

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติสถาบันคำประกันเครดิตแห่งชาติ พ.ศ. (หลักการฯ) ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘ – ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องรวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อหลักการฯ ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) เว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th) เว็บไซต์ของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) (www.tcg.or.th) และระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘ – ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ รวมระยะเวลา ๑๗ วัน

๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน

๓. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลสรุปได้ ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. ชื่อร่าง พ.ร.บ.	เปลี่ยนชื่อเป็น “พระราชบัญญัติสถาบันค้ำประกันสินเชื่อแห่งชาติ พ.ศ.” เนื่องจากเหตุผล ดังนี้ ๑. คำว่า "เครดิต" มีความหมายกว้าง และอาจครอบคลุมธุรกรรมหลายประเภท ในขณะที่คำว่า "สินเชื่อ" มีความหมายที่เฉพาะเจาะจง และตรงกับวัตถุประสงค์ และขอบเขตการดำเนินงานของ NaCGA รวมทั้งทำให้สามารถครอบคลุมถึงการค้ำประกันสินเชื่อในรูปแบบต่าง ๆ ที่ NaCGA อาจดำเนินการในอนาคต รวมถึงการค้ำประกันสินเชื่อที่ไม่ได้มาจากสถาบันการเงิน เช่น สินเชื่อจากผู้ให้สินเชื่อที่ไม่ใช่ธนาคาร (Non-Bank) การระดมทุนผ่านตราสารหนี้ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้หลากหลายมากยิ่งขึ้น ๒. เนื่องจากในเนื้อหาการใช้คำว่า "สินเชื่อ" และ "ค้ำประกันสินเชื่อ" เป็นหลัก ดังนั้น การใช้คำว่า "สินเชื่อ" ในชื่อร่าง พ.ร.บ.ฯ จะทำให้เกิดความสอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งฉบับ ๓. คำว่า "สินเชื่อ" เป็นคำที่ใช้กันอย่างแพร่หลายในบริบทของการกู้ยืมเงิน เพื่อประกอบธุรกิจ ๔. เนื่องจาก NaCGA มีความมุ่งหมายเพื่อยกระดับกลไกการค้ำประกันสินเชื่อ ที่มีในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ จึงควรเปลี่ยนคำจะช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์ ได้ชัดเจนขึ้น	เห็นควรใช้ชื่อว่า “สถาบันค้ำประกันเครดิตแห่งชาติ (National Credit Guarantee Agency: NaCGA)” เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายและรองรับพัฒนาการของระบบการเงินในอนาคต จึงเห็นกำหนดให้ NaCGA สามารถค้ำประกันธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนที่นอกเหนือจากการกู้ยืมเงินจากธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ หรือ ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ใช่ธนาคาร (Non-Bank) เช่น การกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้หรือตราสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ เป็นต้น
๒. หมวดทั่วไป	ผู้รักษาการตามร่าง พ.ร.บ.ฯ	
	ควรระบุว่า "รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงประกาศ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง"	ร่างกฎหมายได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเรียบร้อยแล้ว
	นิยาม ๑. "เครดิต" ๑.๑ ควรเพิ่ม "รวมถึงภาระผูกพันทางการเงินในรูปแบบอื่น ๆ ที่มีความเสี่ยงด้านเครดิต" เช่น ภาระค้ำประกัน เลตเตอร์ออฟเครดิต (L/C) อวัลตั๋วเงิน การค้ำประกันตรงให้กับผู้ประกอบการธุรกิจที่ต้องการใช้หนังสือค้ำ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดธุรกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาแหล่งเงินทุนให้เป็นเครดิตเพิ่มเติมตามกฎหมายฉบับนี้ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงธุรกรรมที่เกี่ยวกับตราสารทุน หรือตราสารที่มีลักษณะคล้ายทุน

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	ประกันเพื่อเป็นหลักประกันในการทำธุรกรรมหรือใช้บริการกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน เป็นต้น ๑.๒ ควรกำหนดนิยามให้ครอบคลุมการให้สินเชื่อ และธุรกรรมคล้ายสินเชื่อตามที่พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงินกำหนด ๑.๓ ควรปรับจากการ “กู้ยืม” เป็น “การขอสินเชื่อ” เนื่องจากสถาบันการเงินมีสินเชื่อสำหรับการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการหลากหลาย มิได้มีเฉพาะการกู้ยืมหรือกู้ยืมเงิน เช่น วงเงินหนังสือค้ำประกัน (L/G, L/I), วงเงินสินเชื่อสำหรับธุรกรรมระหว่างประเทศ (L/C, T/R, P/C) เป็นต้น ๑.๔ ควรอธิบายกลไกการกู้ยืมเงินโดยวิธีการออกตราสารหนี้หรือตราสารที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจให้ชัดเจน และควรกำหนดแหล่งที่มาของเงินทุนจากการกู้ยืมเงินโดยการออกตราสารหนี้ให้ชัดเจน	
	๒. "ผู้ให้เครดิต" ควรเพิ่ม "รวมถึงนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อเป็นทางการค้าปกติ" เช่น บริษัทที่ให้บริการเช่าซื้อ (Leasing) และให้สินเชื่อส่วนบุคคล (Personal Loan) ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Bank) เพื่อขยายขอบเขตของผู้ให้เครดิตให้กว้างขึ้น	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนิติบุคคลอื่นที่ให้เครดิตเพิ่มเติมตามกฎหมายฉบับนี้ได้
	๓. "ผู้ประกอบการ": ๓.๑ ควรเพิ่ม "รวมถึงวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise) ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม" ๓.๒ ควรให้ครอบคลุมถึงกรณีเป็นบุคคลธรรมดาที่ประกอบธุรกิจด้วย ๓.๓ กำหนดให้นิยามไม่อ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่เป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับนโยบายเพียงอย่างเดียว	ร่างกฎหมายกำหนดให้ผู้ประกอบการเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและวิสาหกิจขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาดที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด ดังนั้น คณะกรรมการกำกับนโยบายสามารถกำหนดประเภทนิติบุคคลเพิ่มเติมได้ การกำหนดนิยามวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมไว้ในร่างกฎหมาย เช่น ประเภท ขนาด เป็นต้น ทำให้การดำเนินการ

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓.๔ แก้ไขนิยามเป็น “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาด ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด” ๓.๕ ควรระบุประเภทและขนาดของผู้ประกอบการ SMEs ไว้ในร่าง พ.ร.บ.	ของ NaCGA มีความไม่คล่องตัว ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๔. "ข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิต": ๔.๑ ควรเพิ่ม "ข้อมูลเกี่ยวกับหลักประกัน (ถ้ามี)" สำหรับกรณีบุคคลธรรมดา และควรเพิ่ม "ประเภทธุรกิจ" และ "ข้อมูลเกี่ยวกับหลักประกัน (ถ้ามี)" สำหรับกรณีนิติบุคคล ๔.๒ ควรเพิ่ม "รวมถึงข้อมูลพฤติกรรมชำระหนี้จากแหล่งข้อมูลอื่น ๆ นอกเหนือจากเครดิตบูโร เช่น ข้อมูลสาธารณสุขโรค ข้อมูลการชำระค่าเช่า ข้อมูลการชำระค่าสินค้าและบริการ เป็นต้น" และ "ข้อมูลทางเลือกอื่น ๆ (Alternative Data) ที่สามารถบ่งชี้ถึงความสามารถและความตั้งใจในการชำระหนี้" เพื่อให้ NaCGA มีข้อมูลที่ประเมินความเสี่ยงได้อย่างแม่นยำ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการวิเคราะห์เครดิตให้เป็นข้อมูลเพื่อค้ำประกันเครดิตตามกฎหมายฉบับนี้ได้ นอกจากนี้ ร่างกฎหมายกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชน นำส่งข้อมูลอื่น ๆ ซึ่งเป็นเสมือนข้อมูลทางเลือกมาประกอบการจัดทำแบบจำลองด้านเครดิต
	๕. "แบบจำลองด้านเครดิต" ควรเพิ่ม "และการเรียนรู้ของเครื่อง (Machine Learning) หรือปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence)"	ร่างกฎหมายกำหนดนิยามของ "แบบจำลองด้านเครดิต" ครอบคลุมการใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการเรียนรู้ของเครื่อง (Machine Learning) และปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence) ในการพัฒนา "แบบจำลองด้านเครดิต"
	๖. เพิ่มนิยาม "ความเสี่ยงด้านเครดิต" ว่า "ความเสี่ยงที่ผู้กู้จะไม่สามารถชำระหนี้ได้เต็มจำนวนและ/หรือตรงตามกำหนดเวลา"	ร่างกฎหมายได้กำหนดนิยามของ “แบบจำลองด้านเครดิต” เป็นเครื่องมือที่ใช้กระบวนการทางสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงินเพื่อกำหนดตัวชี้วัดความน่าจะเป็นในการชำระหนี้คืนหรือความสามารถในการชำระหนี้ ซึ่งครอบคลุมความเสี่ยงด้านเครดิต

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
๓. หมวด ๑ การจัดตั้ง หน้าที่และอำนาจ และทุน	การจัดตั้ง	
	๑. ควรระบุสถานะทางกฎหมายของ NaCGA ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าเป็น "นิติบุคคลที่มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ" ประเภทใด เช่น เป็นองค์การมหาชน หรือ หน่วยงานของรัฐรูปแบบพิเศษ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแง่ของการกำกับดูแลการบริหารจัดการ และความคล่องตัวในการดำเนินงาน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๒. ควรเน้นย้ำถึง "ความเป็นอิสระ" ในการดำเนินงานของ NaCGA จากการแทรกแซงทางการเมือง และไม่เชื่อมโยงกับกลุ่มธุรกิจการเงิน เพื่อให้สามารถตัดสินใจได้อย่างเป็นมืออาชีพ โดยเฉพาะการคัดเลือกและการประเมินผลงานของผู้อำนวยการและผู้บริหารระดับสูง ควรมีเกณฑ์ที่ชัดเจน โปร่งใส และเน้นผลงานเป็นหลัก	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดนโยบายและคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินการแยกออกจากกันเพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA มีการแยกบทบาทการดำเนินงานที่ชัดเจน ซึ่งส่งเสริมให้เกิดธรรมาภิบาลที่ดี นอกจากนี้ ในการสรรหาผู้อำนวยการ ร่างกฎหมายกำหนดให้มีแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน เพื่อให้การสรรหาผู้อำนวยการเป็นไปด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และร่างกฎหมายยังกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการอีกด้วย
	๓. ควรระบุถึงกลไกการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Stakeholder Engagement) เช่น สถาบันการเงิน ผู้ประกอบการ SMEs ภาคประชาสังคม ในกระบวนการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA เพื่อให้เกิดการยอมรับและความร่วมมือจากทุกภาคส่วน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ไม่ว่าจะเป็น ผู้อำนวยการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการในคณะกรรมการกำหนดนโยบาย ทำให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA
	๔. ควรมีการกำหนดกรอบการประเมินผลการดำเนินงานของ NaCGA (Performance Evaluation Framework) ที่ชัดเจน ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยเน้นที่ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม และมีการเปิดเผยผลการประเมินต่อสาธารณะอย่างโปร่งใส	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย ทุก ๖ เดือน โดยคณะกรรมการกำกับนโยบายอาจพิจารณากำหนด

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		ให้การประเมินผลการดำเนินงานด้วยวิธีการต่าง ๆ และแนวทางการเปิดเผยรายงานดังกล่าวต่อสาธารณะได้ตามความเหมาะสม
	๕. ควรมีการกำหนดกรอบการบริหารความเสี่ยง (Risk Management Framework) ที่ครอบคลุมทุกด้าน ทั้งความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ ความเสี่ยงด้านตลาด ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง และความเสี่ยงด้านชื่อเสียง โดยให้มีการติดตามและประเมินความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ และมีแผนรองรับเหตุการณ์ฉุกเฉิน (Contingency Plan) ที่ชัดเจน	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการกำกับดูแล NaCGA ในมิติต่าง ๆ ได้แก่ การประกอบธุรกิจ การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การลงทุนของ NaCGA ข้อห้ามการค้าประกันเครดิต ให้สินเชื่อ หรือทำธุรกรรม การคุ้มครองผู้บริโภค การกำกับดูแลกลุ่มธุรกิจของ NaCGA การกำกับดูแลความเสี่ยงและธรรมาภิบาลของ NaCGA และการจัดทำบัญชีและการรายงาน นอกจากนี้ กำหนดให้มีการตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของ NaCGA และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจของ NaCGA และกำหนดให้มีกลไกให้ NaCGA ต้องเร่งดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานในกรณีที่ NaCGA มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน
	๖. NaCGA เข้าลักษณะสถาบันการเงิน จึงควรนำบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติสถาบันการเงิน มาบังคับใช้ เฉพาะในส่วนที่ไม่ขัดกับบทบัญญัติหรือ เจตนารมณ์ ของร่าง พ.ร.บ. จัดตั้ง NaCGA	กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินกำหนดให้นิยามของ “สถาบันการเงิน” หมายความว่า (๑) ธนาคารพาณิชย์ (๒) บริษัทเงินทุน (๓) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ดังนั้น NaCGA จึงไม่ถือเป็นสถาบันการเงินตามนิยามในกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก NaCGA จะเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินงานเชื่อมโยงกันกับสถาบันการเงิน ตลาดตราหนี้ และระบบเศรษฐกิจ จึงอาจมีผลต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ร่างกฎหมายจึงกำหนดให้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		มีการกำกับดูแล NaCGA ในมิติที่คล้ายกับการกำกับดูแลสถาบันการเงิน เช่น การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การกำกับดูแลความเสี่ยงและธรรมาภิบาล เป็นต้น
	๗. ต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้าง ได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และให้ NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ โดย NaCGA ควรมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน เพื่อใช้ในการอ้างอิง เทียบเคียง ผลตอบแทนและสิทธิประโยชน์สำหรับพนักงาน	ร่างกฎหมายได้กำหนดให้ผู้อำนวยการ พนักงาน และลูกจ้าง ได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และกำหนดให้ NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีอำนาจกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการกำหนดเงินเดือน และเงินอื่น ๆ รวมตลอดถึงการสวัสดิการต่าง ๆ แก่พนักงานและลูกจ้างครบถ้วนแล้ว
	วัตถุประสงค์การจัดตั้ง	
	๑. ควรปรับวัตถุประสงค์ในข้อ ๑) เป็น "ส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง"	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA เป็นกลไกให้ผู้ประกอบธุรกิจเข้าถึงเครดิตได้มากขึ้น โดยผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวนั้นครอบคลุมผู้ประกอบการ SMEs ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งส่วนใหญ่มีข้อจำกัดในการเข้าถึงเครดิต
	๒. ควรปรับวัตถุประสงค์ในข้อ ๓) ให้มีความชัดเจน โดยต้องสอดคล้องกับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองเจ้าของข้อมูลที่มาจกหลายแหล่ง	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการแปลงข้อมูลดังกล่าวให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ก่อนส่งให้ NaCGA โดยการแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสดังกล่าวต้องกระทำด้วยวิธีการเข้ารหัสตามมาตรฐานสากล และมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓. ควรปรับปรุงวัตถุประสงค์ในข้อ ๔) เป็น "ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมถึงการส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจมีความรู้ความเข้าใจทางการเงิน (Financial Literacy) และการบริหารความเสี่ยง"	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถเสนอแผนการค้ำประกันเครดิตต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย รวมทั้งร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีวัตถุประสงค์ในการให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ซึ่งครอบคลุมความเข้าใจทางการเงิน (Financial Literacy) และการบริหารความเสี่ยง
	๔. ควรเพิ่มวัตถุประสงค์ "เพื่อพัฒนาและยกระดับ Ecosystem ของการค้ำประกันสินเชื่อในประเทศไทย" เพื่อเน้นย้ำถึงบทบาทของ NaCGA ในการเป็นผู้นำและพัฒนากการค้ำประกันสินเชื่อของประเทศ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีอำนาจและหน้าที่ในการกระทำการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจครอบคลุมถึงการพัฒนาและยกระดับระบบนิเวศของการค้ำประกันเครดิต
	๕. ควรเพิ่มวัตถุประสงค์ "เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูล (Data Hub) ด้านการค้ำประกันสินเชื่อ และการบริหารความเสี่ยงด้านเครดิตของประเทศ" เพื่อเน้นย้ำถึงบทบาทของ NaCGA ในการเป็นแหล่งข้อมูลสำคัญด้านการค้ำประกันสินเชื่อ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีวัตถุประสงค์ในการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต รวมถึงการเผยแพร่ฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิตอยู่แล้ว
	๖. ควรเพิ่มบทบาทหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการหนี้	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการเงินและทรัพย์สิน ซึ่งรวมถึงการบริหารจัดการหนี้
หน้าที่และอำนาจ		
๑. การค้ำประกันสินเชื่อ		
	๑.๑ ควรระบุประเภทสินเชื่อที่ NaCGA สามารถค้ำประกันให้ชัดเจน นอกเหนือจากสินเชื่อจากสถาบันการเงิน เช่น สินเชื่อจาก Non-Bank การระดมทุนผ่านตราสารหนี้ สินเชื่อเพื่อสังคม (Social Impact Loan) ฯลฯ และอาจพิจารณากำหนดสัดส่วนการค้ำประกันสินเชื่อแต่ละประเภทตามความเหมาะสมและความเสี่ยง	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA ค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ ซึ่งครอบคลุมการกู้ยืมจากธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และนิติบุคคลอื่นตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด และร่างกฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการกำกับนโยบายพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการค้ำประกันเครดิต ซึ่งอาจครอบคลุมสัดส่วน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		การคำนวณต้นทุนเครดิตแต่ละประเภท โดยสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมของภาวะเศรษฐกิจในแต่ละช่วงเวลา ซึ่งมีความคล่องตัวและยืดหยุ่นมากกว่าการกำหนดสัดส่วนดังกล่าวในกฎหมาย
	๑.๒ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าธรรมเนียมการคำนวณตามระดับความเสี่ยง (Risk-based Pricing) อย่างเป็นรูปธรรมและโปร่งใส โดยอาจใช้แบบจำลองด้านเครดิต (Credit Scoring Model) ที่พัฒนาขึ้นเอง หรือร่วมกับพันธมิตรในการประเมินความเสี่ยง และควรมีการทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมอย่างสม่ำเสมอ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนเครดิตและเพดานค่าธรรมเนียมการคำนวณต้นทุนเครดิต ซึ่งสามารถกำหนดให้มีการคิดค่าธรรมเนียมการคำนวณตามระดับความเสี่ยง (Risk-based Pricing) ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด อีกทั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานยังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต เพื่อใช้ประโยชน์ในการคิดค่าธรรมเนียมการคำนวณได้
	๑.๓ ควรมีระบบการติดตามและประเมินผลโครงการคำนวณสินเชื่อต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ เพื่อวัดประสิทธิผลและผลกระทบของโครงการ และนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงการดำเนินงานในอนาคต	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน โดยคณะกรรมการกำกับนโยบาย อาจพิจารณากำหนดให้การประเมินผลการดำเนินงานและ/หรือ โครงการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม
	๑.๔ ควรกำหนดแนวทางการจัดการหนี้เสีย (Non-Performing Loan Management) ที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่ของการติดตามทวงถามหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการทางกฎหมาย	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน สามารถหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนเครดิตและการโอนสิทธิเรียกร้อง ซึ่งครอบคลุมแนวทางการจัดการหนี้เสียให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจและบริบทของระบบการเงินในแต่ละช่วงเวลา
	๑.๕ ควรมีเปิดเผยข้อมูลการคำนวณสินเชื่อต่อสาธารณะ เช่น จำนวนเงินคำนวณ ประเภทรูทกกิจที่รับการคำนวณ และอัตราค่าธรรมเนียมการคำนวณ เป็นต้น ทั้งนี้ ข้อมูลที่เปิดเผยควรอยู่ในรูปแบบที่ไม่ระบุตัวตนของผู้ประกอบการ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน โดยคณะกรรมการกำกับนโยบายอาจพิจารณาเปิดเผยรายงานดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๑.๖ ควรกำหนดให้ NACGA ค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจเฉพาะในการกู้ยืมจากผู้ให้เครดิตที่เป็นสมาชิกหรือผู้ร่วมเงินสมทบเท่านั้น และควรกำหนดให้นิติบุคคลอื่นที่เป็นสมาชิกซึ่งไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจนำส่งเงินสมทบมาก่อนเป็นช่วงระยะเวลาหนึ่ง จึงจะนำลูกหนี้เข้ามาค้ำประกันได้	ร่างกฎหมายได้กำหนดให้นิติบุคคลดังต่อไปนี้มีหน้าที่นำส่งเงินสมทบประกอบด้วย (๑) ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน (๒) ผู้ให้เครดิตอื่น ในกรณีที่ NaCGA ได้ค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของผู้ให้เครดิตรายนั้น ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง นอกจากนี้ ร่างกฎหมายกำหนดให้สถาบันมีหน้าที่และอำนาจค้ำประกันเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานจึงสามารถกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการค้ำประกันเพิ่มเติมได้
	๑.๗ การค้ำประกันโดย NaCGA ต้องอยู่ภายใต้บังคับของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการค้ำประกัน ซึ่งมีข้อจำกัดบางประการ เช่น สัญญาค้ำประกันต้องระบุเงื่อนไขให้ครบถ้วนตามมาตรา ๖๘๑ กรณีลูกหนี้ผิดนัด เจ้าหนี้ต้องแจ้งให้ NaCGA ทราบภายใน ๖๐ วัน เป็นต้น ดังนั้น ควรพิจารณาให้การค้ำประกันของ NaCGA มีลักษณะพิเศษแตกต่างจากการค้ำประกันตามกฎหมายแพ่งหรือไม่ เช่น ไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ NaCGA ทราบเมื่อลูกหนี้ผิดนัดในแต่ละครั้ง หรือให้ NaCGA ให้ความยินยอมผ่อนเวลาล่วงหน้าได้ เป็นต้น	การที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดให้สัญญาค้ำประกันต้องระบุหนี้และสัญญาที่ค้ำประกันไว้โดยชัดแจ้ง และกำหนดให้เจ้าหนี้มีหนังสือบอกกล่าวไปยังผู้ค้ำประกันภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ลูกหนี้ผิดนัด ก็เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเพื่อให้ผู้ค้ำประกันทราบถึงภาระหน้าที่ในการชำระหนี้ดังกล่าว ซึ่งเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้ค้ำประกัน โดยไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่ให้แก่เจ้าหนี้เพิ่มเติมจากที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายในปัจจุบันแต่อย่างใด

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๑.๘ การคำนวณเงินสมทบให้แก่ NaGCA ควรพิจารณาอัตราเงินสมทบ โดยคำนวณบนฐานยอดสินเชื่อบริษัทที่ธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงิน เฉพาะกิจให้กู้เฉพาะแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กับผู้ประกอบการรายย่อย ไม่ใช่คำนวณบนฐานยอดสินเชื่อบริษัททั้งหมด	วัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง NaGCA ประกอบด้วยส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิต เป็นกลไกในกรณีเพื่อรักษาความมั่นคง หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ พัฒนา ฐานข้อมูลความเสี่ยงด้านเครดิต และส่งเสริมการเข้าถึงเครดิต ในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยการ ดำเนินการค้าประกันเครดิตไม่ได้จำกัดเฉพาะผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs เท่านั้น แต่ยังรวมถึงผู้ประกอบการธุรกิจที่มีขนาดธุรกิจอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจกำหนด ประเภทและขนาดของผู้ประกอบการธุรกิจที่ NaGCA จะค้าประกันเครดิต
	๒. การจัดการฐานข้อมูลเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิต ๒.๑ ควรระบุแหล่งข้อมูลเครดิตที่จะนำมาใช้ในแบบจำลองด้านเครดิตให้ชัดเจน นอกเหนือจากข้อมูลจากสถาบันการเงิน เช่น ข้อมูลจากเครดิตบูโร ข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐ (เช่น กรมสรรพากร, กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ข้อมูลจากแพลตฟอร์มออนไลน์ต่าง ๆ ฯลฯ และควรกำหนดแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒.๒ ควรระบุถึงกระบวนการพัฒนาและทดสอบแบบจำลองด้านเครดิต (Credit Scoring Model Development and Validation) อย่างละเอียด ทั้งในแง่ของวิธีการ ข้อมูลที่ใช้ การทดสอบความแม่นยำ และการทบทวน แบบจำลองอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้มั่นใจว่าแบบจำลองมีความน่าเชื่อถือและทันสมัย ๒.๓ การรักษาความปลอดภัยของข้อมูลควรให้ความสำคัญกับการรักษา ความปลอดภัยของข้อมูล (Data Security) การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Personal Data Protection) โดยปฏิบัติตามมาตรฐานสากลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	ร่างกฎหมายกำหนดหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนอื่นเพิ่มเติม ให้มีหน้าที่ส่งหรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อค้าประกันเครดิตให้แก่ NaGCA ในกฎกระทรวง และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งและเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าว ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำ ฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิตเพื่อใช้ประโยชน์ในการคิด ค่าธรรมเนียมค้าประกัน ซึ่งอาจครอบคลุมกระบวนการพัฒนาและ ทดสอบแบบจำลองด้านเครดิต ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแปลงให้อยู่ในรูปของรหัส ที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการสุ่มหา

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		หรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูง
	๒.๔ การจัดทำแบบจำลองต้องได้รับความเห็นชอบจากกลุ่มธนาคารพาณิชย์ด้วย	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่และอำนาจจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต เพื่อประโยชน์ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการค้าประกันเครดิตและการอื่นใดตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด
	๒.๕ การไม่ระบุตัวตนของข้อมูล อาจไม่สามารถสะท้อนถึงพฤติกรรมด้านเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจนั้น ๆ ได้อย่างชัดเจน ดังนั้น หากสามารถแยกประวัติหรือคะแนน แต่ละข้อมูลแต่ละประเภทของคะแนนเครดิต ก็จะทำให้สามารถวิเคราะห์ถึงพฤติกรรมหรือประวัติการชำระหนี้ได้อย่างแท้จริง	การนำส่งข้อมูลเพื่อใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลและพัฒนาแบบจำลองด้านเครดิตต้องแปลงให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้
๓. การให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงิน		
	๓.๑ ควรระบุกลุ่มเป้าหมายในการให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินให้ชัดเจน เช่น ผู้ประกอบการ SMEs ในระยะเริ่มต้น ผู้ประกอบการที่ต้องการขยายธุรกิจ ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางการเงิน ฯลฯ อีกทั้งควรระบุรูปแบบการให้บริการที่หลากหลายและเข้าถึงได้ง่าย เช่น การฝึกอบรม การสัมมนา การให้คำปรึกษาแบบตัวต่อตัว การให้คำปรึกษาผ่านช่องทางออนไลน์ การพัฒนาสื่อการเรียนรู้ต่าง ๆ ฯลฯ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดนโยบายในการดำเนินกิจการของ NaCGA เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจรวมถึงการให้ความรู้และคำปรึกษาทางการเงินเพื่อประโยชน์แก่ผู้ประกอบการ โดยแผนดังกล่าวอาจครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายและรูปแบบการให้ความรู้และคำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการ
	๓.๒ ควรมีการวัดผลการให้บริการในด้านนี้เป็นรูปธรรม เช่น จำนวนผู้เข้าร่วม ระดับความพึงพอใจ การเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมทางการเงินของผู้รับบริการ ฯลฯ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน รายงานผลการดำเนินงานของสถาบัน ตามนโยบายที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดทุก ๖ เดือน
๔. การบริหารจัดการเงินและทรัพย์สิน		
	๔.๑ นอกจากการ "กู้ยืม การลงทุน หรือการถือหุ้น" แล้ว ควรเพิ่ม "การออกตราสารหรือการระดมทุนในรูปแบบอื่นที่เหมาะสม" เพื่อให้ NaCGA มีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพย์สินและสามารถระดมทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และอาจพิจารณาช่องทางการระดมทุนเพิ่มเติม เช่น การออก	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถกู้ยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักรโดยการทำสัญญากู้ ออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นใด รวมถึงให้หลักประกันเงินที่กู้ยืมเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของสถาบัน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	พันธบัตรค้ำประกันสินเชื่อ (Credit Guarantee Bond) การร่วมลงทุนกับภาคเอกชน (Public-Private Partnership) ฯลฯ	ที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด ซึ่งทำให้ NaCGA มีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพย์สินและระดมทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถเข้าร่วมทุนกับนิติบุคคลอื่นในกิจการที่เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ได้อีกด้วย
	๔.๒ ควรเพิ่มข้อกำหนดที่ชัดเจนเกี่ยวกับ "การลงทุนและการถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการของ NaCGA จะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด และต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของ NaCGA และความเสียหายที่ยอมรับได้" เพื่อป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์และลดความเสี่ยงจากการลงทุน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถลงทุน หรือถือหุ้นในกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของสถาบันที่ ธปท. ประกาศกำหนด เพื่อให้ NaCGA ประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์และมีการกำกับดูแลด้านความเสี่ยงที่เหมาะสม
	๔.๓ การกำหนดให้ทรัพย์สินของ NaCGA ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี ทำให้หาก NaCGA ไม่สามารถชำระหนี้ตามภาระให้แก่เจ้าหนี้รายใดได้ เจ้าหนี้นั้น ๆ ก็จะไม่มีความสามารถในการเรียกร้องให้มีการชำระหนี้เอาจากทรัพย์สินปัจจุบันของ NaCGA	NaCGA เป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีทุนและทรัพย์สินประกอบด้วยเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี เงินสมทบที่สถาบันการเงินหรือผู้ให้เครดิตอื่นนำส่ง และเงินจากแหล่งอื่น ๆ ซึ่งการกำหนดให้ทรัพย์สินของ NaCGA ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองทรัพย์สินดังกล่าวของ NaCGA ในฐานะหน่วยงานของรัฐเท่านั้น ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
๕. ทุนและทรัพย์สินของ NaCGA		
	๕.๑ นอกจาก "ค่าธรรมเนียมหรือรายได้จากการดำเนินงาน" แล้ว ควรเพิ่ม "รายได้จากบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้ำประกันเครดิต เช่น รายได้จากการให้คำปรึกษา รายได้จากการอบรม รายได้จากการให้บริการข้อมูล เป็นต้น" เพื่อให้ NaCGA มีแหล่งรายได้ที่หลากหลายและยั่งยืน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ “ค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าบริการ สิทธิประโยชน์ หรือรายได้อันเกิดจากการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจ” ของ NaCGA เป็นทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงาน ซึ่งครอบคลุมแหล่งรายได้ทั้งหมดที่อาจเกิดขึ้นของ NaCGA
	๕.๒ ควรระบุให้ชัดเจนว่า "เงินที่สถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่ออื่นนำส่งเป็นเงินสมทบ จะต้องนำส่งเข้ากองทุนที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ เรียกว่า "กองทุนค้ำประกันสินเชื่อ" และการใช้จ่ายเงินจากกองทุนนี้จะต้องเป็นไปตาม	ร่างกฎหมายกำหนดให้เงินสมทบถือเป็นทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของ NaCGA ซึ่ง NaCGA สามารถใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ NaCGA

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด" เพื่อให้การบริหารจัดการเงินสมทบเป็นไปอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ	
	๕.๓ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารเงินทุน (Fund Management) ที่ชัดเจนและโปร่งใส โดยคำนึงถึงความมั่นคง ความปลอดภัย และผลตอบแทนที่เหมาะสม และควรมีการเปิดเผยข้อมูลการลงทุนต่อสาธารณะ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA ใช้เงินที่คงเหลืออยู่เปล่าของสถาบันซื้อหลักทรัพย์ที่มั่นคงตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด นอกจากนี้ ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานรายงานผลการดำเนินงานของสถาบันต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน โดยคณะกรรมการกำกับนโยบายอาจพิจารณาเปิดเผยรายงานดังกล่าวต่อสาธารณะได้ตามความเหมาะสม
	๕.๔ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การตั้งสำรอง (Provisioning) ที่เพียงพอเพื่อรองรับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการค้าประกันสินเชื่อ โดยอ้างอิงจากมาตรฐานสากลและแนวปฏิบัติที่ดี	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการกำกับดูแลเกี่ยวกับการจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง เพื่อรองรับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการค้าประกันเครดิตในหมวด ๕ การกำกับดูแล
	๕.๕ ควรพิจารณาจัดตั้ง Sustainability Fund แยกต่างหาก เพื่อสนับสนุนโครงการค้าประกันสินเชื่อที่ส่งเสริมความยั่งยืน เช่น โครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โครงการที่ส่งเสริมความเท่าเทียมทางสังคม ฯลฯ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถเสนอแผนการค้าประกันเครดิตต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งอาจรวมถึงโครงการด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาล (Environment, Social, และ Governance: ESG)

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๕.๖ ควรมีการกำหนดกรอบของ NaCGA ในการเข้ารับการระดมทุนต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ หรือต้องให้ได้รับการสนับสนุนจากสถาบันการเงินที่ส่งเงินสมทบด้วยจึงจะอนุมัติแผนการดำเนินงานตามนโยบายของภาครัฐดังกล่าวได้ และรัฐบาลควรใส่ทุนให้เพียงพอ เพื่อให้ NaCGA มีความมั่นคงทางการเงินและมีความน่าเชื่อถือ	ร่างกฎหมายกำหนดว่าในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตตามเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย NaCGA สามารถเสนอแผนการดำเนินงานเครดิตเพื่อการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และในการดำเนินการดังกล่าว หาก NaCGA มีภาระต้องชำระหนี้เป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด ให้กระทรวงการคลังชดเชยให้
	๕.๗ ควรกำหนดให้รัฐบาลส่งเงินสมทบประจำปีร่วมด้วยด้วยทุกปี ไม่ใช่เฉพาะเงินประเดิมในปีแรกที่ก่อตั้ง ทำนองเดียวกับกองทุนประกันสังคม	นอกจากทุนประเดิมและเงินสมทบจากสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ร่างกฎหมายยังกำหนดให้ทุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของ NaCGA ยังรวมถึงเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
	๕.๘ ควรกำหนดให้นำรายได้หลักหักค่าใช้จ่าย นำส่งเข้ากองทุน เช่นเดียวกับกองทุน Capital Market Development Fund ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	รายได้หลังหักค่าใช้จ่ายของ NaCGA จะถูกนำไปคิดเป็นกำไรสะสมและเป็นเงินกองทุนของ NaCGA เพื่อรองรับการดำเนินงานในอนาคต
๔. หมวด ๒ คณะกรรมการ	คณะกรรมการกำกับนโยบาย (BOP)	
	๑. ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้ BOP สามารถประเมินความเสี่ยงเชิงระบบ (Systemic Risk) ที่เกี่ยวข้องกับการค้าประกันสินเชื่อ และกำหนดมาตรการป้องกันหรือบรรเทาความเสี่ยงดังกล่าวได้ เนื่องจาก NaCGA มีบทบาทสำคัญในการรักษาเสถียรภาพระบบการเงิน จึงจำเป็นต้องมีกลไกในการประเมินและจัดการความเสี่ยงเชิงระบบอย่างมีประสิทธิภาพ	คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA เท่านั้น สำหรับการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงิน ร่างกฎหมายกำหนดให้ ๑) NaCGA ดำเนินถึงประโยชน์จากการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ และการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินในการค้าประกันเครดิต และ ๒) มีกลไกในการจัดการความเสี่ยงเชิงระบบที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๒. ควรระบุให้ชัดเจนว่า BOP มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การลงทุนของ NaCGA อย่างไร เพื่อให้การลงทุนเป็นไปอย่างรอบคอบและไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อฐานะการเงินของ NaCGA	คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของ NaCGA เท่านั้น ประกอบกับร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงเท่านั้นและให้มีการรายงานผลการดำเนินงานทุก ๖ เดือน เพื่อให้การลงทุนของ NaCGA เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีการติดตามการลงทุนอย่างสม่ำเสมอ
	๓. ควรใช้อำนาจหน้าที่ BOP ในการกำกับดูแล NaCGA แบบองค์รวม (Holistic approach) ไม่เพียงเฉพาะด้านการค้าประกันสินเชื่อ แต่รวมถึงด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การบริหารความเสี่ยง การกำกับดูแลกิจการที่ดี (Good Corporate Governance) และการพัฒนาองค์กรอย่างยั่งยืน	เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA มีประสิทธิภาพและมีการกำกับดูแลที่เหมาะสม ร่างกฎหมายกำหนดแบ่งโครงสร้างการกำกับดูแลเป็น ๔ มิติ ได้แก่ ๑) คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงาน ๒) คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีอำนาจกำกับให้การดำเนินงานของ NaCGA เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่กำหนด ๓) คณะกรรมการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงาน และ ๔) การกำกับดูแลด้านความเสี่ยงด้วยหน่วยงานกำกับดูแล
	๔. ไม่ควรให้กรรมการเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน เช่น สมาคมธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และสมาคมธนาคารนานาชาติ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดข้อบังคับด้านจริยธรรม การป้องกันการมีส่วนได้เสีย และจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการกำกับนโยบาย
	๕. ควรเพิ่มผู้แทนจาก Non-Bank สมาคมสถาบันการเงินต่าง ๆ และผู้แทนจากภาคเอกชน เป็นหนึ่งในกรรมการของ BOP ด้วย	คณะกรรมการกำกับนโยบายประกอบด้วยผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินต่าง ๆ และผู้แทนจากภาคเอกชน เช่น ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น
	๖. ควรพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการตามสัดส่วนของจำนวนเงินในเงินสมทบ	คณะกรรมการกำกับนโยบายประกอบไปด้วยผู้แทนหน่วยงาน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๗. ควรมีการกำหนดให้ NaCGA ต้องเปิดเผยรายงานการประชุมต่อสาธารณะ ยกเว้นในกรณีที่เป็นข้อมูลความลับหรือข้อมูลที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบการเงิน ๘. ควรเปิดช่องให้ ธปท. สามารถมอบหมายให้หน่วยงาน Third party ภาคเอกชนที่มีความเป็นอิสระมาตรวจสอบ NaCGA ในลักษณะเดียวกันกับ ThaiBMA	ที่มีส่วนได้ส่วนเสียตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินการของ NaCGA เช่น ประธานสมาคมธนาคารไทย ประธานกรรมการสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ ประธานสมาคมธนาคารนานาชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานกรรมการสภาพัฒนาการค้าแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA มีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA จัดทำรายงานผลการดำเนินงาน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน โดยคณะกรรมการกำกับนโยบายอาจพิจารณาเปิดเผยรายงานดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม ร่างกฎหมายกำหนดให้ ธปท. มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานของ ธปท. หรือบุคคลภายนอกเป็นผู้ตรวจการสถาบันเพื่อตรวจสอบสถาบัน เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของสถาบัน และบริษัท จำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สถาบันจัดตั้งขึ้น เป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้
คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน (BOD)		
๑. องค์ประกอบของกรรมการใน BOD		
	๑.๑ ควรเพิ่มผู้แทนจากสมาคมธนาคารนานาชาติ Non-Bank และภาคเอกชน เป็นกรรมการใน BOD	กรรมการจากภาคเอกชนสามารถเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้ ซึ่งกำหนดไว้ ๖ คน โดยต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสถิติและคณิตศาสตร์ ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงิน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านธุรกิจภาควิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และด้านตลาดทุน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๑.๒ ไม่ควรให้กรรมการเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน เช่น ผู้แทนจากสถาบันการเงินต่าง ๆ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน กำหนดข้อบังคับด้านจริยธรรม การป้องกันการมีส่วนได้เสีย และจรรยาบรรณในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน เพื่อป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (Conflict of Interest)
	๒. คุณสมบัติและที่มาของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	
	๒.๑ ควรระบุให้ชัดเจนว่า "ความเชี่ยวชาญ" ในแต่ละด้านนั้น ควรมีคุณสมบัติหรือประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องและครอบคลุมทุกด้านของธุรกิจ SME และการเงินธุรกิจ (Corporate Finance) เช่น กำหนดวุฒิการศึกษา หรือประสบการณ์การทำงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงทางการเงิน การวางแผนการเงินธุรกิจ การสร้างแบบจำลอง การจัดการสินเชื่อ เป็นต้น เพื่อให้มั่นใจได้ว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีความรู้ความเชี่ยวชาญที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่	ร่างกฎหมายกำหนดว่า ในการสรรหาและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาเสนอรายชื่อและคัดเลือกบุคคลที่มีจริยธรรม ทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ สอดคล้องกับสมรรถนะหลักในการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานของแต่ละด้าน โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวกับแบบจำลองทางการเงินจะต้องมีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านธุรกิจธนาคารหรือด้านการให้สินเชื่อด้วย
	๒.๒ ควรพิจารณาเพิ่มช่องทางในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้หลากหลายขึ้น นอกเหนือจากการคัดเลือกโดยคณะกรรมการคัดเลือก เช่น การเปิดรับสมัครเป็นการทั่วไป การเสนอชื่อโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือการทาบทามผู้ทรงคุณวุฒิที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้ การสรรหาควรเป็นไปอย่างโปร่งใสและคำนึงถึงความเชี่ยวชาญที่แท้จริงมากกว่าการใช้ระบบอุปถัมภ์	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานที่ประกอบไปด้วย (๑) เลขธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (๒) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับอธิบดีหรือเทียบเท่าในกระทรวงการคลัง หรือกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งได้รับคัดเลือกโดยคณะกรรมการกำกับนโยบาย (๓) นายกสภาวิชาชีพบัญชี (๔) ประธานสภาธุรกิจตลาดทุนไทย

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		(๕) ผู้แทนสภาหอการค้าไทย (๖) บุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารสูงสุดของธนาคารพาณิชย์ ซึ่งได้รับคัดเลือกโดยสมาคมธนาคารไทย และ (๗) ประธานคณะกรรมการสภาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย เพื่อให้การสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไปอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ
	๒.๓ ควรมีการพิจารณากำหนดสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านให้มีความเหมาะสมกับภารกิจของ NaCGA เช่น เพิ่มสัดส่วนของผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารความเสี่ยง ด้านเทคโนโลยีทางการเงิน (FinTech) หรือด้านการพัฒนาธุรกิจ SMEs อย่างยั่งยืน เพราะถือเป็นเรื่องสำคัญในบริบทปัจจุบัน	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานประกอบด้วย (๑) ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย และผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านสถิติและคณิตศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองทางการเงิน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านธุรกิจภาควิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และด้านตลาดทุน ด้านละ ๑ คน ดังนั้น หากพิจารณาในภาพรวม คณะกรรมการชุดดังกล่าวมีผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารความเสี่ยง ด้านเทคโนโลยีทางการเงิน (FinTech) หรือด้านการพัฒนาธุรกิจด้วยแล้ว
	๒.๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานควรเป็นบุคคลสัญชาติไทย มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี แต่ไม่เกิน ๗๐ ปี (อ้างอิงจากคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.๒๕๖๐) และกรณีเคยดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือตำแหน่งใดในพรรคการเมือง ควรพ้นระยะเวลาทางการเมืองไม่น้อยกว่า ๒ ปี (อ้างอิงจากคุณสมบัติกรรมการอิสระของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓. อำนาจหน้าที่ของ BOD	

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓.๑ เนื่องจากแบบจำลองด้านเครดิตเป็นเครื่องมือสำคัญในการประเมินความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบการ ซึ่งส่งผลต่อการกำหนดค่าธรรมเนียมการค้าประกันและความยั่งยืนทางการเงินของ NaCGA ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน จึงควรมีอำนาจหน้าที่ในการอนุมัติแบบจำลองด้านเครดิตที่พัฒนาโดย NaCGA ก่อนนำไปใช้งาน	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต เพื่อให้ NaCGA มีฐานข้อมูลที่ครอบคลุมและแบบจำลองที่มีประสิทธิภาพ
	๓.๒ ควรระบุให้ชัดเจนว่า คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ NaCGA ในด้านใดบ้าง เช่น การอนุมัติแผนปฏิบัติการประจำปี การติดตามผลการดำเนินงาน การตรวจสอบภายใน และการบริหารความเสี่ยง เป็นต้น	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๓ ควรกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานต้องรับฟังความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญ เช่น สถาบันการเงิน ผู้ประกอบการ SMEs และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ในการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางการดำเนินงานของ NaCGA	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน อาจเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาได้
	๓.๔ ควรกำหนดให้ NaCGA ต้องเปิดเผยรายงานการประชุมต่อสาธารณะ ยกเว้นในกรณีที่เป็นข้อมูลความลับหรือข้อมูลที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบการเงิน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๕ ควรปรับปรุงความถี่ในการรายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ตามนโยบายที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย จาก " ทุก ๖ เดือน" เป็น "ทุกไตรมาส"	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๖ ควรกำหนดให้ NaCGA จัดทำการประเมินผลการดำเนินงานประจำปี โดยหน่วยงานที่เป็นอิสระ และนำผลการประเมินมาใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานและการกำกับดูแล	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน และกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย และคณะรัฐมนตรีทุกปี

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓.๗ ควรกำหนดให้ NaCGA จัดทำแผนการดำเนินการที่สำคัญเพิ่มเติม เช่น แผนบริหารความต่อเนื่องทางธุรกิจ (Business Continuity Plan) เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง แผนการใช้เงินทุน เป็นต้น	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๘ กำหนดให้ NaCGA ต้องจัดทำแผนการใช้เงินทุนที่เพิ่มขึ้นเสนอต่อ คณะรัฐมนตรี	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๙ ควรกำหนดให้ NaCGA จัดให้มีระบบการควบคุมภายในเพื่อป้องกัน ความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ เช่น การทุจริต การรั่วไหลของข้อมูล และ ความผิดพลาดในการดำเนินงาน เป็นต้น	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่ กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อ คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีทุกปี ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓.๑๐ ควรมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการย่อย ซึ่งมีผู้แทนมาจากหน่วยงาน ให้ข้อมูลต่าง ๆ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะกรรมการ กำกับดูแลการดำเนินงานสามารถแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือ ที่ปรึกษา เพื่อปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมาย
	๓.๑๑ ควรเขียนให้รัดกุมเพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจะไม่สามารถ แทรกแซงการแต่งตั้งผู้อำนวยการได้	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีกระบวนการสรรหาผู้อำนวยการ เพื่อให้มีความโปร่งใส นอกจากนี้ มีการกำหนดให้ผู้อำนวยการ ต้องไม่เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่จะได้ พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปีและไม่เป็นหรือเคยเป็น ผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของ พรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี
คณะกรรมการคัดเลือก		
	๑. ไม่ควรให้เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นกรรมการ เนื่องจากเป็น บุคคลที่มาจากฝั่งตุลาการ จึงไม่ควรเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจรัฐ ในฝั่งบริหาร	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๒. การกำหนดให้กรรมการเป็น “ผู้เคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือเทียบเท่าในกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์” อาจไม่ชัดเจนเพียงพอเนื่องจากภายในกระทรวงมีหลายกรม ซึ่งอาจไม่มีการกิจที่เกี่ยวข้องกับการค้าประกันหรือให้บริการทางการเงิน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
๕. หมวด ๓ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ และผู้ช่วย ผู้อำนวยการ	หน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการ	
	๑. ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ เช่น กำหนดนโยบายการบริหารความเสี่ยง และกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าวอย่างเคร่งครัด กำกับดูแลการปฏิบัติงานภายในองค์กรให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ และหลักธรรมาภิบาลที่ดี เป็นต้น	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการกำกับดูแลความเสี่ยงอย่างเคร่งครัด เช่น การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์ และการกันเงินสำรอง เป็นต้น ซึ่ง NaCGA ต้องปฏิบัติตาม จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าวเพิ่มเติม
	คุณสมบัติและที่มาของผู้อำนวยการ	
	๑. ควรกำหนดว่า "ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในด้านที่เกี่ยวข้องกับการกิจของ NaCGA" นั้น รวมถึงด้านใดบ้าง เช่น ด้านการเงิน การคลัง การบริหารความเสี่ยง การกำกับดูแลสถาบันการเงิน กฎหมายและกฎระเบียบ หรือประสบการณ์การบริหารองค์กรขนาดใหญ่ เป็นต้น	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๒. การกำหนดอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับการแต่งตั้ง อาจจำกัดโอกาสในการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม ควรพิจารณาทบทวนเกณฑ์อายุ โดยอาจปรับเป็น อายุไม่เกิน ๖๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับคุณสมบัติของผู้บริหารสูงสุดของที่ไม่ใช่ราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรืออาจจะระบุว่า "อายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ เว้นแต่คณะกรรมการสรรหาจะเห็นว่าผู้สมัครมีคุณสมบัติและประสบการณ์ที่โดดเด่นเป็นประโยชน์ต่อ NaCGA"	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๔. ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการของ NaCGA ควรเป็นผู้มีสัญชาติไทย และมีถิ่นพำนักในประเทศไทย	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๕. ควรระบุข้อห้ามการดำรงตำแหน่งอื่น ๆ ที่อาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน หรือขัดกับความเป็นอิสระในการตัดสินใจ เช่น ห้ามดำรงตำแหน่งในสถาบันการเงิน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	ที่ NaCGA ค้าประกันหรือบริษัทที่แข่งขันกับ NaCGA ไม่ดำรงตำแหน่งเป็นนักการเมืองหรือสมาชิกพรรคการเมือง ไม่เคยดำรงตำแหน่งทางเมืองมาแล้วไม่น้อยกว่า ๘ ปี เป็นต้น	
	๖. กำหนดให้การแต่งตั้งผู้อำนวยการได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย โดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายคัดเลือกและแต่งตั้ง	ร่างกฎหมายกำหนดให้ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและความสามารถที่เหมาะสม (Fit and Proper) ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของธนาคารแห่งประเทศไทย
	๗. นอกเหนือจากเหตุที่ระบุไว้ ควรเพิ่มเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งในกรณีที่ผู้อำนวยการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในภายหลัง หรือกรณีที่คณะกรรมการกำกับนโยบายมีมติให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง หรือหย่อนความสามารถ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีอำนาจให้ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งในกรณีที่ไมผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน มีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๘. ควรระบุขั้นตอนและกระบวนการพิจารณาให้พ้นจากตำแหน่งให้ชัดเจน เพื่อความเป็นธรรมและป้องกันการกลั่นแกล้ง	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๙. ควรกำหนดกรอบอำนาจผู้อำนวยการในการใช้เงินหรืองบประมาณ และกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเพื่อให้ NACGA มีความยั่งยืนทางธุรกิจ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
การสรรหาและแต่งตั้งผู้อำนวยการ		
	๑. ควรเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญด้านการค้าประกันสินเชื่อในคณะกรรมการสรรหา เพื่อให้มั่นใจว่าผู้ที่ได้รับเลือกเป็นผู้อำนวยการมีความรู้ความเข้าใจในธุรกิจค้าประกันอย่างแท้จริง ควรระบุให้ชัดเจนว่าคณะกรรมการสรรหาต้องจัดทำรายงานผลการสรรหาและเหตุผลในการคัดเลือกเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๒. ควรระบุให้มีการเปิดเผยรายชื่อผู้สมัครที่ผ่านการคัดเลือกในรอบสุดท้ายต่อสาธารณะ เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๓. ควรกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการประกอบด้วยกรรมการจากคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานซึ่งร่างกฎหมายได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไว้อย่างชัดเจนแล้ว
	๔. ควรระบุลำดับการรักษาการแทนในกรณีที่ผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ชั่วคราวให้ชัดเจน เช่น ให้รองผู้อำนวยการที่มีอาวุโสสูงสุดตามลำดับเป็นผู้รักษาการแทน	ร่างกฎหมายกำหนดให้กรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานแต่งตั้งรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการ ซึ่งคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานในฐานะผู้ควบคุมดูแลการดำเนินงานของ NaCGA ย่อมมีอำนาจในการพิจารณาเลือกรองผู้อำนวยการหรือผู้ช่วยผู้อำนวยการที่เหมาะสมมาเป็นผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการได้
	รองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ	
	๑. ควรระบุให้ชัดเจนว่าผู้อำนวยการเป็นผู้แต่งตั้งรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๒. ควรกำหนดคุณสมบัติของรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการให้สอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบ และระบุให้ชัดเจนว่าต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับผู้อำนวยการ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓. ควรระบุขอบเขตอำนาจหน้าที่ของรองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการให้ชัดเจน เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนและลดความขัดแย้งในการปฏิบัติงาน	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้างสถาบันและการบริหารงานบุคคล ตลอดจนกำหนดจำนวนรองผู้อำนวยการและผู้ช่วยผู้อำนวยการ ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
๖. หมวด ๔ การดำเนินการ	การรับประกันเครดิต	
	๑. เงินสมทบ	

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
ตามหน้าที่และอำนาจ	๑.๑ ควรกำหนดอัตราเงินสมทบที่ชัดเจนและเป็นธรรม โดยอาจพิจารณาจากขนาดของสินทรัพย์ ความเสี่ยงของพอร์ตสินเชื่อ ต้นทุนการดำเนินงาน หรือประเภทของสินเชื่อที่สถาบันการเงินหรือผู้ให้สินเชื่อนั้น ๆ ให้บริการ และควรมีการทบทวนอัตราการนำส่งเป็นระยะ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของสถาบันการเงินและผู้ให้สินเชื่อ	ร่างกฎหมายกำหนดเพดานอัตราเงินสมทบตามแนวทางปฏิบัติในการร่างกฎหมายที่มีลักษณะการเรียกเก็บเงินสมทบจากสถาบันการเงิน เช่น กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นต้น ทั้งนี้ เงินสมทบจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง
	๑.๒ ควรกำหนดเพดานอัตราเงินสมทบให้สอดคล้องกับกฎหมายฉบับอื่น เช่น กำหนดไม่เกินร้อยละ ๑ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและรองรับกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินสมทบที่มากขึ้นในอนาคตโดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายฉบับนี้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๑.๓ ควรระบุหลักเกณฑ์การบริหารเงินสมทบที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความมั่นคงและผลตอบแทนที่เหมาะสม เช่น กำหนดกรอบการลงทุน สัดส่วนการลงทุนในสินทรัพย์ประเภทต่าง ๆ และการประเมินความเสี่ยงจากการลงทุน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถนำเงินที่คงเหลืออยู่ไปเล่าไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มั่นคงเท่านั้น อีกทั้งกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้เงินที่คงเหลืออยู่เปล่าของ NaCGA ซื้อหลักทรัพย์ที่มั่นคง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน
	๑.๔ ควรระบุวิธีการนำส่งเงินสมทบให้ชัดเจน เช่น กำหนดระยะเวลาการนำส่ง ช่องทางการนำส่ง และบทลงโทษกรณีที่ไม่นำส่งหรือนำส่งล่าช้า เช่น กำหนดในลักษณะเดียวกับอัตราผิดนัดตามกฎหมายแพ่ง เป็นต้น	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการกำหนดรายละเอียดดังกล่าวไว้ในกฎกระทรวงเพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในการดำเนินงาน ทั้งนี้ ร่างกฎหมายได้กำหนดให้นิติบุคคลที่มีหน้านำส่งเงินสมทบต้องต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง
	๑.๕ ควรลดอัตราเงินสมทบสำหรับธนาคารที่มี NPL ต่ำหรือมีประวัติการปล่อยสินเชื่อที่ดี หรือ ควรมีมาตรการสนับสนุนจากภาครัฐในช่วงแรก เช่น มาตรการทางภาษี เงินอุดหนุนจากภาครัฐ เป็นต้น	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจปรับเพิ่ม ลด หรือยกเว้นอัตราเงินสมทบตามวรรคหนึ่ง เป็นรายนิติบุคคลได้ โดยคำนึงถึงอัตราการผิดนัดชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นลูกหนี้ของนิติบุคคลนั้นในแต่ละปี ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๑.๖ ควรกำหนดอัตราเงินสมทบที่ชัดเจน โดยไม่ต้องอาศัยอำนาจจากคณะกรรมการกำกับนโยบาย ทั้งนี้ อาจยึดโยงกับข้อมูลที่มีความชัดเจนและ	ร่างกฎหมายกำหนดเพดานอัตราเงินนำส่งตามแนวทางปฏิบัติ

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	สอดคล้องกับสถานการณ์ เช่น ระดับเงินกองทุนขององค์กร (Net Capital Ratio) หรือ อาจเป็นปริมาณหรือสภาวะคุณภาพของสินเชื่อในโครงการ เป็นต้น	ในการร่างกฎหมายที่มีลักษณะการเรียกเก็บเงินสมทบจากสถาบันการเงิน เช่น กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เป็นต้น และจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราเงินนำส่งดังกล่าวในกฎกระทรวง
	๑.๗ ควรกำหนดในอัตราเงินสมทบร้อยละ ๐.๑ ต่อปี เพื่อไม่ให้เป็นการระดมทุนทางการเงินที่สูงเกินไปสำหรับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ร่างกฎหมายกำหนดเพดานที่ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และผู้ให้เครดิตอื่นที่ NaCGA ค้ำประกันให้ ต้องนำส่งเงินสมทบที่ไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปี ของยอดสินเชื่อธุรกิจที่ไม่รวมยอดสินเชื่อธุรกิจตามนโยบายของภาครัฐ ทั้งนี้ อัตราที่ต้องนำส่งจริงและรายละเอียดอื่นที่เกี่ยวข้องจะต้องมีการกำหนดในกฎกระทรวงต่อไป
	๑.๘ ควรพิจารณาอัตราเงินสมทบควรไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปี ของยอดรวมของสินเชื่อธุรกิจในประเทศของธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทั้งหมดรวมกัน หรือไม่เกินร้อยละ ๐.๓ จากยอดสินเชื่อที่ NaCGA ค้ำประกันเครดิตให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ	ร่างกฎหมายกำหนดอัตราเงินนำส่งสำหรับธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจไม่เกินร้อยละ ๐.๓ ต่อปี ของยอดสินเชื่อธุรกิจธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๑.๙ NaCGA ควรบริหารกิจการให้อยู่ได้ด้วยตนเอง โดยไม่พึ่งพิงเงินสมทบจากภาคธนาคารทุกปี	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีเงินสมทบจากธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินเฉพาะกิจและผู้ให้เครดิตอื่นเป็นรายปี รวมถึงทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ และเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
	๑.๑๐ ควรกำหนดให้ก่อนจัดเงินสมทบจากสถาบันการเงิน NaCGA ต้องแจ้งก่อนดำเนินการจัดเก็บอย่างน้อย ๑ ปี	รายละเอียดของหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการนำส่ง จะมีการกำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๑.๑๑ ควรคำนึงถึงต้นทุนการดำเนินงานที่สูงขึ้นของธนาคารพาณิชย์ โดยเฉพาะธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ไม่ได้ปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๒. การค้ำประกัน	

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๒.๑ ควรกำหนดประเภทสินเชื่อที่ NaCGA จะให้การค้ำประกันให้ชัดเจน เช่น เน้นสินเชื่อเพื่อการลงทุน สินเชื่อเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม สินเชื่อเพื่อการส่งออก หรือสินเชื่อเพื่อการจ้างงาน เป็นต้น รวมถึงกำหนดสัดส่วนสำหรับสินเชื่อแต่ละประเภท เพื่อให้การค้ำประกันกระจายไปยังภาคส่วนต่าง ๆ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายในการดำเนินกิจการและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตของ NaCGA ตามลำดับ เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการดำเนินงาน
	๒.๒ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันที่สะท้อนความเสี่ยง (Risk-based Pricing) อย่างเป็นรูปธรรม โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ เช่น ประเภทธุรกิจ ประเภทสินเชื่อ ประวัติเครดิตของผู้กู้ และระยะเวลาการค้ำประกัน และควรมีกลไกการปรับค่าธรรมเนียม ให้เหมาะสมกับสถานะตลาดเป็นระยะ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนดเพดานค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิต ซึ่งครอบคลุมประเด็นดังกล่าว
	๒.๓ ควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการร่วมค้ำประกัน (Co-guarantee) กับสถาบันการเงินอื่นหรือองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อขยายขีดความสามารถในการค้ำประกันและกระจายความเสี่ยง	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถกระทำการอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์
	๒.๔ ควรให้ NaCGA พัฒนาผลิตภัณฑ์การค้ำประกันที่หลากหลายและยืดหยุ่น เช่น การค้ำประกันบางส่วน (Partial Guarantee) การค้ำประกันแบบมีเงื่อนไข (Conditional Guarantee) และการค้ำประกันแบบเฉพาะเจาะจง (Tailored Guarantee)	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนดเพดานค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนด รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิต ซึ่งครอบคลุมประเด็นดังกล่าว
	๒.๕ ควรพิจารณาเรื่องการให้การค้ำประกันสินเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและพลังงานสะอาด (Green Finance)	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายในการดำเนินกิจการและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตของ NaCGA ตามลำดับ ซึ่งครอบคลุมประเด็นดังกล่าว
	๒.๖ ควรกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอแผนการค้ำประกันที่ชัดเจน เช่น กรอบวงเงิน ระยะเวลาการค้ำประกัน ประเภทสินเชื่อที่ค้ำประกัน และผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายในการดำเนินกิจการของสถาบัน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ซึ่งครอบคลุมประเด็นดังกล่าว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		เพื่อให้การดำเนินงานของ NaCGA มีความยืดหยุ่นและสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจมากกว่าการกำหนดไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ
	๒.๗ ควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนการค้ำประกันที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงาน และนำผลการประเมินมาปรับปรุงแผนการค้ำประกันในอนาคต	ร่างกฎหมายคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA และรายงานต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีทุกปี อีกทั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานต้องรายงานผลการดำเนินงานของ NaCGA ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายทุก ๖ เดือน
	๒.๘ ควรค้ำประกันได้มากกว่า ผู้ประกอบการ SMEs โดยผู้ประกอบการที่ไม่ใช่ SMEs อาจจะกำหนดเป็น สัดส่วนต่อส่วนของผู้ถือหุ้น หรือเงินกองทุน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถค้ำประกันเครดิตให้แก่ผู้ประกอบการประเภทอื่นได้ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนด
	๒.๙ ควรควบคุมการดำเนินการสอดคล้องกับนโยบายของชาติ และช่วยเหลือผู้ประกอบการคนไทยได้อย่างทั่วถึงและชัดเจน ไม่เอื้อให้นายทุนขนาดใหญ่จนเสียสมดุลทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประเทศชาติ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเครดิตให้สอดคล้องกับเป้าหมายนโยบายของภาครัฐหรือตามมติคณะรัฐมนตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจหรืออุตสาหกรรมเป้าหมาย และร่างกฎหมายกำหนดให้ NaCGA สามารถค้ำประกันเครดิตให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและวิสาหกิจขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการอื่นตามประเภทและขนาดที่คณะกรรมการกำกับนโยบายกำหนดเท่านั้น
	๒.๑๐ กำหนดให้มีการออกหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการค้ำประกันที่สอดคล้องกับนโยบายที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับกำกับดูแลธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ร่างกฎหมายกำหนดให้ ธปท. มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งรวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง การลงทุนของสถาบัน ข้อห้ามการค้ำประกันเครดิต ให้สินเชื่อ หรือทำธุรกรรม การคุ้มครองผู้บริโภค และการตรวจสอบสถาบัน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินของ ธปท.
การจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต		
	๑. ความมีทบทวนที่รับรองสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลเครดิตของผู้ประกอบการจากแหล่งต่าง ๆ เช่น สถาบันการเงิน บริษัทข้อมูลเครดิต หน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการเอง โดยต้องคำนึงถึงการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และอาจมีทบทวนที่กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องให้ความร่วมมือกับ NaCGA ในการให้ข้อมูล	ร่างกฎหมายกำหนดให้ข้อมูลที่ NaCGA ได้รับจากหน่วยงานต่าง ๆ ต้องอยู่ในรูปของรหัสที่ไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลและไม่สามารถทำการค้นหาหรือคาดเดาเจ้าของข้อมูลได้ตามมาตรฐานสากลและมีความมั่นคงปลอดภัยในระดับสูงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานกำหนด
	๒. การพัฒนาแบบจำลองด้านเครดิตที่ควรใช้เทคโนโลยีและข้อมูลที่หลากหลาย เช่น ข้อมูล Big Data ข้อมูล Alternative Data และ Machine Learning	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต ซึ่งครอบคลุมประเด็นดังกล่าว
	๓. ความมีทบทวนที่กำหนดให้ NaCGA ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับแบบจำลองด้านเครดิตที่ใช้ต่อสาธารณะ เพื่อความโปร่งใสและเป็นประโยชน์ต่อสถาบันการเงินและผู้ประกอบการ และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดสินเชื่อ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๔. การกำหนดขอบเขตการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิตให้ชัดเจน เช่น ใช้สำหรับการค้าประกัน การพัฒนาผลิตภัณฑ์การวิจัย และการให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการ	NaCGA สามารถใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลเครดิตและแบบจำลองด้านเครดิตได้เฉพาะการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายเท่านั้น
	๕. ความมีทบทวนที่กำหนดให้ NaCGA ต้องมีมาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูลเครดิตอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันการรั่วไหลและการนำข้อมูลไปใช้ในทางที่มิชอบ และสร้างความมั่นใจให้กับเจ้าของข้อมูลและผู้ใช้งาน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๖. การนำข้อมูลส่งข้อมูลที่แปลงให้อยู่ในรูปของรหัสและไม่สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลให้ NaCGA สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลได้หรือไม่	พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดนิยามคำว่า "ข้อมูลส่วนบุคคล" หมายความว่า ข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลซึ่งทำให้สามารถระบุตัวบุคคลนั้นได้ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ดังนั้น เมื่อมีการแปลงข้อมูลให้อยู่ในรูปของรหัสที่ไม่

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		สามารถระบุตัวตนของเจ้าของข้อมูลได้ ข้อมูลนั้นก็จะไม่เข้าข่ายเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติดังกล่าว
	๗. ควรกำหนดกระบวนการพัฒนาแบบจำลองด้านเครดิต เช่น ขอความเห็นจากสถาบันการเงิน ทบทวนแบบจำลองด้านเครดิต อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เป็นต้น	คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานจึงสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและพัฒนาแบบจำลองด้านเครดิตเพิ่มเติมได้
	๘. ควรกำหนดกรอบในการสำรองข้อมูลอย่างสม่ำเสมอ และทดสอบการกู้ข้อมูล ตามหลักการ Recovery Point Objective (RPO) ระยะเวลาที่รับได้ หากข้อมูลสูญหาย หรือเสียหาย ตามรูปแบบการดำเนินธุรกิจ	คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลและแบบจำลองด้านเครดิต ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานจึงสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองด้านเครดิต ซึ่งรวมถึงแนวทางการสำรองข้อมูล การกู้ข้อมูลเพิ่มเติมได้
	๙. ควรกำหนดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูล ข้อมูลสำรอง และระบบงาน ตามหลักการ Least privilege use, Role base และ Business need to know basis	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูล รูปแบบข้อมูล และระยะเวลานำส่งข้อมูล โดยรวมถึงการส่งและการเชื่อมโยงข้อมูล ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานจึงสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยหรือการเข้าถึงข้อมูล ตลอดจนระบบงานที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลเพิ่มเติมได้
	๑๐. ควรนำหลักการด้านต่าง ๆ ของบริษัทเครดิตบูโรมาใช้ เนื่องจากบริษัทเครดิตบูโรเป็นสถาบันที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการจัดเก็บข้อมูลในลักษณะเดียวกัน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
๗. หมวด ๕ การกำกับดูแล	<u>การกำกับดูแลโดยทั่วไป</u>	
	๑. ควรกำหนดขอบเขตการกำกับดูแลโดยรัฐมนตรีที่ชัดเจน เพื่อป้องกันการแทรกแซงการดำเนินงานของ NaCGA มากเกินไป และคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระของ NaCGA ในการดำเนินงาน	แม้ร่างกฎหมายจะกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ NaCGA รวมถึงประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ให้ NaCGA ปฏิบัติได้ก็ตาม แต่ร่างกฎหมายกำหนดโครงสร้างการ

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		กำกับดูแล (governance) ในรูปแบบของคณะกรรมการกำกับนโยบายซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงาน ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งตามที่กฎหมายกำหนด รวมถึงในรูปแบบคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน อีกทั้ง หลักการของร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ที่สำคัญไว้อย่างชัดเจน เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการนำส่งเงินสมทบ รวมถึงกำหนดหน่วยงานที่มีหน้าที่นำส่งข้อมูลให้แก่ NaCGA ซึ่งรัฐมนตรีไม่สามารถเข้าแทรกแซงการดำเนินงานของ NaCGA ให้แตกต่างไปจากวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ของ NaCGA รวมถึงแทรกแซงการทำหน้าที่ของคณะกรรมการที่กำหนดไว้ชัดเจนในกฎหมายได้ ทำให้ NaCGA มีความเป็นอิสระในการดำเนินงาน
	๒. ควรกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการออกเกณฑ์กำกับดูแล โดยควรอยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับการออกเกณฑ์กำกับดูแลสถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และ Non-Bank และอาจกำหนดให้การออกเกณฑ์ดังกล่าวต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับนโยบายสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทยก่อนก็ได้	หน่วยงานกำกับดูแลเป็นผู้ดำเนินการออกหลักเกณฑ์การกำกับดูแล รวมถึงกำกับตรวจสอบ NaCGA ในแนวทางเดียวกับหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงิน ทั้งนี้ ในการออกหลักเกณฑ์ดังกล่าว หน่วยงานกำกับดูแลอาจนำเรื่องเข้าหารือกับคณะกรรมการกำกับนโยบายสถาบันการเงิน เพื่อให้การกำกับดูแล NaCGA ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการค้าประกันเครดิตให้กับลูกหนี้ของผู้ให้เครดิตสอดคล้องกับการกำกับดูแลสถาบันการเงินในภาพรวม
	๔. ตามที่ระบุว่า "กำหนดให้กำกับดูแลกิจการของ NaCGA โดยรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจ..." ควรมีการขยายความหรือยกตัวอย่างให้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่า "การประกอบธุรกิจ" ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลนั้น ครอบคลุมขอบเขตใดบ้าง เช่น การลงทุน การบริหารสินทรัพย์ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การให้บริการอื่นนอกเหนือจากการค้าประกัน เป็นต้น	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจ ตลอดจนหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการของ NaCGA ซึ่งจะเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนดตามกฎหมายจัดตั้ง

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๕. ควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าการกำกับดูแลกลุ่มธุรกิจของ NaCGA ครอบคลุมถึงนิติบุคคลใดบ้าง และจะใช้หลักเกณฑ์ใดในการพิจารณาว่านิติบุคคลใดอยู่ในกลุ่มธุรกิจของ NaCGA รวมถึงกำหนดวิธีการกำกับดูแลแบบรวมกลุ่ม (Consolidated Supervision) ที่ชัดเจน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยเมื่อ NaCGA มีการจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ NaCGA แล้ว หน่วยงานกำกับดูแลจะกำกับดูแลบริษัทดังกล่าว ในลักษณะเหมือนกับเป็นนิติบุคคลเดียวกันกับ NaCGA รวมถึงพิจารณาการกำกับดูแลในลักษณะ Consolidated Supervision ต่อไป
	๖. ในกรณีที่กฎหมายให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลยพินิจ ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการใช้ดุลยพินิจให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการใช้อดุลยพินิจโดยมิชอบ และสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๗. ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของ NaCGA อย่างสม่ำเสมอ ทั้งในระดับองค์กร ระดับโครงการ และระดับบุคคล เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการดำเนินงาน และนำผลการประเมินมาปรับปรุงการดำเนินงานในอนาคต	การดำเนินงานของ NaCGA จะมีการประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาองค์กรตามนโยบายของ คณะกรรมการกำกับนโยบาย และรายงานผลการดำเนินงาน ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย รวมถึงต้องมีการประเมินผลงานของบุคลากรตามแนวทางปกติของการประกอบธุรกิจ
	๘. ควรกำหนดแนวทางป้องกัน Moral Hazard ที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้ NaCGA เป็นเครื่องมือในการปล่อยสินเชื่อโดยไม่พิจารณาความเสี่ยงอย่างรอบคอบ	การค้ำประกันของ NaCGA ใช้ระบบการค้ำประกันบางส่วน (partial guarantee system) ซึ่งเป็นระบบที่ทั้ง NaCGA และ ผู้ให้เครดิตจะต้องร่วมรับภาระความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่สามารถชำระหนี้ของธุรกิจที่ได้รับการค้ำประกัน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ให้เครดิตบริหารจัดการหรือช่วยเหลือลูกหนี้ ลดความเสียหายจากการผิดนัดชำระหนี้ของลูกหนี้ และช่วยให้เกิดกระบวนการประเมินความเสี่ยงที่เหมาะสมจากผู้ให้การค้ำประกัน รวมถึงส่งเสริมให้ผู้ให้เครดิตมีความเอาใจใส่ในการวิเคราะห์และ ประเมินความเสี่ยงของลูกหนี้อย่างรอบด้าน ซึ่งสอดคล้องกับ แนวทางปฏิบัติขององค์กรค้ำประกันในต่างประเทศ อาทิ Korea Credit Guarantee Fund (KODIT)

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	การตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สิน	
	๑. ควรกำหนดคุณสมบัติและมาตรฐานของผู้ตรวจสอบให้ชัดเจน เช่น ต้องเป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในการตรวจสอบสถาบันการเงิน	เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของ NaCGA ดังนั้น คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีอิสระดังกล่าวจึงเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒
	๒. ควรกำหนดขอบเขตการตรวจสอบให้ครอบคลุมทั้งการตรวจสอบทางการเงิน การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายและกฎระเบียบ และการตรวจสอบประสิทธิภาพการดำเนินงาน	ในการกำกับและตรวจสอบ NaCGA จะเป็นไปเพื่อการตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์และหนี้สินของ NaCGA เป็นการทั่วไปหรือการเฉพาะก็ได้
	๓. ควรกำหนดเกณฑ์ที่ฐานะหรือการดำเนินงานที่อยู่ในข่ายที่ต้องดำเนินการแก้ไข เช่น กำหนดอัตราส่วนเงินกองทุนขั้นต่ำ อัตราส่วนสินทรัพย์สภาพคล่องขั้นต่ำ หรืออัตราส่วนการค้ำประกันสูงสุด และควรกำหนดขั้นตอนการดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของ NaCGA ให้ชัดเจน เช่น จัดทำแผนแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย กำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจในการสั่งการให้ NaCGA ดำเนินการแก้ไข หรือกำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการสั่งการให้ NaCGA ดำเนินการแก้ไขในกรณีที่คณะกรรมการกำกับนโยบายไม่สามารถดำเนินการแก้ไขได้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลและพิจารณากำหนดให้ NaCGA ต้องดำรงฐานะหรือดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด นอกจากนี้ จะกำหนดลักษณะที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐและประชาชน เพื่อให้เกิดความชัดเจน และเมื่อเข้าข่ายลักษณะดังกล่าว NaCGA จะต้องเสนอแผนแก้ไขปัญหาและดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป
	การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ (Capital and Assets)	
	๑. ควรระบุหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (Capital Adequacy Ratio) ประเภทของเงินกองทุน และกำหนดสัดส่วนที่เหมาะสมของเงินกองทุนแต่ละประเภท	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลและกำหนดหลักเกณฑ์ให้ NaCGA ดำรงเงินกองทุนตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๒. ควรระบุหลักเกณฑ์การลงทุนของ NaCGA และกำหนดประเภทของสินทรัพย์ที่ NaCGA สามารถลงทุนได้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะกำหนดหลักเกณฑ์ให้ NaCGA ลงทุนภายใต้ขอบเขตตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด
	๓. ควรระบุกรอบเพดานของมูลค่าการค้ำประกันเครดิตตามอัตราส่วนกับทุนตามสถานะเศรษฐกิจและความเสี่ยงของตลาด รวมถึงเปิดเผยอัตราส่วนดังกล่าวต่อสาธารณะเพื่อความโปร่งใส	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณาความเหมาะสมของการกำหนดกรอบเพดานสัดส่วนการค้ำประกันให้เป็นอัตราส่วนอย่างเหมาะสม
การบริหารความเสี่ยงและธรรมาภิบาล (Risk Management and Governance)		
	๑. ควรจัดทำกรอบการบริหารความเสี่ยง (Risk Management Framework) ที่ครอบคลุมทุกประเภทของความเสี่ยงที่เกี่ยวข้อง เช่น ความเสี่ยงด้านเครดิต ความเสี่ยงด้านตลาด ความเสี่ยงด้านปฏิบัติการ ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง ฯลฯ และกำหนดให้มีการประเมินความเสี่ยงอย่างสม่ำเสมอ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดให้ NaCGA ต้องมีนโยบายและกระบวนการบริหารจัดการความเสี่ยงทั้งในเชิงภาพรวมและความเสี่ยงแต่ละประเภทที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้ NaCGA สามารถบริหารความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร
	๒. ควรกำหนดบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการชุดย่อยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารความเสี่ยงและธรรมาภิบาลให้ชัดเจน เช่น คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง คณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการสรรหาและพิจารณาค่าตอบแทน ฯลฯ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะกำหนดให้ NaCGA มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดย่อย เพื่อให้ NaCGA มีการดำเนินการภายใต้หลักธรรมาภิบาลที่ดีอย่างเหมาะสม
	๓. ควรระบุหลักเกณฑ์การเปิดเผยข้อมูลของ NaCGA และกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลที่สำคัญอย่างสม่ำเสมอ เช่น ข้อมูลทางการเงิน ข้อมูลการดำเนินงาน ข้อมูลการบริหารความเสี่ยง ฯลฯ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดแนวทางการเปิดเผยข้อมูลของ NaCGA ให้เหมาะสมกับลักษณะและความซับซ้อนกับธุรกรรม อันจะเป็นการส่งเสริมให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน และเป็นประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องต่อไป
	๔. ควรให้ธนาคารพาณิชย์ที่นำส่งเงินสมทบมีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบการบริหารความเสี่ยง (Risk Appetite) ของการให้บริการค้ำประกัน	หลักการของร่างกฎหมายกำหนดให้มีผู้แทนจากภาคสถาบันการเงินในคณะกรรมการกำกับนโยบายด้วยเพื่อร่วมกำหนดนโยบายและทิศทางในการดำเนินงานของ NaCGA รวมถึง

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		ในคณะกรรมการดำเนินงานเพื่อร่วมควบคุมดูแลการดำเนินงานของ NaCGA
	๕. ควรให้มีการประเมินความเพียงพอของระบบควบคุมภายใน (Internal Control) อย่างสม่ำเสมอ โดยหน่วยงานที่เป็นอิสระ และรายงานผลการประเมินต่อคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ให้ครอบคลุมการประเมินคุณภาพงานของหน่วยงานตรวจสอบภายในของ NaCGA เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือหรือกลไกสำคัญในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินงานของ NaCGA
	การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง (Asset Classification and Provisioning)	
	๑. ควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง (Loan Loss Provisioning) ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกำหนดให้มีการทบทวนการจัดชั้นสินทรัพย์และความเพียงพอของเงินสำรองอย่างสม่ำเสมอ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดชั้นสินทรัพย์และกันเงินสำรองที่สอดคล้องกับหลักการสากล เพื่อให้มีเงินสำรองเพียงพอรองรับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากสินทรัพย์ที่ NaCGA ถือครอง รวมถึงมีการทบทวนนโยบายเกี่ยวกับการจัดชั้นและการกันเงินสำรองด้วย
	การดำเนินการกรณีฐานหรือการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย (Corrective Actions)	
	๑. ควรระบุให้ชัดเจนเกี่ยวกับการพิจารณาว่าสถาบันมีฐานะหรือการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน หรืออาจมีผลกระทบร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม รวมทั้งแนวทางการเงินทุนโดยภาครัฐเมื่อสถาบันมีปัญหา	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดให้ NaCGA ต้องดำรงฐานะหรือดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด นอกจากนี้ จะกำหนดลักษณะที่เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐและประชาชนเพื่อให้เกิดความชัดเจน และเมื่อเข้าข่ายลักษณะดังกล่าว NaCGA จะต้องเสนอแผนแก้ไขปัญหามาและดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่ NaCGA มีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของรัฐหรือประชาชน ร่างกฎหมายกำหนดให้รัฐสามารถเพิ่มทุนให้แก่ NaCGA ได้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๒. ควรระบุขั้นตอนการดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน และกำหนดให้มีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ (Recovery Plan) และแผนรองรับกรณี NaCGA ไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ (Resolution Plan) รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของ NaCGA ให้ชัดเจน	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะกำหนดขั้นตอนการดำเนินการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของ NaCGA ซึ่ง NaCGA จะต้องเสนอแผนการแก้ไขปัญหาโดยความเห็นชอบของหน่วยงานกำกับดูแล และเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและดำเนินการแก้ไข ปัญหาให้เสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ รับประเด็นข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลให้ NaCGA มีการจัดทำแผนล่วงหน้ารองรับการเสริมสร้างความมั่นคงและแก้ไขปัญหา (recovery plan)
๘. หมวด ๖ การบัญชี และการตรวจสอบ	มาตรฐานการบัญชี	
	๑. ควรระบุมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ NaCGA พร้อมทั้งให้อำนาจ ธปท. สามารถกำหนดเกณฑ์ในเชิงผ่อนคลายกรณีที่มีเหตุจำเป็น รวมถึงให้ NaCGA มีกลไกในการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานการบัญชีที่ใช้กับ NaCGA อย่างสม่ำเสมอ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ จะกำหนดให้ NaCGA จัดทำบัญชีตามหลักการบัญชีที่รองรับทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสากล รวมถึงหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนดเพิ่มเติม
	๒. นอกเหนือจากการกำหนดบทลงโทษตามที่ระบุไว้ในหมวด ๗ แล้ว ควรพิจารณาเพิ่มเติมบทลงโทษในกรณีที่มีการละเมิดข้อกำหนดในหมวด ๖ เช่น การไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชี การไม่จัดทำรายงานทางการเงินตามที่กำหนด การขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในหรือผู้สอบบัญชี เป็นต้น โดยอาจกำหนดโทษปรับทางปกครองหรือโทษทางอาญาตามความเหมาะสม	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	การตรวจสอบ (Audit)	
	๑. ควรระบุขอบเขตการตรวจสอบของ สตง. รวมถึงผู้สอบบัญชีอิสระ (ถ้ามี) ให้ชัดเจน รวมถึงกำหนดให้รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ สตง. มีขอบเขตการปฏิบัติงานตรวจสอบตามที่กำหนด ในหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ หน่วยงานกำกับดูแล จะกำหนดให้ NaCGA จัดส่งงบการเงินพร้อมทั้งรายงานผลการตรวจสอบที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการติดตามและกำกับดูแล NaCGA ตลอดจนจะกำหนดเรื่องการรายงานผลการสอบบัญชี

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายและคณะรัฐมนตรีตามระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนดต่อไป
	คณะกรรมการตรวจสอบ	
	๑. ควรกำหนดคุณสมบัติของกรรมการในคณะกรรมการตรวจสอบ โดยเน้นความเชี่ยวชาญด้านการบัญชี การเงิน การตรวจสอบภายใน และ การบริหารความเสี่ยง และควรระบุให้กรรมการอย่างน้อย ๑ คน มีประสบการณ์ด้านการตรวจสอบภายใน และอีกหนึ่งคนมีประสบการณ์ ด้านการบริหารความเสี่ยง นอกจากนี้ ควรกำหนดให้กรรมการส่วนใหญ่ มีความเป็นอิสระจากฝ่ายจัดการของ NaCGA	ร่างกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้ง ไม่น้อยกว่า ๓ คนและไม่เกิน ๕ คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างน้อย ๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมาจากบุคคลภายนอกอย่างน้อย ๑ คน โดยต้องมีความรู้ด้านบัญชีอย่างน้อย ๑ คน เพื่อทำหน้าที่กำกับ ดูแลการตรวจสอบกิจการของ NaCGA ซึ่งมีความอิสระจากฝ่าย จัดการของ NaCGA ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการ พิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๒. ควรขยายขอบเขตหน้าที่และความรับผิดชอบของคณะกรรมการตรวจสอบ ให้ครอบคลุมถึงการประเมินความเพียงพอและประสิทธิภาพของระบบการ ควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง และการกำกับดูแลกิจการที่ดีของ NaCGA รวมถึงการติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ และนโยบาย ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการสอบทานรายงานทางการเงินก่อนนำเสนอต่อ คณะกรรมการกำกับนโยบาย	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายมีอำนาจหน้าที่ ในการแต่งตั้งกรรมการและกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการตรวจสอบและกำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบ รายงานผลการตรวจสอบกิจการต่อคณะกรรมการกำกับนโยบาย และคณะรัฐมนตรีทุกปี ทั้งนี้ จะนำความคิดเห็นไปประกอบการ พิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๓. กำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบรายงานผลการดำเนินงานและความเห็น ต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายอย่างน้อยทุกไตรมาส และรายงานต่อ คณะรัฐมนตรีพร้อมกับรายงานผลการสอบบัญชีประจำปี	
	๔. คณะกรรมการตรวจสอบควรมีอำนาจในการเข้าถึงข้อมูลทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินงานของ NaCGA รวมถึงมีอำนาจในการว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญอิสระ เพื่อขอคำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่	

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๕. ควรกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยพิจารณาจากความครบถ้วนและประสิทธิผลของการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายและกฎบัตรของคณะกรรมการ	
การตรวจสอบภายใน		
	๑. ควรให้ NaCGA มีหน่วยงานตรวจสอบภายในที่เป็นอิสระ และกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบภายใน แผนการตรวจสอบประจำปี การรายงานต่อคณะกรรมการตรวจสอบ และการประเมินผลการตรวจสอบภายใน รวมทั้งควรระบุให้มีการติดตามและดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบอย่างทันท่วงที	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ของ NaCGA ซึ่งจะมีการกำกับดูแลในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบภายใน เช่น หน้าที่ความรับผิดชอบ โครงสร้างการบังคับบัญชาและสายการรายงาน คุณสมบัติผู้ตรวจสอบภายใน การรายงานข้อมูลของหน่วยงานตรวจสอบภายใน
ผู้สอบบัญชีภายนอก		
	๑. ควรระบุเกณฑ์การคัดเลือกผู้สอบบัญชีอิสระให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยพิจารณาจากความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ ชื่อเสียง ความเป็นอิสระ และการปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจนกำหนดระยะเวลาสูงสุดในการดำรงตำแหน่งของผู้สอบบัญชี เพื่อให้มั่นใจว่าผู้สอบบัญชีดังกล่าวจะยังคงความเป็นอิสระ โดยอาจกำหนดให้มีการเปลี่ยนผู้สอบบัญชีทุก ๕ ปี หรือ ๗ ปี	ร่างกฎหมายกำหนดให้ สตง. หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของ NaCGA ดังนั้น คุณสมบัติของผู้สอบบัญชีอิสระดังกล่าวจึงเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ นอกจากนี้ สตง. หรือผู้สอบบัญชีอิสระที่ สตง. ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชี ต้องปฏิบัติตามมาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี เรื่อง ความเป็นอิสระและเป็นกลางด้วย
รายงานผลการตรวจสอบประจำปี		

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๑. ควรกำหนดให้ NaCGA เปิดเผยข้อมูลที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินงาน ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานในรายงานประจำปีอย่างครบถ้วน โปร่งใส และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการ การบริหารความเสี่ยง ระบบการควบคุมภายใน รายการระหว่างกันกับผู้มีส่วนได้เสีย นโยบายการบัญชีที่สำคัญ และหมายเหตุประกอบงบการเงิน เป็นต้น รวมทั้งควรเปิดเผยข้อมูลที่สำคัญบนเว็บไซต์ขององค์กร เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป โดยหน่วยงานกำกับดูแลจะพิจารณากำหนดแนวทางการเปิดเผยข้อมูลของ NaCGA ให้เหมาะสมกับลักษณะและความซับซ้อนกับธุรกรรม อันจะเป็นประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียและก่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานของ NaCGA ต่อไป
๙. หมวด ๗ บทกำหนดโทษ	๑. ควรระบุประเภทของโทษให้ชัดเจน นอกเหนือจากการอ้างอิงกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน เช่น โทษปรับ โทษจำคุก การเพิกถอนใบอนุญาต การระงับการดำเนินกิจการชั่วคราว เป็นต้น ๒. ควรกำหนดอัตราโทษปรับและ/หรือโทษจำคุกให้สอดคล้องกับความร้ายแรงของการกระทำความผิดและผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยอาจแบ่งระดับความผิดออกเป็นหลายระดับ และกำหนดโทษที่แตกต่างกันตามระดับความร้ายแรง เช่น ความผิดเล็กน้อย ความผิดปานกลาง และความผิดร้ายแรง ๓. ควรกำหนดโทษทางปกครองเพิ่มเติม เช่น การสั่งพักงาน การสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง การสั่งให้แก้ไขข้อบกพร่อง การสั่งให้ชดเชยค่าเสียหาย เป็นต้น ๔. ควรกำหนดความรับผิดของผู้แทนนิติบุคคลให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะกรณีที่ผู้แทนนิติบุคคลมีส่วนรู้เห็น ยินยอม หรือละเลยการตรวจสอบจนเป็นเหตุให้เกิดการกระทำความผิดขึ้น ควรระบุให้ชัดเจนว่าผู้แทนนิติบุคคลจะต้องรับโทษในลักษณะใด เช่น ร่วมรับผิดกับผู้แทนนิติบุคคล หรือรับโทษในฐานะส่วนตัว ๕. ควรมีบทบัญญัติที่ให้ความคุ้มครองแก่ผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดภายใน NaCGA เพื่อส่งเสริมให้เกิดการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตภายในองค์กร ๖. ในกรณีที่การกระทำความผิดก่อให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง ควรพิจารณากำหนดโทษปรับโดยคำนึงถึงสัดส่วนของความเสียหายที่เกิดขึ้น	ในการพิจารณาร่างกฎหมายจะมีการพิจารณาประเภทของโทษและอัตราโทษ รวมถึงกระบวนการที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมกับลักษณะของการกระทำความผิดหรือการฝ่าฝืนกฎหมายในแต่ละกรณี

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๗. ควรกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้บริหารของ NaCGA เข้มงวดกว่านี้ ตัวอย่างเช่น การกำหนดโทษจำคุกที่ยาวนานขึ้นสำหรับความผิดร้ายแรง หรือ การกำหนดโทษปรับในอัตราที่สูงกว่าปกติ ๘. ควรระบุระยะเวลาสูงสุดที่ชัดเจนสำหรับการดำเนินการทางวินัย เพื่อป้องกันมิให้การดำเนินการล่าช้าจนเกินสมควร ๙. ควรเปิดเผยข้อมูลการลงโทษต่อสาธารณะ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ๑๐. ควรเพิ่มโทษในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นในช่วงที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ	
๑๐. บทเฉพาะกาล	<u>ในระยะเริ่มแรก</u> ๑. ควรให้ บสย. เข้ามามีส่วนร่วมในการคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. เพื่อมาช่วยปฏิบัติงานใน NaCGA ในช่วงการจัดตั้ง ๒. ในช่วงแรก โครงสร้างของหน่วยงานหรือการออกเสียงลงมติในเรื่องต่าง ๆ จะต้องมีการถ่วงดุลกัน จึงควรมีตัวแทนจากภาคเอกชนและสมาคมธนาคารมากขึ้น เพื่อให้แน่ใจว่านโยบายของ NaCGA สอดคล้องกับสภาพตลาดและความต้องการของภาคการเงิน	ร่างกฎหมายกำหนดให้ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการของ NaCGA ไปพลางก่อน ดังนั้น ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน ผู้จัดการทั่วไปของ บสย. จึงมีส่วนร่วมในการคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างของ บสย. มาปฏิบัติงานที่ NaCGA ในช่วงแรก โดยไม่กระทบต่อการดำเนินการของ บสย. ที่ยังคงต้องดำเนินการต่อไปจนกว่าจะเปลี่ยนเป็น NaCGA ทั้งนี้ พนักงานและลูกจ้างทั้งหมดของ บสย. จะได้เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA เมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว ๓๖๐ วัน ร่างกฎหมายกำหนดให้มีผู้แทนสมาคมธนาคารไทยและผู้แทนสมาคมสถาบันการเงินของรัฐเป็นกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานเพื่อปฏิบัติงานไปพลางก่อน และร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานภายใน ๑๘๐ วัน เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA สอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	ภายใน ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลบังคับใช้	
	๑. ควรระบุหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินมูลค่าทรัพย์สินและหนี้สินของ บสย. โดยอาจกำหนดให้ใช้ผู้ประเมินอิสระที่มีความเชี่ยวชาญและได้รับการยอมรับ เพื่อให้ได้มูลค่าที่สะท้อนความเป็นจริงมากที่สุด และป้องกันข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๒. ควรลดระยะเวลาในขั้นตอนต่าง ๆ เช่น ระยะแต่งตั้งผู้อำนวยการ NaCGA จากไม่เกิน ๒๗๐ วัน เป็นภายใน ๑๘๐ วัน แทน และลดขั้นตอนอื่น ๆ ลงตามความเหมาะสม	คงหลักการเดิม เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวได้พิจารณาถึงความสอดคล้องตามขั้นตอนการแต่งตั้งผู้อำนวยการและคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ซึ่งเหมาะสมกับกำหนดการเริ่มให้บริการของ NaCGA แล้ว
	เมื่อพ้นกำหนด ๓๖๐ วันนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ.ฯ มีผลบังคับใช้	
	๑. ควรมีบทผ่อนผัน หากสถาบันยังไม่มีความพร้อมดำเนินการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อไม่ให้ระบบสินเชื่อสะดุด	คงหลักการเดิม เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวได้พิจารณาให้สอดคล้องกับระยะเวลาและขั้นตอนการจัดตั้ง NaCGA ซึ่งเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมที่ NaCGA จะสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินธุรกิจแล้ว
	๒. ควรระบุแนวทางการจัดการทรัพย์สินที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หรือภารกิจของ NaCGA เช่น การขายทอดตลาด การโอนให้หน่วยงานอื่น หรือการจำหน่ายด้วยวิธีอื่นที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้เป็นการระแ่ NaCGA	NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น ซึ่งรวมถึงบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของสถาบัน
	๓. ควรระบุให้ชัดเจนว่า NaCGA จะรับผิดชอบโอนหนี้สินและภาระผูกพันต่าง ๆ อย่างไร และจะมีแนวทางบริหารจัดการความเสี่ยงอย่างไร	NaCGA มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น ซึ่งรวมถึงบริหารจัดการเงินและทรัพย์สินของสถาบัน โดยคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการค้ำประกันเครดิตและการโอนสิทธิเรียกร้อง ซึ่งรวมถึงหนี้สินและภาระผูกพันต่าง ๆ นอกจากนี้ NaCGA อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานกำกับดูแล จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ที่หน่วยงานกำกับดูแลกำหนด

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๔. ควรระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอนฐานข้อมูลลูกค้า ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และทรัพย์สินทางปัญญาจาก บสย. ไปยัง NaCGA เพื่อให้ NaCGA สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ควรมีแผนการถ่ายโอนข้อมูลที่ชัดเจนและรัดกุม เพื่อป้องกันข้อมูลรั่วไหลหรือสูญหาย	ร่างกฎหมายกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ทุน กำไร สะสม เงินสำรอง ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบของ บสย. ไปเป็นของ NaCGA ซึ่งรวมถึงฐานข้อมูลลูกค้า ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และทรัพย์สินทางปัญญา ทั้งนี้ สำหรับรายละเอียดในการดำเนินการ จะรับความเห็นมาประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป
	๕. ควรมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นระหว่าง NaCGA กับ บสย. หรือบุคคลภายนอกในช่วงเปลี่ยนผ่าน เพื่อให้ข้อพิพาทได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม เช่น การใช้กลไกอนุญาโตตุลาการ	คงหลักการเดิม เนื่องจากมีกระบวนการระงับข้อพิพาทตามกฎหมายซึ่งมีความเป็นธรรมรองรับอยู่แล้ว ทั้งนี้ NaCGA มีดุลยพินิจในการเลือกใช้กลไกการระงับข้อพิพาทผ่านอนุญาโตตุลาการได้ตามที่เห็นสมควรอยู่แล้ว
	๖. ควรระบุให้ NaCGA จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากโครงการค้าประกันต่าง ๆ ของ บสย. ที่โอนมายัง NaCGA โดยเฉพาะโครงการที่มีความเสี่ยงสูงหรือมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดความเสียหาย	ร่างกฎหมายกำหนดให้ความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการค้าประกันของ บสย. ที่โอนมายัง NaCGA จะเป็นส่วนหนึ่งของ PSA ที่แยกออกจากการดำเนินธุรกิจเป็นการทั่วไปของ NaCGA นอกจากนี้ ร่างกฎหมายกำหนดให้มีการกำกับดูแลด้านความเสี่ยง เช่น การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์ การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันเงินสำรอง การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์ สภาพคล่อง เป็นต้น ซึ่งครอบคลุมถึงทรัพย์สิน หนี้สิน ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบ ที่ได้รับโอนจาก บสย. จึงไม่มีความจำเป็นในการกำหนดประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติม
	๗. ให้มีการตรวจสอบการดำเนินงานตามบทเฉพาะกาลอย่างเป็นอิสระ เพื่อประเมินความครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	ร่างกฎหมายกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน อีกทั้ง คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานต้องปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ ซึ่งรวมถึงการดำเนินการในช่วงบทเฉพาะกาล

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๘. NaCGA ต้องรับรับโอนพนักงานทั้งหมด โดยให้ับระยะเวลาการทำงานต่อเนื่อง โดยคงสิทธิทั้งหมดหรือทบทวนเพิ่มเติมที่ไม่ด้อยกว่าสภาพการจ้างเดิม และในกรณีที่พนักงานไม่ประสงค์ที่จะโอนย้าย NaCGA ควรถือเป็นการให้ออกจากงานเนื่องจากเลิกจ้างโดยไม่ใช้ความผิดของพนักงาน และพนักงานมีสิทธิได้รับค่าชดเชยไม่น้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด	คงหลักการเดิม ซึ่งกำหนดให้มีการโอนพนักงาน บสย. ทั้งหมดมาเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ NaCGA โดยไม่ถือเป็นการออกจากงานเดิมเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงาน บสย. เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ NaCGA และจะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนหรือสวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่พนักงานผู้นั้นเคยได้รับอยู่แล้ว ทั้งนี้ กรณีที่พนักงานไม่ประสงค์จะโอนย้ายมายัง NaCGA สามารถลาออกจากการเป็นพนักงานของ บสย. ก่อนที่จะมีการโอนย้ายตามกฎหมายข้างต้น ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวเป็นไปตาม พ.ร.บ.บสย. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
	๙. ควรมีบทบัญญัติรองรับกรณีข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในหน่วยงานของรัฐประสงค์ย้ายมาเป็นพนักงานของ NaCGA เป็นการถาวร ให้ถือว่าไม่เป็นการออกจากงานและนับอายุการทำงานต่อจากการปฏิบัติหน้าที่เดิม	เป็นไปตามหลักการของร่างกฎหมายที่จะมีการดำเนินการคัดเลือกข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นใดในหน่วยงานของรัฐ ที่สมัครใจมาบรรจุเป็นพนักงานของ NaCGA โดยผู้ที่ได้รับการคัดเลือกและบรรจุดังกล่าวจะมีสิทธิในระยะเวลาทำงานที่เคยทำงานอยู่ในสังกัดเดิมต่อเนื่องรวมกับระยะเวลาทำงานใน NaCGA ด้วย
	๑๐. ควรพิจารณาว่า การกำหนดให้ บสย. ยังดำเนินการต่อไปได้อีกไม่เกิน ๒๗๐ วัน หลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับไปแล้ว ๓๖๐ วันเหมาะสมหรือไม่ เพราะจะทำให้เกิดการดำเนินงานที่ทับซ้อนกัน และเป็นระยะเวลายาวเกินไป	เมื่อพ้น ๓๖๐ วันนับแต่ร่างกฎหมายมีผลใช้บังคับ บสย. จะตั้งอยู่ต่อไปเท่าที่จำเป็นในการโอนกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิหรือความรับผิดชอบของ บสย. ไปให้ NaCGA ได้อีกไม่เกินระยะเวลา ๒๗๐ วัน เพื่อดำเนินการตามร่างกฎหมายฉบับนี้ หรือดำเนินการอื่นใดที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จเท่านั้น โดยไม่สามารถดำเนินกิจการได้แล้ว
๑๑. ความเห็นอื่น ๆ	๑. การกำหนดโครงสร้างองค์กร และการดำเนินงานขององค์กร ควรมีความกระชับรัดกุมบุคลากรในด้านธรรมาภิบาล คุณธรรม ไม่มีคดีฉ้อโกง ลดการเล่นพรรคเล่นพวก และเน้นเรื่องการปฏิบัติงานจริง	เพื่อให้การดำเนินการของ NaCGA มีประสิทธิภาพและมีการกำกับดูแลที่เหมาะสม ร่างกฎหมายกำหนดแบ่งโครงสร้างการกำกับดูแลเป็น ๔ มิติ ได้แก่ ๑) คณะกรรมการกำกับนโยบายมีหน้าที่และอำนาจกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงาน

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
		๒) คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานมีอำนาจกำกับให้การดำเนินงานของ NaCGA เป็นไปตามนโยบายและทิศทางที่กำหนด ๓) คณะกรรมการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงาน และ ๔) การกำกับดูแลด้านความเสี่ยงด้วยหน่วยงานกำกับดูแล
	๒. การบริหารจัดการองค์กรและการคัดสรรพนักงาน ควรดำเนินการอย่าง โปร่งใส และมีคุณภาพ เพื่อให้ได้ประสิทธิภาพขององค์กรได้มาก	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน กำหนดข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้างสถาบันและการบริหารงาน บุคคล ซึ่งจะช่วยเพิ่มความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กรและการคัดสรรพนักงาน
	๓. ควรกำหนดให้ NaCGA มีหน้าที่ในการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในการค้าประกันสินเชื่อ การบริหารความเสี่ยง และการพัฒนา ผลิตภัณฑ์ทางการเงิน โดยอาจจัดให้มีการฝึกอบรม การศึกษาดูงาน หรือ การแลกเปลี่ยนบุคลากรกับสถาบันการเงินอื่นหรือองค์กรระหว่างประเทศ	ร่างกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงาน จัดทำแผนพัฒนาสถาบัน ซึ่งอาจครอบคลุมถึงการพัฒนาบุคลากร ของ NaCGA และกำหนดข้อบังคับว่าด้วยโครงสร้างสถาบันและ การบริหารงานบุคคล นอกจากนี้ ร่างกฎหมายให้อำนาจ NaCGA ในการทำความตกลง ประสาน และร่วมมือกับองค์กรหรือ หน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในราชอาณาจักรและ นอกราชอาณาจักรในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์
	๔. ควรมีบทบัญญัติที่ส่งเสริมให้ NaCGA ร่วมมือกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐ และเอกชน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ประสพการณ์ และแนวปฏิบัติที่ดี ในการค้าประกันสินเชื่อ เช่น การร่วมมือกับสถาบันการเงิน สมาคมผู้ประกอบการ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กรระหว่างประเทศ	ร่างกฎหมายให้อำนาจ NaCGA ในการทำความตกลง ประสาน และร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักรในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์
	๕. ควรระบุให้มีการทบทวนกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ NaCGA อย่างสม่ำเสมอ	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมายต่อไป
	๖. การเปลี่ยนผ่านต้องไม่กระทบต่อสิทธิหน้าที่ ความรับผิดชอบของ บสย. ต่อการค้าประกันที่มีอยู่ก่อนหน้า และไม่กระทบถึงสิทธิของเจ้าหนี้	ร่างกฎหมายกำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน ทุน กำไร สะสม เงินสำรอง ภาระผูกพัน ตลอดจนสิทธิและความรับผิดชอบ ของ บสย. ไปเป็นของ NaCGA ดังนั้น สิทธิของเจ้าหนี้ที่มีต่อ บสย. เดิม ก็ยังคงมีต่อ NaCGA ต่อไป ไม่ได้ถูกกระทบแต่อย่างใด

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	คำชี้แจง
	๗. ควรมีระยะเวลา Grace period เพื่อให้สถาบันการเงินเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามร่าง พ.ร.บ.นี้ ไม่น้อยกว่า ๓๖๐ วัน ก่อนมีผลบังคับใช้	จะนำความคิดเห็นไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายต่อไป
	๘. ครุยุบและรวมหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาคการเงินที่ทางรัฐบาลสนับสนุนด้านการเงินแต่ยังคงมีปัญหายาวนาน และไม่สามารถแก้ปัญหาได้ เช่น การยุบรวม บสย. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นต้น	รับทราบประเด็นข้อเสนอ
	๙. การช่วยเหลือ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้เป็นเรื่องที่ดี แต่สิ่งที่ควรพิจารณาคือ ทำอย่างไรให้ SMEs ที่ควรเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้รับเงินทุน ขณะที่ SMEs ที่ขาดคุณสมบัติก็ไม่ควรได้รับเงินทุน อีกทั้ง SMEs ทั้งหมดที่ได้รับความช่วยเหลือให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนเหล่านี้ ควรจะทำบัญชีและเสียภาษีให้ครบถ้วนด้วย	รับทราบประเด็นข้อเสนอ

๔. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สศค. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ต่อไป