

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. คนบ.) จากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. คนบ. ผ่านทางเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) เว็บไซต์ผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th) และมีหนังสือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ npc@fpo.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๕ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๑๖ วัน โดยแสดงหลักการและเหตุผลประกอบร่าง พ.ร.บ. คนบ. และร่าง พ.ร.บ. คนบ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วทั้งฉบับ



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง
Fiscal Policy Office

ค้นหา



เปลี่ยนการแสดงผล : A A A C C C TH -

หน้าแรก เกี่ยวกับ สศค. หน่วยงานย่อย ข้อมูลสถิติ รายงานเศรษฐกิจ นโยบายเศรษฐกิจสำคัญ กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สศค. ข่าวสาร ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน้าหลัก > ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา



ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา
- กฎหมายที่เปิดรับฟังความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานอื่น

▶ ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

15/11/2565

- เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

15/11/2565



๒. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ และตลาดหลักทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ ประกันภัย กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา ระบบราชการ กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมกิจการผู้สูงอายุ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนการออมแห่งชาติ สมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย สมาคมบริษัทจัดการลงทุน สหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ แห่งประเทศไทย สมาองค์การนายจ้างและสภาองค์การลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น โดยวิธีการส่งหนังสือ เพื่อขอรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งขอให้ประชาสัมพันธ์ไปยังหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้อง

สำหรับภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปที่ให้ความสนใจ รวมถึงหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ อื่น ๆ สามารถแสดงความคิดเห็นและเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. คณบ. ผ่านเว็บไซต์ของ สศค. (www.fpo.go.th) และเว็บไซต์ผ่านระบบกลางของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (www.law.go.th)

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงรายละเอียด

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน และประชาชนที่เกี่ยวข้อง มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. คนบ. จำนวนทั้งสิ้น ๒๖ ราย โดยมีผู้ที่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. คนบ. จำนวน ๒๓ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๘ ของผู้แสดงความคิดเห็น ผู้ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. คนบ. จำนวน ๒ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๘ ของผู้แสดงความคิดเห็น และผู้ที่ไม่ระบุว่าเป็นด้วยในหลักการหรือไม่ จำนวน ๑ ราย หรือคิดเป็นร้อยละ ๔ ของผู้แสดงความคิดเห็น โดยสามารถสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายละเอียด
๑. หลักการของร่าง พ.ร.บ. คนบ.	๑.๑ เห็นด้วยในหลักการของร่าง พ.ร.บ. คนบ. เนื่องจากกรมการโยธาธิการและผังเมืองมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสียของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน จะช่วยยกระดับการบริหารจัดการข้อมูลระบบการบำบัดน้ำเสียให้มีความสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานในด้านงบประมาณและบุคลากร อีกทั้งยังสามารถติดตามตรวจสอบ และประเมินผลให้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าว เพื่อให้การพัฒนาบบบำบัดน้ำเสียของประเทศสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบันและครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติงานได้ทั้งหมด	-
๒. องค์ประกอบคณะกรรมการ คนบ. (มาตรา ๔) และหน้าที่และอำนาจของ คนบ. (มาตรา ๑๐)	๒.๑ มีข้อสังเกตว่า ควรมีปลัดกระทรวงมหาดไทยร่วมเป็นกรรมการด้วย เนื่องจากปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ๒.๒ คณะกรรมการควรยึดหลักว่า เงินออมเป็นของประชาชน ประชาชนควรดูแลรับผิดชอบตนเอง ไม่ควรที่ภาครัฐจะแทรกแซง กำกับมากเกินไปควร องค์กรควร	๒.๑ มาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. คนบ. กำหนดให้มีผู้แทนคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นกรรมการใน คนบ. อยู่แล้ว ๒.๒ - ๒.๓ ชี้แจง ดังนี้ (๑) คนบ. มีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบาย แผนแม่บท และแนวทาง

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	มีความอิสระมีลักษณะเป็น Self-Regulation Organization (SRO) เพื่อดูแลเงินของตนเองให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดังนั้น ควรลดบทบาทของกรรมการที่มีจากภาครัฐ โดยเฉพาะเลขานุการคณะกรรมการควรเป็นตัวแทนของภาคประชาชน หรือเป็นนักการออมเพื่อการเกษียณ ที่ได้รับการยอมรับและควรให้มีตัวแทนจากกองทุนการออมเพื่อการเกษียณทุกระบบ โดยเฉพาะตัวแทนที่มาจากสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่มาจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสำคัญ เป็นกรรมการด้วย ๒.๓ บทบาทของ คณ. ควรมีอำนาจในการกำกับการบริหารจัดการกองทุนทุกระบบ เพราะการทำหน้าที่เพียงเสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการติดตามกำกับเพียงมิติเดียว คงไม่เพียงพอให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ ภายใต้โครงสร้างระบบการออมที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของส่วนงานภาครัฐ ในหลายส่วนงาน และจากการถอยดบทเรียนในหลายประเทศ ที่ประสบความสำเร็จในกลุ่มประเทศทางสแกนดิเนเวียพบว่า ประเทศดังกล่าวจะมีโครงสร้างการกำกับที่มีความเป็นเอกภาพทั้งสิ้น	การพัฒนาบบบำนาญของประเทศไทย (แผนฯ) พร้อมทั้งหน้าที่ที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามแผนฯ ซึ่งต้องอาศัยข้อมูลจากภาครัฐ เช่น ภาพรวมระบบการออมเพื่อการเกษียณ การบูรณาการระหว่างกองทุนการออมต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร การจ้างงาน ความยั่งยืนทางการเงิน โดยผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญจากภาคเอกชนร่วมเป็นกรรมการใน คณ. ด้วย (๒) กองทุนการออมเพื่อการเกษียณ มีลักษณะเป็น SRO โดยมีคณะกรรมการกองทุนแต่ละแห่งทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของกองทุนนั้น ๆ (๓) คณ. มีตัวแทนจากกองทุนการออมเพื่อการเกษียณที่ครอบคลุมทุกระบบแล้ว (๔) ผู้แทนจากสมาคมกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอาจเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ด้านการคลังด้านการเงินการลงทุน ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านสวัสดิการสังคมก็ได้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๓. การดำเนินงานตามนโยบาย แผนแม่บท และแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศ (มาตรา ๑๖)	มีข้อสังเกตว่า ควรมีการกำหนดช่วงเวลาในการดำเนินการของกองทุนหรือหน่วยงานภาครัฐให้ชัดเจน	มาตรา ๑๖ (๒) แห่งร่าง พ.ร.บ. คณบ. กำหนดให้แผนฯ ต้องมีรายละเอียดระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในแผนฯ อยู่แล้ว
๔. การจัดเก็บข้อมูลเพื่อจัดทำร่าง แผนแม่บทและแนวทางการพัฒนาระบบบำเหน็จบำนาญของประเทศ (มาตรา ๒๔)	คณบ. ควรพัฒนาระบบบัญชีรายการคนการออมเพื่อการเกษียณทั้งระบบ และครอบคลุมคนไทยทั่วประเทศ ไม่ใช่เพื่อสนับสนุนงานของกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) เท่านั้น ดังนั้น จึงควรต้องกำหนดให้ทุกกองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อการออมเพื่อการเกษียณ ต้องนำส่งข้อมูลการออมให้แก่ คณบ. รวมทั้ง คณบ. ควรกำหนดให้เป็นนายทะเบียน (Registrar) และเพื่อการชำระบัญชี (Clearing House) ด้วย	คณบ. เป็นคณะกรรมการในระดับชาติที่กำหนดหน้าที่ในการกำหนดแผนฯ โดยมี กบข. ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการบูรณาการ รับ เก็บรวบรวม แลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับระบบบำเหน็จบำนาญทั้งระบบ และประมวลผลจัดส่งให้ คณบ. เพื่อประกอบการจัดทำแผนฯ
๕. การแต่งตั้งกรรมการ คณบ. ในวาระเริ่มแรก (มาตรา ๒๖)	รายละเอียดตามมาตรา ๒๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. คณบ. ยังไม่ครบถ้วนชัดเจน เนื่องจากไม่ได้กำหนดให้เป็นกรรมการอะไรในระหว่างที่ไม่มีเลขานุการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ	มาตรา ๒๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. คณบ. ได้กำหนดไว้ชัดเจนแล้วว่ากรณียังไม่มีเลขานุการ กบข. ให้กรรมการตามมาตรา ๔ (๓) แห่งร่าง พ.ร.บ. คณบ. ประกอบด้วยการกรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการสำนักงานประกันสังคม ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการ

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		กำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และเลขานุการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การประกอบธุรกิจประกันภัยเป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ