

สรุปประเด็นการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.

วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ประเด็นที่ ๑ โครงสร้างทางการเงินของธนาคารที่ดิน

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดให้ประชาชนหรือกลุ่มเกษตรกร อาทิ สหกรณ์ มีสิทธิ์ถือหุ้นของธนาคารที่ดินเพื่อให้ประชาชนได้ร่วมเป็นเจ้าของและมีส่วนได้ส่วนเสียต่อการดำเนินงานของธนาคาร

คำชี้แจง ธนาคารที่ดินมีวัตถุประสงค์เพื่อกระจายการถือครองที่ดินและสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน การดำเนินงานของธนาคารจึงไม่เป็นการแสวงหาผลกำไร ดังนั้น การให้ประชาชนหรือภาคเอกชนเข้ามาถือหุ้นของธนาคารอาจทำให้ธนาคารมิได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์อย่างเต็มที่ เนื่องจากธนาคารจะต้องมุ่งแสวงหากำไรให้แก่ผู้ถือหุ้น นอกจากนี้ การกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงินของธนาคารที่ดินจะต้องมีความเข้มงวดยิ่งขึ้น ดังนั้น หากกำหนดให้ประชาชนหรือภาคเอกชนเข้ามาถือหุ้นของธนาคารอาจส่งผลให้ธนาคารที่ดินดำเนินงานตามพันธกิจไม่ได้เต็มที่ ดังนั้น จึงยังเห็นควรให้ธนาคารที่ดินเป็นหน่วยงานที่รัฐบาลหรือหน่วยงานรัฐถือหุ้นหนึ่งร้อยเปอร์เซ็นต์ และคงมาตรา ๘ และมาตรา ๙ เรื่องการกำหนดทุนเรือนหุ้นไว้

ประเด็นที่ ๒ การจัดซื้อที่ดินของภาคเอกชนมาบริหารจัดการ

ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดให้ธนาคารที่ดินสามารถจัดซื้อที่ดินของเอกชนเพื่อมาบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดิน เนื่องจากการกำหนดให้ธนาคารสามารถซื้อที่ดินของเอกชนได้แต่เฉพาะที่เป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพนั้น อาจเป็นการจำกัดขอบเขตการดำเนินการของธนาคารในกรณีที่สำคัญ อาทิ กรณีที่เกษตรกรต้องการเลิกทำการเกษตรโดยสมัครใจ ธนาคารที่ดินจะสามารถซื้อที่ดินนั้นมาบริหารจัดการให้เกษตรกรรายอื่นเช่าหรือเช่าซื้อได้ นอกจากนี้ หากให้ธนาคารที่ดินสามารถจัดซื้อที่ดินของเอกชนมาบริหารได้ จะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรให้มีที่ดินทำกินในพื้นที่ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการได้ ดังเช่น สถาบันการปฏิรูปการจัดการบริหารที่ดินสามารถจัดสรรที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น ดังนั้น ควรให้ธนาคารที่ดินสามารถจัดซื้อที่ดินของเอกชนโดยไม่จำกัดเฉพาะที่ดินที่เป็นทรัพย์สินด้อยคุณภาพเท่านั้น

คำชี้แจง การจำกัดขอบเขตการจัดซื้อหรือดำเนินการใด ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชนโดยให้ครอบคลุมเฉพาะการจัดซื้อที่ดินที่เป็นทรัพย์สินด้อยคุณภาพที่มีสภาพเหมาะสมแก่การทำเกษตรกรรมจากสถาบันการเงินและหน่วยงานภาครัฐเท่านั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันปัญหาทุจริตที่อาจเกิดขึ้นจากการจัดซื้อที่ดิน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ธนาคารที่ดินสามารถจัดซื้อที่ดินเอกชนได้เพื่อใช้ประโยชน์ในการใช้ที่ดินให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสนับสนุนพันธกิจได้อย่างครบถ้วน จึงได้ปรับปรุง มาตรา ๖ (๕) และมาตรา ๑๘ (๗) ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดลักษณะที่ดิน หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการจัดซื้อที่ดินภาคเอกชนเพิ่มเติม