค่าตอบแทนการทำงาน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะกำหนด คำนวณ หรือจ่ายเป็นการตอบแทนโดยวิธีใด และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร แต่ไม่รวมถึงค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุดหรือเงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นที่นายจ้างหักไว้ หรือจ่ายเพิ่มเติมให้แก่ลูกจ้างเพื่อประโยชน์ในการทำงาน ทั้งนี้ เพื่อให้มีมาตรฐานเดียวกันและป้องกันการตีความที่ลักลั่น เนื่องจากนายจ้างที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอยู่ก่อนแล้วจะต้องนำส่งเงินสมทบให้กับลูกจ้างที่เข้าใหม่ใน กบช. ภายหลังจากที่ พ.ร.บ. กบช.มีผลบังคับใช้</u> ความหมายของค่าจ้างกว้างเกินไป อาจทำให้บริษัทเอกชนมีความผิด และบริษัทอาจถูกปรับได้เมื่อถูกตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่รัฐ
มาตรา ๖	กองทุนไม่ควรเป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ควรมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยภาษี เช่นเดียวกันกับกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยเสนอให้แก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติจะต้องเป็นกองทุนรวมเปิดที่ได้รับอนุมัติจัดตั้งตาม พ.ร.บ. หลักทรัพย์ ซึ่งชื่อกองทุนต้องมีคำว่า “กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กบช.” นำหน้า <u>ให้กองทุนเป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจและได้รับยกเว้นภาษี</u> กองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่สมาชิก รายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน กบช. ควรเป็นองค์กรอิสระที่บริหารงานโดยตัวแทนภาคเอกชนซึ่งได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกของกองทุน

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๘	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา๘กองทุนประกอบด้วยทรัพย์สินดังต่อไปนี้ (๑) เงินสะสม (๒) เงินสมทบ (๓) เงินเพิ่มตามมาตรา๓๙ (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ (๕) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ (๖) รายได้อื่น (๗) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (๘) ทรัพย์สินของลูกจ้างที่โอนย้ายมาทั้งจำนวนจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกองทุนอื่นทั้งนี้การโอนย้ายทรัพย์สินดังกล่าวเข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เสนอให้เพิ่ม (๙) เงินสมทบของนายจ้างและลูกจ้าง รวมถึงผลตอบแทนจากการลงทุน จากกองทุนประกันสังคม ในส่วนที่เป็นสิทธิประโยชน์เพื่อการชราภาพ เสนอให้เพิ่ม “เงินทุนสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้าง” เป็นทรัพย์สินของกองทุนอีกประเภทหนึ่ง เพื่อรองรับการโอนย้ายเงินทุนสำรองเลี้ยงชีพลูกจ้างมายัง กบข. ได้
มาตรา ๙	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๙ ให้กองทุนคณะกรรมการมีสำนักงานใหญ่ ณ สถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และจะจัดตั้งสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดตามความจำเป็นก็ได้
มาตรา ๑๐	<u>เสนอให้ปรับอำนาจของกองทุนให้สอดคล้องกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เป็นดังนี้</u> <u>ให้รัฐมนตรีมีอำนาจและหน้าที่กำกับและควบคุมโดยทั่วไปเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ โดยรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้หน่วยงานใดในสังกัดปฏิบัติหน้าที่แทน และจะมอบหมายให้แต่งตั้งพนักงานของหน่วยงานนั้นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ก็ได้</u>
มาตรา ๑๑	เสนอให้ตัดทิ้งทั้งมาตรา มาตรา๑๑ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนให้จ่ายจากเงินของกองทุนในบัญชี เงินกองกลางตามมาตรา๕๔ (๓) ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ควรระบุให้ชัดเจนว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานกองทุนประกอบด้วยค่าใช้จ่ายใดบ้าง และค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้ตัดจ่ายจากกองทุน มิใช่บัญชีเงินกองกลาง

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๑๒	ให้มีคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติคณะหนึ่งเรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการกบช.” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวง แรงงานเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายลูกจ้างฝ่ายละสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ตามมาตรา ๑๓ ผู้รับบำนาญซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๓จำนวนหนึ่งคนและ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนโดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายด้านบัญชี ด้าน การเงินและการลงทุนและด้านการประกันภัย ด้านละหนึ่งคนเป็นกรรมการให้เลขาธิการเป็น กรรมการและเลขานุการ <u>เสนอให้ผู้แทนฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง (ฝ่ายละ ๔ คน) มาจากการเลือกของสภานายจ้าง/ ลูกจ้างแทนการแต่งตั้งโดยรัฐมนตรี เพื่อให้เกิดความโปร่งใส (Transparency)</u> คณะกรรมการควรมาจากตัวแทนภาคเอกชนที่ได้รับการเลือกตั้งจากสมาชิกของกองทุน กรรมการที่มาจากกระทรวงแรงงานมีถึง ๒ คน เสนอให้ตัดเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมออก
มาตรา ๑๓	<u>ต่อเนื่องจากมาตรา ๑๒ ข้างต้น</u> <u>ให้ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง แต่งตั้งโดยสมาคมบุคลากร (HR Association) หรือหน่วยงานที่เป็น สมาคมบริษัทนายจ้าง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างมาจากการรับเลือกตั้ง/แต่งตั้งจากสมาพันธ์ ลูกจ้าง หรือองค์กรที่เป็นตัวแทนลูกจ้าง</u>
มาตรา ๑๕	เสนอให้ตัด (๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน <u>เนื่องจาก กบช. ไม่ได้เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ต้องมีพนักงานหรือลูกจ้างของกองทุน</u> (๖) <u>ไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในสัญญาเกี่ยวกับกองทุน หรือในกิจการที่กระทำให้แก่กองทุนไม่ว่า จะทางตรงหรือทางอ้อม</u>
มาตรา ๒๑	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบายและออกระเบียบข้อบังคับประกาศและคำสั่งในการบริหาร กิจการของกองทุน (๒) กำหนดกรอบนโยบายการลงทุนของกองทุนเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.บ. <u>(ลูกจ้างมีเงินออมที่เพียงพอรองรับการเกษียณอายุ) ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดย</u> กฎกระทรวง (๓) กำกับดูแลการบริหารกิจการของกองทุน <u>(ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสท. ในการกำกับ ดูแลกองทุน)</u> (๔) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของเลขาธิการและการมอบอำนาจให้ผู้อื่น ปฏิบัติงานแทนเลขาธิการ (๕) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๒๑ (ต่อ)	(๖) พิจารณาสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นและนโยบายการลงทุนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยกฎกระทรวง (๗) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำทะเบียนสมาชิก (๘) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย (๙) ออกระเบียบคำสั่งและข้อบังคับเกี่ยวกับการพนักงานระบบพนักงานสัมพันธ์ การบรรจุแต่งตั้งถอดถอนและวินัยพนักงานและลูกจ้างของกองทุนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่นๆ รวมตลอดถึงการสงเคราะห์และสวัสดิการต่างๆ (๑๐) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการปรับปรุงอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ (๑๑) ปฏิบัติงานอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ <u>(เพิ่ม) (๑๒) กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์การคัดเลือกสถาบันการเงินที่จะเป็นผู้นำเสนอ นโยบายการลงทุนต่อสมาชิก</u>
มาตรา ๒๒	เสนอให้ตัดทิ้งทั้งมาตรา มาตรา ๒๒ ให้ประธานกรรมการกรรมการประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน
มาตรา ๒๘	เสนอให้คนที่อายุไม่เกิน ๖๕ ปี และยังไม่เกษียณอายุ ต้องส่งเงินสมทบต่อ โดยให้เหตุผลว่า ๑. รัฐบาลกำลังขยายอายุเกษียณ ๒. คนจำนวนหนึ่งยังคงทำงานอยู่ ๓. คนที่เงินออมต่ำจนไม่พอต่อการใช้จ่าย ควรทำงานให้ยาวขึ้น จนถึงอายุ ๖๕ ปี เพื่อให้สามารถออมได้เพียงพอต่อการใช้จ่ายจนเสียชีวิต

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๓๐	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา๓๐ในกรณีที่ผู้ประกอบการซึ่งไม่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมได้ร่ำจ้างโดยวิธีเหมาค่าแรงมอบให้แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดรับช่วงไปควบคุมดูแลการทำงาน และรับผิดชอบจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างอีกทอดหนึ่งหรือมอบหมายให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้จัดหาลูกจ้าง มาทำงานอันมิใช่การประกอบธุรกิจจัดหางานโดยการทำงานนั้นเป็นส่วนหนึ่งส่วนใดในกระบวนการผลิต หรือธุรกิจซึ่งกระทำในสถานประกอบการหรือสถานที่ทำงานของผู้ประกอบการและเครื่องมือที่สำคัญสำหรับใช้ทำงานนั้นผู้ประกอบการเป็นผู้จัดหากรณีเช่นว่านี้ ผู้ประกอบการย่อมอยู่ในฐานะนายจ้างซึ่งมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่ผู้รับเหมาค่าแรงตามวรรคหนึ่งเป็นผู้นับแบบรายการต่อกองทุนตาม มาตรา๒๙ วรรคสองในฐานะนายจ้างให้ผู้รับเหมาค่าแรงมีหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เช่นเดียวกับนายจ้าง ในกรณีเช่นว่านี้ให้ผู้ประกอบการหลุดพ้นจากความรับผิดในหนี้เงินสมทบและเงินเพิ่มเพียงเท่าที่ ผู้รับเหมาค่าแรงได้นำส่งกองทุน -ให้หักเงินสะสมและสมทบให้ กบข. ควรนับเฉพาะลูกจ้างประจำขององค์กรเท่านั้น กรณีการว่าจ้างหรือเหมาค่าแรงเพื่อทำงานโดยผู้ประกอบการเป็นผู้จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือให้ นั้น ไม่ควรให้ผู้ประกอบการเป็นผู้รับผิดชอบในการจ่ายเงินเข้า กบข.
มาตรา ๓๑	เสนอให้ตัด ให้กองทุนออกหนึ่งสื่อสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนแก่นายจ้าง โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
มาตรา ๓๓	เสนอให้ตัด ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อความในแบบรายการเปลี่ยนแปลงไป ให้นายจ้างแจ้งเป็นหนังสือต่อกองทุนตามระเบียบที่เลขาธิการกำหนด โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
มาตรา ๓๔	เสนอให้ตัด ในกรณีที่หนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนสูญหายถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้นายจ้างยื่นขอรับใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนต่อกองทุน โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
มาตรา ๓๕	วรรค(๔) ในกรณีที่มีการนำส่งเงินเกินจำนวนที่ต้องชำระ หากมิได้เรียกคืนภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่ได้รับแจ้งให้มารับเงิน ให้เงินนั้นคงอยู่ในบัญชีเงินรายบุคคล หมายความว่าอย่างไร และเมื่อสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพ เงินนำส่ง ส่วนเกินนั้นจะสามารถนำไปจ่ายให้แก่สมาชิกได้หรือไม่ การจ่ายเงินสะสมของลูกจ้างที่ให้นายจ้างจ่ายเข้ากองทุน โดยหักจากค่าจ้างในอัตราร้อยละสิบ ในของค่าจ้าง ในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ขอให้พิจารณาว่าสูงเกินไปหรือไม่สำหรับความสามารถในการออมของลูกจ้าง และความสามารถในการจ่ายเงินสมทบของนายจ้าง

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๓๕ (ต่อ)	เสนอให้ กำหนดเงินสะสมและเงินสมทบเป็นขั้นบันไดตามอายุการทำงานเพื่อเปิดโอกาสใน ทั้งลูกจ้างได้ปรับตัวให้พร้อมกับการออม และให้นายจ้างได้มีโอกาสในการบริหารเตรียมการ ส่งเงินในอัตราที่สูงขึ้นเป็นลำดับได้
	เสนอให้อัตราเงินสะสมและอัตราเงินสมทบที่เหมาะสมควรเป็นอัตราเดียวกันกับ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ คือ ร้อยละ ๒ – ๑๕
	แม้ในวรรค ๕ จะกำหนดเรื่องการทบทวนอัตราเงินสะสมและอัตราเงินสมทบ แต่กรณีนี้จะ ขัดกับวรรค ๑ เนื่องจากกฎหมายกำหนดอัตราที่ร้อยละ ๑๐
	ควรให้ลูกจ้างสามารถเลือกอัตราการจ่ายเงินสะสมได้ด้วยตัวเอง ซึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละห้า แต่ ต้องไม่เกินร้อยละสิบของค่าจ้าง และให้นายจ้างจ่ายเงินสมทบในอัตราเดียวกับที่ลูกจ้างจ่าย
	เพื่อให้ครอบคลุมในกรณีที่นายจ้างจ่ายเงินโดยไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นของบุคคลใด ซึ่งเกิด จากยอดเงินรวมทั้งงวดนั้นที่โอนเข้าบัญชีกองทุนไม่ตรงกับยอดรวมแบบแสดงรายการ รายบุคคล ควรกำหนดให้ครอบคลุม กรณีนี้ โดยระบุว่า เงินเกินที่ไม่อยู่ในบัญชีรายบุคคล และไม่มารับคืนภายใน ๑ ปี จะเป็นรายได้อื่นของกองทุน
มาตรา ๓๕/๑	ควรให้นายจ้างและลูกจ้างเป็นผู้ตัดสินใจในการเลือกอัตราการส่งเงินสมทบ เนื่องจากลูกจ้าง แต่ละคนมีความสามารถในการส่งเงินสะสมไม่เท่ากัน
	เสนอให้แก้เป็น ในกรณีที่นายจ้างหรือลูกจ้างประสงค์จะส่งเงินสะสมหรือเงินสมทบ เพื่อให้ครอบคลุมกรณีที่นายจ้างหรือลูกจ้างเพียงฝ่ายเดียวประสงค์จะจ่ายเงินเข้ากองทุนเกิน กว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด
มาตรา ๓๖	ค่าจ้างที่ใช้คำนวณเพื่อหักเงินสะสมและสมทบ ควรเป็นเงินเดือนและเงินได้ประจำเท่านั้น ให้ สอดคล้องกับการใช้ค่าจ้างคำนวณหักประกันสังคม และกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
	“การคำนวณค่าจ้างตามมาตรา ๓๕ เพื่อการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ ให้ถือเอาค่าจ้างที่คิด เป็นรายเดือนเป็นเกณฑ์คำนวณ ในการคำนวณค่าจ้างที่มีค่าจ้างรายเดือนในเป็นค่าจ้างราย เดือน ให้ถือว่าค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับจริงในเดือนใดเป็นค่าจ้างรายเดือนของเดือนนั้น” จะ ส่งผลให้การคำนวณเงินเดือนและค่าใช้จ่ายของลูกจ้างและบริษัทฯ สูงขึ้นมากกว่าเดิม เป็น ภาระทางการเงินทั้งของลูกจ้างและนายจ้าง
มาตรา ๓๗	ไม่เข้าใจความหมาย “แต่ถ้าไม่เคยมีการยื่นแบบรายการหรือยื่นแบบรายการไม่ ครบถ้วน ให้ถือว่าลูกจ้างแต่ละคนได้รับค่าจ้างรายเดือนไม่น้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำรายวัน ตามกม.ว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานที่ใช้บังคับอยู่ในท้องถิ่นนั้น คุณด้วยสามสิบ รวมถึงประโยค “ถ้าไม่สามารถส่งตามวิธีในวรรคสามได้ ให้ใช้วิธีปิดหนังสือดังกล่าว ไว้ในที่ซึ่งเห็นได้ง่ายที่สำนักงานของนายจ้าง เมื่อได้ดำเนินการดังกล่าวและเวลาได้ล่วงพ้นไป เกินสิบห้าวันแล้ว ให้ถือว่านายจ้างได้รับหนังสือนั้นแล้ว” ในประโยคต้องการจะระบุว่ อย่างไรต่อ หากนายจ้างได้รับหนังสือนั้นแล้ว จะมีขั้นตอนอย่างไรในการดำเนินต่อไป เหมือน ประโยคขาดหายไป ยังไม่จบประโยค

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๓๗ (ต่อ)	วรรคหนึ่ง เสนอให้ตัด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีค่าเตือนเป็นหนังสือให้นายจ้าง และเสนอให้ตัด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจประเมินเงินสะสมหรือเงินสมทบและแจ้งเป็นหนังสือให้นายจ้างนำส่งได้ โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
	วรรคสอง เสนอให้ตัด ให้กองทุนมีหนังสือแจ้งผลการพิสูจน์ในนายจ้างทราบ โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
	วรรคสาม เสนอให้ตัด และการแจ้งผลการพิสูจน์ ให้กองทุนส่งไปยังนายจ้างโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ โดยเสนอให้ระบุกว้างขึ้น เพื่อให้เป็นวิธี electronic ที่สามารถตรวจสอบการรับของผู้รับได้
	เสนอให้ระบุให้ชัดเจนว่า นำส่งเงินสะสมและเงินสมทบ พร้อมทั้งยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสะสมและเงินสมทบด้วย เพราะหากมาเฉพาะเม็ดเงิน แต่ไม่มีข้อมูล จะไม่สามารถลงบัญชีรายบุคคล และจัดสรรผลประโยชน์ได้
มาตรา ๓๙	ควรพิจารณาในเรื่องค่าปรับให้เหมาะสม เพราะหากนายจ้างมีภาระค่าปรับมาก อาจส่งผลต่อการจ้างงาน และการรับพนักงาน
	อัตราเงินเพิ่มร้อยละ ๒ เป็นอัตราที่สูง
	การคิดเบี้ยปรับในมาตราที่ ๓๙ และ ๓๗ ดูขัดแย้งกันว่า ควรจะเริ่มนับเมื่อเจ้าหน้าที่ส่งค่าเตือน หรือตั้งแต่ไม่ได้ส่งเงินสมทบ
มาตรา ๔๒	กรณีเกิดเหตุวิกฤตเศรษฐกิจ มีแต่อำนาจในการงดการส่งเงินสะสม ไม่มีอำนาจในการลดอัตราเงินสะสม *** นอกจากนี้ ไม่มี กรณีที่นายจ้างประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจ ขาดทุน หรือ ต้องเลิกจ้างพนักงาน ไม่มีการเปิดโอกาสให้นายจ้างร่วมกับลูกจ้างจำนวนหนึ่ง ยื่นคำขอเพื่อของด หรือลด การสะสมเงิน ซึ่งควรมีช่องทาง เพื่อมิให้บริษัทต้องถึงกับต้องปิดกิจการ หรือเลิกจ้างลูกจ้าง โดยการลดภาระที่หนักเกิน จนกว่าจะผ่านพ้นเหตุการณ์ดังกล่าว มิเช่นนั้น เจตนาที่ดีกลับเป็นตัวเร่งการทำลายเศรษฐกิจ
	กรณีเกิดวิกฤตเศรษฐกิจ รัฐมนตรีมีอำนาจในการงดเว้นการส่งเงินสะสม แต่ไม่มีอำนาจในการปรับอัตราเงินสะสม
	กรณีที่นายจ้างประสบวิกฤตทางเศรษฐกิจ ขาดทุน หรือต้องเลิกจ้าง ไม่มีการเปิดโอกาสให้นายจ้างร่วมกับลูกจ้างจำนวนหนึ่ง ยื่นคำขอขอลด หรือลดอัตราเงินสะสม จนกว่าจะผ่านพ้นเหตุการณ์ดังกล่าว ซึ่งการมีช่องทางเช่นนี้จะช่วยป้องกันมิให้บริษัทฯ ต้องเลิกจ้างลูกจ้าง หรือต้องถึงกับปิดกิจการ
มาตรา ๔๓	ผู้เกษียณอายุ ในแต่ละบริษัท มีการกำหนดการเกษียณอายุที่ไม่เท่ากัน บางบริษัทกำหนด ๕๐, ๕๕ หรือ ๖๐ ปี ดังนั้น การรอรับเงินบำเหน็จหรือบำนาญตอนอายุ ๕๕ ปี จะทำให้ไม่มีการนำส่งเงินสมทบ หรือสมาชิกจะได้รับเงินในระหว่างที่ไม่ได้รายได้

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๔๓ (ต่อ)	พ.ร.บ. นี้ ไม่บังคับใช้สำหรับผู้ที่ไม่สามารถ รับเงินได้ หากไม่มีการสื่อสาร แจ้งเตือนใดๆ ให้ แก่สมาชิกทราบ อาจทำให้สมาชิกที่อายุครบกำหนด หรือทายาทของสมาชิกในกรณีสมาชิก เสียชีวิต ไม่ทราบว่ายังมีเงินส่วนนี้อยู่ใน กบข. ทำให้สูญเสียเงินส่วนนี้ไปโดยไม่ได้นำไปใช้ ประโยชน์สำหรับตนเองและทายาท
	เสนอให้แก้เป็น (๑) อายุ ๖๐-๖๕ ปีบริบูรณ์
	เสนอให้แก้เป็น (๑) อายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ ออกจากงานและมีอายุไม่ต่ำกว่า ๖๐ ปีบริบูรณ์
	เสนอให้เพิ่ม (๔) กรณีมีสัญชาติไทย แต่ไม่ประสงค์จะพำนักอยู่ในประเทศไทย (ย้ายถิ่นเป็น การถาวร)
	กรณีสมาชิกสิ้นสภาพ ไม่เห็นด้วยที่จะให้สมาชิกต้องรอรับเงินสะสมเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี บริบูรณ์ ควรให้สมาชิกสามารถถอนเงินจากกองทุนได้เลยก่อนอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เพื่อให้สามารถนำเงินมาใช้ลงทุนเพื่อเลี้ยงชีพตนเอง และหากกลับเข้าไปทำงานใหม่ ก็สามารถเริ่มส่งเงินสะสมเข้ากองทุนใหม่
	เสนอให้มีการสื่อสารและแจ้งเตือนสมาชิกกลุ่มที่ไม่มีสัญชาติไทยและมีได้พำนักอยู่ในประเทศ ไทย หรือทายาทของสมาชิกในกรณีสมาชิกเสียชีวิตทราบ เพื่อให้สมาชิกหรือทายาททราบว่า ยังคงมีเงินส่วนนี้เหลืออยู่ใน กบข. โดยการ - อนุญาตให้ออกจากการเป็นสมาชิกได้ โดยอาจกำหนดให้ได้รับ เฉพาะส่วนของเงินสะสม และผลประโยชน์ของเงินสะสม - คณะกรรมการ กบข. จัดให้มีการสื่อสารเกี่ยวกับสถานะทางเงิน ของสมาชิกแต่ละคนที่มีอยู่ใน กบข. ให้สมาชิกทุกคนสามารถเข้า ไปสอบถาม ตรวจสอบเงินใน กบข. ได้ (Online Service) - ใช้ฐานข้อมูลร่วมกับทะเบียนราษฎรจะทำให้เป็นประโยชน์ในการ บริหารจัดการข้อมูล เช่น กรณีเสียชีวิตของสมาชิก จะสามารถตัด รายชื่อจากรายการสมาชิก และแจ้งกับทายาทได้ทันที
มาตรา ๔๔	ควรมีทางเลือก ในกรณีที่สมาชิกประสงค์ จะเปลี่ยนจากเงินบำนาญ เป็นเงินบำเหน็จ โดย จ่ายเงินส่วนที่เหลือในคราวเดียว ทั้งนี้ เพราะความจำเป็นในการใช้เงินหลังเกษียณอาจ เปลี่ยนแปลงไป เช่น เกิดกรณีเจ็บป่วย หรือทุพพลภาพ จนมีความจำเป็นต้องรับเงินก้อนที่ เหลือเพื่อรักษาตน เช่นเดียวกับมาตรา ๔๖
	เสนอให้ (๑) บำนาญตลอดชีพ (โดยนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาคิดรวมด้วย)
	ควรกำหนดรูปแบบการจ่ายเงินให้หลากหลายมิใช่จ่ายเป็นบำเหน็จหรือบำนาญ
	ควรให้นายจ้างมีหน้าที่ในการแจ้งการสิ้นสุดสภาพของลูกจ้างต่อกองทุนเมื่อลูกจ้างมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ แทนลูกจ้าง โดยหากนายจ้างไม่ดำเนินการแจ้ง ควรกำหนดให้ลูกจ้างสามารถ แจ้งเหตุแห่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพดังกล่าวได้เอง

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๔๔/๑	เสนอให้เพิ่ม กรณีมีสัญชาติไทย แต่ไม่ประสงค์จะพำนักอยู่ในประเทศไทย (ย้ายถิ่นเป็นการถาวร) สามารถรับเงินบำเหน็จจากกองทุนได้ด้วย ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
มาตรา ๔๕	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพเพราะถึงแก่ความตาย ตามมาตรา ๔๓ (๒) ก่อนอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ให้นายจ้างแจ้งเหตุดังกล่าวต่อกองทุนโดยไม่ชักช้า และให้กองทุนจ่ายเงินสะสมเงินสมทบและผลประโยชน์ของเงินสะสมและเงินสมทบทั้งหมดของ สมาชิกผู้นั้นแก่บุคคลที่สมาชิกกำหนดได้รับเงินจากกองทุนโดยทำเป็นหนังสือมอบไว้แก่กองทุน ทั้งนี้ให้กองทุนจ่ายเงินดังกล่าวภายในเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สมาชิกผู้นั้นสิ้นสมาชิกภาพได้รับคำบอกกล่าวจากนายจ้างพร้อมเอกสารครบถ้วนถูกต้อง
	เสนอให้เพิ่ม บุคคลที่มีสิทธิในการรับผลประโยชน์นอกเหนือจากที่ได้เขียนไว้ เช่น พี่น้อง หรือบุคคลอื่นๆ
	วรรคสี่ เสนอให้แก้เป็น ถ้าผู้ตายไม่มีบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนตามวรรคหนึ่งและไม่มีทายาททางกฎหมายแล้ว ให้เงินดังกล่าวตกเป็นของกองทุน ให้เงินดังกล่าวตกเป็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้ตาย
มาตรา ๔๕/๑	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๔๕/๑ ในกรณีที่บุคคลตามมาตรา ๔๕วรรคสองเห็นว่าตนมีสิทธิได้รับเงิน จากกองทุนและประสงค์จะขอรับเงินดังกล่าวให้ยื่นคำขอรับเงินต่อกองทุนตามระเบียบที่เลขาธิการประกาศกำหนดและให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายพิจารณาสั่งการโดยเร็ว ในกรณีที่มีการส่งจ่ายเงินตามวรรคหนึ่งและได้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอรับเงินทราบแล้ว ให้ผู้นั้นยื่นคำขอรับเงินมารับเงินดังกล่าวโดยเร็วหากไม่มารับภายใน<u>สองสิบ</u>ปีนับแต่วันที่รับแจ้งจากกองทุน ให้เงินนั้นตกเป็นของกองทุนโดยให้นำเข้าบัญชีเงินกองกลาง<u>กองทุน</u> <u>*เพื่อให้เป็นเช่นเดียวกับเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่จ่ายออกกรณีสมาชิกสิ้นสมาชิกภาพแล้ว</u> <u>ไม่มารับ</u>
มาตรา ๔๕/๒	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๔๕/๒ ในกรณีที่สมาชิกหรือผู้ใดมีสิทธิได้รับเงินสะสมเงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวจากกองทุนแต่ยังไม่ได้มารับเงินจากกองทุนให้คงเงินนั้นไว้ในบัญชี เงินรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้นหากพ้นระยะเวลาสิบปี ให้ดอกผลของเงินดังกล่าวตกเป็นของกองทุน โดยให้นำเข้าบัญชีเงินกองกลาง
	เสนอให้ สมาชิกสามารถเลือกรับเงินบำเหน็จหรือเงินบำนาญจากกองทุนได้ก่อนอายุครบ ๖๐ ปี เนื่องจากบางบริษัทฯ เกษียณที่อายุ ๕๕ ปี เพราะหากถ้าไม่ให้เงินเงินบำเหน็จหรือเงินบำนาญกับพนักงานกลุ่มนี้ พนักงานกลุ่มนี้จะต้องรออีกถึง ๕ ปี จึงจะได้รับเงิน
มาตรา ๔๖	กรณีสมาชิกเจ็บป่วยจนใกล้ถึงแก่ชีวิต อาจไม่สามารถในการขอรับเงินได้ด้วยตนเอง

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๔๗	ควรเพิ่ม ผู้ที่เป็น สมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เข้าอยู่ในข้อยกเว้นของกฎหมายนี้ เช่นเดียวกับ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ วรรคหนึ่ง ประโยคสุดท้าย เสนอให้ สมาชิกสามารถโอนย้ายเงินสะสม เงินสมทบ และ ผลตอบแทนจากการลงทุน ไปเริ่มต้นออมในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือ กองทุน การออมแห่งชาติ หรือ กองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่และครูโรงเรียนเอกชน
มาตรา ๔๙	ควรเพิ่ม “เงินสะสมและเงินสมทบไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี”
มาตรา ๕๐	ควรเปิดโอกาสให้พนักงานเลือกนโยบายการลงทุน ที่บริหารงานโดย บลจ. ต่างๆ ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันในการบริหารกองทุนให้ได้ผลประโยชน์ที่ดีที่สุด มากกว่ากองทุนเดี่ยวที่ บริหารงานโดยรัฐซึ่งอาจมีคำถามถึงความโปร่งใสในการดำเนินงาน (ว.๔) การนำเงินไปลงทุน สำหรับสมาชิกที่ไม่เลือกนโยบายการลงทุน ควรจะกำหนดขั้นต่ำ ของการเลือกไว้ เช่น การลงทุนในทางเลือกที่ความเสี่ยงต่ำสุด อย่างน้อยเพื่อเป็นลดทอนการ ใช้ดุลพินิจ
มาตรา ๕๔	เสนอให้ตัดมาตรา ๕๔(๓) (๓) บัญชีเงินกองกลางซึ่งแสดงรายการเงินที่มีผู้บริจาคให้ตามมาตรา๘(๔) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามมาตรา๘(๕) เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับตามมาตรา๔๕/๑ และมาตรา๔๕/๒เงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนที่มีใช้ของสมาชิกผู้รับบำนาญหรือ ผู้รับบำเหน็จคนใด และดอกผลของเงินและทรัพย์สินดังกล่าว
มาตรา ๕๕	เสนอให้ มีการเปิดเผยรายงานการประชุมของคณะกรรมการให้แก่สมาชิกรับรู้ ผ่านช่องทางใดช่องทางหนึ่ง เพื่อความโปร่งใส
มาตรา ๕๗	เสนอแก้ไขเป็นดังนี้ มาตรา ๕๗ ดอกผลที่ได้จากการนำเงินของกองทุนในแต่ละบัญชีไปลงทุนหา ผลประโยชน์แล้วเมื่อได้หักไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนตามอัตราที่ คณะกรรมการกำหนดแล้ว ที่เหลือให้ดำเนินการจัดสรรดังนี้ (๑) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินรายบุคคลไปลงทุนให้จัดสรรเป็นผลประโยชน์ ของเงินสะสมและเงินสมทบของเงินที่มีอยู่ในบัญชีของสมาชิกแต่ละคน (๒) ดอกผลของการนำเงินของบัญชีเงินบำนาญของผู้รับบำนาญไปลงทุนให้จัดสรร เพิ่ม ในบัญชีของผู้รับบำนาญแต่ละคน (๓) ดอกผลอื่นนอกจาก (๑) และ (๒) ให้จัดสรรเป็นรายได้ของบัญชีเงินกองกลาง การจัดสรรดอกผลตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและระยะเวลาที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด
มาตรา ๕๙	เสนอให้ตัดทิ้งทั้งมาตรา มาตรา๕๙ให้กองทุนยื่นรายงานแสดงการจัดการกองทุนต่อรัฐมนตรีอย่างน้อย เดือนละหนึ่งครั้งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
มาตรา ๕๙ (ต่อ)	<u>ควรมีหน่วยงานอาทิ หน่วยงานกลางที่จัดทำทะเบียนสมาชิกกองทุน ที่ทำหน้าที่รายงานสรุป การจัดการกองทุน กบข. ทั้งระบบให้คณะกรรมการ กบข. เช่นเดียวกัน</u>
มาตรา ๖๑	เสนอให้ตัดทิ้งทั้งมาตรา มาตรา๖๑ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน <u>ควรมีผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจาก สำนักงาน ก.ล.ต.</u>
มาตรา ๖๓	เสนอให้ตัดทิ้งทั้งมาตรา มาตรา๖๓ให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี <u>ควรมีหน่วยงานอาทิ หน่วยงานกลางที่จัดทำทะเบียนสมาชิกกองทุน ที่ทำหน้าที่รายงานประจำปี การจัดการกองทุน กบข. ทั้งระบบให้คณะกรรมการ กบข.</u>
มาตรา ๖๕	เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการคัดเลือกสถาบันการเงินผู้ให้บริการซึ่ง พ.ร.บ.กบข.กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกบข. ดังนั้น จึงควรกำหนดให้หน้าที่ในการกำกับดูแลการจัดการกองทุนเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกบข. โดยไม่จำเป็นต้องเป็นหน้าที่ของรัฐมนตรี
มาตรา ๖๖	เพราะเหตุใด ถึงระบุว่า “อายัดทรัพย์สินนายจ้าง โดยเสนอเลขานุการเพื่อให้ออกคำสั่งอายัดทรัพย์สินในกรณีที่นายจ้างไม่นำส่งเงินสะสม เงินสมทบ หรือเงินเพิ่ม หรือนำส่งไม่ครบจำนวน เนื่องจากเนื้อหาดูไม่เหมาะสมถึงขนาดต้องอายัดทรัพย์สินนายจ้าง โปรดพิจารณาอย่างละเอียด
มาตรา ๖๙	เสนอให้ เพิ่มโทษปรับเป็น สองแสนบาท และอีกวันละ หนึ่งหมื่นบาท
มาตรา ๗๐	เสนอให้ เพิ่มโทษปรับเป็น สองแสนบาท
มาตรา ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕	บทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงิน เสนอให้กำหนดเพียงโทษปรับ เนื่องจากสถาบันการเงินเป็นผู้ประกอบวิชาชีพตาม พ.ร.บ.หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งมีมาตรฐานการประกอบวิชาชีพและบทลงโทษตาม พ.ร.บ.หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์อยู่แล้ว
มาตรา ๗๖	เสนอให้ตัดออกทั้งมาตรา เพื่อประหยัดงบประมาณภาครัฐ มาตรา๗๖ในวาระเริ่มแรกให้รัฐบาลจัดสรรเงินเข้าบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๕๔ (๓) เป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาทเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน
มาตรา ๘๐	ควรบังคับใช้กับบริษัท ที่ยังไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพก่อน ซึ่งไม่ควรกำหนดตามระยะเวลา กับจำนวนพนักงาน เพราะบริษัท ที่มีจำนวนพนักงานมากๆ นั้น ส่วนใหญ่จะมีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพแล้ว แต่บริษัท เล็ก ๆ มันจะไม่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและไม่มีความพร้อมกันใด ๆ
มาตรา ๘๐ (ต่อ)	ควรให้ พ.ร.บ. ฉบับนี้เป็นภาคสมัครใจสำหรับนายจ้างและลูกจ้าง
	เสนอให้แก้เป็น (๔) บริษัทที่มีหลักทรัพย์ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความหมายถูกต้องตามความประสงค์ของ

มาตรา	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
	ผู้ร่างกฎหมายและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕
มาตรา ๘๑	ไม่เห็นด้วย (๓) ปีที่ ๗-๙ อัตราร้อยละ ๗ ซึ่งอาจเป็นภาระด้านค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้นของนายจ้างและลูกจ้าง
	อัตราเงินสะสมและเงินสมทบ เข้ากองทุน ควรบังคับกับบริษัท ที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในอัตราที่น้อยกว่า กบข.กำหนด สำหรับบริษัทใดที่มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และอัตราเงินสะสมและเงินสมทบเยอะกว่าไม่ต้องบังคับ

หมายเหตุ

มาตรา ๑๑, ๒๑(๑) และ (๓), ๒๖, ๕๗ และ ๗๖ ;

คำว่า “การดำเนินงานของกองทุน” ควรระบุให้ชัดเจนว่า หมายถึงการดำเนินงานของกองทุน (Operation) เท่านั้น หรือหมายรวมถึงการบริหารจัดการลงทุนด้วย เพื่อให้ผู้ใช้กฎหมายมีความเข้าใจตรงกัน

มาตรา ๕๐ วรรคสอง, ๖๔, ๖๔/๑, ๖๕, ๖๖/๑, ๗๒ และ ๗๔ ;

เสนอให้แก้ไขเป็น ให้สถาบันการเงินหรือนิติบุคคลอื่นที่ได้รับการอนุญาตความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ให้แก้ไขคำว่า “อนุญาต” เป็น “ความเห็นชอบ”

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สศค. จะจัดส่งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.บ. กบข.